

· 三言二拍 ·

## ■ 经济会议

中央经济工作会议12月14日召开。中国国际经济交流中心12月13日发布的2016-2017中国经济年会日程显示,12月17日,中央财经领导小组办公室副主任杨伟民将作题为“解读中央经济工作会议精神”的演讲,发改委副主任宁吉喆将作题为“关于落实中央经济工作会议精神的初步考虑”的演讲。

## ■ 投资备案

日前,国务院总理李克强签署国务院令,公布《企业投资项目核准和备案管理条例》,自2017年2月1日起施行。《条例》进一步规范了政府对企业投资项目的核准和备案行为。《条例》规定,对关系国家安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等企业投资项目实行核准管理,其他项目一律实行备案管理。

## ■ 国家赔偿

12月2日,最高法院再审判判21年前被枪决的河北青年聂树斌无罪。12月14日下午,聂树斌父母正式向河北高院提出国家赔偿申请,申请的赔偿金额为1391余万元。在聂树斌案再审结束后,聂树斌家属于12月11日委托律师李光伟和王殿学为其代理申请国家赔偿。两位代理律师12月12日表示,初步拟定要申请的国家赔偿主要包括死亡赔偿金、丧葬费、人身自由赔偿金、被扶养人生活费和精神损害赔偿等,还有一笔当年聂家向被害者康家支付的2000元赔偿金。

## ■ 岫岩瞒报

据辽宁省鞍山市洪灾情况调查组12月14日介绍,12月12日,有新闻媒体报道“岫岩瞒报洪灾死亡人数”后,辽宁省委、省政府责成鞍山市委立即组成调查组查明事实真相。调查组已于12月12日当天进驻岫岩开展工作。目前,已初步核实认定,在2012年“8·4”洪灾中,岫岩确实存在瞒报死亡人数问题。

栏目主持:陶凤

· 深化改革促发展“一把手”谈改革 ·

## 北京激励科研人员资金总额2.25亿元

北京商报讯(记者 蒋梦惟 实习记者 张利涛)12月14日,北京市科委召开“一把手话改革”新闻发布会,北京市科委主任闫傲霜披露,截至2015年底,全市共有105项国有企业、高校和科研机构的激励试点方案获得批复,405名科研和管理人员获得股权,激励总额约2.25亿元。她特别提到,目前这些先行先试政策已向全国推广。

闫傲霜强调,科研人员是科技创新的核心要素,只有科研人员发明创造的价值得到认可,才能激发他们持久的创新动力。股权激励改革试点工作为推进科技成果使用、处置和收益管理改革打下了良好基础,“北京市对科研人员的激励力度不断加大,单位可以对科技成果转化进行自主处置,不需要再报上级主管部门审批”。

据了解,我国长期存在科研成果转化率低的现状。2014年9月,北京市委、市政府印发了《关于进一步创新体制机制加快全国科技创新中心建设的意见》,出台了“京科九条”等系列配套政策,将科技成果转化收益分配改革引向深入,科技成果转化所获收益由原来的30%上升至70%及以上的比例,划归科技成果完成人以及对转化做出重要贡献的人员所有,剩余部分留归单位用于科技研发与成果转化工作,强化科研人员的激励机制,进一步调动科研人员积极性。

· 简讯 ·

## 汽柴油价格迎来年内最大幅上调

据新华社电 国家发改委12月14日宣布,按照现行成品油价格形成机制,自2016年12月14日24时起,国内汽油、柴油价格每吨分别提高435元和420元。

这是今年以来我国第九次上调汽油和柴油价格。发改委要求,中石油、中石化、中海油三大公司要组织好成品油生产和调运,确保市场稳定供应,严格执行国家价格政策。各级价格主管部门要加大市场监督管理力度,严厉查处不执行国家价格政策的行为,维护正常市场秩序。消费者可通过12358价格监管平台举报价格违法行为。

