

· 三言二拍 ·

## ■ 民法总则

民法总则草案三审稿日前在人大网公布征求公众意见，公众可在2017年1月26日前登录人大网提出意见，刚结束不久的十二届全国人大常委会第二十二次会议对民法总则草案进行了第三次审议。三审稿在二审稿的基础上增加了紧急救助免责条款，强化了民政部门的监护职责，对未成年人父母的监护人资格被撤销后的再恢复增加了限制条件等。

## ■ 企业注销

12月29日从国家工商总局获悉，自2017年3月1日起，在全国范围内全面实行企业简易注销登记改革。这将有助于提升市场退出效率，降低市场主体退出成本，对于进一步提升政府效能，优化营商环境，持续激发市场活力，释放改革红利具有重要意义。

## ■ 粮油改革

国家粮食局12月26日对外公布的《粮油加工业“十三五”发展规划》称，“十三五”期间，我国粮油加工行业将以推进供给侧结构性改革为主线，以满足人民群众日益增长和不断升级的安全优质营养健康粮油产品消费需求为目标，增加绿色优质粮油产品供给，提高粮油加工业供给质量效益，保障粮食安全。

栏目主持：陶凤

· 简讯 ·

## “十二五”城镇住宅用地增速趋缓

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)12月29日，国土部召开“全国城镇土地利用数据汇总成果”发布会，会上中国土地勘测规划院地籍所所长姜栋披露，“十二五”期间，全国城镇住宅用地面积累计增幅为20.3%，与全国总增幅基本接近，其增速呈放缓趋势，由2011年的4.2%下降至2015年的3%。

具体来说，姜栋表示，“十二五”期间，中西部地区的城镇住宅用地年均增长率维持在5%、6%左右，均大于东部、东北部地区的年均增长率。对于不同规模城市，“十二五”期间，其住宅用地的年均增长率基本呈现出“小城市>中等城市>大城市>特大城市和超大城市”的特征。在业内看来，考虑到土地供应对房地产市场的影响，这一趋势基本吻合我国目前实行的一二线城市市场收紧、三四线城市去库存的调控方针。

## 北京将启动空气重污染橙色预警

北京商报讯(记者 蒋梦惟)在刚刚解除了今年北京首次空气重污染红色预警一周左右后，12月29日上午，北京市环保局发布消息称，根据中国环境监测总站预报分析，北京市将于2016年12月30日-2017年1月1日期间出现重污染过程，按照环保部统一预警要求，依据《北京市空气重污染应急预案(2016年修订)》规定，北京市将于2016年12月30日0时-2017年1月1日24时启动空气重污染橙色预警。根据预警预案，这期间，国Ⅰ、国Ⅱ排放标准轻型汽车(含驾校教练车)禁止上路行驶。

根据新修订的应急预案，橙色预警期间，在实施工作日高峰时段区域限行交通管理措施基础上，国Ⅰ和国Ⅱ排放标准轻型汽车(含驾校教练车)以及建筑垃圾、渣土、砂石运输车辆全天全域禁止上路行驶(清洁能源汽车除外)。

据悉，为减缓污染物累积速度，降低污染程度，并让公众提前做好防护准备，北京市空气重污染应急指挥部办公室已提前发布了预警应急工作相关通知，要求成员单位早准备早部署。

(上接1版)

## 保监会：大股东持股不能超1/3

根据保监会最新批复，保监会已同意三井住友海上火灾保险公司将其所持的信泰人寿1.04亿股转让给北京九盛资产。至此，三井住友已彻底退出信泰人寿。伴随着股东治理结构理顺，信泰人寿渐渐摆脱过去由于股权纠纷、偿付能力亮红灯等诸多问题。

君康人寿本月以来股权变动频频，根据保监会最新批复，上海华服投资分别将持有的全部股份转让给芜湖隆威工贸有限公司、宁波福辉贸易，转让后，宁波福辉贸易持股比例上升至20%。芜湖隆威工贸持股比例为10.88%，控股股东鸿发实业仍持有君康人寿50.88%股权。

