

上海自贸区3岁了，国务院总理李克强11月21日再次来到这里，三年来第三次考察上海自贸区。自2013年总理力促上海建立自由贸易试验区以来，这里就变成新时期的“改革高地”，不仅从最初28平方公里扩大到今天120平方公里，更在广东、天津、福建等地复制出10块“改革开放试验田”。

■最佳投资目的地

李克强11月21日下午考察位于上海自贸区内的美国通用电气公司(GE)中国总部和中国研发总部。自贸区“政策红利”和良好营商环境，吸引这家跨国巨头将全球运营亚太中心和美国之外首家数字创新坊设在上海。总理说，GE的选择本身说明，中国仍是全球最佳投资目的地。

■市场主体活力

李克强11月21日考察上海自贸区市场监督管理局。该局公共诉求处置信息平台将原来5条投诉热线整合为一，极大便利了群众和企业，三年来受理投诉量增加了近3倍。总理说，这一举措不仅强化了监管净化市场的功能，同时维护了市场公平。市场主体就越有活力。

■相信制度

李克强11月21日考察上海自贸区市场监督管理局。该局将原工商、质监、食药监、价格监督检查职能合并为“四合一”网上综合执法平台，开展“双随机一公开”等市场监管。总理肯定这一用制度限制监管部门行政执法自由裁量权的探索。他说，相信人但更要相信制度。

■改革创新标杆

李克强11月22日考察上海亿通公司专门听取自贸区工作汇报。据介绍，上海自贸区挂牌三年来，不仅在通关便利化和投资自由化上迈出实质步伐，还先行先试100多项改革措施复制推广到全国。总理说，上海自贸区要把扩大开放和深化改革更紧密结合起来，做改革开放新标杆。

栏目录主：陶凤

· 简讯 ·

巴西首次对华发起反补贴调查

北京商报讯(记者 蒋梦惟 实习记者 张利涛)据商务部官网11月22日消息，11月21日，巴西工贸服务部对原产自中国的热轧钢板发起反补贴调查，尽管巴西已于今年7月20日对同一产品对华发起反倾销调查，但这却是巴西首次发起反补贴调查。有业内人士表示，巴西深陷国际国内经济衰退的泥沼中，而近期中国频繁受到贸易伙伴尤其是欧美的“双反”调查，巴西便想凭借对华钢铁产品“双反”调查东风，谋取贸易利益，中国政府相关部门和行业协会应该予以警惕。

按照以往经验，其他国家和地区对华发起“双反”调查，将直接导致中国产品面临高额出口税率，从而在价格上无法与出口国国内相同产品竞争，最终失去该国市场。对于巴西首次对中国发起反补贴调查，商务部贸易救济调查局局长王贺军强调，实施贸易保护措施不仅无助于从根本上解决全球经济问题和产业面临的困难，反而会对正常的国际贸易秩序形成阻碍。

商务部研究院区域合作中心主任张建平告诉记者，作为世界贸易大国，中国在与巴西贸易发展的同时遇到摩擦是在所难免的，但他也认为，一直以来保持良好外贸关系的中巴贸易发展不会因为这个个案的“双反”调查而受到大的影响，中巴在大规模的产能合作上，依然存在巨大的发展潜力。张建平指出，去年巴西经济缩水3.8%，失业率超过8%，而今年前景依然不乐观，巴西政府和企业亟待与中国加强贸易合作。

去年大中城市产生近1.9亿吨生活垃圾

北京商报讯(记者 蒋梦惟)11月22日，环保部发布了《2016年全国大、中城市固体废物污染环境防治年报》(以下简称《年报》)，从全国大中城市固体废物信息发布情况、全国固体废物污染防治工作进展情况、全国固体废物污染防治能力建设情况等方面，介绍了去年我国固体废物污染防治工作的相关情况。根据《年报》，去年我国大中城市生活垃圾产生量约为1.86亿吨。

数据显示，去年全国共有246个大、中城市向社会发布了固体废物污染防治信息。此次发布信息的大、中城市一般工业固体废物产生量为19.1亿吨，工业危险废物产生量为2801.8万吨，医疗废物产生量约为68.9万吨，生活垃圾产生量约为1.86亿吨。