发改委表示,正密切跟踪成品油价格形成机制运行情况,结合国内外石油市场形势变化,进一步予以研究完善。发改委价格监测中心分析,本轮成品油调价周期内,受欧佩克达成超预期减产协议影响,国际原油价格大幅上涨。受限产协议影响,预计价格波动区间将提升到每桶50-60美元,明年平均价格将高于每桶50美元。

## 2030年我国劳动年龄人口为9.58亿

据新华社电 中国计划生育协会常务副会长王培安12月14日说,“十三五”时期,我国劳动力总量丰富,社会抚养负担较轻,育龄妇女特别是生育旺盛期妇女数量减少,实施全面两孩政策正当其时。我国15-64岁劳动年龄人口数量2015年为10.03亿,2030年、2050年分别为9.58亿、8.27亿。

王培安12月14日在中国计生协第八届全国理事第二次全体会议上说,2015年,欧美发达国家15-64岁劳动年龄人口总和只有8.26亿。目前,我国的劳动生产率仅为欧美发达国家的1/8,通过产业升级和技术创新提高劳动生产率的空间很大。

他说,一年来,全面两孩政策依法平稳实施,群众欢迎,社会关注,政策效果逐步显现,符合预期。坚持计划生育基本国策,鼓励按政策生育,充分发挥全面两孩政策效应,是“十三五”时期计划生育工作的重中之重。2017年,中国计生协要围绕实施全面两孩政策,把宣传教育、生殖健康咨询、优生优育指导、计生家庭帮扶、权益维护和流动人口服务六项重点任务落到实处。

据介绍,中国计生协将在学校、家庭和社区整体推进青春健康项目,大力提高青少年的性与生殖健康水平,力争通过3-5年的努力,使项目覆盖全国所有省份和80%以上的地市、县及重点地区;总结少数民族群众生殖健康项目经验和模式,扩大受益人群覆盖面;通过健康教育和优生知识传播,切实提高家庭健康素养;在流动人口聚集地建立不同形式的流动人口计生协组织,维护流动人口和留守妇女、儿童、老人权益,协助政府大力推进流动人口基本公共卫生计生服务均等化;全面开展失独家庭帮扶工作,提高服务效果。

## 7万亿旅游消费的风口与门槛

经济下行区间逆势上扬的旅游产业再迎新风口。12月14日,国家发改委会同国家旅游局发布《关于实施旅游休闲重大工程的通知》(以下简称《通知》)明确提出,我国计划到2020年,旅游消费总额实现7万亿元,我国要打造1000家新的精品景区,使主要热门景区长期高负荷运行,游客数量超过环境容量、游览品质无法保障的现象得到有效改观。

## 逆势上扬+高速增长

“在经济下行压力加大的情况下,旅游与其他产业相比,投资可谓是‘逆势上扬’,尤其在缺乏新的经济增长点的形势下,旅游投资却以年均20%-30%的速度在增长,潜力巨大。”这是去年国家旅游局规划财务司司长彭德成进行的公开表态。然而,《通知》也明确,我国旅游休闲消费具有巨大的市场需求和发展空间,但基础设施和公共服务水平亟待提高。

因此,《通知》提出我国将根据区位优势、资源禀赋、交通布局、产业水平等情况,统筹布局一批旅游休闲重大项目,培育各具特色的旅游目的地。而且要“最大程度”地调动社会资本投资旅游发展,分享旅游红利的积极性。

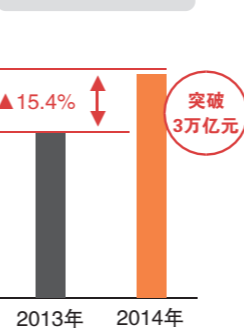
具体来说,《通知》提出目标称,全国旅游直接投资要以年均20%的速度增长,为此,我国要打造1000家新的自然生态环境良好、文化科普教育功能完善,在国内外具有较强吸引力的精品景区;形成100家左右龙头型、创新型综合旅游企业集团和旅游服务品牌。

数据显示,去年全国旅游业对GDP的综合贡献为7.34万亿元,占GDP总量的10.8%,已经提前达到2020年的目标。因此,北京联合大学旅游学院副教授曹博伟表示,全国旅游消费总额翻倍没有想象中那么难,如果我国维持过去几年的增长速度还是有可能实现的。

