

· 三言二拍 ·

■ 大规模减税

国务院总理李克强11月29日主持召开国务院常务会议，听取全面推开营改增试点减税降费情况汇报，决定实行增值税法定税率以保障地方既有财力。会议指出，全面推开营改增试点，对企业实施大规模结构性减税，是今年确保积极财政政策更加有效、着力推进供给侧结构性改革的重头戏。

■ 互联网侵权

“互联网是侵权易发多发的领域。”国家知识产权局副局长贺化11月30日表示，将严格对食品药品、环境保护等涉及民生的重点领域和互联网、展会、进出口等关键环节的专利保护。

■ “末位淘汰”违法

最高人民法院11月30日公布的《第八次全国法院民事商事审判工作会议(民事部分)纪要》明确，用人单位在劳动合同期限内通过“末位淘汰”或“竞争上岗”等形式单方解除劳动合同，劳动者可以用人单位违法解除劳动合同为由，请求用人单位继续履行劳动合同或者支付赔偿金。

栏目主持：陶凤

· 简讯 ·

个体工商户“两证整合”全面实施

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)按照国务院部署，自12月1日起，试点已久的个体工商户营业执照和税务登记证的两证整合将在全国范围铺开。据了解，所谓个体工商户“两证整合”，是指将个体工商户登记时依次申请，分别由工商行政管理部门核发营业执照、税务部门核发税务登记证，改为一次申请、由工商行政管理部门核发一个营业执照。今后公民只需填写“一张表”，向“一个窗口”提交“一套材料”即可办理个体工商户工商及税务登记证的登记制度。

两证整合后，原本由工商行政管理、税务部门分别核发的营业执照和税务登记证，改为由工商行政管理部门核发一个加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照。据了解，此次改革适用于全国的个体工商户，包括港澳居民、台湾居民、台湾农民设立的个体工商户。国家税务总局相关负责人表示，两证整合是三证合一登记制度改革向个体工商户的延伸，是商事制度改革的又一新举措。

值得一提的是，此次两证整合改革没有设置过渡期。对于改革前设立的个体工商户申请办理变更登记或主动要求换照的，换发加载统一社会信用代码的营业执照。对未取得加载统一社会信用代码的个体工商户，其原有营业执照和税务登记证继续有效。

社区医保药品报销今起同步大医院

北京商报讯(记者 蒋梦惟 林子)在11月30日北京市人社局召开的新闻发布会上，相关负责人介绍，自12月1日起，北京所有社区医院报销药品将与大医院合二为一，北京大医院医保药品社区可全报销，报销药品数量将增至2510种，涉及4万余个品种。不仅如此，患高血压、糖尿病、冠心病、脑血管病等四类慢性病患者开具的处方药也可以报销。

目前，北京市共有2188家医保定点医疗机构，其中社区和养老机构内设医疗机构有1482家，占全部定点医疗机构总数的67.7%。12月1日起，北京将统一社区和大医院医保药品报销范围，医保患者到社区等基层医保定点医疗机构就医时，均可以执行大医院的药品报销范围，大医院使用的药品在社区都可以使用和报销。

据了解，在报销药品统一后，社区医院新增的可报销药品主要集中在常见病、慢性病和老年病的药品上，如氨氯地平、缬沙坦氢氯噻嗪、二甲双胍、阿托伐他汀、非那雄胺、氯吡格雷等，主要用于治疗高血压、糖尿病、冠心病、高血脂、前列腺疾病等。

近年来，北京一直都在不断增加社区医院可报销药品的数量。2011年7月，2010版《北京市基本医疗保险用药目录》实施，共增加了866种可报销药品，其中体现了对社区卫生服务机构的倾斜。2013年10月，北京将大医院诊断明确、患者病情稳定需要长期服用的224种药品，纳入社区医院报销范围，北京医保社区药品报销范围增至1435种。

(上接1版)