值得注意的是，在社会各界颇为关注的在危险废物污染防治工作方面，去年全国各省(区、市)颁发的危险废物经营许可证共2034份，经营单位核准利用处置规模已达到5263万吨/年，实际经营规模为1536万吨。各环境保护督查中心共抽查1509家企业，整体抽查合格率为79%，比2014年提高4.1个百分点。

而在电子废物污染防治方面，去年全国共有29个省(区、市)的109家废弃电器电子产品拆解处理企业纳入废弃电器电子产品处理基金补贴企业名单，废弃电器电子产品处理总能力为1.4亿台，实际拆解处理总量达7625.4万台，同比增长8.2%。在可用做原料的废物进口方面，去年进口废物4698万吨，同比减少约5.3%；从事进口废物加工利用企业2142家，同比减少约7.6%。

北京实现困难残疾人生活补贴全覆盖

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)11月22日，北京市人民政府新闻办公室和北京市民政局联合举办新闻发布会。北京市市民政局副局长李红兵介绍，日前北京市政府、民政局等部门先后印发了《关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的实施意见》和《北京市困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度实施办法》，也在全国范围内率先实现了困难残疾人群体生活补贴福利的全覆盖。

李红兵表示，困难残疾人生活补贴主要补助困难残疾人的额外生活支出，包括但不限于因残疾而产生的水、电、气、暖等额外生活性支出。新政提高了现有对象的补贴标准，其中低保家庭中的残疾人补贴标准由每人每月100元，精细区别残疾等级和类别后提高至400元、320元两档；就业年龄段内失业且无稳定性收入的中轻度残疾人补贴标准由每人每月100元提高至200元；低收入家庭中的中轻度残疾人和非低保低收入家庭中的残疾儿童也纳入补贴范围，精细区别残疾等级和类别后给予300元、200元两档补贴。对非低保低收入家庭个人稳定性收入低于低保水平的重度残疾人按低保标准补差。

编者按：城市治理需要加减法。拆除违建，治理“开墙打洞”把北京非首都核心功能疏解推至街头巷尾，深入城市发展的每一个细胞。2016年，北京已经拆除违法建设2313万平方米，创下历史新高，数字背后伴随着低端业态挤出，重点街道商业模式转型升级，北京的城市功能也在悄然重塑。北京商报《拆迁之路 新生之城》系列报道截取不同维度的“剖面”，以此记录拆除违建进行之时，一座城也在通往新生之路。

安贞，老社区的商业蜕变

自上世纪80年代成立以来，作为北京老牌三甲医院的安贞医院吸引了大量京内外患者前往就医，但与此同时，在这30多年的时间里，安贞医院周边区域也衍生出了独特的就医、探病附属消费需求，令低端业态借机纷纷涌人。近年来，餐饮、中介、复印店等商户纷纷租下附近社区的临街底层住宅，私自把墙体拆除，将住宅改成店铺做生意，成为安贞街道的隐疾。近日，北京商报记者多次走访安贞街道发现，在今年8月安贞街道办事处对附近社区的“开墙打洞”行为进行了新一轮整治后，安贞医院东门外的街道上，违规商户明显减少，但在安贞医院西侧的安贞路上，仍有商户在已经重新砌墙封闭的底层住宅内继续经营。

“开墙打洞”商户纷纷离场

北京商报记者来到安贞医院东门外的安贞里一区17号楼附近看到，一栋栋灰色的居民楼伫立在旁，楼的底层住宅均安装了银灰色防盗窗，铺设了一米宽的绿化带，绿化带外还设有黑色栏杆，几乎没有“开墙打洞”商户的痕迹，仔细寻觅，只见一堵墙上方空荡荡地挂着“东三顺便民超市”的招牌，但超市已经不复存在。

在安贞里社区居住多年的李女士告诉北京商报记者，就在两三个月前，这条80米左右的街道还遍布着小饭店、便利店、黑中介等商户，这些商户都是租了底层住宅，自己把墙体打通，重新造出了新的门口出来的。其中，有些小饭店还开设了宵夜摊，通宵达旦地营业，把桌椅摆到了路边，有的黑中介、旅店会以租的形式把房间租给来安贞医院就医的病患及家属，不少居民都因此而担心社区内的卫生和安全问题，“现在把这些‘开墙打洞’的店铺封上了，我们小区总算能放心一点了”，李女士说。