旅游专家刘思敏表示,目前国内旅游仍然是旅游消费的主力,大致可分为观光旅游、度假休闲、特种旅游三种,其中观光旅游占比在2/3-1/2的状态,随着另外两种旅游方式的普及,观光旅游未来可能保持在1/3的水平,是绝对的大头,“目前,我国旅游市场上‘主流’的企业类型包括酒店、旅行社等。”曹博伟进一步分析称,目前我国旅游市场约有1万家旅行社,其中民营企业大约占据了六成,且数量在不断增加,与此同时,不少大型外资企业集团也纷纷进军旅游业。

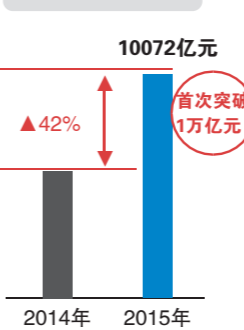
而从消费结构来说,在国内旅游市场,目前约95%的游客都选择了自助游,即自行选择机票、酒店和确定

## 旅游消费总额



占社会消费品零售总额的12%

## 旅游业直接投资



旅游业直接投资比全国固定资产投资增速12%高30%

行程,只有5%左右的游客会选择跟团游。在产品分布上,邮轮游艇、户外徒步旅游和乡村旅游都是近年备受关注的“明星产品”,消费者增长幅度迅速,此外,由于我国旅游的主力军还是中产阶级的中年人,因此高端旅游、定制旅游业具有广阔的发展空间。

## 旅游消费直面三道门槛

虽然业内对五年内旅游消费翻倍目标实现相对乐观,但也有观点称,旅游消费总额的提升目前还面临基础设施薄弱、市场混乱和闲暇时间少三道门槛。

在基础设施方面,国家发改委提出,我国旅游休闲基础设施和公共服务水平亟待提高,而且主要热门景区长期高负荷运行,游客数量超过环境容量、游览品质无法保障。

在市场混乱方面,易观国际分析师朱正煜表示,本次我国提出要稳步推进的海南国际旅游岛、桂林国际旅游胜地等地其实都存在市场乱象,由此可以想象,在其他旅游胜地,宰客的情况可能更为普遍。他举例称,海南三亚多年来宰客新闻十分频繁,桂林则在今年4月曾被消费者投诉餐厅普通鱼类收费5000元/条,平均1500元/斤,青岛在去年10月被网友曝出一只海虾售价高达38元。

T 今日评  
Today's review

## 过犹不及,还是矫枉必须过正

韩哲

12月13日,证监会主席项俊波面对面喊话险资,“努力做资本市场的友好投资人,绝不能让保险机构成为众皆侧目的野蛮人,也不能让保险机构成为资本市场的‘泥石流’”。

喊话的背景举国皆知。自去年开始,险资作为资本新贵崛起,跨监管套利,跨市场加杠杆,先是扫货万科,之后盯上格力,逼得“董小姐”怒斥资本勿做破坏中国制造的罪人。正在此时,风向大变,证监会主席刘士余在12月3日的一个行业会议上突然发难,把“害人精”、“妖精”、“强盗”、“牢狱大门”等词甩给口中那些用来路不正的钱进行杠杆收购的“野蛮人”。

一周之内,保监会和项俊波表明态度、亮明底线,既动嘴也“动手”,对几家风口浪尖上的保险公司要么暂停万能险和委托股票投资业务,要么派驻检查组。项俊波在上述喊话中警示保险公司,约谈十次

不如停业一次,不行还可以吊销牌照。与此同时,保监会副主席陈文辉在同一天接受媒体采访时表示,希望将险资入市的比例恢复至救市前水平,也就是从40%的权益类投资比例回拨至30%。

