

· 三言二拍 ·

■ 生态红线

环境保护部11月2日公布的《全国生态保护“十三五”规划纲要》提出,加快划定生态保护红线,到2020年基本建立生态保护红线制度。11月1日召开的中央全面深化改革领导小组第二十九次会议审议通过了《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》,提出要按照山水林田湖系统保护的思路,实现一条红线管控重要生态空间,形成生态保护红线全国“一张图”。

■ 铁路投资

北京商报记者11月2日从中国铁路总公司获悉,今年以来,全国铁路建设有序推进,进展顺利。前三季度,全国铁路完成固定资产投资5423亿元,同比增长10.3%,投产新线1209.9公里。今年以来,中铁路总公司中西部地区铁路建设为重点,有序推进铁路建设各项任务。全年铁路建设所需资金已全部落实,预计全年铁路固定资产投资完成8000亿元以上,开工建设45个项目,投产新线3200多公里,全面完成2016年铁路建设任务目标。

■ 第十一轮巡视

中央巡视工作领导小组组长王岐山11月2日出席十八届中央第十一轮巡视工作动员部署会议。经中央批准,中央第十一轮巡视将对最高人民法院、最高人民检察院、中央党校、中央文献研究室、中央编译局、中国外文局、光明日报社、中国日报社、经济日报社、中国浦东干部学院、中国红十字会、中国宋庆龄基金会等27个单位党组织开展专项巡视,同时对北京、重庆、广西、甘肃4个省市区进行“回头看”。

■ “双11”监管

今年“双11”即将到来,各大电商平台已经开始预售等各种促销活动。针对去年“双11”期间出现的网上销售假冒伪劣商品,以及虚假折扣、虚标原价、误导宣传、延迟送货等不规范问题,商务部新闻发言人沈丹阳11月2日在例行新闻发布会上表示,将会同有关部门加强对网络交易平台的监管,严厉打击违法行为。

栏目主持:陶凤

· 简讯 ·

商务部喊话欧盟中止“双反”措施

北京商报讯(记者 蒋梦惟 实习记者 张利涛)欧委会再次发起对华光伏反倾销调查一年多后,剧情却发生大反转,欧盟诸多企业和组织纷纷发声反对欧委会的限制措施。对此,商务部新闻发言人沈丹阳在11月2日召开的例行发布会上回应称,欧盟应尽快彻底终止光伏反倾销反补贴措施,使光伏市场恢复到正常状态,真正实现互利共赢。

资料显示,近日欧盟403家企业和15家环保组织要求欧委会立刻终止对中国光伏的反倾销和反补贴措施,以避免使光伏电池板价格更加昂贵,阻碍欧洲太阳能产业的发展。而沈丹阳在总结欧盟光伏案件情况时,更用了“欧盟内部备受争议、争议不断”这些词汇,他直言,作为战略合作伙伴和重要的贸易伙伴,中欧在诸多领域有着广泛的合作前景,双方应把更多的精力和关注放在合作上,共同为全球经济发展和应对气候变化创造良好的环境。

2012年,欧洲光伏制造商联盟向欧盟委员会针对中国光伏制造商的倾销行为提起诉讼后,中欧光伏贸易战一触即发。直到2013年8月,中欧达成光伏价格承诺协议,即中国光伏企业承诺出口到欧盟的光伏产品会设定最低限价和定额数量,而欧盟对这些企业免征反倾销税。当时有专家解读称,虽然条件苛刻,但在价格承诺协议内的中国光伏企业可以逃离高额反倾销税的“厄运”,中国光伏产品价格在欧洲市场仍颇具优势。

厦门大学能源经济协同创新中心主任林伯强认为,欧委会决策的变化主要取决于欧盟内部支持和反对两股势力的博弈,短期内,欧委会很难停止对华光伏反倾销调查,“中欧光伏贸易摩擦历经多年,中国光伏企业已经逐渐适应。现在在中国光伏企业大部分业务已经从国外转移到国内,国内市场需求逐渐扩张,反而对国际市场的依存度降低,所以欧委会对华光伏反倾销影响逐渐变小”。

2015年北京城乡居民看病负担下降

据新华社电 北京市卫计委11月2日公布2015年卫生总费用核算结果。核算结果表明,北京城乡居民就医负担进一步下降,个人现金卫生支出占卫生总费用的比重为17.39%,比上年下降2.03个百分点。

