

· 激辩 ·

林毅夫VS张维迎： 中国需不需要产业政策

政府应不应该主导产业发展、市场经济背景下“有形手”和“无形手”关系如何平衡？这似乎是经济学界永恒的争论焦点。11月9日下午，北京大学教授、著名经济学家林毅夫和北京大学国家发展研究院教授张维迎就针对这一话题进行了公开辩论。双方围绕什么是产业政策、政府是否应该施行产业政策等问题各抒己见，也为今后中国经济究竟怎么走提出了自己的建议。

■ 辩题一：什么是产业政策

两位经济学者从最基础的概念定义起就争锋相对。林毅夫认为，产业政策是指中央或地方政府为了促进某种产业在该国或该地区的发展而有意识地采取的一些政策措施，包括关税保护、贸易保护政策，或是税收优惠、信贷补贴，或是设立工业园、加工出口区，并对研发、研究进行补助等。还有些国家为了发展某种产业，会给予这类企业一定的垄断权力，或者通过行业特许经营限制竞争，使得该产业有比较高的利润。

而在张维迎看来，所谓产业政策是指政府出于经济发展或其他目的，对私人产品生产领域进行的选择性干预和歧视性对待，手段包括市场准入限制、投资规模控制、信贷资金配给、税收优惠和财政补贴、进出口关税和非关税壁垒、土地价格优惠等。“林毅夫对产业政策的定义太宽，好像所有的政府政策都是产业政策，反对它就是无政府主义者。”张维迎直言。

■ 辩题二：该不该施行产业政策

林毅夫举例称，二战以后，能够实现经济快速增长的国家地区非常少，不过却有13个经济体每年都能取得7%或以上的经济增长，它们共同点就是政府都采取了产业政策来支持新产业的发展，“我还没有看到不采用产业政策就能成功追赶发达国家的发展中国家，也没有看到不采用产业政策还能够继续保持领先的发达国家。”林毅夫表示。

张维迎则认为，许多早期研究都把日本的产业政策塑造为成功的典范，但通过对日本产业政策更为详尽的研究后不少学者发现，日本最成功的20个产业中基本没有产业政策的作用，反倒是最失败的7个产业，都受产业政策的严重影响。而就国内市场而言，上世纪80年代以来，中国产业政策失败的例子比比皆是，成功的例子凤毛麟角，实体经济持续存在的结构失调、产能过剩，都是政府产业政策主导的结果。

■ 辩题三：政府在市场中的作用

产业政策的利弊分析，归根到底就是争论政府在市场经济中应扮演什么角色。林毅夫直截了当地表示，有效的市场与有效的政府缺一不可。随着经济不断发展，企业需要政府充足的资源来解决在技术创新、产业升级、外部性和软硬基础设施协调的问题。但是需要注意的是，政府的执行能力是有限的，有时需要有选择地针对产业使用资源，那就是产业政策，这样才能够有限政府资源和执行能力取得最大的成绩。

针对这一观点，张维迎表达了明确的反对，他认为产业政策是一个集中化的决策，它意味着社会资源集中投入到政府选定的某些特定的项目，成功的可能性很小，但是失败的代价是巨大的。实际上，我国计划经济的历史证明，政府是最差的协调者，凡是协调失灵严重的市场，一定是企业家受到了体制和政策的打压，“凡是政府能看到的，自由市场的企业家早就看清楚了，凡是自由市场的企业家没有看清楚的，政府更看不清楚”。

北京日报记者 蒋梦惟 张畅

· 简讯 ·

“8·12”天津特大火灾爆炸事故宣判

据新华社电 11月9日从天津市高级人民法院了解到，11月7日—9日，天津港“8·12”特大火灾爆炸事故所涉27件刑事案件一审分别由天津市第二中级人民法院和9家基层法院公开开庭进行了审理，并于9日对上述案件涉及的被告单位及24名直接责任人员和25名相关职务犯罪被告人进行了公开宣判。

