

· 三言二拍 ·

■上海宣言

当前全球健康危机广泛存在,70亿人健康事业的促进需要国际社会共谋出路。11月21日在上海召开的第九届全球健康促进大会发表《2030可持续发展中的健康促进上海宣言》,呼吁在所有可持续发展目标中促进健康,为全球健康治理规划新方案。

■铁路投资

11月21日从中国铁路总公司获悉,2016年全国铁路建设有序推进。截至10月底,已有郑州至徐州高速铁路等22个项目投产运营,投产里程1209.9公里。预计年底前还将有35个项目陆续投产,投产里程2000多公里,2017年春运铁路客运能力同比增长7.5%。据中国铁路总公司有关部门负责人介绍,铁路总公司持续加大铁路建设特别是中西部铁路建设力度,全力确保2016年铁路固定资产投资8000亿元以上、投产新线3200多公里等任务目标的全面完成。

■延迟退休

据人社部官网消息,该部部长尹蔚民在出席当地时间11月18日在巴拿马召开的国际社会保障协会第32届全球大会世界社会保障峰会时,介绍中国的社保制度时再次明确提到,将适时出台渐进式延迟退休年龄政策。这也是他今年7月介绍我国将推行“延迟退休”政策以来,再次在公开场合明确提到此项政策。

■回应“限韩令”

11月21日外交部发言人耿爽主持例行记者会,回应“限韩令”升级;没有听说“限韩令”,耿爽表示,中方对韩之间的人文交流一直持积极态度。但相信大家也能理解,两国之间的人文交流是需要有民意基础的。中方坚决反对美国在韩国部署“萨德”反导系统,这一立场也是众所周知的。中国民众也对此表达了不满,相信有关方面应该注意到了这种情绪。

■“冰窖模式”

北京市气象台11月21日发布今冬首个“寒潮蓝色预警”、“道路结冰黄色预警”,随着北京今冬初雪逐步结束,将出现大风、降温天气,本周北京平原地区气温可降至-10℃左右,接近11月下旬历史同期极值。

栏目主持:陶凤

· 简讯 ·

北京明年探索手机缴税业务

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)11月21日下午,北京市地方税务局和阿里巴巴集团签订合作协议,双方将基于阿里巴巴在城市服务、金融支付、信用等领域的的能力,进一步打造智慧税务,创新税务管理服务模式,优化和提升服务纳税人的能力,而明年北京市税务部门就将开始探索手机缴税业务。

据介绍,今年8月,北京市地税局服务平台正式在蚂蚁金服旗下支付宝“城市服务”板块上线,纳税人可网上办理个税查询、预约办税、在线预约A级企业查询等六项业务。运行3个月以来,该平台已累计为40万纳税人提供服务。

值得一提的是,市地税局相关负责人透露,通过进一步合作,北京纳税人未来有望直接使用手机缴税,享受到24小时移动办税服务。与此同时,市地税局还将利用蚂蚁金服旗下芝麻信用进一步完善纳税信用体系建设。

近年来,北京地税大力加强互联网地税建设,逐步实现了网上登记、网上申报缴税、网上预约、网上申请等“一站式”网上办税功能。为了加快推动“互联网+税务”服务领域的深度融合,依据协议,北京地税将在移动端的税务信息互动、办税服务、缴税服务、缴税信用体系建设以及互联网移动办公5个领域进行新的创新尝试。

(上接1版)

排污许可核心制姗姗来迟

“目前,在个体项目的环评上,我们花了很多的行政资源和成本,但实际效果并不是特别理想,有些重点工程项目领导一点头,一票否决权就基本无法发挥作用。”北京市环保局法制处处长芦建茹也曾表示。

然而,今后全面推行的排污许可证制度将要求,纳入排污许可管理的所有企事业单位必须按期持证排污、按证排污,不得无证排污。企事业单位应及时申领排污许可证,对申请材料的真实性、准确性和完整性承担法律责任,承诺按照排污许可证的规定排污并严格执行。

业内表示,这意味着,以往企业认为“熬”过环评就能“任性”排污的局面将得到有效遏制,除了环评之外,企业和项目在事中、事后都可能随时需要接受相关部门的监督、管控,实际上是整体提升了对企业的减排要求。

技术难关配套空白待解

在近两年中央反复提及排污许可证制度后,业界不断有专家、研究机构用各种方法验证排污许可核心制现阶段在我国推行的可行性。上述新《环保法》实施情况评估报告中明确指出,通过调研发现,新《环保法》实施后,我国排污许可证制度实施状况依然不乐观。