毫无疑问,此次监管层挥出的是重拳,所谓“金刚怒目,霹雳手段”。险资举牌本身是对是错,过去一年舆论早已交锋过若干回,公说公有理,婆说婆有理。在我们这样一个制度体系尚不成熟的资本市场,你若说规则为王,那么规则本身就有漏洞就有失衡;你若说股权分散的上市公司神圣不可侵犯,那么投资者的存在难道就是活雷锋吗?只不过,凡事都有度,我们不习惯规则的清晰,倒是习惯制度的模糊,感觉险资举牌下的资本市场好像失衡,变成不对称的资本-实业博弈,就连忙喊停,要整顿一下“坏孩子”和“熊孩子”,而且为了体现自己顺应“民心”,一上来就直接放大招。

中国式的监管并非完全依照规则行事,否则2015年初夏的股灾救市就不会如此激进。但另一方面,如果真要求束手束脚的救市,恐怕老百姓又不高兴,埋怨救市不积极。在立竿见影的行政干预和一板一眼的规则意识之间,我们不是“一边倒”,而是选择骑墙取巧,便宜行事。正是这种普遍存在于市场之中的弱规则意识,使得我们的监管很难做到拨乱反正,而通常成为矫枉过正。尽管都知道过犹不及,然而监管的强势和规则的模糊,使得我们倾向于矫枉必须过正,这也是为什么我们的监管呈现出这样一种交替:要么风平浪静,要么平地风暴。相应的,市场则是要么“一放就乱”,要么“一收就死”。

回到眼下对险资刮起的监管风暴,特别是关于降低险资入市比例的预想措施,让我们看到,这仍是一场“矫枉必须过正”的监管,仍让我们的资本市场打下深深的“政策市”烙印。

## 环评机构年底前全部完成脱钩任务

北京商报讯(记者 蒋梦惟)12月14日,环保部副部长黄润秋在全国环境影响评价工作会议上表示,截至目前,地方环保系统的350家环评机构中,已有337家完成脱钩,其余13家环评机构将在12月底注销资质并向社会公开,届时脱钩任务将全部按期完成。至此,我国所有挂靠所属各级环保部门的环评机构都将完成“独立”。

环评机构主要从事规划和建设项目的环境影响分析、评估等。此前部分环评机构与环保审批部门有着“血缘关系”,存在社会高度关注的“红顶中介”问题。业内表示,环评机构与政府部门脱钩,可以从制度上避免出现一个部门既当裁判员又当运动员的情况,保障制度执行的公正性。“全国现有环评机构984家,其中甲级机构181家;环评工程师1.97万人,比‘十一五’末增长了90%。”黄润秋介绍,根据环保部实施《全国环保系统环评机构脱钩工作方案》,2015年底,环保部所属8家环评机构已经率先完成脱钩。

去年3月,环保部宣布全国环保系统环评机构将限期彻底脱钩,在环评行业内人士看来,这场改革无异于是一次行业“地震”。“没有了‘铁饭碗’,改制后的环评机构将走出象牙塔直面市场竞争,生存压力之大可见一斑。”有环保业内人士直言,这对于不少脱钩环评机构

来说,是一道事关生死的坎,如果转型改革及时、对路,未来就能分得更大的蛋糕,但如果消极、保守地面对市场,被淘汰也是不可避免的。

“转企改制后的环评机构,大多还都比较依赖单一的环评业务。”中国环保产业协会环评分会理事长祝兴祥调研后直言。而中国人民大学生态金融中心副主任蓝虹也表示,目前脱钩环评机构间确实存在业务较传统、较单一竞争力弱不适应市场竞争的问题,“做惯了政府单子,没有生存压力,不接触市场竞争的事业单位环评机构,往往缺乏拓展业务、提升人才质量等工作的积极性,长期与政府的‘紧密捆绑’,让这些机构每年都有充分的业务保障”。

业内表示,脱钩后,原“体制内”环评机构不再具有上述优势,同时还需要面对市场上存在的恶意低价竞争等乱象,出现水土不服的情况也并不令人意外。

广东某环科院环评机构负责人表示,改革为企业后,公司迅速扩展了业务范围,环评业务占比虽还维持在60%,但地域范围明显扩大,而且还增加了清洁生产及环保验收等咨询业务,环境检测与其他业务的占比,产值达到了转制前的40倍以上,而同期一些改革步伐缓慢、固守原有业务范围机构明显无法达到这样的效果,被抢了蛋糕。