法院经审理查明，2015年8月12日22时52分许，位于天津市滨海新区天津港的天津东疆保税港区瑞海国际物流有限公司（以下简称“瑞海公司”）危险品仓库发生火灾爆炸事故，造成165人遇难、8人失踪、798人受伤住院治疗，304幢建筑物、12428辆商品汽车、7533个集装箱受损。截至2015年12月10日，事故造成直接经济损失人民币68.66亿元。

法院经审理查明，该起火灾爆炸事故属于特别重大责任事故。瑞海公司严重违反有关法律规定，是造成事故发生的主体责任单位。该公司无视安全生产主体责任，严重违反天津市城市总体规划和滨海新区控制性详细规划，违法建设危险货物堆场，违法经营、违规储存危险货物，安全管理极其实乱，安全隐患长期存在。同时，天津中滨海盛卫生安全评价有限公司作为中介及技术服务机构弄虚作假，违法违规进行安全审查、评价和验收，提供虚假证明文件，使得瑞海公司取得危险品经营资质，并在继续经营过程中造成“8·12”特大火灾爆炸事故的重大人员、财产损失。

食药监总局通告3批次食品不合格

据新华社电 11月9日从国家食品药品监督管理总局了解到，食药监总局近期组织抽检调味品、蜂产品、乳制品、冷冻饮品、焙烤食品等5类食品331批次样品，抽样检验项目合格样品328批次，不合格样品3批次。不合格产品现已被责令下架、召回。

根据食药监总局通告，不合格产品情况如下：

安徽中新高科实业有限公司阜阳市双清西路店销售的标称安徽竞赛食品有限公司生产的竞赛鸡精和今盛鲜土鸡精，菌落总数检出值分别为70000CFU/g和39000CFU/g，比标准规定（不超过10000CFU/g）高6倍和2.9倍。

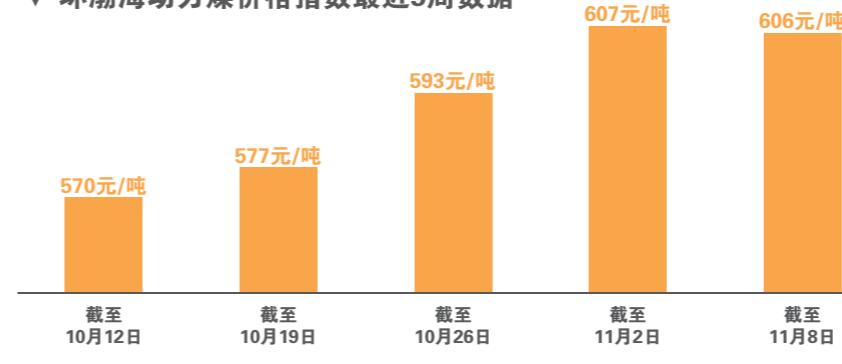
深圳沃尔玛百货零售有限公司华侨城分店销售的标称桂林周氏顺发食品有限公司生产的蜂蜜，嗜渗酵母计数检出值为400CFU/g，比标准规定（不超过200CFU/g）高1倍。

据了解，对上述抽检中发现的不合格产品，生产企业所在地安徽、广西等省区食品药品监管部门已责令企业查清产品流向，召回不合格产品，并分析原因进行整改；经营单位所在地安徽、广东等省食品药品监管部门已要求有关单位立即采取下架等措施，控制风险，并依法予以查处。

发改委：“煤超疯”存炒作 再推中长期合同引导价格理性回归

责编 陶凤 美编 李杰 责校 唐斌 电话：64101946 bbtzbs@163.com

▼ 环渤海动力煤价格指数最近5周数据



北京商报记者，煤炭出现投机炒作情况与我国经济压力下行不无关系，由于现在我国金融资本规模巨大，但大部分实体经济盈利不高，部分经销商看煤价一路上涨，往年冬季只合理存煤2万吨，今年就可能囤煤20万吨。在煤炭去产能不断推进的背景下，囤煤行为导致市场上的煤炭进一步减少，推升了价格，经销商此时再把煤炭转手卖出，就能获得高额利润。

