

· 三言二拍 ·

■ 赤峰矿难

国家安监总局局长杨焕宁12月4日说,内蒙古自治区赤峰市宝煤矿存在严重违法违规行为。杨焕宁是在此间召开的全国安全生产工作紧急视频会议上做此表达的,他说,在近一个多月的时间里,接连发生重特大事故,造成重大人员伤亡,教训极其深刻,影响十分恶劣。

■ 宪法日

12月4日是第三个国家宪法日,全国人大常委会办公厅、中央宣传部、司法部、浙江省人大常委会在杭州共同举办2016年国家宪法日座谈会。全国人大常委会副秘书长兼秘书长王晨出席并讲话。王晨在讲话中介绍了党的十八大以来全国人大常委会推动宪法贯彻实施的情况,强调宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。

■ 接近底部

据中国之声《全国新闻联播》报道,针对市场上近期存在的中国经济悲观论,中国发展研究基金会副理事长刘世锦12月4日在第十四届中国改革论坛上表示,今后一两年的时间内,经济触底是大概率事件。接近底部与触底是两个概念,如果宏观政策比较得当,供给侧改革能有实质性进展,为了在未来5-10年我国经济能稳定在中速增长的平台上,对农村集体土地制度改革等新动能上应当有所突破。

■ 2万亿

12月4日,万达集团董事长王健林在“第七届财新峰会暨第二届中国体育产业论坛”上表示,预计体育产业在全世界总规模大概在2万亿元。提到万达在中国举办足球“中国杯”,王健林说道,“我们在和国际足联申请,能不能邀请各个国家队到中国来比赛。今年因为在打世界杯,所以不能邀请水平太高的队来,怕把自信心打没了,所以引进相对比较强的”。

栏目主持:陶凤

· 简讯 ·

中央“八项规定”出台四年来
查处问题14.6万起

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)12月4日,中纪委官网发文披露,自2012年12月中央“八项规定”实施以来,截至今年10月,全国已累计查处违反中央“八项规定”精神问题14.6万起,处理19.7万人,给予党纪政纪处分9.9万人。其中仅今年10月,就有4500多名党员干部因违反中央“八项规定”精神受到处理,其中95人为地厅级,542人为县处级。

北京商报记者梳理发现,在一系列违反中央“八项规定”精神的问题中,违规配备使用公务用车、违规发放津补贴或福利、大操大办婚丧喜庆位居前三,违规案件均超过万起。此外,违规收送礼品礼金、违规公款吃喝也成为了重灾区。据了解,截至今年12月2日,中央纪委监察部网站“违反中央‘八项规定’精神问题监督举报曝光专区”已持续通报各类“四风”问题7392起,10654人被点名道姓公开曝光,日均通报曝光7.3人。

值得一提的是,为强化“四风”问题监督网,四年间,中纪委陆续开通了“纠正‘四风’监督举报直通车”网站,“反‘四风’一键通”手机客户端和“四风举报”微信平台,形成了“一网一端一微”的强大监督力量,与此同时,各级纪检监察机关也搭上新媒体新技术的“快车”,开门搞监督,形成无处不在的监督网,推动了“不敢”氛围的形成。

“十三五”北京将重点保障
城市副中心用地供应

北京商报讯(记者 蒋梦惟)随着非首都核心功能加速疏解,北京愈发紧张的土地资源也迎来了结构优化的关键期。12月2日,首都之窗全文披露了《北京市“十三五”时期土地资源综合利用规划》(以下简称《规划》),明确表示,到2020年,北京市建设用地总规模控制在3720平方公里以内,要严格控制新增建设用地。然而,与此同时,《规划》也明确,逐步减少中心城区特别是五环内新增用地供应,重点保障新城特别是北京城市副中心用地供应。

