

· 两会速递· 东城 ·

东城区从南到北将围绕四片重点区域进行非文保区改造,惠及5000户居民。12月21日,北京商报记者从东城区第十六届人代会上获悉,明年6月,隆福大厦将率先改造完成,对外开放。

■隆福大厦主打“文化”

备受关注的隆福寺地区改造也有了新进展。东城区政府相关负责人透露,目前,隆福寺地区改造进展顺利,预计明年6月隆福大厦将率先亮相。据介绍,隆福大厦的改造包括外立面、内部空间、业态引进等多个“步骤”。据了解,未来三年,东城区将加快隆福寺地区升级改造,完成隆福寺项目地块入市,推进隆福大厦、隆福广场、长虹影院工程建设,该区域总建筑面积约12万平方米,将打造成为文创商业、艺术文化聚集的综合文化商务区。在商业方面不会传统商业。隆福寺地理位置特殊,紧邻故宫和中国美术馆,因此文化情结浓厚,“所以核心落在文化上”。其整体风貌恢复,具体定位正在进一步论证,“将会保留体验式商业,引入文化展览、文化交易等相关产业。”

■法华寺路将打通缓解天坛拥堵

在谈到非文保区改造时,东城区重大办相关负责人表示,明年东城将从南到北围绕永定门、天坛周边、幸福大街沿线、建国门地区4个重点区域,推动一批项目实施。永定门地区将启动全市最大棚户区望坛项目改造,以及历史遗留项目宝华里回迁区滞留居民搬迁工作;天坛地区,天坛周边推进3个项目,并将在2017年基本完成;幸福大街沿线地区,法华寺路建设级别为次支路,打通后可连通崇外大街和幸福大街,缓解天坛周边的交通拥堵;建国门地区涉及两个项目,建国门内地区和北京站周边,目前正在研究探讨实施路径和改造方案。

■10栋简易楼试点申请式腾退

今年,东城区还将启动10栋简易楼腾退试点工作,探索不具备改造条件的简易楼腾退路径。东城区相关负责人表示,东城区简易楼数量较多,分布广,每个街道都有。此次改造将选取位置比较集中、群众呼声强烈的进行试点。目前腾退方案正在制定中,腾退方法为申请式腾退,征得居民同意后再实施。对于老旧小区,将试点实施“菜单式”改造。通过给老旧小区列“单子”,按整治类、基础类、提升类列出17个整治改造项目,其中整治类包括拆除违法建设、整治开墙打洞等;基础类包括抗震加固、管线更新等;提升类包括停车设施改造、电梯加装等。通过多方共议共建,选定适合的菜单项目,做到“一个小区、一个方案”,综合提升老旧小区功能,不断改善居住条件和居住环境,实现小区功能整体提升。

■明年北京站建第二落客区

明年东城区将在北京站西天桥北侧,华联超市门前广场建第二处即停即走落客区,解决长安街和东二环向来的送站车辆落客问题,预计建成后可同时停靠50辆机动车,日均停靠3000-5000辆次,北京站地区交通拥堵现状将得到明显改善。北京站第一落客区的建立,有效解决了崇文门方向来的车辆送站落客问题,站西街占道停车落客现象明显减少。今年初,经协调,北京站地区管委会将位于北京站西街南侧、紧邻火车站的一处收费停车场改建成“即停即走”落客区,并免费向社会开放。该落客区长80米,共4条车道,可同时停靠60辆机动车,并配有专职人员24小时进行秩序维护,缓解了站西街的交通拥堵。北京站地区管委会城建处处长邢国建说,“站东街的拥堵问题,可以通过建第二落客区来解决”。

栏目主持:陶凤

· 简讯 ·

卫计委 短缺药品定点生产新增3个品种

北京商报讯(记者 蒋梦惟 实习记者 张利涛)据国家卫计委官网12月21日消息,国家卫生计生委等4部门联合印发《关于2016年临床必需、用量小、市场供应短缺药品定点生产试点有关事项的通知》(以下简称《通知》),公布了地高辛口服溶液、复方磺胺甲噁唑注射液、注射用对氨基水杨酸钠3个定点生产药品的中标生产企业、供货区域及统一采购价格,要求各地做好生产供应和采购使用工作。