卫生总费用是反映一个国家或地区在一定时期内,全社会用于卫生服务支出的资金总额。2015年,北京居民个人现金卫生支出占卫生总费用的比重为17.39%,比上年下降2.03个百分点。北京市卫计委主任方来英说:“个人现金支出,简单理解就是患者自掏腰包、自己负担的部分,这部分的下降意味着患者负担的进一步减轻。”

核算结果表明,北京城乡居民人均个人现金卫生支出占人均可支配收入的比重分别为2.9%和5.25%,分别比上年下降0.44个和1.13个百分点,城乡居民就医负担进一步下降。

此外,2015年北京市卫生总费用筹资总额继续保持稳步增长,卫生筹资结构进一步优化。筹资总额为1834.75亿元,比上年增长240.11亿元,按可比价格计算增长14%。商业健康保险费成为当年卫生总费用增长的主要驱动因素。在增长最快,增量最大的社会卫生支出中,商业健康保险费增量为94.16亿元,占筹资总额增量的比例为39.21%,增速达到61.62%。

本轮汽油、柴油价格不调整

据新华社电 国家发改委11月2日宣布,按现行国内成品油价格机制测算,本次汽油、柴油价格不调整。

国家发改委称,自10月19日国内成品油价格调整以来,国际市场价小幅波动,按现行国内成品油价格机制测算,11月2日的前10个工作日平均价格与10月19日前10个工作日平均价格相比,调价金额每吨不足50元。根据《石油价格管理办法》第七条规定,本次汽油、柴油价格不调整,未调价金额纳入下次调价时累加或冲抵。

国家发改委表示,正密切跟踪成品油价格形成机制运行情况,结合国内外石油市场形势变化,进一步予以研究完善。

截至目前,今年汽油、柴油价格已经历21轮调价周期,其中4次下调,7次上调,4次因调价金额不足50元“搁浅”,6次因国际油价低于每桶40美元的“地板价”不调整。今年以来汽油价格每吨累计上调670元,柴油价格每吨累计上调645元。

责编 陶凤 美编 宋媛媛 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

“十二五”以来获政府固定资产投资80亿元

首钢老厂北区建设提速

在首钢搬出北京后,首钢的老工业区如何转型发展成为了新问题。11月2日,北京商报记者跟随38位北京市人大代表来到首钢传统老工业区进行转型发展专题视察,相关负责人表示,首钢老工业区已经建成新首钢高端产业综合服务区,主厂区8.63平方公里,其中北区重点项目将于2019年竣工,五大功能区全面开放。“十二五”以来,老工业区累积共获得北京市政府固定资产投资约80亿元,国家发改委专项基金5.14亿元,累计争取中央预算内投资近亿元。

北区全部建筑2019年完工

目前,首钢老工业区已经整体改造成了新首钢高端产业综合服务区,主厂区8.63平方公里,加上周边协作区域22.3平方公里,主厂区按照地理位置又被分为北区和南区。2016年,新首钢第三次领导小组会议审议通过了《新首钢高端产业综合服务区发展建设近期重点任务安排》,明确提出现阶段要集中力量打造服务区的北区。

北京首钢建设投资有限公司招商政策处处长孟泽轩告诉北京商报记者,首钢将力争在2018年完成北区重点改造项目和重大基础设施建设的总体思路,在2019年完成北区重点项目建设,并投入运营。

据了解,即将于2019年基本建成的北区目前主要分为五大功能区,分别是石景山、冬奥广场、首钢工业遗址公园、公共服务配套区和城市织补创新工场。其中,冬奥广场无疑是最受瞩目的功能区之一,其实早在2011年,首钢就曾在老工业区试行发展文化创意产业,此后,当时的产业园区被合并进了现有的冬奥广



场功能区,成为了园区内第一个改造项目,目前,该功能区总占地面积79.1公顷,部分地区成为了北京2022年冬奥会和冬残奥会组织委员会的办公地点。据了解,首钢工业遗址公园可能会建成类似于北京798艺术区的区域。

获各级资金支持约百亿

为了改善北京环境质量,2005年2月18日,国务院批复了国家发改委关于《首钢实施搬迁结构调整和环境治理方案》,正式拉开了首钢搬迁的帷幕。2010年12月30日,首钢在石景山区的涉钢产业全部安全停产,8.63平方公里的主厂区由此闲置。据首钢方面初步估算,对老工业区改造的资金预计约2000亿元。

当时有业内人士指出,单纯依靠首钢一家企业,恐怕难以支撑千亿元规模的开发规划。

据悉,“十二五”以来,北京市政府通过直接投资、补助、参与建设基金、资本金注入等方式,对长安街西延、M6西延、S1线、苹果园交通枢纽、永定河治理、鲁家山循环经济基地等首钢老工业区重大项目建设累计支持约80亿元。

