

· 三言二拍 ·

■ 中韩关系

外交部发言人耿爽3月1日在回答记者有关提问时表示，中方对中韩之间的交流合作持积极开放态度，但这需要相应的民意基础和适当的舆论氛围。耿爽说，中方反对美韩在韩部署“萨德”系统的立场是明确、一贯的，意志是坚定的。“我们希望韩方珍视中韩关系发展取得的宝贵成果，正视中方合理关切，倾听民众呼声，停止‘萨德’相关部署进程，避免对两国关系和双方经贸合作、人文交流造成更严重的负面影响。”耿爽说。

■ 45万亿

3月1日，国家发改委召开新闻发布会，介绍“十三五”现代综合交通运输体系发展规划有关情况。对于有媒体报道提到23个省份发布了固定资产投资额度，总的加起来有45万亿元。国家发改委秘书长、新闻发言人李朴民表示，“固定资产投资规模”和“投资刺激计划”不是一回事，不具有可比性。因此，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，不能搞“大水漫灌”式的强刺激。

■ 非法集资

2016年，全国检察机关公诉部门共受理非法集资案件9500余件，其中非法吸收公众存款案8200余件，集资诈骗案1200余件，最高检公诉厅厅长陈国庆指出，“借互联网金融名义实施非法集资行为，与传统的非法集资手段不同，这类案件集资方式往往借助互联网金融与金融创新的名义，具有一定的迷惑性，涉及参与者众多，地域遍布全国，投资人损失巨大”。

■ 涿州限购

3月1日，河北省涿州市人民政府发布了《关于保持房地产市场平稳健康发展的实施意见》。意见中指出，涿州市将实行住房限购和差别化住房信贷政策。据公告显示，非涿州市本市户籍居民家庭，将限购1套商品住房（含二手房）且首付款比例不低于30%；对本地户籍居民家庭购买第二套住房时，首付款比例不低于50%；对于本市引进人才和外地驻涿州单位人员可享受本市购房优惠政策。

■ 公共服务

国务院日前印发《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》（以下简称《规划》）。《规划》指出，基本公共服务均等化是指全体公民都能公平可及地获得大致均等的基本公共服务，其核心是促进机会均等，重点是保障人民群众得到基本公共服务的机会，而不是简单的平均化。作为“十三五”时期推进基本公共服务体系建设的综合性、基础性、指导性文件，《规划》明确了制度建设框架，提出了系列政策措施。

栏目主持：陶凤

· 简讯 ·

北京将实施老年人医保报销社区倾斜

北京商报讯（记者 蒋梦惟）3月1日，记者从北京市民政局获悉，日前召开的市老龄委2017年第一次全体会议正式印发了《2017年北京市老龄工作要点》（以下简称《要点》）。根据《要点》，今年全市各相关部门将计划七项老龄相关工作。其中在提到医保报销政策的调整方向时，《要点》明确，在今年11月底前，在本市医药分开改革中，相关部门要对基层卫生机构和大医院实行“差异化”的医事服务费医保报销政策，提高基层卫生机构医事服务费报销水平，使老年人在社区卫生机构的个人负担明显低于大医院。

在新一轮医改过程中，将大医院、三甲医院中过于集中的资源、患者分散到各级医疗机构中，让资源更合理、充分地被利用，已成为一个主流的改革趋势。此前曾有分析称，长期以来，中老年患者已形成无论病情轻重缓急一律去大医院看病、定期去三甲医院拿药的习惯，在一定程度上使得他们身边的社区医院被“忽视”了，如果能从医保报销层面给予基层医疗机构更多倾斜，将会更有力地吸引这部分人群调整看诊、拿药去向。

其实，去年北京市人社局就曾出台新政明确，全市将进一步加大在社区就医的倾斜力度，全力保障参保人员在社区就医用药需求，减轻个人医疗费负担。据介绍，目前，本市参保职工在大医院门诊医疗费用报销比例为70%，如果参保人员到社区医疗机构就医，门诊报销比例可达到90%。举例来说，职工王女士患糖尿病多年，长期服用的一种降糖药每年药费5200元。在三级医院报销的比例是70%，个人负担1560元。如果王女士在社区就医用这种药，个人负担只有520元，每年就可以节省1040元。