《通知》表明,定点生产这3种药品的中标企业包含哈药集团制药总厂、山东新华制药股份有限公司等5家企业。在价格方面,地高辛口服溶液为32.2元/瓶,复方磺胺甲噁唑注射液为41.2元/盒,注射用对氨基水杨酸钠为5.9元/支。此外,《通知》提到,政府办基层医疗卫生机构和公立医院应当全部配备使用定点生产品种,鼓励其他医疗卫生机构采购使用定点生产品种。政府办基层医疗卫生机构使用的定点生产品种,应当委托省级药品采购机构按照统一价格,从定点生产企业集中采购、集中支付货款。

政府为解决这一问题,实施定点生产短缺药品措施。但有专家指出,短缺药品实行定点生产很有必要,但不能解决根本问题。廉价药和救命药短缺的主要原因是销售层面的问题,一方面,医疗机构长期存在“以药养医”的问题,这直接导致医疗机构不愿意采购廉价实效药品,令短缺药品无用武之地;另一方面,部分医疗机构存在拖欠药款等“刁难”药企的行为,使企业难以以为继,结果使短缺药品定点生产难以发挥出好的效果。

扎实高效地推进 北京冬奥组委成立一年开局良好

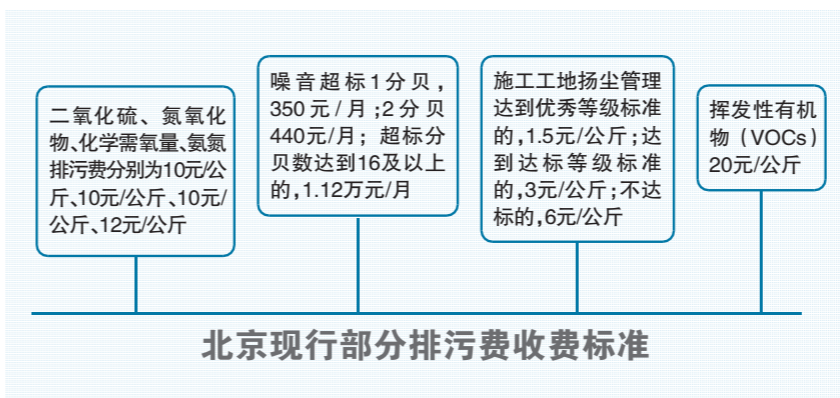
北京商报讯 2015年12月15日,北京2022年冬奥会和冬残奥会组织委员会成立大会举行,这也标志着北京2022年冬奥会和冬残奥会的各项筹办工作全面展开。一年来,北京冬奥组委紧张有序地开展各项筹办工作,始终保持了扎实、高效推进的态势,高质量地完成了各项任务,为筹办工作打下了坚实基础,实现了良好开局。冬奥组委成立后,组建了9个部门和2个运行中心。为使北京冬奥会更好地体现“以运动员为中心”,发挥运动员在筹办工作中的作用,北京冬奥组委计划在适当的时候成立运动员委员会。与此同时,北京冬奥组委完成了机关党委、机关纪委的组建工作。

北京冬奥组委注重广泛吸纳各方面优秀人才,切实加强筹办队伍培训,明年初北京冬奥组委将面向海内外公开招聘一批工作人员,包括聘请外籍专家。今年,北京冬奥组委还开展了各种培训,如选派79名工作人员参加里约奥运会和残奥会观察员项目等。

北京冬奥会场馆和基础设施规划建设目前正处于关键阶段。所有的新建竞赛场馆都在开展规划设计,计划2017年开工建设,2019年主体工程完工,以满足2020年举办系列测试赛的需要。

环境税法将至 汽车征税暂缓

审查效率超预期



京津冀等地管理严重雾霾天气,在这一时期,《环境税法(草案)》(以下简称《草案》)的修订,出台确实有着十分特殊的意义。12月21日,北京商报记者从业内获悉,经过分组审议后,全国人大常委会组成人员认为,《草案》二审稿已经比较成熟,赞成提请本次会议表决。这意味着,如果没有意外,众所期待的《环境税法》很可能将在本周内以超预期的速度出炉。据一位知情人士介绍,相比一审稿,《草案》二审稿主要进行了三处修改。不过,本次《草案》虽然距离最终出台政策已经十分接近了,但是业界对于环境税征收范围,比如汽车尾气排放征税等内容未纳入《草案》仍存一定争议。

