

· 三言二拍 ·

## ■ 图书馆话别

昨日,国家主席习近平在捷克总统泽曼陪同下在布拉格参观斯特拉霍夫图书馆。习近平抵达图书馆时,泽曼在藏书阁大门迎接并陪同参观。图书馆馆长向习近平介绍馆藏中捷交往书籍,随后,两国元首前往室外露台,俯瞰布拉格景观。习近平表示,能够看到如此丰富的艺术和文化珍品,实属难得。参观结束后,习近平和泽曼亲切话别。

## ■ “信息不对称”

今年3月初,穆迪投资者服务公司发布报告,维持中国主权信用评级“AA3”,但将评级展望由“稳定”调整为“负面”。财政部金融司负责人昨日回应说,穆迪下调中国主权信用评级展望,是在当前异常复杂的世界经济形势下对中国经济金融运行中的问题表示一定的担忧。但这些问题实际上并不构成下调评级展望的充分理由,说明评级公司对中国的情况还需要进一步全面了解,消除“信息不对称”。

## ■ 部署营改增

财政部、国税总局昨日在北京召开全面推开营改增试点视频动员会,部署动员财税部门做好全面推开营改增试点各项准备工作,确保5月1日试点顺利实施、平稳推进。会议明确要求,各级财税部门在推进试点工作中要确保所有行业税负只减不增的目标,并坚决做到不增加纳税人办税负担。

## ■ 域名新政

工信部近日发布的《互联网域名管理办法(修订征求意见稿)》引发关注,工信部昨日回应外界关切称,新政不影响外国企业在华正常开展业务。本周25日,工信部发布《互联网域名管理办法(修订征求意见稿)》,征求意见时间为一个月。工信部称,该办法旨在进一步规范国内域名市场,提升域名服务质量,落实网络实名制。

栏主主持:陶凤

· 简讯 ·

## 四部门联合发文维护医疗秩序

据新华社电 昨日,国家卫生计生委消息,国家卫生计生委、中央综治办、公安部、司法部四部门联合下发关于进一步做好维护医疗秩序工作的通知,明确了医疗纠纷责任未认定前不得赔钱、滋事行为未制止前不得调解、涉及死亡事件12小时内上报国家等多项具体要求。

通知明确,各地要坚决打击涉医违法犯罪,维护医院良好秩序。特别是对暴力伤害医务人员或者非法限制医务人员人身自由等违法犯罪行为,必须坚决果断制止,依法予以治安管理处罚或追究刑事责任,不得拖延、降格处理。滋事扰序人员违法行未得到制止之前,公安机关不得进行案件调解。

通知提出,医疗机构要高度重视涉医事件的早介入、早处理。健全警医联动机制,特别是基层医疗机构报警时应当讲清当事方人数、具体行为、有无人员受伤等情况。医疗纠纷责任未认定前,医疗机构不得赔钱息事。

通知要求,应全面提升医疗机构安全防范能力,特别是区县级医院、社区卫生院以及乡镇卫生院等基层医疗机构,集中力量针对薄弱环节和重点科室做好防范。医疗机构应会同有关部门加强对严重精神障碍患者等重点人员的梳理掌握,对多次到医疗机构无理纠缠或扬言报复医务人员的患者及家属群体,要列出清单,重点关注,向公安机关报告。

通知同时要求,进一步加强医疗服务与质量安全管理。医疗机构应当及时做好信息发布及信息沟通工作,医疗机构发生涉医违法犯罪案件,应当及时将有关情况上报告属地卫生计生行政部门,并逐级上报告至国家卫生计生委。其中,涉及死亡、重伤或引发群体性事件的,医疗机构应当立即报告属地卫生计生行政部门和当地综治组织,并在12小时内上报告至国家卫生计生委。各地公安机关应当及时将有关情况上报告上级公安机关。国家卫生计生委将会同有关部门对重点地区、重大涉医违法案件进行督办,并在全国范围内进行通报。

(上接1版)