与此同时，保险公司关联交易在比例控制、信息披露、风险管控甚至利益输送等方面暴露的问题也不容小觑。今年以来，因重大关联交易未按规定在行业协会网站披露、关联交易资金运用比例不符合规定等原因，前海人寿、渤海财险、中煤财险等一批保险公司被保监会相继曝光通报。保监会在12月13日召开的专题会议上，也传递出层层嵌套的关联交易将成为保监会下一步整治的重点。

### 未来保险业将现大股东减持潮

据了解，股权是公司治理的基础，股权监管是保险公司治理监管体系建设的重要组成部分。今年以来，保监会对现有股权监管制度进行了系统梳理，深入研判股权结构、资金来源、穿透式监管等重点问题，对《办法》进行了较大幅度的修订，最终形成《办法》征求意见稿。这是保监会加强保险公司治理监管的基础性工作，也是做实“保险业姓保”的重要举措。

保监会对保险公司单一股东持股比例已进行多次调整。2004年，保监会发布的《保险公司管理规定》对中资保险公司股东设置了20%的持股比例上限。伴随着保险需求的增长，并刺激社会资本进入保险业。2013年，保监会在《关于〈保险公司股权管理办法〉第四条有关问题的通知》中适当放宽了保险公司股权投资持股上限至51%。

“目前来看，半数以上险企的单一股东都将面临‘超标’持股的风险，未来保险业将现大股东减持潮。”业内人士对北京商报记者表示，“2013年保监会股权投资持股上限提高到51%，有利于保险公司内部股权转让、引进战略投资者，也有利于保险公司集团化运作。但目前市场上涌现出某些股东及一致行动人利用过高的话语权来决策保险公司业务结构和投资方向，造成公司治理结构不平衡。保险业的当务之急是公司治理结构完善，应该回到治理结构的本源上来。”

保监会表示，下一步将坚持从公众公司标准和风险监管的视角出发，继续完善保险公司股权监管体系建设，切实提升公司治理的科学性和有效性。

# 2017北京严控房价环比不增长

北京楼市调控将维持高压的迹象更加清晰。日前，北京代市长蔡奇在听取北京市房地产调控和住房保障工作汇报时指出，要加大普通商品住房供给力度，确保明年房价环比不增长，“要合理增加住宅用地供应，从源头稳定市场预期，培育和规范住房租赁市场，把‘租房住’作为实现住有所居的重要手段”。在业内看来，结合市级有关房价的前后表态以及先后出台的调控政策可见，明年北京将由多角度入手稳定房价，全市新房均价与实际二手房成交价低于当前几成定局。

## 坚决打击操控价格

蔡奇指出，明年北京要“三房”并举，做好住房保障工作。“一是组织好定向安置房建设，输入区尽早形成供应，输出区要组织好优质教育医疗等资源的输出，确保安置人口享有的公共服务水平不降低；二是大力发展公租房，着力解决市民住房问题；三是加大自住型商品房供应，发挥其改善民生、平抑房价的作用。”据了解，在同日赴昌平区融泽嘉园调研西城区定向安置房建设情况时，蔡奇还明

确要求加强住房市场的监管和整顿，坚决查处、打击捂盘惜售，操控价格、虚假信息违法违规行为。

实际上，这已不是北京市级领导人首次对房价调控做出表态。在此前召开的中共北京市委十一届十二次全会上，北京市委书记郭金龙就曾明确，解决好房地产问题，必须坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”这个定位，紧密结合棚户区改造、城乡接合部地区城市化等工作，合理提高住宅用地比例，加大改善性自住房建设力度。

