

· 两会速递·朝阳·

公共设施安装二维码名牌、东大桥试点路侧“地磁桩”和“视频桩”收费以及学校、医院等公建开建2万平方米“绿色屋顶”……12月20日,北京商报记者从朝阳“两会”获悉,2017年底朝阳区化工路完成升级改造工程,成为连接东南二环路至东南五环路放射方向的重要联络通道。

■化工路两车道升级六车道完工

明年底,化工路升级改造工程施工,成为连接东南二环路至东南五环路放射方向的重要联络通道。彻底升级后的化工路将通过与大郊亭路、南磨房路、劲松路等道路的衔接,实现朝阳区东南部地区与中心城区之间的干线交通联系,通过与东四环南路、京沈高速公路、东五环路、垡头南路、王化路等道路的衔接,实现朝阳区东南部地区与中心城区其他地区之间的快速交通联系。届时,化工路将由现状的双向两车道升级为双向六车道的城市主干道,缓解中心城区东南部地区路网交通压力。此外,连接京通快速和京哈高速的双桥路明年6月底也将完成“增肥”工程。

■CBD周边20类设施安装“二维码”

城市道路公共服务设施明年也在朝阳试点,将在公用电话亭、信筒、广告牌、公租房自行车点等20类公共设施上放置二维码“身份证”。市民可通过扫描二维码,告知12319等部门该设施使用存在问题,24小时内处理问题。据介绍,明年这种二维码身份证将率先在CBD周边的20条道路的公共设施布设。此外,这种收集了“名称”、“所属单位”、“具体地址”等详尽信息的二维码还将兼具“坐标”的功能,如果市民“迷路”或遭遇险情需要求助,也可以通过二维码来获取具体信息。

■东大桥路试点智能停车缴费

据介绍,明年朝阳区将通过拓展绿地功能、拆除违建、利用农村集体土地、待建土地等方式,新增2000个停车位,同时,推进东大桥路路侧停车改革试点工作,继续创建两处交通管理示范区,缓解交通出行。明年东大桥路路侧215个停车位将全部安装“地磁桩”和“视频桩”,通过停车管理系统的POS机缴纳停车费。可使用银行卡、交通一卡通、ETC、微信等多种支付方式,全部取代现金缴纳停车费。

■学校、医院等公建开建2万平方米“绿色屋顶”

2017年朝阳区将继续开展10处老旧小区绿化美化提升项目。今年,先后对劲松农光里中社区、酒仙桥驼房营西里社区、六里屯道家园小区等10个老旧小区进行绿化改造和提升,完成老旧小区改造5.3公顷。与此同时,2017年还将重点围绕学校科研、医院养老、居住配套等公建项目,开展屋顶绿化,计划安装2万平方米,进一步提升城市空间环境的立体绿化效果。 栏目主持:陶凤

· 简讯 ·

工信部处罚4家骗补新能源车企

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)财政部公开曝光部分新能源汽车严重“骗补”典型案例,车企因恶性“骗补”受到惩处。12月20日,工信部官网公布了对河南少林客车、深圳五洲龙汽车、金龙汽车等4家车企的行政处罚结果,惩罚措施包括停止生产销售问题车型、暂停新能源汽车推荐目录申报资质等。业内普遍认为,数轮严厉整顿正在挤出产业原有的水分和泡沫,而随着车企审核更加严格,未来“骗补”行为更难有藏身之地。

具体来看,工信部对涉及“有牌无车”的金龙联合汽车工业(苏州)有限公司等4家企业给予“责令停止生产销售问题车型、暂停新能源汽车推荐目录申报资质、责令进行为期6个月整改”等处罚措施。而根据此前的通报,目前“骗补”情节最为严重的苏州吉姆西客车制造有限公司,曾虚假申报2015年销售新能源汽车1131辆,涉及中央财政补助资金达2.61亿元。工信部明确该公司2015年生产的全部车辆中央财政不予补助,追回2015年度预拨全部中央财政补助资金,同时取消中央财政补贴资格和整车生产资质。

(上接1版)