“较成熟”的新版本

其实,从《草案》开始提请全国人大常委会审议到目前几近出台,这一过程看似坎坷不断,但也仅仅过去了4个多月,相比其他相关政策和业界预期确实提前了不少。

据业内人士透露,经过修改后,本次《草案》二审稿相较于之前的版本有三处明确的变动。首先是针对《草案》一审稿第六条规定“经省级人大常委会决定,省级政府可以在本法规定的税额标准基础上,上浮应税污染物的适用税额”进行修改。全国人大常委会法律委员会表示,经研究,考虑到在实践中一些地方已经在国家规定的排污费征收标准的基础上上浮了收费标准,建议在《草案》所附《环境保护税目税额表》中,直接规定大气污染物和水污染物的税额幅度,以10倍为限。具体来说,大气污染物为每污染当量1.2-12元,水污染物为每污染当量1-12元。“这项制度安排如若能通过,将鼓励地方政府根据当地主要污染物类别进行差异化征税。”全国工商联环境商会副会长路建华表示。根据全国人大法律委员会的建议,《草案》拟规定省级政府在提出具体税率后需报同级人大常委会决定,并报全国人大常委会和国务院备案。

其次是针对《草案》一审稿第三章“税收优惠”部分的修改。全国人大法律委员会副主任李飞介绍,有的全国人大常委会委员提出,环境税是对污染环境的排污行为征税,将基于特殊政策考虑而给予的税收减免称为“优惠”,不是很恰当,建议将这一章的章名改为“税收减免”。法律委员会经研究,建议采纳这一意见。

另外,还有消息称,有的全国人大常委会委员和地方、部门、企业提出,应当根据减排的幅度确立更多档次的税收减免,以便更好激励企业减排,实践中一些地方已经根据减排幅度实行了排污费多档减免政策。因此,李飞表示,法律委员会经研究,建议在《草案》中增加一档税收减免的规定,即:纳税人排放应税大气污染物和水污染物的浓度值低于国家和地方规定的污染物排放标准30%的,减按75%征收环境保护税;低于50%的,减按50%征收环境保护税。

“费改税”即将落地

经过近十年的争议与酝酿,《环境税》终于渐行渐近,业界翘首以待的环境费改税也即将步入正轨。

所谓费改税,即按照“税负平移”的原则,将单位及个体原本缴纳的排污费改为法定税收,考虑到地区差异,《草案》

二审稿还明确省级政府可依据本地区环境承载能力、污染物排放现状和经济社会生态发展目标要求,在规定的税额标准基础上,上浮应税污染物的适用税额。

据了解,我国自1979年确立排污费制度,但该政策的种种弊端也在实施中逐渐暴露出来。例如,排污收费测算数据的基础是申报核定,目前有一些地方主要依靠企业申报,而这些数据的可靠性、准确性、可用性较差,而在核定过程中环保部门也难以审查到企业的真实账目,这就导致收费处于被动状态,排污费的征收缺乏力度,很多企业久拖不交或者钻人情空子。

“我国实施多年的排污费并没有单独立法,导致强制性有所欠缺,中国人民大学生态金融研究中心副主任蓝虹告诉北京商报记者,“费改税”最重要的考量就是通过成文的法律,明确排污主体的缴税义务和违规的惩治措施,杜绝企业钻空子等行为。”

不难看出,待到《草案》正式落地,排污大户们将被套上枷锁。财政部副部长朱光耀曾公开表示,环保税的实施将对石油、造纸及其他排污性行业造成冲击。另有分析认为,两类企业将首当其冲,一是原来缴纳排污费不规范的企业将受到更严格的监管,二是造纸、化工等污染物

容易计量的行业将承受较大压力。蓝虹也直言,征收力度的加重,将起到有效的警示作用,排污费缴纳乱象有望得到缓解。

争议仍存

新政策的实施势必要伴随一定程度的争议。在本次全国人大常委会的分组审议会上,就有多位委员指出,目前《草案》涵盖的税目范围较窄,建议适当拓宽其征收范围。而全国人大代表贾春梅指出,二审稿将环保税的征税范围限定在大气污染物、水污染物、固体废物和噪声,仅针对排放污染物的行为,没有包括生态建设、自然资源和环境交易。