东城平房引物业难在哪

“为平房社区、老旧小区提供物业服务，首先需要解决顶层设计问题。”陈本宇表示，经过反复调研论证，东城区制定了《关于推行平房区物业管理服务的意见》，对平房区物业管理服务的概念、基本原则、主要的内容、重要的要求都进行了明确，并在标准方面制定了统一和规范。明确了环卫保洁、园林绿化、秩序维护、交通疏导、设施维护、治安防范等六方面服务内容。

能否成为下一块蛋糕

费用问题是各界关注的焦点。有业内人士表示，收费与否、收费多少以及服务公平性都是比较棘手的问题，尤其是生活在平房区居民对价格通常比较敏感。

目前，东城区在推行平房区物业管理服务过程中并未向居民收取卫生费或者物业费，该项费用是由区政府财政承担。目前，东城区平房区物业管理服务费用的标准为74元/平方米/年，包括卫生费、垃圾清运费、养护费，还有其他共7项费用。

上述人士表示，目前来看，给物业公司的费用标准多少才符合市场规律，既能保证公司的利益，保证服务内容高效有益，同时又不出现财政资金浪费都需要通盘考虑。从市场规律来看，随着未来平房区物业服务市场成熟，居民接受度、满意度上升，后续应考虑收取一定的物业费，一方面减轻政府的财政负担，另一方面居民参与度更为明显，更自觉维护小区环境；同时，收费也符合市场规律，保证服务商收益对保证平房区的物业服务质量也有诸多益处。

“实际上，一旦市场成熟，平房物业服务或许能成为行业乃至资本市场关注的下一个目标。”一家品牌开发商物业公司相关人士表示。

资本市场近来兴起物业公司上市潮，当前包括祈福生活、继彩生活、中海物业、中奥到家、绿城服务在内的5家物业公司成功上市。同时，万科、金科、雅居乐、世茂、碧桂园等公司都有将物业资产分拆后单独上市的打算。“进军社区”成为众多企业谋求新增长点的业务发展方向。一旦市场培育成熟，平房社区、老旧小区将来都有可能成为物业公司的下一块“新蛋糕”。

拆违之路
新生之城
(系列报道之四)

编者按：城市治理需要加减法。拆除违建，治理“开墙打洞”把北京非首都核心功能疏解推至街头巷尾，深入城市发展的每一个细胞。2016年，北京已经拆除违法建设2313万平方米，创下历史新高，数字背后伴随着低端业态挤出，重点街道商业模式转型升级，北京的城市功能也在悄然重塑。北京商报《拆违之路 新生之城》系列报道截取不同维度的“剖面”，以此记录拆除违建进行时，一座城也在通往新生之路。

东四：老胡同的新起点

位于东城区中部的东四街道，凝聚了不少老北京人的儿时回忆。这片泾渭分明的区域中，朝内北小街东部是商业繁荣的现代化小区，聚集了保利集团、电信集团等多家大型企业入驻，而街西侧密布了已有700余年历史的胡同及四合院，其中东四三条到八条还是住建部认定的我国首批历史文化街区。然而，就在这么一片满是历史文化院落落的社区中，近年来却迎来了大量小商贩进驻，在那些几乎可以称得上是文物的胡同墙体上“开墙打洞”做起了生意，令本地居民不堪其扰。不过，随着今年6月东四街道开启对这些问题的集中整治，违建、违规出租现象正在逐步消失，北京人记忆中的老胡同、四合院慢慢恢复了往日的模样。

“变味”的文物院区

漫步在东四的老胡同里，浓重的历史气息扑面而来。崇礼住宅、恒亲王府、段祺瑞宅……还有大大小小的四合院，在东四一条到九条的这些巷子里，各种级别的文物院落多达20处左右，就连街边巷口的胡同墙体上，也到处都能看到明显的岁月痕迹。“东四街道的胡同四合院区整体形成于元代，历经元、明、清多个朝代至今，90%以上的胡同肌理依然保存完好。”东四街道办事处副主任高洪雷回忆称，在他的印象中，这片胡同、四合院是众多老北京人祖辈生活、生长的地方。

据介绍，位于东城区中部的东四街道，东起东二环路，西至东四北大街，北达平安大街，南到朝阳门内大街，总面积1.53平方公里，户籍人口约4.6万人，现有7个社区，北京商报记者本次走访的老胡同正是位于朝内北小街西部的平房胡同四合院保护区。