## 万达商业私有化铺路回归A股

旭辉曾透露将寻求分拆商业地产在A股上市,富力也披露了回归A股计划。在严跃进看来,A股市场的较高估值是包括万达商业在内的企业们共同觊觎的。

“万达商业曾经顶着港交所当年最大IPO的桂冠登陆了资本市场,然而在港上市之后却没有享受到投资者高级别的礼遇。”业内人士称,万达商业市值被低估是行业共识,昨日万达商业收盘价格为38.8港元/股,折合市盈率仅4.62倍,而与上市时的48港元/股相比,万达商业股价下挫19%。“对于相对资金密集型的房地产企业而言,在估值更高的A股市场上不仅能够实现更可观的融资金额,同时也能获取更高的股权溢价。”严跃进称。

## 溢价收购

按照昨日万达商业公布的内容,要约收购价格将不低于48港元。这个价格正是万达商业H股上市发行价,但是比昨日收盘价格38.8港元高出了近24%,而今年以来万达商业的股价也一直在40港元左右徘徊。对于此次将要约收购价格定不低于48港元,有业内人士表示,溢价收购表现出了万达商业控股股东对于公司的信心和未来股价的看好。

回归A股在情理之中,但是万达商业这个商业巨头又能否顺利登陆A股呢?对此业内看法不一。有分析认为,这一年多来除了绿地等少数国企借壳上市之外,尚未有其他房企成功于A股实现IPO,且在经济转型的背景下,新兴产业有望获得更多上市机会,而对于体量庞大、业务丰富的大型房企而言,难度较大。香港粤海证券投资银行董事黄立冲此前也表示,将经营成熟的子业务板块分拆出来在A股上市也许是更好的途径。

不过,万达商业正在转型的“轻资产”或许能够帮助万达商业将故事讲得更好。就在年初,万达集团对于万达商业又提出了新的要求,将收入目标下调的同时净利润要保持两位数的增长。相对于物业销售,要提高租金、酒店的收入以及轻资产万达的数量。“优化融资渠道,在彻底完成轻资产布局前,为企业持续输血,也成为万达商业地产不可回避的问题,因此重回A股也是大势所趋。”严跃进坦言。

## 特许经营立法能否激活PPP

PPP一直无法摆脱“上热下冷”的尴尬。作为PPP的主要运营模式,特许经营即将立法。昨日,国家发改委相关负责人表示,将加快出台特许经营立法,争取今年三季度上报国务院。立法保障无疑会提高社会资本的参与意愿。但也有分析认为,立法之外,政府如何优化现有的PPP结构,对准市场口味推出更多有竞争力的项目才是激活PPP的关键。

## 立法调动民资热情

在近日召开的基础设施和公用事业特许经营立法工作领导小组第一次会议上,国家发改委相关负责人就明确表示,将加快出台特许经营立法,争取今年三季度上报国务院。

该负责人表示,按照急用先行原则,《基础设施和公用事业特许经营管理办法》(以下简称《办法》)于去年4月正式出台,为特许经营发展提供了基本制度框架。但《办法》在执行过程中也暴露出适用领域狭窄、权益保障不完善、对政府刚性约束不足等问题。

段和段律师事务所合伙人陈若剑也坦言,目前特许经营领域面临的难题并非一部《办法》就能够完全解决。比如此前曾有报道称,由于缺乏明确的法律规定,民间投资从立项到完成,需要经过多部门的行政审批程序,有的企业为了一个特许经营项目前后要盖160多个章。

另外,还有分析认为,对社会资本来说,与政府合作的不确定性是参与特许经营的最大阻碍。据悉,在许多特许经营领域中,政府既扮演“裁判员”又扮演“运动员”,这让很多社会资本担忧在参与特许经营过程中无法获得相应的话语权和利益。

在陈若剑看来,《特许经营法》的出台将完善现行的合作机制并规范相应的退出机制。《特许经营法》将着重简化审批程序,从而调动起社会资本对于进入特许经营领域的热情,减轻企业负担。此外,还会通过法律手段规范政府的职能和权力,让政府在参与特许经营项目的进程中做到“言出必行”。

## 签约率开工率双低

财政部金融司相关负责人昨日透露,截至目前,全国共推介PPP项目6650个,总投资8.7万亿元。另外,PPP项目专栏已于去年5月在国家发改委网站上线,今年2月底,财政部的PPP综合信息平台项目库也正式推出。从政府层面而言,PPP无疑获得了巨大的政策支持。但正是由于PPP项目推介规模的急速扩张,目前,PPP项目的落地情况也不尽如人意。在签约方面,据民生证券的一份调查显示,截至2015年底,PPP项目签约总金额仅为1.8万亿元。据此数据测算,全国PPP项目签约率仅在20%左右。