李女士坦言，“开墙打洞”的违规商铺被清理后，其实并不会太影响本区域内居民的生活。她告诉北京商报记者，“开墙打洞”违规商铺的经营风格与正规商铺截然不同，违规商铺价格虽然较为低廉，但门脸很小，环境嘈杂，卫生状况也较差，本区域内常住的居民很少前去消费，他们更青睐于社区附近正规的菜市场、水果店和京客隆等连锁超市，虽然这些店铺价格相对稍高，但卫生条件好，品种丰富，已经能够满足当地居民以及探病民众的生活所需。

据了解，今年内，朝阳区预计将整治1481户“开墙打洞”的餐馆和店铺，在未来两到三年内，全部违规商户将被全部清退。安贞街道紧邻东城区、西城区及海淀区，辖区内的裕民路、黄寺大街、外馆斜街及北辰路，都与其他城区隔街相望，是朝阳区“开墙打洞”的重点治理区域之一。

安贞街道办相关负责人告诉北京商报记者，去年，街道办就已经对安贞地区裕民路8户“开墙打洞”行为进行了整治，同时也定下目标，在今年内，将要北三环沿线、安贞路、安华路、办事处门前路、安华里社区门前路及安贞医院东门等5条道路和1个重点区域纳入整治范围，共计涉及4个社区、24栋楼、147户，其中112处属商户，包含无照商户23处。

从2015年下半年开始，工作人员对这147户商户进行入户宣传，今年3月底开始，社区工作组对147户逐一发放3轮“告知书”，4月，由城管队等部门组成工作组，分别逐一约谈，6月正式开始清理工作，目前治理147户“开墙打洞”的工作已经全部完成。

“顶风作案”痕迹犹存

不过，在墙体恢复原样后，尽管大部分商户都已经搬离安贞街道，但目前仍有部分违规商户在此营业、居住。由东至西穿过安贞医院，就能来到南北走向的安贞路，这条路的西侧也曾是“开墙打洞”的重点治理区域之



一。北京商报记者看到，在安贞路西侧看到，靠近小区的人行道上已经安装了约40厘米高的铁栏杆，内侧还有约1米宽的绿化带，底层住宅均装了防盗窗。不过，即使小区已经安装栏杆、绿化带、防盗窗等“三重隔离”，但却依旧拦不住商户们借着住宅做生意的热情。

在安贞里一区的1号楼和8号楼底层的防盗窗内，目前仍然挂着“复印店”、“寿衣店”等红色LED灯招牌，即使在白天也十分显眼。从小区门口绕道住宅楼的背后的记者看到，在住宅楼底层的防盗门外，一个个红色招牌标着店铺的名称、主营业务和楼层，原本需要密码才能打开的防盗门有的被砖头顶住，有的已经年久失修，顾客可以随意进入住宅楼。

北京商报记者走进还在营业的寿衣店，最先看到的是门右边狭窄的厨房，在左手边的客厅里，老板一家人正围着圆桌吃午餐，四周的墙壁摆满了柜子，柜子里码放着颜色各异的寿衣。老板表示，这是二室一厅的房型，他们十年前把这间屋子买下来之后，就常住在此，在医院附近，寿衣属于“刚需”，把原本的门封上后，他们的生意下降了三成左右，但现在仍有顾客愿意从窗外购物，或者绕路到院子里买寿衣。

不过记者走访发现，除了寿衣店之外，“开墙打洞”的整治仍然对大部分行业产生了巨大影响，几乎所有行业店铺的销量都大幅下滑，有的已经危如累卵。在安贞里一区经营的一家复印店老板许先生告诉记者，他与他的母亲、妻子、刚出世的孩子住在这里，房租约6000元/月，在墙体没有被封闭之前生意还不错，封上后客人出入不便，基本只有附近居民前来复印，客流量和收入只有原来的30%-40%，月收入降至1万-2万元左右，只够一家四口维持温饱，但他们还不是生意最萧条的。许先生称，此前一些餐饮店由于出入不便，客人大减，已经搬走了，不远处还有一家按摩店也准备离开。目前许先生的孩子还需要在安贞医院就医，但在达到学龄后就可能会搬离。