冯嘉直言,目前我国环保部门还无法实现对企业排污量进行连续性监测,而这是总量控制与排污许可证制度推行的根本条件之一。此前,我国的监测主要是为排污收费服务的,很多地方采取政府不监测而由企业申报的做法,即使相关部门进行核查也基本是程序性的,或者只能进行“点测”,无法长期监控企业排放情况。”冯嘉表示,虽然我国一直在推行污染源在线监测,但技术上却一直存在短板,而且,在我国企业自行监测排污标准尚不清晰,而且企业也没有监测资质,因此,这种监测数据的执法效力难以得到保证,无法成为直接的执法依据。

不过对此,《实施方案》已经做出了初步规定,即通过执法监测、核查台账等手段,核实排放数据和报告内容的真实性,判定是否达标排放,核定排放量。企事业单位在线监测数据可以作为环境保护部门监管执法的依据。《实施方案》还明确,按照“谁核发,谁监管”的原则定期开展监管执法,首次核发排污许可证后,应及时开展检查;对有违规记录的,应提高检查频次;对污染严重的产能过剩行业企业加大执法频次与处罚力度,推动去产能工作。现场检查的时间、内容、结果以及处罚决定记入排污许可证管理信息平台。

国I国II车明年2月起五环内工作日限行

北京机动车限行再加码

被称为“史上最严”的北京机动车现行政策再加码。11月21日,多部门联合召开的“关于北京市空气重污染应急预案修订及相关大气治理政策新闻发布会”正式披露了新版本的机动车限行方案和《北京市空气重污染应急预案》(以下简称《预案》)。据悉,自今年12月15日起,空气重污染橙色及红色预警时,国I国II排放标准轻型汽油车将全市限行。而且按照最新限行政策,上述类型车辆也将从明年2月15日起实施五环路(不含)以内道路工作日限行。

限行加码

具体来说,根据新版限行方案,本次纳入限行范围的车辆为北京市及外埠国I国II排放标准轻型汽油车。对于机动车违反规定进入限行区域道路行驶的,公安交通管理部门按照相关法律法规规定,将给予100元罚款,每4小时计罚一次,北京市及外埠车辆违反限行规定处罚完全相同。

而根据新修订的《预案》,启动重污染橙色预警时,国I国II排放标准轻型汽油车(含驾校教练车)将强制禁止在北京市上路行驶;而在启动最严重的红色预警时,除了国III及以上排放标准机动车

(含驾校教练车)按单双号行驶(纯电动车除外)以及公交车限行措施外,国I国II排放标准轻型汽油车(含驾校教练车)也将强制禁止上路行驶。

按照环保部要求,京津冀统一了预警分级标准,考虑了污染物单日高浓度值的因素。此外,加强了机动车污染减排力度。按照优先削减高污染排放车的原则,橙色预警时,全市国I、国II排放标准汽油车及建筑垃圾、渣土、砂石运输车辆限行;红色预警在橙色预警基础上,全市其他车辆实行单双号行驶(纯电动车除外)。

治理机动车

长期以来,北京机动车尾气污染治理难题一直令环保部门十分头疼。数据显示,目前北京的机动车保有量已达570万辆,排放的一氧化碳、氮氧化物、挥发性有机物分别占该类污染物全市排放总量的86%、56%、38%,PM2.5本地污染贡献中,全年机动车排放贡献比例达31.1%,其中非采暖季机动车排放更是达到北京本地排放的40%以上。“可以说,机动车排放污染是北京本地PM2.5的最大来源。”市环保局副局长、新闻发言人方力表示。

资料显示,北京分别于1999年、2002年、2005年、2008年、2013年执行了机动车国I至国V排放标准,目前正在研究制定第六阶段车辆排放标准。北京市环保局机动车排放管理处处长李昆生透露,目前北京的国I国II标准车总量接近40万辆。“在北京市基本淘汰完毕黄标车后,国I国II标准车辆就成为汽油车中排放污染最严重的车辆。综合测算,同等行驶里程条件下,1辆国I、国II标准轻型汽油车的排放分别相当于6辆以上、3辆国V标准轻型汽油车。”李昆生称,目前北京市国I排放标准车辆至今最短已使用13年,国II排放标准车最短也使用了10年,虽然保有量只占全市轻型汽油车保有量的8%,但这些车辆排放的氮氧化物、挥发性有机物分别占全市轻型汽油车排放的30%以上、25%左右。经测算,国I国II轻型汽油车执行五环(不含)内工作日限行措施后,将减少氮氧化物占轻型汽油车排放的15%左右,减少挥发性有机物排放占比的12%左右。