而在签约率偏低的同时,PPP项目的开工率同样不容乐观。据财政部PPP中心的数据显示,截至2月末,全国PPP实际仅开工了351个项目,占项目总数的5%。

总体而言,PPP项目普遍“遇冷”,国家发改委方面也坦言,PPP在推进过程中确实存在合理回报项目不多、回报机制不明确、政策衔接不顺畅等问题。

首都经贸大学产业经济研究所所长陈及则表示,PPP项目中其实也有一部分十分抢手的项目,不过大多都被抢走,目前已经签约和开工的也基本上都属于这一类型。“比如一些轨道交通项目,既能给社会资本带来稳定的现金流,同时国内轨道交通技术也比较成熟,在技术层面也有保障。”陈及说。而目前被空置的项目则多集中在一些回报率低且在进入、退出机制方面不完善的领域。

## 优化现有项目结构势在必行

业内普遍认为,针对当前特许经营领域存在的诸多不合理现象,《特许经营法》的出台确实能起到雪中送炭的作用,但PPP模式不仅包括特许经营,同时还包括政府购买服务、股权合作等其他方式。仅在特许经营领域立法,对PPP现在的窘境而言只能解决“渴”。

实际上,自2015年以来,财政部已经会同相关部门加快推进PPP立法工作,目前,针对PPP全领域的《政府和社会资本

合作法》已经形成征求意见稿,正在征求各相关部门和地方的意见。不过,此前就有分析认为,如果能将《特许经营法》和《政府和社会资本合作法》统一成一部法律,PPP的推进工作可能会更加方便和顺利,但如果暂时无法统一,那就划清两者之间的界限,避免同一个问题在两部法律里找到两个不同法律依据的困境。

除了需要立法保障之外,陈及还表示,政府在确定向社会推广PPP项目时也应当更加慎重。“在立项时,政府需要先行辨别哪些项目符合社会资本的利益诉求,已推出的项目是否符合双方合作的前提和要求。如果不进行前期的分辨和验证,PPP将很难摆脱当前这种推广停滞的局面。”陈及说。

据悉,不少地方为减轻政府对公共服务行业的经济负担,确实把很多医疗、养老、绿化等公共服务项目列入PPP名单,目前,几乎无人问津的PPP项目也多集中在公共服务领域。陈及就认为,社会资本运营首先要保证的是短期利益,同时才是兼顾中长期利益,公共服务类项目既无法提供短期回报,长期利益也不向好,社会资本自然没有兴趣参与。对此,陈及表示,应当优化现有的PPP项目结构,增加有竞争力和吸引力的项目,类似于公共服务类的项目则要减少进入市场的频率。

北京商报记者 肖玮 南淄博

T 今日评  
Today's review

## 甘肃二孩政策“乌龙”引发的思考

杨溪

昨日,有媒体报道称甘肃省十二届人大常委会第二十二次会议听取了省政府关于《甘肃省人口与计划生育条例(修正案草案)》的说明。该草案规定,对于符合条件不再生育二孩的农村育龄夫妻拟给予1000元以上一次性奖励。

消息一出,立刻引发了巨大争议。人口学家认为这是变相鼓励少生,跟国家全面放开二孩政策的本意相违背,不利于全面二孩政策的有效实施。

而后,又有媒体向甘肃卫计委求证,一位政策法规处人士回应称,该条规定仅针对全面二孩政策出台前放弃生育二孩的家庭,并且最终是否保留要以审议通过版本为准。

尽管如此,是否就意味着草案中的奖励规定合乎情理?无论这条规定最终能否通过审议,在媒体的“误读”下,它已经向社会发出了一种错误的信号,让人们认为少生孩子是值得提倡的行为。因此,政府还是应该给出更为详细的回应破解公众的疑惑。

有口语学家认为,应避免使用奖励等字眼,因为

这种表述有悖于新法精神。去年10月召开的十八届五中全会明确指出,坚持计划生育基本国策,积极开展应对人口老龄化行动,实施全面二孩政策。

自上世纪八十年代以来,我国一直实行独生子女政策。然而随着人口红利逐渐消失,老龄化加速。在这样的人口背景下,国家放开了全面二孩政策。国家卫计委官员在全面二孩政策实施新闻发布会上曾表示,放开全面二孩出于三个考量:更好满足群众生育意愿、优化人口结构以减缓老龄化压力和增加劳动力供应、促进经济可持续发展。

