

·两会声音·

■企业创新

“我认为供给侧结构性改革对我们企业来说，最重要的工作就是创新。”全国政协委员、中信集团有限公司董事长常振明在全国政协十二届五次会议记者会上说。我国每年进口芯片花费的外汇远远超过石油，而在传统领域，如钢铁行业，低附加值的“地条钢”充斥于市，而高附加值的特殊钢却奇货可居。

■药师立法

“现在老百姓不仅面临食品安全问题的困扰，用药安全隐患也急需防范。作为用药安全的‘守门人’，国内80万药师作用巨大，但目前仍处于执业无法可依的境况。”全国政协委员、宁夏医科大学校长孙涛建议加速推进药师法立法。在今年全国两会上，全国人大代表、康恩贝集团董事长胡季强和全国政协委员、辉瑞制药中国企业事业部总监冯丹龙都提出，应重视和加速药师法的立法进程。

■金融风险

全国政协委员、中国工商银行原行长杨凯生表示，中国的金融风险是可控的。杨凯生3月6日在全国政协十二届五次会议记者会上表示，政府工作报告中提出“稳妥推进金融监管体制改革，有序化解处置突出风险点”是有的放矢的。过去我们讲金融风险主要关心的是银行业不良贷款率，现在很多金融产品是跨行业、跨机构和跨监管的，给监管带来更大挑战，我们在风险管理经验和法规上也存在不足。

■棚改思维

今年的政府工作报告提出目前城镇还有几千万人居住在条件简陋的棚户区，要持续进行改造。对此，全国人大代表、中建三局董事长陈华元在审议时提出，棚户区改造是民生工程，一定要高标准高质量地完成，甚至要有适度的超前思维，可以考虑将一些新理念、新材料、新设计应用到其中，让真正需要房子的人住得满意舒心。

栏目主持：陶凤

·简讯·

财政部：今年国防支出预算增长7%

据新华社电 财政部有关负责人3月6日说，根据预算安排，2017年中国财政拟安排国防支出10443.97亿元，比上年执行数增长7%。

这位负责人是在当天就2017年中国国防支出预算问题接受新华社记者采访时透露这些数据的。

十二届全国人大五次会议大会发言人傅莹3月4日在回应中国国防费问题时表示，2017年中国国防费虽然增长7%，但在GDP中的占比仅为1.3%左右，而且这些年一直处于这一水平。而目前美国在主张提高军费，北约也强调要把每个成员国军费占GDP的比重提高到2%。

财政部有关负责人说，中国政府坚持经济建设和国防建设协调发展的方针，根据国民经济发展水平和国防建设需求，合理确定年度国防支出。按照《国防法》、《预算法》等法律法规要求，每年的国防支出预算都纳入政府预算草案，由人民代表大会审查和批准。

他介绍，在提请十二届全国人大五次会议审查的《中华人民共和国2016年全国预算执行情况和2017年全国预算（草案）》中，2017年，中国财政拟安排国防支出10443.97亿元，比上年执行数增长7%。其中，中央本级拟安排国防支出10225.81亿元，比上年执行数增长7.1%。

这位负责人表示，2017年预算增加的国防支出，主要用于支持深化国防和军队改革，促进军民融合深度发展，改善基层部队工作、训练和生活保障条件等。

我国PPP投资规模去年达2.4万亿元

北京商报讯（记者 蒋梦惟 张畅）3月6日，在十二届全国人大五次会议开幕的第二天，国家发改委召开记者会，就经济社会发展与宏观调控等问题答问。国家发改委副主任张勇在会上表示，民营经济在我国国民经济中占有重要地位，也在很多方面做出较大贡献，例如吸纳就业占比达80%，GDP贡献为60%，税收贡献也有50%。值得一提的是，PPP已经成为为了促进民间投资的一种重要模式，“去年以来我国有1400个项目通过PPP进行投资，总体规模达2.4万亿元，其中比较大的项目有浙江绍兴台州的城际铁路，总投资400多亿元，民营经济已组团来投资，还提出希望控股的请求”，张勇表示，希望今后能进一步总结PPP模式的经验，用以解决目前存在的问题。