## 21省将谈判药品纳入医保报销

北京商报讯(记者 蒋梦惟 实习记者 张利涛)谈判药品纳入医保的坎坷之路出现阶段性进展。据国家卫计委12月14日消息,截至11月29日,我国已有北京等21个省份将谈判药品纳入各类医保合规费用范围。有业内人士指出,药品谈判结果只有通过医保才能实现真正的落地,但在衔接过程中仍然存在一定阻力。

据了解,针对疑难杂症的特效药价格昂贵,为减轻患者负担,多部门推出国家药品谈判机制。去年5月,《推进药品价格改革的意见》明确,对于专利药品、独家生产药品,建立公开透明、多方参与的谈判机制,国家药品价格谈判遂应运而生。

为尽快将谈判结果落地,随后,多部门联合发布《关于做好国家谈判药品集中采购的通知》,要求各地及时将谈判结果在省级药品集中采购平台上公开挂网,医疗机构按谈判价格直接网上采购,并完善医保支付范围管理办法,做好国家药品价格谈判试点与医保支付政策衔接。

然而未曾想,首批谈判药品却在医保衔接上遭遇困难。国家药品谈判首批试点公布已经过去7个月,但在12月24日卫计委公布的结果中,仍有10余省份没有将谈判药品纳入各类医保合规费用范围。有专家表示,药品谈判

此外,消费水平与闲暇时间是人们出游最基本的条件,在这方面,刘思敏表示,目前我国人民的闲暇时间主要分为带薪休假和“黄金周”长假两种,前者由于政策落实不到位,乐观来看只有半数工作人群能够享受,后者目前只有春节与国庆节两种,其中春节恰逢冬季,又是探亲的传统节假日,并不适合旅游。在种种因素累加之下,人们的旅游需求只能在国庆节释放,这在一定程度上也限制了旅游消费总额的进一步提升。

## 升级旧景区 加密交通网

虽然对于解决上述问题,国家发改委本次提出了一些措施,不过也有专家对此提出了自己的顾虑。朱正煜坦言,我国旅游资源分布不均,部分省份地区的自然旅游资源确实较少,如果确实要打造精品景区,只能深度挖掘人文资源,而古镇如果为了打造精品景区而过度开发,反而有可能会破坏当地独有的古镇特质,重点应该落在保护当地原生态环境上。一些自然风光一流的景区,未来则还可以进一步提升服务能力,更有业内人士直言,精品景区并非地方和企业“一厢情愿”就能建立起来的,是需要具有一定自然、人文基础的,不具备这些条件的地区只能打造主题公园类的设施,但这种设施目前已经出现了同质化严重的趋势。

对此,曹博伟也进一步指出,发改委本次提出的打造1000家精品景区并非在寻找、挖掘新的景区,可能也包括让旧景区改造升级的意思,譬如现在的3A级景区接待游客的能力和容量有限,未来可以在景区进行扩容,景区内公共设施翻新,在现有基础上也能打造出新的精品景区。

实际上,景区的发展不仅依靠自身风光和服务能力,也与城市发展和周边交通息息相关。朱正煜建议,在我国不断铺开城际高铁网的同时,也要完善旅游城市的公共设施,包括在旺季加密公交车的发车时间和路线,完善公交指示牌,此外,也可以让互联网之风吹到各地旅游局和旅游景区之中。

“目前我国有九成以上游客都会自己规划路线,互联网为他们提供了主要信息,如果各地旅游局能开发自己城市独有的旅游网,提供信息查询、购票等服务,不仅能方便人们买票,也能降低景区人工成本,让地方政府更方便了解景区大数据”,朱正煜表示,目前市面上有去哪儿网、携程网等旅游网站,政府和景区也可以有所借鉴。

北京商报记者 蒋梦惟 林子/文 张彬/制表