可以说,放开二孩是民心所向、大势所趋,但也同时甩给无数家庭包括全社会诸多现实课题。全面二孩,乃“国家行动”,是应对“老龄化+少子化”的。但对于不少家庭来说,不是“不想生”,而是“不敢生”。面对日益严峻的社会竞争,每个人肩上的担子都不轻。要不要生二孩,归根到底是个经济问题。家庭资产、夫妻收入和住房等基本经济状况是决定是否有能力生“二孩”的最关键因素。

值得注意的是,在“甘肃拟出台新规鼓励少生,放生二孩者可得千元奖励”这条微博消息下面,网友的评论不乏支持的声音。原因就在于,行为选择总要计算成本收益,生二孩的后顾之忧并不少。

而解决人们生二孩的后顾之忧,政府责无旁贷。政策在推行的过程中出现“反转”或者“乌龙”,是不是也说明政策本身存在不完善的地方,是不是可以允许各地因地制宜。

但生孩子终究是“家事”而非“国事”,当国家政策涉及到“生多少孩子”这种最为个人的决定时,仍旧应该以人为本。“奖励放弃生二孩”的荒唐之处在于,它不仅与国家生育政策的大方向相违背,同时也是画蛇添足。即使没有奖励,考虑到抚养成本等原因,很多家庭本来也未必会主动选择生二孩。其实,无论生还是不生,都是市场的自由选择。用奖励的办法鼓励生或者不生,都还是沿用计划经济的逻辑。是否选择生二孩,每个家庭都要各自掂量、冷暖自知。

## 预算增幅持平 个税改革或放慢脚步

北京商报讯(记者 蒋梦惟)根据昨日财政部公布的数据显示,今年我国个人所得税预算数为5680亿元,比去年执行数增加509.11亿元,增长9.8%。记者梳理发现,自2013年起,我国每年公布的个人所得税预算数基本都维持在同一水平区间,变化幅度非常小,而今年,这项数据继续维持了该状态。对此,业内权威专家表示,预算增幅持平可以看出,今年我国的个税改革真正出现实质性进展的可能性相对较小,同时表明中央侧面承认改革年内实施难度较大。

在刘桓看来,虽然今年个税改革方案可能会提交全国人大讨论,甚至开听证会广泛听取意见,但个税改革落地还需要跨过征缴对象对于基础征管模式等制度不适应的阻碍,“一直以来,我国规定五种情况下个人需要申报个税,但直至目前申报情况仍然不是很好,申报不实并没有太严厉的处罚,在申报习惯未形成时,个人所得不实名、难查证的情况下无法得到根本改变”。不过,刘桓也表示,由于个税改革会为普通百姓减税,并同时增加高收入者收入集合力度,因此最终个税预算增幅虽未出现明显变化,但趋势确实难以判断。

然而,业内专家对于个税改革之难也都坦然承认,目前,就连起征点提高与否、提高幅度、社会观点也都是千差万别的。“而本次个人所得税预算增幅没有明显变化也侧面证实,一个税改革年内实施可能性是较小的。”中央财经大学税务学院副院长刘桓表示。北京商报记者梳理数据发现,自2013年起,我国每年个税预算增幅都维持在9%-10%期间,且基本保持稳步增长的状态,具体到今年,增幅的变化也仍然仅有0.2%。

在刘桓看来,虽然今年个税改革方案可能会提交全国人大讨论,甚至开听证会广泛听取意见,但个税改革落地还需要跨过征缴对象对于基础征管模式等制度不适应的阻碍,“一直以来,我国规定五种情况下个人需要申报个税,但直至目前申报情况仍然不是很好,申报不实并没有太严厉的处罚,在申报习惯未形成时,个人所得不实名、难查证的情况下无法得到根本改变”。不过,刘桓也表示,由于个税改革会为普通百姓减税,并同时增加高收入者收入集合力度,因此最终个税预算增幅虽未出现明显变化,但趋势确实难以判断。

## 国家自主创新示范区再度“扩围”

北京商报讯(记者 肖玮)力促创新发展,我国国家自主创新示范区再度扩围。昨日,国务院常务会议确定,在现有11个国家自主创新示范区基础上,再新设河南郑洛新、山东半岛、辽宁沈大3个国家自主创新示范区。对于“新来者”,国务院明确提出,为促进涌现更多创新活跃、特色突出的升级发展新“尖兵”,但业内分析师也称,三大区域也将各自扮演不同角色。