张勇坦言，去年民间投资增速下滑到3.2%，有一定的客观合理性，因为民营经济对市场最敏感，所投资行业都是能够取得市场平均利润的，“十二五”期间民间投资增速曾远远超过全社会投资增速，但随着经济下行压力增大，市场竞争激烈，市场前景不太明朗，导致民间投资减速快于全社会投资减速，这显示出民营企业正在规避市场风险。“尽管如此，但去年我国民间投资的总体规模仍为36.6万亿元，年净增1万亿元以上，占全社会规模的61.2%，在促进经济持续稳定健康发展上起到了重要支撑作用。”

据了解，下一步我国还将进一步简政放权，为民营经济发展创造更好的条件，同时继续放宽准入门槛，进一步做好服务，维护市场秩序，让企业能更加放心地在市场上开展生产经营活动。

我国鼓励存量商品房用于养老服务

北京商报讯（记者 蒋梦惟 张畅）3月6日，为推动老龄事业全面协调可持续发展，健全养老体系，国务院发布《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，明确提出我国将支持社会力量兴办养老机构，鼓励整合改造企业厂房、商业设施、存量商品房用于养老服务，加快推进养老服务“放管服”改革。

近年来，随着我国老龄化程度不断加深，公办养老机构逐渐无法满足巨大养老需求，养老产业需向市场化方向改革。然而，目前大量民办养老机构存在无证经营情况，良莠不齐，且难以形成规模经济，养老机构缺乏“家”的感觉。因而有业内专家认为，利用存量房搞双创，发展健康、养老产业，在新增房地产缩减的大环境下，存量房的改造升级将成为养老机构提供符合规模化、连锁化、高服务水平发展空间的重要途径。

从全国整体情况来看，楼市整体升温的同时，分化情况也愈加明显，尽管热点城市房价上涨，但大量三四线城市去库存压力依然较大。今年的政府工作报告明确提出，2017年重点工作任务之一是要因城施策去库存。对此，有分析认为，存量房改造将成为未来中国房地产发展新的风口，首先是通过改变存量商品房属性使其更好地满足市场需求，有助于合理消化库存，扩大市场范围，缓解硬性去库存的压力。

责编 陶凤 美编 王飞 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

发改委详解6.5%底气何在

今年的政府工作报告明确提出全年的经济预期增长目标为6.5%，略低于去年，一时引起各方热议。3月6日，国务院总理李克强在参加山东代表团审议时再次表示，中国仍有条件持续保持经济中高速增长，小幅下调经济增速目标，是为腾出更大改革空间。同日，十二届全国人大五次会议召开新闻发布会，谈及6.5%的增长目标，国家发改委相关负责人信心十足，并披露将借由降税减费、化解过剩产能等为抓手进一步振兴实体经济。无独有偶，这一话题也在稍后召开的全国政协十二届五次会议记者会上占据了相当的讨论篇幅，与会的全国政协委员、知名经济学家厉以宁直言，我国有实力实现乃至突破6.5%的经济中高速增长，而结构性改革仍处进行时。

去产能 钢铁利用率有望提至80%

“我国经济保持中高速增长的可能性非常大”，在3月6日的新闻发布会上，国家发改委主任徐立峰在会上满怀信心地表示，我国供给侧结构性改革深入推进，为经济中高速增长创造了更多的条件、更好的环境。而国家发改委副主任宁吉喆则指出，今年，供给侧改革的首要任务正是去产能，明年也需要持续压减产能，才能让钢铁、煤炭行业浴火重生，更好地满足经济社会发展对原材料的需要。