韩晓平表示，要想解决这一问题，首先要适当放开安全、清洁、先进的煤炭产量，以抵御囤煤和炒作的冲击，补充煤炭市场的缺口，我国推广煤企与电厂签订中长期合同，让煤企向电厂直接供煤，中介商损失了大量电厂客户后，也将无从炒作。

两月内7次喊话稳煤价

北京商报记者梳理发现，包括本次发布会在内，近两个月来，国家发改委已经就煤炭做出了7次相关表态，其中在9月8日和9月23日分别召开会议，提出增

加煤炭日均产量，9月27日和11月3日分别提出符合条件的煤矿可以在330个工作日内释放产能、召开提醒告诫会重申稳煤价。

韩晓平表示，国家发改委频频喊话煤炭行业，在近两年来十分少见，可以十分明显地看出，多次喊话的重点均指向了煤炭去产能与稳定煤价，上一次出现这样的现象还是2011年前后煤价疯涨的时候。但与五年前不同的是，当时我国实行煤电价格联动机制，以不少于半年为一个周期，如果煤价同期变化幅度超过5%，就要相应调整电价。“现在看来，当时的机制为电厂减轻了负担，一定程度上稳定了煤价，不过随着市场情况的不断变化，如今我们还需要更多的措施来稳定煤价，因此，中长期合同又被摆上了桌面”，韩晓平说。

2013年10月，煤炭价格再次出现回暖，当时环渤海5500大卡动力煤均价已经逼近600元关口，为了稳定煤价，国家发改委提出支持供需双方签订两年以上的中长期合同，建立长期稳定的供需关

违约难题待解

实际上，尽管煤炭中长期合同在我国已有多年历史，但目前仍面临难点无法根治，其中之一就是违约。韩晓平表示，中长期合同的主要目的是保障煤炭供应，还可以起到稳定煤价的作用，但由于此前我国中长期合同只签订煤炭供应量，而不限定煤炭价格，因此部分煤企在签合同后会坐地起价，变相违约，而部分电厂也会主动寻找更加便宜的货源，以节省自己的开支，如此一来，中长期合同的约束力大大下降。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强也表示，此前中长期合同的违约成本不够高，一旦煤价出现持续上涨，企业违约后获得的利润远超违约金，因此有时宁愿违反合同交罚金，也要违约涨价。他建议称，未来，中长期合同的重点还应该落在违约的处罚措施、执行力度和抑制煤炭价格过快上涨三方面。

林伯强建议称，为了抑制煤炭过快上涨，可以适当增加先进煤企的产量，适度放开工作日，但一定要调控得当，避免大面积复产潮的出现，在适当放开先进煤企的同时，对于苟延残喘的“僵尸企业”要尽快落实破产退出，加强巡查力度，避免部分地方企业继续向“僵尸企业”输出。

北京日报记者 蒋梦惟 林子/文
李杰/制表

T 今日评 Today's review

2016年之后，地球还会是平的吗

韩哲

2016年，音乐剧《悲惨世界》那首插曲“Do you hear the people sing(人民之歌)”注定要被反复打捞。从英国公投退欧到特朗普当选美国总统，精英都猜错了，人民的呼声被淹没在政治正确里，愤怒且平静地等待投票或“起义”的机会。

尘埃落定。不管特朗普多么不靠谱，两个月后他将正式行使世界第一强国的总统权力，届时他将一笔勾销掉前任的内政外交政策，届时特朗普旋风将变成特朗普台风，吹皱现有地缘政治格局。当然，选前的承诺和选后的施政常常不是一回事，甚至是南辕北辙。但这一次历史拐弯的风潮是如此凌厉，即使“特朗普总统”日后将竞选承诺打了对折，也足以改变美国，改变历史。