国家自主创新示范区是指经国务院批准,在推进自主创新和高技术产业发展方面先行先试、探索经验、做出示范的区域。2009年3月,北京中关村国家自主创新示范区成为第一个国家自主创新示范区。具体到此次扩围名单来看,山东半岛主要涵盖济南、青岛(含青岛西海岸新区)、淄博、潍坊、烟台、威海等6个国家高新技术产业开发区,这一区域主要打造具有全球影响力的海洋科技创新中心,以及创新创业生态示范区、体制机制创新先行区、双向融入“一带一路”试验区等。

而河南省科技厅有关负责人介绍,依托郑州、洛阳、新乡3个国家高新区,河南将在郑洛新地区发展高端装备制造、电子信息、新材料、新能源、生物医药等产业集群,在辽宁沈大区域中,沈阳作为沈阳经济区的中心,是辽宁省沿海与腹地互动的支撑点;大连则被称为东北地区对外开放的窗口。实施沈大创新协同发展战略,能够统筹东北振兴、辽宁沿海经济带和沈阳经济区三大国家区域发展战略,为环渤海经济圈、东北亚经济圈和东北腹地三大经济板块注入活力。

目前,国家自主创新示范区推广实施的先行先试政策包括,给予技术人员和管理人员的股权奖励可在五年内分期缴纳个人所得税;有限合伙制创投企业投资于未上市中小高新技术企业两年以上的,可享受企业所得税优惠;对五年以上非独占许可使用权转让,参照技术转让给予所得税减免优惠等。业内普遍认为,众多扶植政策将带领区域发展进入快车道。

另悉,国务院常务会上还提出,要采取新模式,用三年时间在上海系统推进全面创新改革试验,建设综合性国家科学中心,实施一批攻克关键共性技术、解决“卡脖子”瓶颈的重大战略项目。

## 5月大调图 铁路抢食民航中短途市场

北京商报讯(记者 肖玮 张畅)在与民航的市场竞争中,铁路部门再打出连环招。昨日,交通部网站发布消息,全国铁路新运行图计划将于今年5月中旬实施。此次调图不同于近年来多次在既有运行图基础上的微调,而是将以京沪、京广高铁为主骨架,大幅增开动车组列车,同时加强地市级、乡镇等区域性线路的建设。业内人士看来,野心勃勃的铁路规划新蓝图或将对民航中短途业务产生明显冲击。

据了解,本次调图以京沪、京广高铁为主骨架,重新编制了高铁运行图,大量增开动车,动车组列车总量达2100余对。“对大家反映比较多的、运力紧张的线路,如京广、京沪、南广、贵广、杭深等,我们将重点加大运力投入,提升能力,尽可能满足需求。”中国铁路总公司运输局营运部主任黄欣表示。届时,全国铁路旅客列车开行总数将超3400对。有专家表示,调图是个很大的工程,需要许多前期准备,自中国铁路总公司成立后,调图频率越来越高,这是加速市场化的一个表现。

值得注意的是,此次调图还将大规模开行地级市

之间的始发、终到的普速列车,同时兼顾三四线城市,甚至是城镇和乡村沿线旅客出行的需求。一直以来,铁路在中短途的竞争力强劲,但长途被航空垄断,但此次增开动车组,将增强长途线路竞争力,另一方面,在民航正在发力的区域线路上,铁路也表现出野心勃勃。

“其实在高铁四纵四横规划出台之初,各航空公司已经感受到了可能的危机”,民航专家綦琦告诉记者,“虽然后经观察,影响并没有想象中的那么大,但在中短途尤其是区域线路上,铁路可以说是优势明显。”因而不难看出,此次铁路部门加大对地市级及乡村城镇的路线建设,也将对民航支线航空业务产生不小冲击。另有分析人士指出,由于民航频繁晚点和春夏季强对流天气的影响,准点率较高的高铁或将成为时间旅客出行首选。

在綦琦看来,未来高铁应继续专注于京津、广深等沿线现有的,分段客流较集中的区域性市场发展,民航的主营业务则可与之相错,重点推进长距离点对点及国际航线,“最终形成协同发展的态势”。