生育医疗险合并 五险一金瘦身

“更重要的是,生育、基本医疗保险两项保险险种性质有相当程度的近似性,此前多年管理部门也有交叉,合并后管理工作统筹起来较为方便。”齐传钧介绍,目前,生育保险在我国是由人社部门管理的,而基本医疗保险虽然此前在地方大多分给了人社、计生两个部门管理,但随着今年8月人社部接连表态明确我国已有越来越多城市告别城乡医保多头分管局面,这项制度也在逐渐统一到人社部门管理的范畴内。也正因此,同由人社部门管理的生育、基本医疗保险成为了最有希望实现“五险”变“四险”的突破口。

“对比之下,工伤保险虽然也涉及医疗领域,但与基本医疗保险所属体系存在差异,而且工伤保险有着单独的认定标准,短时间内合并的条件并不充分。此外,失业保险和其他几个险种起到的作用又有较大区别,合并到其他险种中就更勉强了。”华中师范大学公共管理学院副教授孙永勇则直言。

顶层设计空白待补

“生育、医疗保险合并后,下一步相关部门又将面临更多新难题。”齐传钧分析,业内专家告诉北京商报记者,此后不论是降费率还是合并税种,都还存在一定的“微调”空间,但背后付出的精力可能要比生育医疗保险合并大得多。

在此背景下,业界将填补这段改革空白期的希望寄托在了商业养老保险身上。而十八届五中全会通过的“十三五”规划甚至将发展商业养老保险写入了其中。有专家指出,只有将作为养老保障第三支柱的商业养老保险从短板培育成为长板,甚至超过基本养老保险、企业年金成为养老保障的最主要组成部分,养老保险费率才具备了降低的条件,企业的社保负担才会实现真正意义上的减轻。“目前商业养老保险总体规模较小,未来发展空间十分可观。”人社部社会保障研究所所长金维刚表示。不过,也有业内人士担忧地表示,对比美国、日本的企业福利水平,中国在既有的劳动力成本结构下,增加任何新的福利支出项目都会给企业带来难以承受的负担。

然而,在提及社保费率降低的“治本之道”时,齐传钧坦言,今后相关部门应侧重解决目前我国社保制度运行效率欠佳的问题,而这也是导致社保费率居高不下、资金缺口却不断扩大的根本原因之一,也凸显出我国社保制度缺乏统一顶层设计的问题。

曾经信誓旦旦要在年底前出台的油气改革方案或许要失约了。12月20日,北京商报记者从业界获悉,日前,国家发改委副主任连维良一行到中国石油调研,连维良表示,石油天然气改革体制方案正在抓紧研究制定之中,中石油要积极支持相关改革措施,发挥示范带动作用,通过改革促进自身持续健康发展。实际上,油气改革方案原计划于今年内出台,但随着年关将至,有业内人士指出,尤其油气改革尚存诸多难点,方案或将推迟至明年上半年出台。

延至明年

据了解,石油天然气改革的最终目标是“管住中间,放开两头”,即政府只监管自然垄断的管网输配气价格,气源和销售价格这两头放开。实际上,我国为这项改革已经做了长足的准备,甚至在一个多月内多次印发文件推动改革。

今年10月11日,国家发改委印发《天然气管道运输价格管理办法(试行)》和《天然气管道运输定价成本监审办法(试行)》,提出要我国天然气管道运输的准许收益率明确为8%。有业内人士指出,公开透明的收益率将吸引更多社会资本进入天然气管道的建设当中。

10月18日,国家发改委再次发布的《关于明确储气设施相关价格政策的通知》指出,今后我国的天然气储气服务价格、储气设施、天然气购销价格将由市场自发形成,鼓励各方投资建设储气设施,增强天然气供应保障能力。当时有专家称,在本次政策出台后,储气服务价格及销售价格都将有所提升,社会资本对于建设天然气储气设施的积极性也会大幅提高。

当时就有业内人士指出,我国在一个多月内两次发布天然气领域相关文件,标志着天然气价格改革已经驶进快车道。此外,国家能源局也明确提出,要稳步推进石油天然气体制改革,配合国家发改委推

准入标准阻力大 被指最早明年出台

油气改革为何失约

《石油天然气体制改革总体方案》进程一览

- 2014年11月 国务院发文提出,要推进石油天然气等领域价格改革,重点推进油气管网建设运营体制改革。
- 2015年9月 国家发改委副主任连维良表示,正在抓紧研究制定石油天然气等重点行业改革方案。
- 2015年12月 国家发改委新闻发言人施子海表示,石油天然气等重点行业改革方案已上报国务院。
- 2016年8月 国家能源局发文表示,将稳步推进石油天然气体制改革,意见稿于2016年底前出台。
- 2016年12月 国家发改委副主任连维良表示,石油天然气改革体制方案正在抓紧研究制定之中。