“全世界钢铁产量超过5000万吨的国家不多，今年我国去产能的力度已经很大”。对于今年去产能能力的问题，宁吉喆在会上指出，在今年我国完成压减钢铁产能的任务后，钢铁利用率将提升至80%。他分析称，目前我国钢铁整体产能是11亿吨，中国钢铁表观消费量是8亿吨，产能利用率是70%，仍然有过剩情况，但不是很严重，在去年基础上，今年再压减5000万吨产能后，我国钢铁产能整体规模将压缩至10亿吨左右。

全国政协委员、中国中信集团有限公司董事长常振明则表示，虽然去年我国钢铁、煤炭行业都超额完成了去产能的任务，但主要针对的还是停产、半停产的无效产能，今后，我国去产能的工作将指向正在生产中的企业，难度会加大，这些企业退出产能之后，它们的遗留债务问题、职工安置问题等工作任务也十分艰巨，改革将进入攻坚阶段。

对于上述说法，中国能源网首席信息官韩晓平告诉北京商报记者，其实相比去年钢铁去产能目标，我国今年定下的目标是有所增长的。不过，目前我国仍有许多小型钢厂效益下降，接连倒闭，还导致空气污染，破坏生态环境，为了进一步推进钢铁去产能，我国还需加大监察力度，防止已经退出的产能死灰复燃，各地政府还需推进多渠道、多方式安置员工，确保员工可以创业或转岗转业，力争不下岗、不失业。

价改 打好电力、医疗、交通运输攻坚战

除了去产能之外，价格改革也是一块难啃却又已经取得进展的“硬骨头”。

T 今日评 Today's review

漫游费取消，最大的推力是市场

陶凤

手机漫游费全面取消终于有了明确的时间表，而这一刻的到来市场并无太多惊喜。电信的这次改革，长途漫游费“破冰”与其说是政府三令五申抽一鞭子走一步，不如说是被市场淘汰电信业务洗牌的结果。

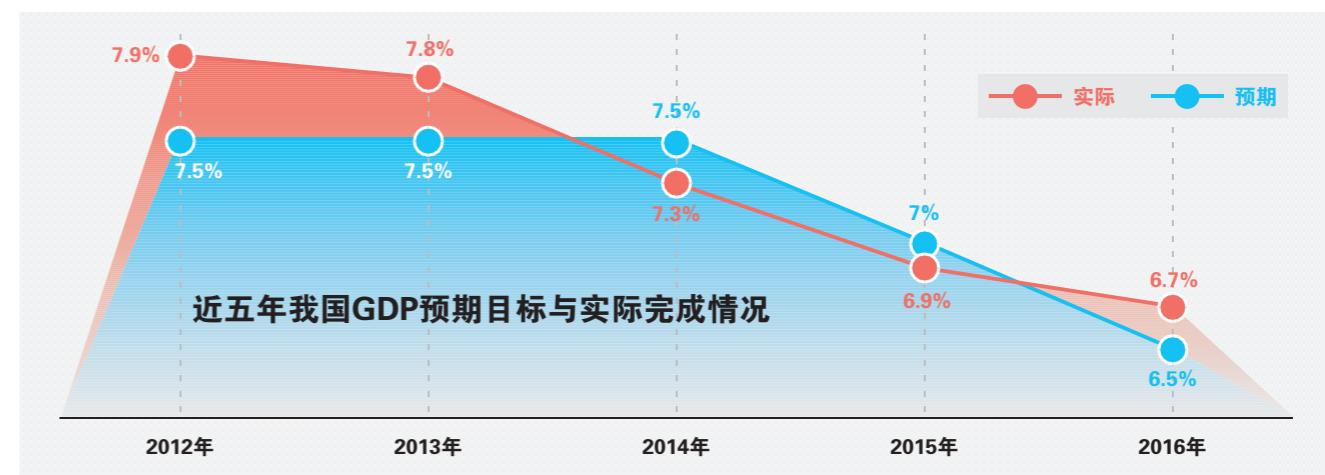
20年前2G时代的产物，漫游费被人形象地称为“化石费用”。如今，电信市场4G已普及、5G即将到来，电信领域基础服务在拓展，当时的技术障碍早就不复存在，这部分收入渐渐沦为“鸡肋”。