大风起于青萍之末，成败皆自全球化。贫富分化在二战前的高点下降，但至上世纪70年代重新上升，而这也正是全球化肇始的时间。对表21世纪和19世纪的贫富分化，在数字上并无什么不同，相比19世纪的革命与战争，如今只是冒出一个特朗普，岂不是

要领先称庆？

美国经济正在回暖，但美国人民的获得感并不一样。富人和精英拿走的更多，中产财富缩水，底层民众的相对剥夺感则更重。全球化下的贫富分化本就显露端倪，2008年后大规模的货币刺激催生了大规模的资产泡沫，这一点环球皆然。2008年以前，贫富分化可能是音速的，2008年以后，贫富分化则是光速的。贫富分化的必然结果就是民粹主义和保护主义抬头，在美国还体现为孤立主义和白人主义的复兴。近年来，西方政治普遍右倾，极右言行从过街老鼠到攻城略地，这一次终于在美国开花结果，也不能说是错误。

时移世易，风骚几领。人心惟危，允执厥中。11年前，美国专栏作家弗里德曼写的《地球是平的》风靡全球，书中提出全球化在一定程度上推平了国家之间、民族之间、人与人之间的障碍，资本、技术、知识、信息、产品和劳动力在全球范围内共享，效率更高，成本更低。六年前，美国经济学家拉詹写的《断层线》

风靡全球，书中提到全球政治经济结构上的诸多不平衡形成了多条“断层线”，从而使得危机沿着断层线爆发。于是，全球化的地球，一方面被拉平，一方面制造断层线；一方面如花似锦，一方面如蜩如螗，都等着时间在某一点上的“地震”。两年前，法国经济学家凯蒂写的《21世纪资本论》风靡全球，书中提到资本相对于劳动力，总是跑得更快，赚得更多。富人愈富，穷人愈穷，留给后人的经济空间愈发逼仄，所谓的白手起家也在不断稀释中成为神话。全球化的残酷一面，愈发地深入人心。

眼下，一本12年前由美国哈佛教授亨廷顿写的《我们是谁：对美国国家认同的挑战》或将再度风靡，这本书提前预言了特朗普主义的崛起，对全球化现状不满的人们不再想要一个平的地球。任何经济或技术的进步，总是伴随着人文损失为代价的，每走到一定距离，人们就会停下来争论，多大的代价才是合适的。500年来，潮起潮落的全球化，在太阳底下并无新鲜事。

CPI时隔4个月重返“2时代”

北京商报讯（记者 蒋梦惟 张畅）11月9日，国家统计局公布数据显示，今年10月全国居民消费价格总水平（CPI）同比上涨2.1%，比9月提高0.2个百分点。其中食品价格上涨3.7%，非食品价格上涨1.7%，而这也是今年6月以来CPI首次返回“2时代”。分析认为，物价水平走高与近期鲜菜及大蒜价格明显上涨关系密切，由于冬季农作物生产供应易受较大影响，四季度物价面临一定上涨压力，但今年总体CPI走势仍将保持平稳。

国家统计局城市司高级统计师秋梅分析指出，从同比看，10月CPI涨幅比上月扩大0.2个百分点，主要原因是去年同期对比基数相对偏低。“涨幅比较大的食品价格中，鲜菜价格同比上涨13%，涨幅比上月扩大5.5个百分点；非食品价格中，课外教育、医疗服务、物业管理

理费价格各有不同程度上涨，涨幅也均出现扩大。”

而在北京大学金融学院副院长赵锡军看来，CPI小幅回升还有其他两方面原因。“首先是到了秋冬转换季节，蔬菜水果等供应会略微紧张，生产运输等成本也随之提高；此外，近来美国、欧洲、日本的经济逐步走向稳定，全球对原材料、矿产品的需求趋于稳定，大宗商品的价格有所上升。”