现在的北京,用“寸土寸金”来形容一点也不为过。有专家表示,未来北京进一步提高土地利用效率的潜力主要还需要从非首都核心功能疏解上来挖掘。而《规划》也明确,严控新增不符合首都功能产业用地供应,比如:在全市区域内严禁新增一般性制造业和高端制造业中不具备比较优势的生产加工环节的用地供应,严禁新建和扩建除满足市民基本需求的零售网点以外的商品交易市场设施的用地供应;严控新增教育、医疗机构及行政性、事业性服务机构等用地供应。

业内表示,严守新增土地“入口”的同时如何调整土地布局才是优化布局的核心。《规划》明确,“十三五”北京要增强城市布局的合理性,使住宅、商业、办公、文化等不同功能相互交织、有机组合,促进职住平衡。合理安排土地供应空间布局,逐步减少中心城区特别是五环内新增用地供应,重点保障新城特别是北京城市副中心用地供应,加快形成城市功能由中心城区和新城共同支撑的格局,引导城市用地供应向中心城区外拓展。

(上接1版)

怒批野蛮人背后 资本强攻实业

因为所有者都是股东,但是新的股东进来应该是由市场决定,之前可能价值被低估了,但是险资发现了价值后才进来,这其实是价值被重新发现的一个过程。

加强监管是治标根本

在宋清辉看来,要彻底根治野蛮人的强盗举牌行为,必须从制度上加以监管。“要求正视保险资金的作用,完善并购制度才是关键所在。险资通过举牌对上市公司的投资计人为长期股权投资后,原先公允价值计量将改为权益法计量,可有效提升偿付能力充足率以及避免股价短期波动风险。”宋清辉如是说。

北京一位投资界人士也认为,阻断违规资金入市途径,加强对疑似违规资金的实时监控措施等,都可能极大地提高打击违法违规举牌行为的效率。“还应该加大处罚力度,提高相关违规资本方的违法成本,才可能对相关违规行为形成彻底的震慑。”宋清辉称。

值得注意的是,在今年初,刘士余出席履新时曾表示,新主席的首要任务就是监管,要强化监管、从严监管、全面监管,只有监管才能保证改革的措施顺利实施。如此看来,针对违法违规的野蛮收购增强监管,或只是时间问题,值得市场投资者期待。

混改放缓 市场呼吁国资流动

近期,国有资产流动将导致国资流失的观点频频,对此,12月4日,国家体改委原副主任、中国经济体制改革研究会原会长高尚全在2016中国改革论坛上公开表示,国有资产流动不等于流失,只有流动才能保证国有资产的保值增值、提质增效。不过也有专家指出,业界对国资流失的担忧已经严重阻碍了混改乃至国企改革进程,未来,我国仍需规范国有资产清算、退出的程序,让国资流动有法可依,并使国有资产尽量证券化,为国资交易创造有利条件。

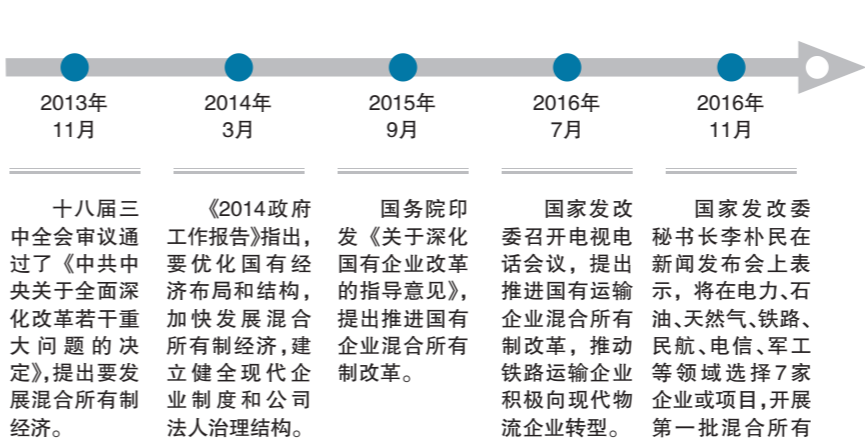
国资流动不等于流失

高尚全在谈到国有资产流动时指出,现在业界存在害怕国有资产流动的情绪,主要是因为国有资产流动的过程中容易产生争议,一旦发生国资流失,还要追究责任,导致很多国企领导不敢有所动作,但实际上,如果国有资产始终固定不变,恐怕损失更大,更好的办法还是在流动中采取一定措施,减少国资流失的风险。