工信部：今年继续推进钢铁业兼并重组

北京商报讯（记者 张畅）3月1日，工信部发布2016年钢铁行业运行情况和2017年展望，明确提出今年钢铁化解过剩产能工作将更加强化市场化、法治化方式，将“地条钢”作为产能退出重中之重，坚决依法彻底取缔“地条钢”违法违规产能。而钢铁行业兼并重组将深入推进。

据了解，作为化解钢铁过剩产能工作的开局之年，去年钢铁行业深入推进供给侧结构性改革，共化解粗钢产能超过6500万吨，超额完成原定的4500万吨粗钢产能的目标任务。而随着钢铁去产能工作的推进和市场需求的回升，钢材价格震荡上涨，我国钢铁行业实现扭亏为盈，重点统计钢铁企业实现销售收入2.8万亿元，同比下降1.8%；累计盈利303.78亿元，上年同期为亏损779.38亿元，利润增长超过1000亿元。

工信部相关负责人表示，虽然钢铁去产能工作取得了阶段性成效，但是产能过剩格局没有发生根本性改变，行业恶性竞争依然激烈，目前我国钢铁行业集中度依然较低，仍处于近十年来的低位水平。此外，“地条钢”等钢铁行业的顽疾，依旧严重扰乱钢铁市场环境。

为此，工信部提出，今年将把“地条钢”作为产能退出重中之重，坚决依法彻底取缔“地条钢”违法违规产能，确保2017年6月底前全面取缔，规范钢铁行业生产经营秩序。以提升质量品牌、整合区域资源为主要任务的钢铁行业减量化兼并重组也将取得实质性进展，随着国家去产能工作的持续推进，钢铁产能会进一步向优势企业集中，产业集中度情况将会有改善。

随着我国经济增速从高速增长转向中高速增长，经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效益型集约增长，经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，传统制造业、房地产等行业对钢材需求强度将有所下降，高端制造业、新兴产业用钢需求将有所增长，总体来看，2017年钢材需求有望保持稳定并略有增长。

责编 陶凤 美编 代小杰 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

谁是下一个国资投资公司试点

随着国企改革的不断深入，国有投资运营公司试点的下一步方向也逐渐明朗了起来。3月1日，北京商报记者从业内获悉，2017年，国资委将全面推进国有资本投资运营公司试点，试点企业会进一步扩围，通过拓展授权内容，加大授权力度，积极探索有效的运营模式，这也意味着国有资本的监管方式在不断转变，国企改革已打响新一年度“攻坚战”。业内分析，本次试点扩围的重点领域或将瞄准产能过剩的煤炭业或建筑业，其中，中国建材、中煤能源可能成为下一个“吃螃蟹者”，入围试点企业名单。

建筑业、煤炭业或“突围”

本次要进行试点扩围的国有资本投资运营公司，是指国家授权经营国有资产的公司制企业，这种企业持有国企股权，替代国资委行使出资人的职责。“组建投资运营公司就像一条隔离带，把国资委与国企隔开了一段距离，帮助国企成为真正的市场主体”，中国企业研究院首席研究员李锦向北京商报记者表示，正是因为转变了监管方式，被选做试点的企业或将更加注重财务投资和收益回报，因此，国资委在选择试点行业时也会偏向于目前亏损风险较大的、产能过剩的行业，如煤炭、水泥、玻璃或建筑业等。

而具体到企业来说，为了避免重复建设和恶性竞争，这项试点的企业一般会选择行业的龙头企业，而如果该央企已有计划或已经进行了兼并重组，则入围的几率又增加了几分。

北京商报记者查阅发现，去年8月22日，建筑业两大央企中国建材与中材集团的重组方案获国务院批准，今年2月底，中国建材与中材集团重组方案获商务部批准，两大集团重组顺利完成，新集团总资产有望超过5000亿元，且有助于淘汰部分落后的水泥产能，根据上述描述，可能将入围国有资本投资运营公司的试点名单。