## 楼市降温几成定局

分析认为，蔡奇之所以如此看重环比涨幅，是考虑到每一年楼市大环境均有所差异，同比涨幅可参考度不高，环比变动才是反映房地产市场真实情况的比例尺。而这—最新表态，是对市委全会既定目标的进一步量化，结合此前已公布的政策判断，明年北京将继续增加住宅土地供应，同时优化土地结构，践行“9070”政策，鼓励自住房、遏制豪宅化将成为大概率事件。

## 今日评 Today's review

# 2016，黑天鹅黑科技黑武士和黑色幽默

韩哲

如果2016年有颜色，那么它一定是属于黑色的。第一个是黑天鹅。从6月的英国公投脱欧，到11月特朗普赢得美国大选，过去300年全球化的两个旗手，纷纷对全球化喊停。全球化退潮，世界成为黑天鹅湖。冷战后乃至二战后的数代人，沐浴在全球化高歌猛进的阳光里，以为全球化是理所当然，忘却大航海以来，全球化潮起潮落，才是规律。

黑天鹅冲击了世界的投资、贸易和地缘格局，“英美事件”的意义超过“9·11”，是柏林墙倒塌之后最大的基因突变。保守主义和孤立主义的美国将变得更具进攻性，民粹主义的欧洲将变得愈发“右倾”。

环球同此凉热。在中国，共享经济由顺风变成逆风，出乎市场意料。新经济和新技术站稳脚跟还需要时间。人民币在10月加入SDR之后风格大变，伴随着央行“人无贬基”的不断拍胸脯和被打脸，人民币汇率已经接近“破7”。外汇储备在过去两年时间减少上亿美元，中国经济面临着保汇率、保利率和保外储的艰难抉择。及至岁末，“钱荒”疏忽驾到，债市违约遂成为最后一只黑天鹅，“萝卜”快了果真不洗泥。

第二个是黑科技。阿尔法狗3月轻松击败李世石，成为人工智能发展史上的里程碑事件。人工智能领衔的让人不明觉厉的黑科技，包括无人驾驶和火箭回收，触发的不只是人类的好奇，更决定着未来国家之间谁能获得“降维竞争”的优势。中国在这一年也没闲着，发射量子卫星、启用全球最大射电望远镜、大运载力火箭长征五号升空，无一不反映中国在黑科技上的努力和收获。

只是，作为黑科技的最大阵地，我们的互联网公司，更多是平台公司，而非技术公司。原本技术色彩最浓的百度，因为今年的魏则西之死而狼狽不堪。还有的技术公司，比如快播，则因为走上歧途和邪路，终于走投无路。沉溺于O2O、闭环、生态、化反等中国互联网黑话的公司，亟须一个能够撑起高科技、黑科技大旗的技术公司，像制造业的华为一样，像美国IT界的“八大金刚”一样，厚积薄发。

第三个是黑武士。亦正亦邪、出手凌厉的黑武士，用来形容险资再恰当不过。在资本为王的今天，放虎出笼的险资频频举牌收购，从万科到格力，引发了实业对前者的敌意，斥之为“破坏中国制造的罪

人”。阳谋、阴谋、明争、暗战，突然间胜负已分，监管层选择站队了。12月，证监会动嘴，保监会动手，险资高挂免战牌，资本大战以一种中国特色，戛然而止。

第四个是黑色幽默。囊中羞涩的里约奥运会差点成为国际上的黑色幽默，但即使是用一个好的开幕式创意保住颜面，巴西以及国际上主打石油、煤炭、铁矿石等大宗商品出口的“巴西们”，货币贬值和通货膨胀仍然是它们挥之不去的更大黑色幽默。形势比人强，中国经济有时候也不得不面对一些黑色幽默。17年前言之凿凿说已是“最后晚餐”的债转股重新启动，而债务违约也应声而起。互联网金融从去年的一大起到今年的一大落，一收就死、一放就乱的黑色幽默，互金成为新的背书者。在今年，山东爆发的非法疫苗案、各地中小学奔跑道风波、高烧10个月的楼市，以及刚刚尘埃落定的雷洋案，都放大了城市中的焦虑，而有效化解这种忧虑，惟有改革。