2008年之后，东四胡同内非本地住户的身影陆续多了起来，利用胡同内房屋开店做小买卖的现象比比皆是，这里一部分商户是自谋职业的原有住户，但更多的是被外来流动人员租了下来，尤其是2010年前后，胡同里相对集中地进驻了大量小商贩，麻辣烫、棋牌室、小餐馆、小建材店等业态逐渐在区域内扎根、发展，现已腾退原隆福寺早市中的商贩也慢慢聚集于此，甚至将加工点都搬到了街道里。高洪雷坦言，这里大多都是为了满足流动人口日常生活的消费需求，本地居民却并不感冒。数据显示，仅东四六条胡同内就有商户70家，其中包含餐饮店30家、百货16家、装饰建材4家、棋牌室1家。胡同内直管公房中开墙打洞的共有29处，其中居民自住的有8处，用于经营的有21处。

不仅高洪雷，在东四六条住了几十年的多位老街坊都告诉北京商报记者，前几年，胡同中开设了不少小餐厅，不仅卫生条件堪忧，还常常将餐桌当街摆放，大批食客扎堆在原本就不宽敞的胡同里吃喝到半夜，店家更是经常将厨余垃圾随意丢弃，一时间，每日从胡同中通行成了令居民们十分苦恼的事情，晚饭后在巷子里悠闲地溜溜弯都成了一种奢望。“当时，就连东四胡同中知名的国家级文物保护单位崇礼住宅对面都开设了一家棋牌室，络绎不绝来这里光顾的牌友将自行车、牌桌甚至摆到了院落门口的道路上，每日经营到半夜，着实严重影响了周边居民的日常生活。”高洪雷坦言。

历史风貌“复原”

所幸自6月起，东四二条到九条相继开展了封堵开墙打洞工程，700多岁的老胡同终于迎来了喘息的机会。据高洪雷介绍，截至目前，东四街道共封堵违规开墙打洞136处，面积3000余平方米，制止、关停公房违规出租转租经营30余家，腾退面积2000余平方米。

“实际上，相比现代化的楼房、社区，胡同整治工作更为特殊。”高洪雷坦言，胡同里的居民分布比较复杂，在前期的准备工作阶段，街道负责人需要挨家挨户地了



未经规划、问题重重的临街商铺，曾让700多岁的东四胡同“伤痕累累”，随着整治“开墙打洞”工程的推进，东四街道终于得以焕发新生机。

解情况，也费了不少周折。另外，不同于楼房规划的整体有序，平房区每一户的具体建设情况，甚至建设年代和材质都不同，这也给封堵工作带来了不小的难度，“还有的房屋原本的出口已被乱搭乱建的违章建筑堵死，不得不先替他们打通新的进出通道，才能推进下一步的临街门窗封堵；有的住户生活确实困难，完全依赖店铺维持生计，街道也积极予以帮助，包括帮符合条件的居民申请最低生活补助等”。

胡同面貌的改变，让周边居民颇感耳目一新。在东四六条生活了几十年的贯女士直言，初步整改之后，胡同里噪音小了、人流量也少多了，“我们出行再也不用为了避开大批聚集在胡同中的人群而绕道了”。对此，高洪雷透露，封堵开墙打洞只是第一步，明年东四多条胡同还将开展重建工作，力争最大限度恢复历史原有风貌。

不过，北京商报记者在走访东四四、六条胡同时也看到，两侧墙面留有明显的封堵痕迹，不少店家虽然失去了临街门面，但依旧在窗台上贴出了“内有理发店，进右侧胡同左拐100米可见大门”的纸条，力图挽回大量流失的老顾客。

其实，对于原先的店铺经营者而言，封堵开墙打洞确实使得他们不得不另谋出路。北京商报记者跟随街道办工作人员先后走访了三户已被纳入治理范围的店铺，经营者均表示，临街门面被封堵后，自家生意受到了较严重的影响，已经考虑撤店搬离。一对在六条胡同经营了四年多家的小夫妻坦言，尽管保留了一扇较大的窗户，但过街的居民完全不会留意此处还有一家菜店，近期几乎无人光顾，还要负担一个月5000余元的租金，自己已经无法支撑。另外，一家打印店的女店主也表示，目前的收入完全不足以支付房租及生活费用，将在近期搬离。