而在专家特意指出的煤炭行业中，神华集团已经入围第二批试点企业名



单，但与之合作密切的另一家煤炭央企——中煤集团却没有在上一批入围。不过李锦表示，随着我国煤炭产能过剩的深入，煤炭企业如何提高产业集中度，如何淘汰落后产能并扭亏为盈已经成为众所关注的焦点问题，有业内人士指出，如果中煤入围投资运营公司试点，将有助于企业进一步提高盈利能力。

从“被指过慢”到“改革提速”

国有资本投资运营公司试点最早可追溯到2013年，当年11月召开的十八届三中全会明确提出，我国要改革国有资本授权经营体制，组建若干国有资本运营公司，支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司。次年7月，国资委公布我国首批国企改革试点名单，其中，选择了中粮集团、国投公司开展国有资本投资运营公司试点工作，陆续将21项权利归位于或授予企业。

国投公司董事长王会生公开表示，该公司会扩大内部授权范围和职业经理人试点，形成可复制可推广的经验。中粮集团董事长赵双连也表示，在入围试点名单后，中粮以核心产品为主线推进整

合组建了181个专业化公司，并将用人权、资产配置权、生产和研发创新权等五大类关键权力全部下放，2016年实现利润总额61.5亿元，同比增长79%。

不过，在选择了上述两家公司之后，国有资本投资运营公司试点陷入沉寂，久久没有再“突围”，这也导致国企改革一度被指进度慢，“现在市场对于国企改革试点工作十分关注，一些地方国企也很希望能够借鉴央企的试点经验，但是在首批试点公布后的两年间，试点的成果和状况都没有披露，国企改革还应适当加速”，李锦表示。

直到去年7月，国资委终于公布第二批国企改革试点名单，在保持原有两家试点企业的基础上，将国有资本的投资与运营分开，新增诚通集团、中国国新等两家企业为国有资本运营公司试点，新增神华集团、宝钢、武钢、中国五矿、招商局集团、中交集团、保利集团等7家企业为国有资本投资公司试点。至此，我国国有资本投资运营公司试点已有11家，在宝钢与武钢合并重组为宝武钢后，目前还有10家试点企业。

进入2016年下半年，国企改革显然在不断提速”，李锦表示，投资运营公司试点将成为今年国企改革重点突破的领域之一。他指出，目前，投资运营公司试

点已经进入了公布结果并继续推广的阶段，预计今年将取得新突破。

配套权限下放范围仍需扩大

国资委相关人士本次透露，按照目前的定位和安排，本次选出的国有资本投资运营公司试点企业将兼具产业经营和资本投资运营职能，投资和开发国民经济的重要行业、关键领域、战略性新兴产业和优势支柱性产业，推动产业集聚和转型升级，优化国有资本布局结构。

试点将从三方面着手推进，分别是发展国有资本专业化运营，同时探索有效的投资运营模式；探索国资委与企业的关系，完善国有资产监管方式；推进国有资本投资、运营公司内部改革，探索市场化的企业经营机制等。

不过也有专家提出，现在国资委与国企的两权分离在实际操作上仍存在一些困难。“如果国资委只是让部分国企进行试点，但实际上许多手续仍需经过国资委审批，甚至有关部门不愿向央企授权，而要大包大揽做决策，那么即使成立了投资运营公司，也会导致国企领导人归属感不强、不愿负责的问题”，中国经济体制改革研究会管理科学研究所研究员崔长林告诉北京商报记者。

对此，国企改革专家、上海天强管理顾问公司总经理祝波善也表示，如果国资委对国企的管理越来越行政化，管理的事项较为繁多，投资运营公司即使成立起来，也可能“名不副实”，最终的投资和运营权限仍然掌握在政府手中，因此在国资委与国企两全分离与权限下放方面，仍需有所规定。

实际上，去年8月，国资委首次将18项授权下放给首批投资运营公司试点企业——中粮集团。此后，国资委将不再干预中粮集团的战略和投资计划，崔长林分析称，这意味着国资委希望试点企业为自己的盈亏负责，但下放授权的范围还应该进一步扩大，央企领导人责任制也需要同步跟进。