实际上,和高尚全持相同观点的专家并不少。中国企业研究院首席研究员李锦告诉北京商报记者,国有资产流动主要包括兼并重组等产权划转、去产能导致的僵尸企业清退、混合所有制改革三方面,实际上,国企改革的本意正是让国有资产合理流动,让资源被优化并重新配置。

李锦表示,国有资产只有不断进行优质的投资、经营、兼并等行为才能实现增值,同时,合理的流动行为也能帮助国有资产止损。他以清退僵尸企业为例解释称,目前我国钢铁、煤炭行业出现了大量亏损的僵尸企业,这些企业多是地方国企,最初注册资本上百万、千万,在不断亏损的情况下,资产可能仅剩数万元,甚至出现负资产。能对僵尸企业进行清退或者重组,就能帮助国有资产止损,但如果保持国有资产固化,不愿流动,反而会导致国有资产缩水,乃至流失。

国企混合所有制改革大事记



此外,备受关注的混合所有制改革涉及将社会资本引入国企、员工持股具体操作方式等问题,被称为国企改革中最艰难的地带。李锦表示,如果说此前国企改革是通过投资、经营等方式让增量流动起来,那么现在我国也应该让国有资本中的存量适当地流动,混改就是让存量流动的方式之一。

“在今年的国企改革中,我国国有资产的流动性还不够,资产固化导致的风险正在进一步聚集”,李锦表示,在接下来的两年内,我国还要继续加快国有资产流动的速度,让旧动能、旧产业转型升级,重新焕发生机。

资产流动隐忧致使改革停滞

不过,尽管国有资产流动是国企改革必不可少的一步,但也有专家直言,现在有部分国企面对国资流动十分谨慎,甚至能避则避,正是因为担心国资流动会导致国有资产流失,这种心态和行为已经成为了国企改革的阻碍。

李锦以混合所有制改革为例称,混合所有制改革中的一项重要议题就是员工持股,即让国企员工出资认购国企的

部分股权并获得分红,从而对员工进行激励。但员工持股的过程中可能出现违规的利益输送,导致国有资产流失,一旦出现过失,相关领导就要被追责,因此部分领导不想动、不敢动、改不动,导致混合所有制改革一拖再拖。

国资专家、上海天强管理咨询有限公司总经理祝波善则用了“谈虎色变”来形容人们对国资流动的心态,“在国企对国有资产进行出售、转让、划转后,无论国有资产升值或是贬值,国企都可能因国有资产流失被举报,这导致部分国企不愿再‘折腾’”。

他举例称,一个子公司出售时市场评估价为2000万元,该国企以市场评估价出售子公司后,由于买家经营得当,子公司市值增加,这原本是正常的市场行为,但却会引发市场对于这家国企涉嫌不正当低价变相输送利益的怀疑。

另一方面,如果这家子公司归属于产能过剩行业,在多年不当经营中,市值已经降至100万元,按理说,此时出售或清退僵尸企业能够及时止损,但推动僵尸企业退出的地方政府和企业则需要承担低价售卖国有资产的风险,在此背景

下,许多国企选择不作为,让国有资产“静态流失”。

国企退出配套细则仍“留白”

业界对国资流动致使国有资产流失担忧频频,正是因为我国曾出现过因国企投资失利、混改导致国有股超低价卖出的情况。2014年6月底,华电集团下属华电能源股份有限公司收购的煤矿项目依旧没有实质进展,而2012年为了收购煤矿预付的2.8亿元资金也并未收回。2011年,中国核工业集团公司下属财务公司投资的股票亏损超过止损限额,未及时进行止损操作,截至2013年11月才将股票全部清仓,导致多损失6004.36万元。