合理规划杜绝社区商业先天缺陷

“住宅楼的底层会受到商户的关注，主要是因为租用住宅的总花费较低，而地理位置又比较好，潜在的回报比较高”，在安贞街道工作的一位房地产中介告诉记者，底层临街的住宅由于阴暗、潮湿和吵闹等事件。

原因，原本就是最不受居民欢迎的户型，因此价格较低，如果不要求精装修，60平方米的住宅价格在5500-7000元/月左右，水电费均是居民用水用电的标准，对于小商户们有着极大的吸引力，而这也是部分经营者即使明知钻政策空子或者违规经营也不愿搬走的重要原因之一。

另一方面，由于安贞社区普遍建成于上世纪90年代，大部分住宅底层没有预留底商的位置，因此正规店铺十分紧缺，有时即使愿意出高价也没有合适的位置，但安贞医院附近客流量巨大，商户因此纷纷租住底层住宅来“掘金”。

对此，北京工商大学经济学院贸易系主任洪涛告诉北京商报记者，在上世纪90年代，我国部分地区、单位在进行社区规划时确实有所欠缺，没有预留足够的商业网点的位置，导致现在正规底商较少，可能无法完全满足社区所有人群的需求。不过洪涛也指出，这不是商铺租用住宅、违规“开墙打洞”的理由。

安贞街道办相关负责人也向记者表示，在安贞街道整治“开墙打洞”后，确实仍有部分商户不愿离去，未来将联合执法清理干净。“租住在附近住宅内79.5%的商户都拥有正规营业执照，在商户的租赁合同没有到期的情况下，街道办只有还原楼体、清理道路的权限，但没有强制商户搬离住宅的执法权，未来要进行这项工作，仍要依靠商户的自觉搬离，以及工商、公安等多部门联合执法”，负责人说。

此外，为了防止“开墙打洞”整治后出现反弹现象，安贞街道也将对商户的新增情况进行考察，未来将考虑加装监控探头、增设沿街护栏、实施绿化美化。

实际上，“开墙打洞”不仅要整治，更需要预防。洪涛建议称，一方面，我国未来应该吸取整治“开墙打洞”的经验教训，在规划新社区时做好实地调研和考察，为商铺预留出足够的位置，另一方面，政府可以对有条件的、已经建成的老旧社区底层进行回购，如果该老旧社区确实缺乏底商，且墙体具备足够的改造条件，可以在现有基础上进行回购并统一改造。

此外，随着互联网和大数据的发展，社区缺乏实体店铺的短板很可能在未来被O2O服务弥补，“以后吃饭可以叫外卖，家政服务可以手机上预订，甚至寿衣都能网购，这在一定程度上也能增加社区商业的便利度”，洪涛说。

北京商报记者 蒋梦惟 林子文/文并摄

T 今日评 Today's review

别了，TPP；你好，保护主义

韩哲

当地时间11月21日，中国国家主席习近平在秘鲁国会发表演讲时说，世界经济在深度调整中曲折复苏、保护主义抬头，新兴市场经济体发展面临更多挑战。

同一天，特朗普通过视频阐述了他上任后的百天计划，明确表示要退出TPP谈判。美国的退出，也意味着TPP还未开始就已结束。

保护主义抬头和TPP夭折，这是一个硬币的两面。

全世界都判断，中国将成为最大赢家。中国主张的RCEP(区域全面经济伙伴关系)和FTAAP(亚太自贸区)很有可能填补TPP留下的真空。本来，彼时TPP气势汹汹，要么逼中国出局，要么逼中国就范。中国沉着应对，见招拆招，向东抛出亚太自贸区用以防守，向西则力促“一带一路”进行突破，战略手腕之高，被西方媒体称之为“金蝉脱壳”。如今，TPP自行解散，中国的战略形势有可能从东守西攻演化为两面开弓，形势不是小好，而是大好。