在国家层面上,目前,首钢老工业区已经获得国家发改委专项建设基金5.14亿元,累计争取中央预算内投资近亿元,不过这笔资金具体用在哪些项目,该负责人表示还需向主管部门求证,截至发稿时北京商报记者尚未得到答复。而北京冬奥组委入驻的四十筒仓

T 今日评
Today's review

营利性民办小学初中不应一禁了之

陶凤

10月31日,《民办教育促进法》(修正案草案)提请三审。草案新增规定,不得设立实施义务教育的营利性民办学校。虽然目前三审尚未正式通过,却持续发酵并掀起轩然大波。

民办教育发展至今,规模已不可小觑。教育部的统计公报显示,2015年,全国共有各级各类民办学校16.27万所,在校生达4570.42万人。其中,义务教育阶段的民办学校将近一成。

教育因为涉及个人成长的私人利益,以及群体提升与社会凝聚力的公共利益,事关千家万户而成为众矢之的。政策风向一旦突变,容易产生难以预估的连带效应。如果三审草案最终通过,大批义务教育阶段的营利性民办学校将面临角色转换甚至退出。无论是哪一种,置身其中的学生、师资分流都是复杂的社会问题。

营利性民办学校目前大致充当了两个角色,一方面对公立学校形成补充,满足部分家庭对优

质教学资源的需求;另一方面,在一些财力不济的地方,部分民办学校填补了公共财政失位带来的教育缺口。前者有可能引发“教育创收”的强大循环,不断将触角越伸越远,抢食本已严重不均的优质教育资源;后者由于错位承担了义务教育兜底的功能,但先天不足使他们恐怕难以完成兜底的重任。

问题不能回避但不代表应该将营利性民办学校一网打尽,将营利性民办学校逐出义务教育的洗牌未免过于急躁和鲁莽。

教育部发布的《2015年全国教育事业统计公报》显示,愿意选择民营学校的学生数量持续增长。截至2015年,民办普通小学共计5859所,招生124.36万人。庞大的数据背后,既反映出有公办教育资源的供不应求,也表明部分家庭愿意选择性价比合理的民办学校。

在现阶段面临教育资源分布不均、优质教育资

源短缺的情况下,靠单纯的义务教育满足差异化的教育需求并不现实。

教育的难题依然是求解最大公约数的问题,即教育公平。教育不公很难得到百分之百的解决,只能寄望于在建设良性制度的过程中,适当匹配辅导性措施,比如迁徙与择校自由,放开竞争,降低建立民营学校和民间资本的进入门槛。使各所学校通过诸种真正的竞争,来吸引更多的民间资本,办学人才、师资力量进入教育领域,形成更为有效的资源配置,这样就会在一定程度上稀释由于紧缺和垄断造成的巨大的教育不公。这是营利性民办学校里富含的“西瓜”,需要被“拥抱”。

政府应该责无旁贷地承担义务教育兜底的责任,取消那些条件达不到义务教育规范而又无法整改达标的营利性民办学校的办学资格,在营利性与非营利性私立学校的分类管理方面,“精耕细作”或许是一刀切更好的办法。

应对临时减排措施启动不及时
京津冀将统一重污染预警标准

北京商报讯(记者 蒋梦惟)11月2日,中国政府网发布消息称,日前,天津第三次修订《天津市重污染天气应急预案》并于10月31日起正式执行。至此,北京市、天津市、河北省的全部城市及河南省、山东省的部分城市均已确定执行统一的应急预警标准。业内表示,这意味着今后京津冀及周边区域能有效避免遭遇重污染天气时各地因响应门槛不同而造成临时减排措施启动不及时等问题。

据介绍,目前京津冀三地“看齐”的重污染应急预警标准为:空气质量指数>200发布蓝色预警,空气质量指数持续2天>200发布黄色预警、空气质量指数持续3天>200且1天>300发布橙色预警、空气质量指数持续4天>200且持续2天>300或1天空气质量指数达到500发布红色预警。据介绍,本次天津修订后的应急预案还增加了空气质量指数预测日均值高于500并将持续1天以上时,中小学及幼儿园停课;停止所有户外大型活动;企事业单位实行弹性工作制。