2014年8月6日,原本国有股占比100%的国安集团完成了改制工作,据了解,这家企业当年总资产约826亿元,经营业务涉及房地产、金融等。改制后,五家民企以56.6亿元现金合计持有国安集团80%的股份。当时业界普遍质疑国安集团“以超低估值稀释了国有持股,有国有资产贱卖之嫌”。

李锦坦言,目前我国部分地区对僵尸企业不敢动、不能动,正是因为国有资产清算退出程序没有严格规范,稍有不慎,先试水的企业就会被扣上“国有资产流失”的帽子,这项意见的出台对程序和交易行为进行了规范,也成为了保障国有资产流动的理论基础。

不过祝波善也指出,目前我国在国企清算、退出方面的配套措施仍然没有出台,未来还需进一步将相关程序规范并公开,让愿意进行国有资产流动的国企有法可依,才能心里有底。此外,还有业内人士建议称,在程序规范之后,国企及下属子公司还应该尽量将资产证券化,为国有资产在市场上交易创造有利条件,另一方面,也应尽快建立国企的人力资本市场,在国企进行兼并重组时,在人事调动方面予以保障。

北京商报记者 蒋梦惟 林子/文 贾丛丛/制表

T 今日评论
Today's review

延迟退休,经济理性如何平衡民生关怀

陶凤

延迟退休的风吹草动都牵动着全社会的神经。对于延迟退休最终年龄,上周末《中国经营报》再度“爆料”,方案或锁定在65岁。据参与延迟退休政策讨论的人士透露:“没有讨论过65岁之后的事情。”

针对延迟退休一事,一直热度不减。在2016年全国两会上,一位不愿透露姓名的人士社部高层人士曾对媒体透露,在制定延迟退休方案中,面临最大的难题就是,不同人群对延迟退休的接纳程度不一样。

无论层出不穷的对养老金入不敷出的担忧,还是对具体退休年龄的争议,延迟退休渐行渐近,之所以慎之又慎,在于延迟退休背后就是养老问题。延迟退休能缓解养老金制度的压力,这是比较普遍的观点。但人口老龄化导致劳动力总量减少、人均寿命延长和社保基金的支付压力一同构成了延迟退休的必要性。

“延迟退休”第一次在国内热议是2012年。当时欧洲多国为了缓解养老金的压力,开始出台延迟退休政策。同一年,德国开始施行延迟退休政策,分两

步,用18年完成。就国内而言,人社部也开始试着研究。2012年6月,国务院下发《社会保障“十二五”规划纲要》,“研究弹性延迟领取养老金年龄的政策”首次被写入中央文件。

几十年来我国人口结构发生了巨大变化,目前延续新中国成立初期的法定退休年龄已不合时宜。延迟退休,涉及到对谁有利对谁不利,对前人有利还是对后人有利的公平问题,又涉及到整个社会人力资源的充分有效利用的问题。政策制定的“经济理性”如何平衡民生诉求的“人文关怀”成为延迟退休最大的一道坎。

延迟退休的目标年龄,将设定为65岁,并不是什么新鲜说法。无论是从国外某些国家的实践看,还是从有些研究机构的建议看,都是将65岁作为延迟退休目标年龄的。

最近国家卫计委宣布,“中国人均预期寿命已超过76.3岁,力争到2030年,人均预期寿命达到79岁”。

这意味着,65岁退休后,人均可拿11-14年退休金,大致符合养老保险制度设计的要求。人口平均寿命的增长和退休年龄延迟的年限挂钩,锁定单一退休目标势必简单粗暴。

很多人对延迟退休担忧时,有的人甚至希望能提前退休,因此延迟退休的公平性也是目前舆论关注的焦点。比如,不同的行业工作强度、体力和脑力分配都存在极大的差别,这也是要求延迟退休“区别对待”的现实意义。