早在今年8月提交全国人大常委会审议的《草案》一审稿就已明确,环境税的纳税人指的是与环境保护法相衔接,将纳税人确定为在我国领域以及管辖的其他海域,直接向环境排放应税污染物的企事业单位和其他生产经营者。时任财政部部长楼继伟在《草案》说明中也指出,向依法设立的污水集中处理、生活垃圾集中处理场所排放应税污染物,缴纳处理费用的,不缴纳环保税。这也就是说,环保税将不向普通居民征收。业内认为,这或许是汽车尾气被排除出本次《草案》的根源。

此外,二氧化碳是否应纳入环保税征税范围也颇有争议,虽然此前的《环境保护税(送审稿)》曾将碳税写入其中,但去年公布的征求意见稿对这项争议较大的内容采取了避开的策略,将相关内容删除。“虽然总体而言‘费改税’践行了‘税负平移’的原则,排污企业整体负担并未明显加重”,蓝虹向北京商报记者分析,但鉴于当前实体经济仍面临较大的压力,增加税种前若没有经过详细论证和考量,或将对经济增长产生一定的负面影响,这也是本次《草案》修改较为谨慎保守的原因。

北京商报记者 蒋梦惟 张畅/文 代小杰/制图

今日评 Today's review

补贴44套房主,又开国际玩笑

韩哲

据媒体报道,安徽六安裕安县政府网站公示的信息显示,一名合肥人在同一小区购买44套房子。按照当地的补贴政策,该房主共获得约80万元补贴。很显然,当地政府出台购房补贴政策的时候,没有想到会被如此大尺度地利用和“套现”。这个事情,即使是浑水摸鱼,也是于法有据,但合规并不意味着合情合理,并不意味着理解万岁,因为这是一种对公平的伤害。

社会学中有“马太效应”,用来反映富者愈富、贫者愈贫、赢家通吃的现象,所谓“凡有的,还要加给他,多余的也要给”。这正是政策需要极力避免的,在资源的倾斜方面,不能倾心于富者精英,也要照顾普通大众。任何政策,都要兼顾公平与效率,给富人减税是着眼于给企业减负进而让老百姓获益,但给富人补贴就只是为个人锦上添花,不仅是一种政策上的浪费,更是一种不良暗示。政策应该遵循帕累托最优

的原则,而非马太效应的路径。

44套房子显然不是用来住的,这个数字放大了购房补贴政策的漏洞和荒谬,但购买一套房子获得的财政补贴,就可以变得理直气壮吗?购房补贴政策在三四线城市去库存时期大行其道,政策初衷自然是为了激活楼市,更是为了激活土地财政。但用财政补贴购房者存在着难以自洽的逻辑黑洞:纳税人的钱是用于公共服务的,而非对个人进行打赏的。在此之前,沈阳对在楼盘购买商品房给予每平方米200元的奖励,就已经引发如潮差评。

楼市去库存的应有之义,是把价格降下来,把税费降下来,把房租成本降下来,绝不是通过加杠杆的方式去库存。今年上半年,财政补贴成为很多城市去库存的主旋律,但这种高位去库存更像是穿新鞋走老路,更像是击鼓传花的博傻游戏。于是,楼市调控风暴在10月如期而至,决策层明确表态防范资产泡沫。刚刚结束的中央

经济工作会议,对于房地产已不再提去库存,而是提出探索房地产平稳健康发展的长效机制。

财政补贴应该有自己的套路,而不是全凭地方主政者的意志。更早前,深圳给马化腾发房补,上海补偿风投,无一不造成舆论场上的轩然大波。补贴有自己的理论基础,也就是所谓的“外部性”,即虽然是企业或个人的“自利”行为,但整个社会因此而受益。而这种外部性往往与市场失灵相联系,政府需要“补位”。给马化腾发房补是基于人才,对风投进行补偿是基于创新,为购房者补贴人民币是基于稳增长。但这些政策充满道德风险,没有制度的完善,总是难免失真和失焦,而且概率还不小。特别是当我们政府部门的公共支出并没有受到有效监督,并没有做到公开、公正和公平,财政补贴政策既可能让老百姓不理解,又可能成为上下其手的“唐僧肉”,可谓赔了夫人又折兵。在财政补贴这个事上,政府部门确实应该少吃一堑,多长一智。

领銜央企混改 中石油开放不能再拖

中石油

12月21日,中国石化天然气集团公司(以下简称“中石油”)官网宣布混改方案正式通过。有业内人士指出,中石油是本轮混改以来第一个混改方案成形的央企。国企混改已是大势所趋,在改革的道路上,日前中石油通过了混改指导意见,表明了中石油混改的决心,但摆在道路前方的仍有多个难题等待中石油去解决。