2016年，当然不止一种颜色，G20在杭州的成功举办，就是这个世界在今年的一抹亮色和暖色。2017年，在各种不确定性中，我们惟一能确定的是，明天又是新的一天。

## 国务院发农村集体产权制度改革意见

据新华社电 国务院发布推进农村集体产权制度改革意见。《意见》指出，农村集体产权制度改革是巩固社会主义公有制、完善农村基本经营制度的必然要求，适应健全社会主义市场经济体制新要求，不断深化农村集体产权制度改革，探索农村集体所有制有效实现形式，盘活农村集体资产，构建集体治理体系，形成既体现集体优越性又调动个人积极性的农村集体经济运行新机制，对于坚持中国特色社会主义道路，完善农村基本经营制度，增强集体经济发展活力，引领农民逐步实现共同富裕具有深远历史意义。

通过改革，逐步构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的中国特色社会主义农村集体产权制度，保护和发挥农民作为农村集体经济组织成员的合法权益。科学确认农村集体经济组织成员身份，明晰集体所有产权关系，发展新型集体经济，管好用好集体资产，建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制，促进集体资产保值增值；落实农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权和对集体经济活动的民主管理权利，形成有效维护农村集体经济组织成员权利的治理体系。

《意见》还就全面加强农村集体资产管理，由点及面开展集体经营性资产产权制度改革，因地制宜探索农村集体经济有效实现形式，切实加强党对农村集体产权制度改革的领导等提出了具体要求。

业内人士认为，这将激活数万亿沉睡资产。价值数百亿元的资产和资源是集体经济存在的根基，通过改革，很多遗留问题将成为历史，不仅能够确保资产保值增值，集体资产盈利后的分配问题也能得到解决，能更好地保障农民个人的财产权利。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥表示，过去农村集体资产遗留的一些问题导致许多农民权益受到损害，想要进行农村集体资产的顶层设计，首先要清查核资，进行集体成员认定，以此保障他们的收益分配权。数万亿集体资产只有做到产权清晰，才可以避免很多矛盾。

## 财政部：2017年财政政策更积极

12月29日，一年一度的全国财政工作会议在北京召开，由于这次会议将部署2017年财政工作，透露来年财政政策动向，这涉及20多万亿元财政资金的分配，因此备受市场关注。

而11月新任财政部部长的肖捷，也是首次主持全国财政工作会议，这也让这次会议内容成为市场焦点。

肖捷在总结回顾了2016年财政工作后，开始部署2017年财政工作七大任务。其中，继续实施积极财政政策，将促进实现经济增长预期目标排在首位，这意味着财政工作要把稳增长放在首位。在财政收入增速持续下滑、减税降费力度加大的同时，还要适度扩大支出规模，这透露出明年财政赤字率有望继续扩大。根据年初预算报告，今年(一般公共预算内)财政赤字率为历史最高的3%，接受第一财经采访的多位专家认为2017年赤字率将突破3%。

财政部称，将加强预算执行管理，确保完成年度预算任务，硬化预算约束，原则上不再追加预算，及时调整进度缓慢或预计年内难以执行的资金用途，避免资金沉淀。

“加强财政资金统筹。对地区和部门结余资金及连续两年未用完的结转资金，一律收回统筹使用。”会议称。

同时，建立国债发行与库款管理统筹机制，合理安排地方政府债券发行节奏，保持库款合理规模。

## 我国将支持外资特许经营能源市政

北京商报讯(记者 蒋梦惟)我国再次用实际行动证明了对对外开放力度不改变的决心。12月29日，中国政府网披露了本周国务院常务会议的相关内容。会议用大篇幅明确了要推动新一轮对外开放，包括修订《外商投资产业指导目录》及相关政策法规，鼓励外商更多投资生产性服务业，取消轨道交通设备等制造业外资准入限制等。值得注意的是，本次会议还确定将支持外资以特许经营方式参与能源、水利、环保、市政等基础设施建设运营。业内表示，虽然基建对外开放并不是新鲜事，但本次列举的几大领域以往很难见到外资踪影，或引发外资参与我国基建项目的新一轮热潮。