动《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》于2016年底前出台。

但现在看来,今年时间仅剩最后一周多,酝酿已久的油气改革方案或已无法赶上今年的末班车。厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强向北京商报记者指出,油气改革方案预计最早将在明年上半年出台。

阻力重重

对于油气改革方案失约的原因,林伯强表示,尽管我国近期在油气改革方面不断加码,但石油天然气行业涉及国家安全,本身比较敏感,改革方案也需要比其他行业更加谨慎一些。此外,从优化国内市场的角度来说,打破垄断,引进外资,能够加剧市场的竞争程度,从而提高行业水平,但从国际的角度来说,让石油等大型企业保有更多的资源,则更有利于出海与外企竞争。由此,行业要开放到什么程度也成了业内争议的焦点,从一定程度上拖慢了方案出台的进度。

除此之外,中国能源网首席信息官韩晓平则进一步表示,油气改革目前的阻力主要来自现有石油国企。他解释说,油气改革本质上是放开石油天然

气上、中、下游各领域的市场准入和价格,拆除各种向国企倾斜、管制民营的壁垒,允许更多资本进入石油天然气行业,但目前我国石油天然气领域基本被国企垄断,这样的改革会遭遇一定阻碍。

有业内人士举例称,让运输天然气的管网独立出来,是改革最重要的步骤之一。由于天然气运输严重依赖管道,因此管网的定价会对上游和下游的价格同时造成影响。为此,业界曾希望我国现有石油国企能主动将管网资产拆分开来,合并重组成国家油气管网公司。但中石油、中石化方面纷纷公开表示反对。

对于上述情况,韩晓平表示,现在天然气价格居高不下,部分居民宁愿用煤、电取暖,也不愿选择高昂的天然气,导致天然气市场需求低迷,企业亏损加剧,再加上石油价格下探,石油公司盈利更少,石油天然气管道建成后能为企业提供稳定的现金流,在此时如果想要进行改革,确实比较困难。

建资管公司

有业内人士补充称,石油企业此前为了进行油气输送的基础建设,成立了

今日评 Today's review

请为制造业减税降费

韩哲

减税降费,一直是过去这些年政府施政的重要一环,并在今年成为供给侧结构性改革的重要内容。“营改增”全面推广的减税规模约在5000亿元,个税的新税制改革也将在明年迈出实质性的一步。尽管如此,企业的税负仍很强烈。很多减税,囿于地方的“软抵制”而并未真正落实,要么减税降费,要么代之以“加强税收征管”而扩大征税冲动。

根本的原因在于,公共权力在一定程度上仍在制度笼子外面,仍保持着随意扩张的随意性。这样,政府部门一方面拒绝减免减支,另一方面却能将征税(费)冲动落实为征税(费)收入,所以企业和个人继续承受着重税压力。因此,中国经济的大规模减税,从技术层面是政府部门真正割肉让利,比如降低头号税种增值税的税率;从战略层面则是不忘全面深改的初心,厘清政府与市场的边界,有权不可任性,有权必受制衡。

其次,中国制造业的成本问题,不仅仅是税负问题,也是过剩产能的问题。很多企业仍“顽强”地生产

着中低端产品,不愿意费劲拓展高端产品和品牌价值。大量企业聚集于此,利润率微薄,成本也因为市场难以出清而居高不下。中国制造一方面在中低端产品上供给过剩,另一方面在高端产品上供给不力,如何突围这种失衡,决定着中国制造未来到底是跟谁竞争?最好的结果是跟美日德比拼高精尖,最差的结果就是仍在跟东南亚比拼低成本。

事实上,中国制造经过这么多年的发展,仍然拥有综合成本的优势,比如完备的基础设施支撑,以及全产业链的集聚效应,这是东南亚及南亚一些低成本国家所无法比拟的。相比纯粹的低成本竞争,中国制造并不在意,因为我们也在主动“腾笼换鸟”,也在顺势而为地进行产业调整和升级。但如果中国制造的成成本及美国的成本线,形势就严峻得多,因为后者在创新、技术、产权(知识产权)保护以及美元等方面非常有竞争力。所以,中国制造需要在转型和降成本的“两手”上都要硬,避免成为“夹心层”。