延迟退休理应具有一定的弹性,把劳动者的体检报告和个人意愿考虑进去。对于那些能够直接为社会创造财富的人,包括职业经理、技术工人、科研人员等,只要身体允许,可以自愿延长到法定最近退休年龄。对于那些长期从事高危、高污染行业、劳动强度大的人群,可自愿按“法定最早退休年龄”退休。不同人群对延迟退休的接纳程度不一样,越是“众口难调”,就越是需要区别对待、细致规划。

深化改革促发展·一把手访谈

北京将引民办机构参与中小学学科教学

北京商报讯(记者 刘亚力)12月3日,北京市教委主任刘宇辉介绍教育综合改革时谈到,北京将通过深化拓展优质教育资源,实现优质资源配置的分布公平。探索向社会力量购买优质教学资源,引入新东方等13家民办教育机构参与中小学学科教学。

据了解,民办教学资源作为公立学校的教学补充,在几年前就开始探索。2015年北京市第八十中学与北京新东方学校尝试校企合作模式,拓展优势教育资源。2015年1月,新东方优能中学与北京市丰台区教委签订合作协议,北京十中、丰台八中、北师大附中等,引进新东方优能中学师资,并对引进教师的工作表示认可。

北京市教育改革一直在持续拓展优质教育资源。纵向贯通、横向联手增加优质资源。

一方面,26所高校对口支持56所附中附小建设,市、区教科研部门对口支持30所中小学发展,优质教育资源覆盖面不断扩大。

另一方面,推进完成中小学建设三年行动计划后续工作,截至2016年9月底竣工项目150余个,增加学位13万个左右。统筹协调拓展优质资源。

工信部:工业互联网成制造业转型关键

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)在多个领域发挥关键作用的“互联网+”,或许也将成为工业转型的新引擎。在12月3日召开的第十六届中国经济论坛上,工信部副部长陈肇雄指出,当前我国经济传统动力衰减,制造业供给结构错配问题也日益凸显,急需利用网络化、信息化手段加快推动制造业结构调整和提质增效升级,“作为新一代信息技术与工业系统深度融合所形成的关键网络基础设施,工业互联网已经成为工业创新转型的关键依托”。

陈肇雄认为,未来的工业互联网建设首先应促进工业的提质增效升级,通过全面互联互通,实现工业生产的资源优化,催生大规模个性化定制、网络协同制造、服务型制造、智能化生产等新模式、新业态,着力提升发展质量和效益。“此外,还应支撑工业数字经济发展,实现多元化数据的广泛汇聚与深度挖掘,构建全新的工业制造和服务体系”,陈肇雄表示,工业生产的安全问题同样不能忽视,应通过更为可靠的链接和更为先进的平台,进一步加固工业安全生产的保障体系。

据了解,所谓工业互联网是全球工

业系统与高级计算、分析、感应技术以及互联网连接融合的结果。在工信部工业互联网产业联盟秘书长余晓晖看来,工业系统的跨设备、跨厂区、跨企业、跨产业链的全面、深度互联是工业互联网实现的基本要素。

“我国制造业供给结构错配最突出的表现,就是明显的供需不平衡,导致部分行业产能过剩较为严重”,首都经贸大学产业经济研究所所长陈及表示,工业互联网最大的优势,就是以互联网为媒介,实现不同企业、行业不同技术阶段的匹配,使得产销对接,工业生产更有效率。

不过陈及坦言,当前关于工业互联网探讨还仅仅停留在理论层面,要真正落地仍有不少难题待破解,“就我国现状而言,不同制造业企业有不同的所有制结构及商业机密,要实现生产的无缝对接,首先就面临着商业知识产权的壁垒,而设备、技术的共享势必带来一定成本压力,最终的利润收入也很难合理分配”,陈及向北京商报记者分析,更关键的是,在众多企业参与的生产全流程中,由谁来发挥引领作用,统筹全部资源,也必须在事前就予以充分考量。