值得一提的是，近期全国多地大蒜价格飙升，成为了菜篮子中新的不稳定因素，引发各界对物价通胀的担忧。数据显示，今年初开始，全国大蒜价格就开始一路上行，截至10月底，大蒜的批发价涨至12.5元/公斤，年内涨幅达69%，刷新历史纪录，部分地区大蒜价格甚至与猪肉价格持平。

北京制定PM2.5浓度红线

北京商报讯（记者 蒋梦惟）11月9日，首都之窗公布消息称，日前召开的北京市政府常务会议审议通过了《北京市“十三五”时期环境保护和生态环境建设规划》（以下简称“规划”），明确了本市下一阶段的生态环境目标。根据“规划”，2020年，北京全市PM2.5年均浓度比2015年下降30%，降至56微克/立方米左右，全市空气质量优良天数比例超56%。

去年，北京PM2.5年均浓度为80.6微克/立方米，超出国家标准130%。而2013年，中央为北京制定的PM2.5浓度指标是到2017年浓度要达到60微克/立方米，相比2012年下降25%。业内表示，目前北京多项减排政策已见近顶，进一步收紧的空间越来越小，从本次制定的新红线来看，未来五年本市减排压力仍难言轻松。

对此，《规划》明确，到2020年，北京将严格控制能源消费总量，推动能源结构清洁化。全市能源消费总量

控制在7651万吨标准煤以内，形成以电力和天然气为主体、新能源和可再生能源为辅助的能源供应体系。到2020年，清洁能源比重提高到90%以上。同时，加快退出低排放标准的机动车。严格执行新增出租车“8改6”强制淘汰制度，到2020年，全市在用燃油出租车力争达到国V及以上标准。

此外，依据《规划》，北京将继续淘汰建材、化工、机械、印刷等行业污染排放大的企业和污染排放较大的落后工艺。到2017年底完成全市50个重点区域、200个重点行政村的“散、乱、污”企业清理整治。2017年底，19个市级以上工业园区全部建成生态工业园区，实现能源梯级利用、废弃物排放最小化、产业循环式组合。到2020年，完成400家以上企业的清洁生产审核，其中强制性审核150家，实现节能降耗和污染减排的全过程管理。

去年全国社保基金结余触底回升

北京商报讯（记者 蒋梦惟）去年“五险”收支成绩单出炉，各界对社保基金结余过高、运用不充分的担忧再次掀起。11月9日，财政部披露了《关于2015年全国社会保险基金决算的说明》（以下简称“说明”）。根据“说明”，去年全国社会保险基金本年收支结余7236亿元，年末滚存结余58893亿元。北京商报记者梳理发现，继2014年我国社保基金当年收支结余走入近几年最低点后，2015年这一数据再次触底反弹，其中基本养老保险等方面完成预算情况降低相对明显。

数据显示，去年全国社会保险基金总收入46354亿元，比2014年增长14.6%；总支出39118亿元，比2014年增长16.1%；本年收支结余7236亿元，年末滚存结余58893亿元，对比近五年数据来看，虽然去年全国社保基金年末滚存结余没有突破6万亿元，但当年收支结余仍超过了7000亿元，基本与2012年、2103年持平，比2014年当年收支结余增加了478亿元，增幅达7%。

具体来看，在人们最关心的养老保险方面，《说明》透露，去年我国企业职工基本养老保险本年收入26554亿元，比2014年增加3281亿元，增长14.1%，完成预算的109.2%。其中，基本养老保险费收入21096亿元，比2014年增加2370亿元，增长12.7%，完成预算的107.9%，2015年本年支出23092亿元，比上年增加3295亿元，增长16.6%，完成预算的102.3%。其中，基本养老金支出22227亿元，比上年增加3182亿元，增长16.7%，完成预算的102.4%。本年收支结余3462亿元，年末滚存结余33838亿元。

对比2014年不难发现，去年我国企业职工基本养老保险基金、基本养老金当年支出绝对量虽然都有上升，但增幅和完成预算的情况都不如2014年。