重霾围城

部分企业停限产落实不到位被点名

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)近日,京津冀周边遭遇了今年入冬以来最严重的一轮雾霾天气,却依然有企业应急减排不到位。

12月20日,环保部发布了各地对重污染应对情况,并表示由于各地采取应急减排措施,重污染天气情况有所减轻。但经过督查发现在重污染未来将持续加重的情况下,仍有部分企业未严格落实应急减排措施,例如河北省的中石油东方地球物理勘探有限责任公司存在超额排放现象,应停未停。

环保部披露,河南省新乡市孟电集团热力有限公司未降低机组负荷的要求,大树生物科技有限公司的生产负荷不降反增。值得一提的是,中石油下属的东方地球物理勘探有限责任公司则出现了超特别排放限值排放现象,且应停未停。资料显示,该公司是中国最大的专业从事地球物理勘探的专业技术服务资源。

北京商报记者梳理发现,近段时间中石油成为了环保部问责名单上的“常客”。在去年新《环保法》实施两个月后,中石油吉林分公司就因大气污

染物超标排放行为被环保部门按日连续处罚78万元,并被作为典型案例向社会通报。

此外,中石油兰州石化分公司还因环境违法事件整改不力曾被三次约谈。

“这些年虽然我国环境违法的惩处力度逐渐加重,但依然未能扭转违法成本低、守法成本高的困境”,北京公众环境研究中心主任马军向北京商报记者分析,新《环保法》明确的最严厉惩处措施是“按日计罚”,但去年全年的罚款总额仅为5亿-6亿元,“而我国针对水污染、土地污染治理的预算都在万亿元左右,即使是企业自身治理成本也不愿超出一罚款金额,这就导致排污大户不愿自发治理,此外,地方政府偏袒的行为也时有发生”。

在马军看来,要从根源上整顿顶风作案、屡教不改的排污企业,还需行政、司法等多重措施发力,“针对地方庇护的情况,可以充分运用约谈机制,由环保部直接向省级、市级官员施压,要求整改;而在监督方面,环保部也应继续推进信息公开,比如向银行提供违法企业资料,以阻断这些企业的信贷支持,达到惩戒目的”。

中央农村工作会议召开

加快农业供给侧改革成重点

中央农村工作会议12月19日-20日在北京召开。会议全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神,总结“十三五”开局之年“三农”工作,分析当前农业农村形势,部署2017年农业农村工作。

会议强调,推进农业供给侧结构性改革,要在确保国家粮食安全的基础上,紧紧围绕市场需求变化,以增加农民收入、保障有效供给为主要目标,以提高农业供给质量为主攻方向,以体制改革和机制创新为根本途径,优化农业产业体系、生产体系、经营体系,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求,向追求绿色生态可持续、更加注重满足“质”的需求转变。

会议指出,推进农业供给侧结构性改革,首先要从农业结构调优调顺。要适应市场需求,优化产品结构,把提高农产品质量放在更加突出位置;发展适度规模经营,优化经营结构,把促进规模经营与脱贫攻坚和带动一般农户增收结合起来;立足比较优势,优化区域结构,重点建设好粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区;加快科技创新,增强农业发

展动能,调整农业科技创新方向和重点,调动科技人员的积极性;促进融合发展,优化产业结构,着眼提高农业全产业链收益,努力做强一产、做优二产、做活三产;推行绿色生产方式,促进农业可持续发展,把该退的坚决退下来,把超载的果断减下来,把该治理的切实治理到位,把农业节水作为方向性、战略性大事来抓。

对此,专家表示:“中央要求加快农业的供给侧结构性改革,这实际上对农业改革提出了要有新突破的要求,也说明农业改革要坚持寻求新方向、瞄准新的改革领域。”

专家同时指出,中国经济快速增长的几十年,农村的改革和发展相比于其他行业有所滞后,城乡发展不平衡的现象长期得不到根本性解决。农业科技力量发展缓慢等问题也越来越明显,加快农业供给侧结构性改革迫在眉睫。

专家认为,加快农村供给侧结构性改革,将为我国经济发展带来新动能、新空间。我国消费者对农产品品质要求的提升将促进我国农业科技的快速进步。农村基础设施建设投入、农民生活水平的提高和消费需求的增长也将成为刺激经济增长的内生动力。 据新华社电

北京商报记者 蒋梦惟 林子文 贾丛丛/制表