方案通过

根据中石油网站消息,12月20日,中石油召开全面深化改革领导小组第十五次会议,审议并原则通过《集团公司市场化改革指导意见》、《集团公司混合所有制改革指导意见》。中石油董事长王宜林强调,要通过市场化机制促进集团公司整体协调发展。混合所有制改革要做好分类指导,坚持“突出主业、优化结构、搞活机制、提高效益”原则,实现国有资产保值增值。由此可见,2017年混改大戏的锣鼓已经打响,不久后,将有更多央企迈入混改的步伐。

值得注意的是,11月,中石油按照国家能源局要求,在官网公布了油气管网设施开放的相关信息,包括原油、成品油、天然气管道以及LNG接收站等相关设施的详尽信息。而12月,中石油油气管

道正式首次向民企开放,西气东输管道将向广汇能源江苏启东LNG分销转运站实行第三方开放。此举被业内认为是中石油管网改革迈出了实质性的一步,加之日前通过的混改方案,中石油也有望跻身混改行列。王宜林表示,要根据会议讨论的意见和建议做好两个指导意见的修改完善,尽快下发并实施落实。

此次中石油通过混改方案,没有透露出具体实施细则。北京商报记者就混改的具体实施时间、方式、涉及业务板块等问题,联系到中石油一位集团高层,该人员表示自己并不清楚具体事项,随后挂掉了电话。从这一点可以看出混改的敏感性。

脚步缓慢

十八届三中全会后,中石油就积极主动推进混合所有制改革,先后推出了多项混改项目。2014年5月,中石油计划将旗下的东部管道公司100%股权转让,引入社会资本。而后经由两家权威机构的评估,出售资产的规模接近千亿元。但之后项目搁浅,至今无进展。

2014年11月,中石油拟将吉林油田、辽河油田两家局级单位油田作为试点,各拿出35%的股份引入民营资本。后来,

该混改项目也有了无音信。

中石油混改道路远不止于此。此前针对油气改革,有业内人士称,让运输天然气的管网独立出来,是改革最重要的步骤之一。但由于天然气运输严重依赖管道,因此管网的定价会对上游和下游的价格同时造成影响。为此,业界曾希望我国现有石油国企能主动将管网资产拆分出来,合并重组成国家油气管网公司。但中石油、中石化方面纷纷公开表示反对。

中石油近年来业绩惨淡。厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强指出,在业绩较差的情况下实施混改,中石油很难拿出核心业务板块来做大改革,只能拿出盈利比较好的项目来做。但是,就是这样,民营资本热情也不会很高,因为民营对收益的要求比较高,混改也会遇到其他阻碍。混改的影响也不是短时期能够体现的,在进行长时间的磨合后,中石油混改的效果才能看得到。

仍存难题

尽管通过了混改方案,使中石油跻身混改的行列,但中石油未来的混改道路依然漫长。林伯强表示,在通过混改方案之前,中石油就经历了一段酝酿期,也做了大量努力,取得了一定成效,但混改

时间相对来说有些漫长,而通过混改方案后还有比较大的问题等待中石油去解决,因此距离中石油混改方案的落地还需要更长的时间。

中国企业研究院首席研究员李锦表示,混合所有制将从整体上引领和推动国企改革前行。他指出,石油行业由于关系国计民生,是混改中难啃的硬骨头之一,以前久久听不到声响,现在在中石油成为了本轮混改以来第一家改革方案成形的垄断性央企,可以说起到了很好的示范作用,在攻克石油行业这个难题之后,其他许多领域都会随之迈入混改步伐。

李锦分析称,石油行业进行混改面临最大的问题在于两点,一是由于长期垄断导致的股权独大,社会资本参与较少,二是公司结构比较固化。在推行混改之后,有助于中石油推行市场化经营,推行现代公司制。

他预测称,在未来改革方式上,中石油或先理顺公司业务并进行分类,率先放开下游销售业务让民间资本进入,再逐步放开上游勘探业务,实行部分市场化,此外,还可以研究如何让“一带一路”沿线的中石油分公司引进外资,加快国际竞争的步伐。

北京商报记者 孙麒麟 王子扬 林子