北京日报记者 蒋梦惟 林子/文
代小杰/制表

T 今日评
Today's review

共享单车，别沦为共享伪命题

陶凤

大风天吹倒了路边停放的单车，却吹不倒共享单车的疯狂。3月1日一天3家公司获得融资，其中，以ofo的4.5亿美元D轮融资最为扎眼。

并非所有的共享单车公司都像摩拜这么幸运。5天前，卡拉单车发布声明称，由于单车丢失率高，投资方已于2月14日撤资退出，4333辆单车无款提货，公司资金紧张，至今未能恢复运营。

从2016年下半年火起来的共享单车，蜜月期太短，生死战却来得太快。资本躁动终有平静的一刻，可留给共享单车的时间却不会太多。

最热的风口，生死是个冰冷的考问。疯狂融资背后，失败者同样引人关注。一个叫甲乙丙的公司，以每小时5毛钱的价格在北京出租自行车，但因为亏损严重卖给了另一家公司。借奥运会绿色出行诞生的贝壳蓝图公司，虽然撑的时间长但最终还是因为亏损死掉。

市场很大，可蛋糕不好啃。共享单车发展至今主流有两大派别：以摩拜为代表，自己研发车自己生

产；以ofo为代表，自己开发同时也盘活社会上的存量单车。

后者更靠近共享经济的概念，但无论哪一种都有一个痛点，想赚钱太难。行业内价格战惨烈，对于共享单车来说，如果不能拿到融资，基本很快就会被市场清洗出局。盈利模式不清、管理成本难控、社会运营漏洞百出，想玩共享经济的单车还有很多问题没搞明白就摇摆上路了。

乐观者相信共享单车会再造下一个滴滴。可比起网约车，共享单车的用户群体对车辆的使用度更高，也势必带来更高的损耗度。这就意味着共享单车后期维护、优化、运营等日常成本升高，购置车辆看似低成本，却不能忽视管理的高成本。而滴滴说到底只是车辆共享平台，滴滴本身不占有任何一辆车。而且汽车比自行车昂贵的多，所以监督机制要更加完善。

一场骑在单车上的社会实验必须做好失败的准备。被用户偷回家、被保安丢在沟里、有的则被捡垃圾的人卖到废品站，关于共享单车的被虐新闻时不

时就有更新。

不过，把一种新经济现象的早期问题推给人性或者国民性，还是有些偷懒。从经济学角度分析，单车悲剧是著名的“公地悲剧”理论。竭泽而渔，公地悲剧是人性的演化，核心是缺乏公共监管，最后造成资源枯竭，每个人都沒有得到好处。

即便共享单车的产权很清晰，但所有权和使用权分离，使用并不仅仅是车辆的孤立使用，同时包括了道路资源，更重要的是，数百万辆单车虽然有产权，但它不像汽车那样，人们非法攫取它和破坏它的边际成本极低，社会监管漏洞极大，产权处于弱保护状态。

在物联网尚无法互联互通、社会经济水平远未达到塑造人口高素准线、诚信评价机制缺失的大背景下，共享单车乱象就提出了社会管理的新命题。再残酷的想法，再靠近共享经济的概念，没有夯实的盈利模式基础和可靠的社会监管保障，单车“共享”恐怕只是一个理想丰满的伪命题。

人社部回应延迟退休：尚在研究

北京商报讯（记者 蒋梦惟）近两年，我国有关延迟退休方案即将出台的传言不绝于耳。对此，在3月1日国新办举办的新闻发布会上，人社部部长尹蔚民回应称，延迟退休是一项重大的经济社会政策，由于这项政策涉及到每个人的利益，所以需要引起高度关注，必须要采取多种有效措施来解决这个问题。“我国的养老保险制度是20多年前建立的，当时人口抚养比是5:1，现在已经持续下降到2.8:1。随着人口老龄化的加速发展，人口抚养比还会发生变化，所以如果不采取有力的措施，养老保险基金的运行就会出现问题，因此要未雨绸缪，进行养老保险制度的改革，采取综合性的措施保障养老保险基金的可持续发展。”