提高淘汰补助

值得注意的是,北京市财政局副局长王奕透露,此次配套国I国II排放标准

轻型汽油车限行政策,北京市也出台了《北京市促进高排放老旧机动车淘汰更新方案》(以下简称《方案》)。根据《方案》,自今年12月1日起至明年底,报废国I国II排放标准轻型汽油车将继续给与并提高政府补助标准,“总体来说,国II的补贴力度比国I大,因为国II车对大气污染的贡献相对较小,国II标准车在明年6月前报废的补贴为1.2万元/辆,比国I高2000元/辆;而且,今年底到明年上半年报废补贴力度普遍比明年6月到明年底前高,每辆车补贴标准差距在2000元”。王奕表示。

业内表示,目前相关部门确定的补贴力度还是能较大程度地覆盖国I国II车报废成本的。李昆生举例称,比如国II车在明年6月前报废的补贴标准相当于残值的90%左右,根据预测,明年底前国I国II车可能会出现3个更换高峰期,第一阶段是在今年12月15日实施了新版《预案》后,部分车主受到重污染天气限行压力而在今年底或明年初换车;第二阶段预计出现在明年6月高标准补贴结束前的一段时间;第三阶段可能出现在明年底政府补贴政策失效前一段时间,部分车主为赶补贴“末班车”而集中换车。

北京商报记者 蒋梦惟

今日评
Today's review

改造莆田系是医改必答题

陶凤

从《创业家》杂志对莆田系“帮主”詹国团的采访看,莆田系最初就是依靠一些“偏方”和简单的药方发家。

从一个小偏方到掌握全国民营医疗80%的市场,野蛮生长的莆田系虽饱受社会诟病,但却屹立不倒,越做越大,这其中有着莆田商人率先发现民营医疗商机的偶然,更有填补公共医疗资源紧张的缝隙,适应病患需求,洞悉人性病情,以及有关部门监管不力的必然。

直至今日,莆田系医院中最常见的仍是男科、妇科、不孕不育。同时,也发展出了整形美容、牙科、眼科和高端产科等更多科目。这些专科共同点是:低风险、高利润、非医保。同时专业性不强、透明度不高、监管不力给虚假营销提供了“障眼法”。不靠疗效靠广告,中国的民营医院营销市场能否净化,不只取决于搜索服务商和民营医院的转变,还取决于医改能否改变医疗市场环境。

长期以来,中国的医疗市场以公立医院为主导,基层医疗机构缺乏患者信任,无法建立起有效的分级诊疗体系。为了推动医改,上世纪90年代,政府大

力提倡发展社会资本办医,希望通过民营医院发展来倒逼公立医院改革。一时间,大量民营医疗机构在全国各地兴起。

政策期望虽好,但实际效果有限。由于医院人事制度改革不到位,作为最重要的医疗资源的医生无法在市场上自由流动,民营医院发展被迫局限在一些低成本、低技术含量的专科领域,同质化竞争非常严重。

作为民营医疗的极端样本,莆田系成为中国最功利的医疗机构,也成为医改最急迫攻坚的利益集团。横亘于民营医院之中,莆田系一边持续透支中小及民营医院的信任度,另一边倒逼大多数人不得不跑到更靠谱的三甲医院就医,让本就紧张的公共医疗资源雪上加霜。

改造莆田系是一场多方角力的持久战,最终通过激活补充医疗资源、促进正规民营医疗提质、推进分级诊疗落地、扩围医保保障空间等手段,理顺莆田系产业链的每一个灰色出口,挤出莆田系才能成为可能,而不要再让“魏则西之死”沦为无言的结局。

北京引导物业企业提供入户养老服务

北京商报讯(记者 蒋梦惟)11月21日,北京市民政局正式发布并解读了《关于贯彻落实〈北京市居家养老服务条例〉的实施意见》(以下简称《意见》),正式从政策的角度将《条例》下阶段细化措施进行落地。根据《意见》,北京市将组织引导养老机构、社区养老服务驿站、家政服务单位、物业管理企业等入户为老年人居家生活服务。

根据《意见》,北京市将力争经过3-5年,基本建成具有首都特色的居家养老服务体系,为老年人提供就近便利、安全优质、价格合理的居家养老服务;基本建成覆盖城乡社区的居家养老服务网络,居家养老服务设施基本完备;基本建成覆盖城乡所有居家老年人的基层医疗卫生服务网络,老年人能够就近接受诊疗、用药、护理和康复服务;基本建成比较健全的养老服务专业人才教育、评价和激励制度体系,养老护理员达到2万人。

北京市民政局副局长李红兵介绍,虽然《意见》刚刚出台,但《意见》列出的58项工作任务中,“研究制定新建居住区养老服务设施建设、移交、管理办法”已经完成;其余还有37项任务已取得了初步成果或阶段性的成果,占全部任务数的63.8%。目前,这58项工作任务已全部启动。