事实上，近年来中国的国运一直不错。在奥巴马第二个任期，美国高调重返亚太，在南海和TPP两个方向上，对中国形成了很大的地缘压力。但是，美国一直无法集中全力搞“亚太再平衡”，欧洲的克里米亚危机，中东的IS危机，都牵制了美国的力量。2016年，菲律宾总统易主，南海局势降温；美国总统换人，TPP胎死腹中。爱笑的女孩和崛起的国家，运气都不会差。

今年是个历史的大年，它的重要意义需要等

待一二十年后才能够看清楚。总的来说，就是高歌猛进三十多年的全球化开始退潮，保守主义、保护主义、本土主义、孤立主义和民粹主义在全球风行。这不仅体现在已经发生的英国脱欧和美国大选身上，连欧盟的未来似乎也变得摇摆和模糊了。迟迟走不出来的欧债危机和今年爆发迅速激化的难民危机，使得欧洲“右”倾严重。刚刚举行的法国总统初选，极右翼政党领导人勒庞在民调中遥遥领先，黑天鹅情绪再次击中欧洲。到了2017年，法国、德国、意大利的大选接连举行，一旦黑天鹅漫天飞舞，欧洲一体化进程的逆转也将不是小概率事件了。

这样一个国际环境，可以说是数十年未有之大变局，混沌中既有对中国有利的因素，也有对中国不利的态势，纷繁复杂中保持战略定力和清醒判断，殊为不易。有利的是，墨菲定律失效，怕什么，没什么来，中国在亚太自贸博弈中站稳脚跟，外部贸易和投资环境不会瞬间变得逼仄；不利的是，伴随着TPP收缩的，恐怕也是全球贸易环境的收缩，中国的对外贸易本来已经连年下滑、红利渐失，中国的对外投资正在以及继续受到不同程度的抵制。当未来遭遇“美国第一”乃至可能出现的“欧洲第一”，我们的对外贸易和投资环境并不乐观。

我们不能决定外部世界的好坏，我们能掌控的只有自己。只有我们的创新型经济和消费型经济真正破壳，我们才可以说，任它风吹雨打，我自闲庭信步。

前10月铁路完成近八成投资计划

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)11月22日，国家发改委公布数据显示，今年前10个月，全国交通运输行业投资总体平稳增长，其中铁路完成固定资产投资6234亿元，同比增长9.8%，已经完成了全年计划的77.9%。值得一提的是，今年上半年全国铁路固定资产投资仅完成了全年计划的38.34%，而进入下半年后，铁路投资一直在加速的状态，在业内看来，尽管全年铁路建设规划进展始终较为平稳，但距离年底仅剩不到一个半月，为实现全年目标，各项铁路的集中批复、开工潮即将到来。

据了解，近年来我国铁路固定资产投资的年度目标一直维持高位，2014年目标为8088亿元，去年和今年目标则均为8000亿元。不过，去年1-10月我国铁路投资仅完成全年目标的69.3%；而2014年1-10月的投资完成度更是仅有63.3%。受此影响，最近两年我国铁路固投都出现了在年底赶超进度的现象，例如去年底，中国铁路总公司(以下简称“铁总”)就一口气批复了合安城际铁路、江苏徐宿淮盐铁路、郑州至周口至阜阳铁路、银川至西安铁路等多条线路。

不过相较于往年，今年的铁路建设从5月起就批复得较为密集，整体推进情况也比较平稳。北京商报记者梳理发现，截至10月底，国家发改委共批复铁路项目14项，设计建设里程3469.02公里，其中5月1项、6月3项、9月5项、10月3项。随着“一带一路”战略深化，投资者逐渐意识到，中国资产“走出去”还是要依靠投资拉动，而高铁作为一项优质资产，得到了越来越多的关注”，同济大学铁道与城市轨道研究院教授孙章告诉北京商报记者，尤其在今年，我国的铁路建设实现了举国体制与企业投资的良性互动，各项投资都在提速。

有分析认为，尽管今年整体的铁路投资压相对较小，但最后两个月的铁路建设仍将迎来一波集中批复潮。实际上，若按照铁总此前制定的“固定资产投资可完成8000亿元以上，开工建设45个项目，投产新线3200多公里”的年度目标，今年仅剩的40天内，全国铁路建设资金投入需超过1800亿元，投产里程需超过2000公里。