值得注意的是，东四对于胡同的整治并非是“一刀切”的将所有店铺封堵、停业，“六条胡同附近，有一位60多岁的老先生，过去的数十年都利用自家的住房开设了一家小型杂货铺，小到烟酒糖茶大到日用百货一应俱全”，高洪雷表示，“在调研的过程中我们发现，这有着合法经营资质的老店不仅十分遵守规章制度，而且俨然已经成为东四胡同的一个文化符号，老先生十分乐于向来往顾客介绍东四胡同的历史沿革，经过街道商议，我们决定保留这

家店铺，为的就是留下一些本土性质的胡同文化”。

新业态补位

实际上，重新找回原有历史风貌的东四胡同并非完全性地排斥所有新生商业业态。高洪雷告诉北京商报记者，东四街道办在整治开墙打洞的同时，也按照本地居民的生活、消费习惯和一刻钟商业服务圈的要求规划了生活服务设施，比如便利菜站、国安社区平台，甚至是品牌连锁超市等。“目前，我们初步为每条胡同建设一家菜站和一所社区平台，并且在六条即将改造行崇远万家等连锁超市品牌。此外，街道办了解到，本地居民对胡同中原有的小型建材店和废品回收点提供的服务和产品需求较为集中，因此我们打算为平房区引进物业来承担一部分这些业态的职能。”高洪雷表示。

扩展到胡同周边区域，北京商报记者了解到，虽然有着20多年历史的隆福寺早市因占道许可到期、加速地区商业改造需要等已于今年6月彻底停业闭市，但也为当地商业业态整体升级奠定了基础。通过高德地图搜索不难发现，在距离东四头条到九条社区步行10分钟左右区域内，现在已坐落有两家大型连锁超市，即奥士凯物美和物美大卖场，还有7-11、全时、快客在内的数家便利店和民营小卖部；餐饮方面，东四北大街两侧餐厅、咖啡馆、小吃店布局密集，且兼顾了简餐和高端餐饮。值得一提的是，就连针对较为细分消费需求的宠物店、洗衣店和健身房，也成为了东四社区商业的标准配置。

在北商研究院特邀专家、北京工商大学商业经济研究所所长洪涛看来，诸如东四这类历史久远的居住区，此前可以依靠便利且便宜的胡同小商铺满足多数需求，整改之后势必面临较大的供给缺口，对于一些高龄老人、老住户而言尤甚。“目前看来，当下最为流行和便利的O2O服务模式将是很好的补缺工具”，洪涛向北京商报记者分析，胡同居民大可充分利用手机或网络，预约定期送餐和送餐服务，“考虑到部分老人不熟悉操作，社区可以在每一条街道设立一家O2O综合服务站，帮助这类居民代购、代订，并送货送餐上门，尽力满足多样化的服务需求”。北京商报记者 蒋梦惟 张畅/文并摄

粮食年减产1500万吨利于农民增收

北京商报讯(记者 蒋梦惟 林子)11月30日，国家发改委就《耕地草原河湖休养生息规划》情况举行发布会，针对业界担忧耕地休养生息会影响我国粮食安全与农民收入的问题，国家发改委农村经济司司长吴晓回应称，按照粮食产量减少最多的年份来说，退耕还林对粮食减产的影响大概是1500万吨，占比不足2.5%，仍在可控范围内，未来，我国还将通过补助、增产等多种方式保障农民收入。

吴晓表示，在规划编制过程中，国家发改委已经做了比较详细的测算。“退耕还林对粮食减产的影响，最高的年份大概是1500万吨。按照我国粮食近几年的年均总产量来算，1500万吨在年均粮食产量中占比不足2.5%，对粮食供给影响不大，完全在可控的范围内，这也是促使我们下决心来进行耕地草原河湖休养生息的前提条件。”吴晓说。