具体来说，会议共确定了四大项深化对外开放的措施。除修订《外商投资产业指导目录》及相关政策法规、取消部分制造业领域准入限制，支持外资以特许经营方式参与能源等基础设施建设运营外，中国国际经济交流中心经济研究所副研究员张焕波也直言，本次国务院常务会议列举的几个开放外资投资建设运营的基建领域确实能够对外

商形成较大的吸引力，开放力度十分可观。“在今年最后一次国务院常务会议上，我国着重部署了对外开放的相关政策表达出我国一个坚决的态度，就是在各国去全球化浪潮风起云涌的情况下，我国仍然坚定地保持对外开放力度不改变的方向。”张焕波表示。

在商务部研究院区域经济合作中心主任张建平看来，原来外资参与投资建设运行的主要是服务业、制造业，在本次会议提出的能源等四大领域占比相对不高，而这些行业短板、欠账很大，很多地区服务质量需要提升，结构也需要调整，此前主要依靠国企、政府投入，而现在这样的模式已经远远不能满足发展需要。张焕波也直言，这些行业此前外资想要参与投资建设运营还是有一定难度的，而本次明确放开不仅是因为这些基建领域有扩大吸引外资参与的需求，也与相关部门希望借此推动这些领域加大向社会资本、外资开放相关。“另一方面，能源以及具有一定财力地区的市政项目都是有潜力的投资方向，外商一直跃跃欲试。”张焕波表示。

在上海易居房地产研究院副院长杨红旭看来，“确保明年房价环比不增长”的说法隐含国家相关部门对16个热点城市控房价的细化要求，但是“环比不增长”可有两种含义：一是全年12个月，月月都不能涨；二是全年12个月可以有时涨、有时跌，但12个月平均值不能涨。“不管哪种含义，一年后北京房价低于当前基本定型，全市新房均价与实际二手房成交价皆如此。”杨红旭表示。

不过也有分析认为，受到“高价地”因素的制约，北京新房市场全面高端化的趋势仍在继续，新房市场也成为中高端需求的主战场，中低端需求则不得不转战二手房市场以及商办市场，而这一趋势也将延续至明年。因此虽然收紧调控对于市场预期产生了一定制约，并且在土地方面也将进一步增加保障性产品的供应，用以对冲整体市场价格水平，但是纯商住宅价格在明年仍将维持高位企稳的态势。

## 土地供应与购房限制兼顾

“所谓‘从源头稳定市场预期’，其实

包含两层含义”，亚豪机构市场研究部总监郭毅告诉北京商报记者，首先就土地供应而言，如何控制纯商品住宅的地价一直是北京土地市场调控难啃的骨头，如何管制拿地房企的资金面，遏制过高地价必定是明年的核心工作，“此外，北京房价此前之所以涨势惊人，主要原因就是高价房频出，出现了结构性拉动，因而加大自住房供应，确保刚需有更多选择，也应是关注的重点。”

具体到执行层面，郭毅建议，目前多数房企资金雄厚且依旧看好北京市场，未来调控可通过加大住宅自持化等方式控制、收紧这类企业的资金链，同时加强对拿地资金的监控，尽可能提高企业拿地开发成本。“与此同时，北京的购房资格也将待进一步提高，例如学习上海、深圳的‘认房又认贷’，卡住一部分非刚性需求，保证市场供需趋于平衡，此类手段相对多样，而且见效较快”，郭毅表示，在二手房交易方面，则可以考虑通过削减优惠、提高交易税率，避免房主过快套现，抑制炒房现象。

北京商报记者 蒋梦惟 张畅