迄今为止,不少北京市民仍对去年11月开始接连出现的重污染天气记忆犹新,每年一到采暖季,每天的空气质量就成为了令市民们最揪心的一项数据。而随着重污染天气的出现,各种颜色的预警也愈发被公众熟悉了起来,尤其是影响最广泛的措施之一——红色

预警下北京实施机动车单双号限行政策等。

不可否认,被业界评论为几乎是全国最严格的北京重污染天气预警方案确实为北京空气质量的改善做出了明显的贡献。以去年12月底北京出现重污染天气为例,当时市环保监测中心主任张大伟就表示,当次红色预警实施一共持续了约90个小时,北京PM2.5浓度下降20%-25%,各项减排措施中,单双号限行措施对减排贡献最大。

而且,张大伟进一步透露,去年北京发生重污染的天数中,有80%左右同时也伴随京津冀区域的大范围重污染,“根据测算,区域传输对北京全年PM2.5平均浓度的贡献约为28%-36%,虽然具体数值还不能精确量定,但各地排污会影响周边城市空气质量是肯定的。”而且,此前环保部也曾检查后明确指出,京津冀区域内某些地方政府存在应急措施启动不够及时等问题。专家表示,在此情况下,京津冀三地能否在区域重污染天气发生时与北京共同启动应急措施就显得格外重要了。

不过,在京津冀统一应急预警标准后,人们更关注的还是各级响应对应的减排措施能否提升至同一高度。“三地统一应急预案措施等各项治污政策的最大困难归根结底还是三地经济基础存在较大差异。”专家表示。

溢价率仅8% 楼面价2.92万元/平方米
海淀全自住房地块平稳成交

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)时隔近一个月,北京土地市场又迎来了密集成交。11月2日,海淀北部地区整体开发永丰产业基地(新)地块进行了现场竞拍。北京商报记者发现,虽然这宗地块全部住宅面积都将按要求建设自住型商品房,但现场仍然吸引了万科、保利、碧桂园等8家房企参与竞拍。最终,仅经过9轮竞价,中铁就匆匆以21.5亿元夺得该地块,溢价率仅8%,经测算,地块楼面价格为2.92万元/平方米。

挂牌文件显示,本次出让的地块位于海淀区西北旺镇,具体四至为:东至大牛坊中路,南至大牛坊中街,西至HD00-0401-0162地块,北至大牛坊一街。有分析认为,虽然3.5万元/平方米的售价比周边正在申购中的自住型商品房项目高出五成多,但相比临近区域在售的商品住宅仍有较大优势。即使该地块所在永丰板块属于海淀区中发展相对较晚的区域,配套相对薄弱,但在海淀教育等资源发展迅速的背景下,未来相关配套或有机会逐渐跟上。

“从本次地块成交情况来看,北京土地市场的‘疯抢’已基本告一段落”,中原地产首席分析师张大伟告诉北京商报记者,按海淀北部地块21.5亿元的成交价格计算,房企开发销售的利润较薄,基本只能覆盖成本,企业之所以还

作为国家首批试点项目,则争取到了中央和地方资金支持约1亿元,用于展示、保护、利用工业遗存风貌。

投资基金带动社会资本45亿

事实上,如果仅靠政府支持,首钢所获得的资金距离2000亿元仍有较大差距。为此,首钢先后设立了两只产业投资基金。2011年,北京市发改委会同石景山区、首钢、京煤集团设立了首期规模10亿元的“北京服务·新首钢”股权投资基金。相关负责人介绍称,目前该基金已累计完成16个项目投资,带动社会投资45亿元,放大市政府投资30倍以上。不过负责人也表示,由于首钢不是上市公司,基金具体投资了哪些项目还不便对外透露。另一方面,2015年北京市政府与首钢共同设立了资金规模200亿元的京冀协同发展产业投资基金,重点支持友谊医院在曹妃甸设立分院和唐曹高速等项目。

首都经贸大学产业经济研究所所长陈及告诉北京商报记者,除了政府补助和设立基金之外,首钢还有许多方式可以获得开发老工业区的资金。陈及举例称,首钢可以将资产证券化,发行企业债,还可以根据不同的项目做出不同的财务预测报告,以此进行招商引资。

陈及指出,目前无论是设立基金,还是招商引资,在短期内能给首钢带来的利润都不是十分丰厚,如果首钢想获得更多资金来改造老工业区,就要更加合理地统筹项目进度,提升项目解读能力,给老工业区不同的项目进行更加精准细致的定位,进一步发展配套设施,只有这样,老工业区才能有足够的吸引力让第三方企业前来投资。

北京商报记者 蒋梦惟 林子/文 CFP/图