尹蔚民介绍，目前我国就业形势依然严峻复杂，就业压力非常大，特别是近几年，化解过剩产能职工分流安置的压力较大，在这样一个背景下，制定延迟退休政策就需要更加谨慎。此前，曾有部分专家认为，延迟退休方案的推出与我国养老金发放缺口与日俱增有着密不可分的关系。对此，尹蔚民并未给出直接的答复，他表示，我国养老保险基金运行总体上是平稳的，去年城镇职工基本养老保险基金的总收入为2.84万亿元，总支出为2.58万亿元，当期结余为2600多亿元，累计结余3.67万亿元，可以确保17个月的支付。

但尹蔚民同时表示，养老保险基金运行的主要问题是统筹地区之间不平衡。“我们现在养老保险是省级统筹，各省之间养老保险基金运行的差异比较大

，大部省份能够保障50个月的支付，同时特别困难的省份，当期收不抵支，累计结余也已基本用完。”因此，他进一步分析称，对养老保险基金可持续运行，确实需要引起高度关注，必须要采取多种有效措施来解决这个问题。“我国的养老保险制度是20多年前建立的，当时人口抚养比是5:1，现在已经持续下降到2.8:1。随着人口老龄化的加速发展，人口抚养比还会发生变化，所以如果不采取有力的措施，养老保险基金的运行就会出现问题，因此要未雨绸缪，进行养老保险制度的改革，采取综合性的措施保障养老保险基金的可持续发展。”

虽然社会上流传的延迟退休方案版本多种多样，但最终基本都受到了人社部的否认。其实，自从2015年3月全国人大会上，尹蔚民首次代表政府提出延迟退休的设想后，“渐进式”、“小步慢走”等关键词始终伴随左右。此前，尹蔚民曾将“小步徐趋、渐进到位”的延迟退休政策解释为：每年只延长几个月的退休时间，经过相当长的时间再达到法定退休年龄。

具体来说，由于现行的女性退休年龄相对男性偏低，因此，业界普遍建议政策调整的大方向应是力促男女退休年龄一致，即先从女性入手改革。

制造业PMI连续7个月高于荣枯线

北京商报讯（记者 蒋梦惟 张畅）3月1日，国家统计局公布数据显示，今年2月，中国制造业采购经理指数（PMI）为51.6%，比上月上升0.3个百分点，连续第七个月位于50%的荣枯线之上，国内外需求的改善以及企业信心增强成为了主要推动力。有分析指出，当前经济运行中的积极因素不断累积，但不能断言已经形成了持续回暖趋势，还应结合后市变化进一步预判。

分企业规模看，2月大型企业PMI为53.3%，比上月上升0.6个百分点，持续高于临界点；中型企业PMI为50.5%，低于上月0.3个百分点，连续两个月位于临界点以上；小型企业PMI为46.4%，与上月持平，继续位于收缩区间。

国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河分析称，2月制造业PMI比上月上升0.3个百分点，且高于去年同期2.6个百分点，已连续5个月保持在51%以上，表明制造业继续保持稳中向好的发展态势。具体来看，制造业市场需求回升，生产趋于活跃，生产指数和新订单指数分别比上月上升0.6个和0.2个百分点；国内外需求有所改善，进出口继续回稳向好，新出口订单指数和进口指数均高于上月

0.5个百分点，连续4个月位于扩张区间；装备制造业和高技术制造业延续良好发展势头，装备制造业和高技术制造业PMI分别高于制造业总体1.7个百分点和3个百分点，特别是装备制造业PMI为近三年的高点。

“值得一提的是，企业对未来发展信心持续增强，生产经营活动预期指数为60%，连续两个月上升，且处于高位景气区间，表明制造主体对市场预期继续看好。”赵庆河表示。

在中国物流信息中心分析师陈中涛看来，PMI指数延续了去年下半年稳中有升态势，尤其是春节过后，企业开工率提高，经济运行稳中有升，“当前经济运行中的积极因素逐渐增多，主导作用明显增强，资金‘脱实向虚’现象逐渐扭转，实体经济经济发展环境不断改善，企业信心提振，生产经营活动预期指数明显上升，达到近年来的最高值”。方正证券首席宏观经济学家任泽平也表示，生产经营活动加快，一方面受春节错峰企业生产恢复时间较去年早影响，另一方面也说明经济仍在复苏，“生产指数回升与高频数据的发电耗煤上升相印证，春节后22天的数据显示，2月发电耗煤同比上升20.6%”。