值得注意的是,《意见》对于居家养老的老年人需求集中入户服务引导社会资本参与方面,予以了明确规定。《意见》提出,北京市将组织引导养老机构、养老

照料中心、社区养老服务驿站、家政服务单位、物业管理企业等入户为老年人提供护理、保洁、助浴、理发、陪伴等居家生活服务。而且还要研究制定老年人家庭家政服务标准,规范家政服务市场。

随着越来越多的企业、机构进入居家养老服务圈,居家养老服务标准也亟待明确、细化。《意见》明确,北京将围绕居家养老服务内容,研究制定日间照料、助餐、助洁、助浴、助医、紧急救援、辅具适配等方面服务规程,使各项居家养老服务有规可循。针对社区居家养老服务设施,明确设施规模、功能、监管等方面的基本要求。

李红兵透露,在标准配建方面,依据《北京市居住公共服务设施配置指标》和《北京市养老服务设施专项规划》,《意见》确定,到2020年,实现社区托老设施(含社区养老服务驿站等)每1000人用地面积10平方米、老年活动场站每1000人用地面积25平方米,各街道(乡镇)、社区养老服务设施建设全部达到标准要求。

在拓展基本服务设施供给渠道方面,目前,北京已经出台了《关于加强本市新建住宅小区配建养老服务设施建设、移交与管理工作的通知》,将规划条件、配建养老设施类型和移交方式一并作为土地上市交易、划拨或协议出让的前提条件,告知土地使用者,并在划拨决定书或土地出让合同中予以明确,实现新建居住区配套养老服务设施规范建设、有序移交。

地方预决算在人大批准后20日内公开

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)11月21日,财政部官网发布《关于印发〈地方预决算公开操作规程〉的通知》(以下简称《通知》),再次强调地方各级财政部门应积极开展本地区政府预决算公开工作。其中政府预决算应当向本级人民代表大会或其常务委员会批准20日内向社会公开,而部门预决算应当在本级政府财政部门批复后20日内向社会公开。

《通知》明确,地方各级财政部门应当公开一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算四本预算,其中地方一般公共预算原则上至少公开一般公共预算收入表、一般公共预算支出表

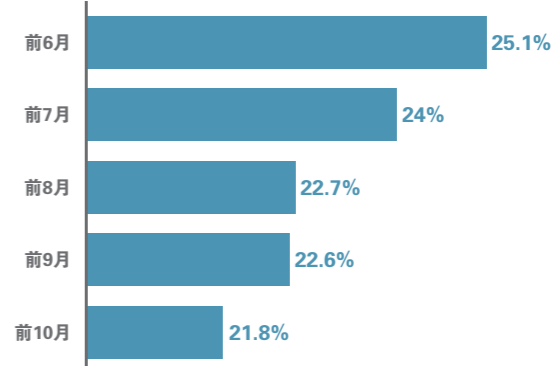
等6张报表。而地方部门预决算公开的内容为地方各级财政部门批复的部门预决算及报表,包括部门收支总体情况和财政拨款收支情况,其中财政拨款收支情况包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算拨款收支情况。

值得一提的是,为确保公众对预决算公开的参与度,《通知》要求自2017年起,地方各级财政部门应当在本级政府或财政部门门户网站上设立预决算公开统一平台(或专栏),将政府预决算、部门预决算在平台(或专栏)上集中公开。对在同一平台公开政府预决算、部门预决算,应当编制目录,对内容进行分类。

前10月新开工项目

计划投资增速回落0.8%

▼ 全国新开工项目计划总投资增速一览



北京商报讯(记者 蒋梦惟 林子)据国家发改委11月21日消息,今年前10月,全国新开工项目计划总投资410913亿元,同比增长21.8%,增速比前9月回落0.8个百分点。此外,全国施工项目计划总投资1022874亿元,同比增长9.1%,增速与1-9月持平。有业内人士指出,此前我国经济的企稳向好势头主要由房地产和基建支持,但随着楼市调控等各种因素不断累加,未来经济下行压力仍然较大,仍需要加大力度升级产业。

今年以来,我国楼市火爆,新开工项目只增不减,与楼市挂钩的金融产业也获得了许多利润,经济整体形势企稳向好。不过,随着今年9-10月多地出手调控楼市,实施限购限贷政策,未来,房地产和金融能对经济产生的贡献值将有所降低,新开工项目也会略有减少,或以基础设施建设为主。

对此,有业内人士指出,一方面,我国可以加大力度进行产业升级,让产业由中低端升往中高端,这个过程会拉动大量投资,另一方面,现在部分城市的地铁、地下管网等基础设施建设还不够完善,加上人口从农村流入城镇,对交通等方面有大量需求,在加大基础设施建设的同时会带动新开工项目投资。此外,还可以大力推进PPP项目,以小部分政府投资撬动社会资本,在缓解政府预算压力的同时,也可以进一步保障经济企稳。

李丞/制表