中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员胡定寰告诉北京商报记者，实际上，我国粮食储量在最近几年始终处于过剩的状态。有业内人士估计称，去年我国玉米、小麦、稻谷预计库存超2亿吨，创历史新高，而去年7月，中央农村工作领导小组副组长陈锡文也表示，我国出现了粮食产量、进口量、库存量“三量齐增”的局面。

胡定寰表示，在此背景下，退耕还林有助于缓解粮食囤积过多的库存压力，助力耕地休养生息。不过，粮食的产出数量与农民的收益息息相关，粮食产出每年减少2.5%是否会导致农民收入缩水，也是本次发布会上的焦点问题之一。对此，胡定寰解释称，我国目前已出台退耕还林补贴政策，举例来说，一个农民种地的收入原本只有1000元/月，在退耕还林之后，地方政府既可以给农民一次性补偿费，也可以让具备相关技能的农民帮助还林种树，发放比耕种时收入更高的报酬。

对此，国家发改委给出了更为明确的表态。吴晓称，从长远看，规划的实施不但不会对农民的收入产生不利影响，还有利于促进农民增收。

T 今日评
Today's review

稳增长防泡沫和促改革的平衡术

韩哲

12月已至，2016年的中央经济工作会议也将如约而至。

近年来，中国经济持续放缓，处于权威人士所说的“L型”底部，这使得人们易于焦虑，对于每年具有定调作用的中央经济工作会议格外关注，期望从中觅得宏观经济政策的走向和趋势。中国经济又是具有超强势政府的特色，政府的宏观判断和政策思维，对经济的影响非它国可以对表。

那么2017年，我们对中国经济应该有怎样的预期呢？

2016年前三季度，中国经济增长维持在6.7%，但是自10月开始的新一轮楼市调控，迅速冻结楼市的同时，也让前三季度GDP维稳的功臣房地产投资在四季度以及明年“哑火”。虽然基础设施投资仍在不断加码，但想弥补房地产投资的真空，并不容易。因此，2017年宏观经济政策仍会“稳”字当先，货币继续稳健，但不会像今年这般宽松。财政继续积极，但可能比今年力度更大。

随着人民币兑美元汇率长达两个月的贬值，人民币汇率也从财经话题一跃成为全民话题。“破7”毫无悬念，但这也可能到达了“央妈”的预期区间，所以人民币汇率总体稳定，应属大概率事件。

中国经济这些年始终面临着稳增长、防泡沫和促改革这三大任务，孰轻孰重，结果大相径庭。2016年，毫无疑问稳增长是首要任务，压倒

了其他两项任务。于是我们看到，楼市整整高烧了三个季度，甚至出现了7月央行新增人民币贷款几乎全为房贷的情况。天下没有免费的午餐，收之桑榆，失之东隅，房地产猛虎出笼稳住了经济，也制造了巨大的资产泡沫，并将汇率风险暴露出来。这种风险被决策层识别，四季度紧急踩了刹车，明确传递出“抑制资产泡沫、防范金融风险”的政策信号。2017年将会延续2016年四季度宏观调控思路，也就是稳增长不再是压倒一切，防泡沫和促改革的权重上升。

十八届三中全会提出全面深化改革以来，经济领域的改革取得了非常大的进展，国资、财税、土地、人口、金融等改革陆续展开，旨在降低制度性交易成本的供给侧结构性改革横空出世，都为经济增长带来实实在在的红利，提高了潜在增长率。不过，中国经济增长确实面临着不小压力，需要保持引擎不熄火，难免有所侧重。资源都是稀缺的，稳增长用力过猛，促改革的步伐可能就会慢一些。这原本就是经济发展和经济治理的平衡术，需要审时度势，便宜行事。

2017年应该成为改革的大年，因为没有改革对经济体制和结构的出清和优化，光靠货币政策和财政政策的排列组合，并不能走进新的经济增长周期。供给侧改革将进一步深化，去产能和去杠杆谨防因市场形势的变化导致再而衰三而竭。包括个税改革在内的财税改革理应是2017年改革的重头戏，这将在很大程度上检验我们降低制度成本的含金量。