取消漫游费的市场背景，仍是运营商们的流量收入贡献开始超过传统业务，跃升为第一大收入来源。话音业务很显然远不及手机上网流量增长来得诱人。因此，舍弃这点“小钱”，在一定程度上可以解读为运营商逐步放松了对传统业务的收入期待，集中力量布局正在高速成长的新业务。

公共舆论之所以对长途漫游费耿耿于怀，其实并非只针对这个通信收费品种，而是对整体性通信费用过高的怨言。归根到底，长途漫游费只是一个靶子，背后的诉求，是公众对三大运营商垄断市场不作为的不满。

与改革方向、民众意愿相背离的经营策略，巩固不了垄断地位，只会导致市场份额不断流失。因此，与其和政府议价，不如和市场议价。

开放电信市场，引入更多竞争者是电信业推进改革、打破垄断的根本



谈及价格改革时，宁吉喆表示，目前，在我国全部商品和服务价格中，由市场决定的商品和服务价格已经达到97%左右。今年，国家发改委将从四个方面着手，继续深化改革，同时加强市场价格监管。首先，要确保已经部署的价格改革落实到位，包括食盐价格、农产品和农业用水有关改革；另一方面，要打好电力、医疗、交通运输等领域改革攻坚战；此外，要做好市场预测；从国际角度来说，则要有序对接国际市场，健全相关机制，着力缓解国际市场价格波动对国内市场的影响。

“农产品供给侧改革取得的效果比预想中的更好”，对于宁吉喆首先提出的农产品价改，全国政协委员、经济委员会副主任陈锡文表示，此前，我国生产玉米的成本比国外高，价格也相对较高，导致国内玉米不断增产，但进口玉米的数量也在同时增加，为此，去年我国对四省区的玉米实行市场定价，采取竞价分批分离的改革措施，农民自觉减少了播种面积，玉米价格明显下降，政府通过其他途径再补贴农民，效果很好。

在落实农产品价改取得进展的同时，电价改革也走到了最关键的时刻。2015年3月，国务院印发《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》，被誉为“啃硬骨头的改革”正式拉开帷幕。如今两年过去，各地也交出了落实改革“成绩单”。今年1月，北京提出电网输配电价要依据“准许成本加合理收益”的办法核定，有业内人士指出，此举将一改此前电网“两头垄断”的局面，不仅能提高上游电力企业生产的积极性，下游企业的电费也将获得大幅降低，为企业提供一个降本增效、助推经济发展的契机。

实体经济 推进产权制度法制化

最近一段时间，我国实体经济“脱虚向实”的风险隐隐有抬头趋势。对此，国家发改委副主任张勇表示，李克强总理在今年的政府工作报告中已经强调，实体经济是我国发展的根基，“经过将近40年的改革开放，我国经济社会发展取得了相当的成就，这其中实体经济做出了突出贡献”。

据介绍，未来一段时间内，国家发改委等部门将从多方面入手振兴实体经济，建立稳增长信心。例如为了让企业得到更好发展，我国将在简政放权、降税减费等方面继续推进改革，同时通过PPP、先进制造业投资基金等模式支持企业技术改造和转型升级。“与此同时，我们也将不断改革产业的准入和监管制度，实施公平竞争的审查制度，防止政府过度和不正当干预市场，处理好政府和市场的关系。同时按照中央去年下发的关于完善产权保护制度依法保护产权的意见，进一步加快推进产权制度的法制化建设”，张勇最后补充道，虚拟经济产生于实体经济，也要服务于实体经济，政府在制定政策措施中，将始终坚持和贯彻这一原则。

在谈及同一个话题时，厉以宁显得更为心虚。他直言，经济发展最重要的是效率，效率有两个基础，一是物质技术基础，包括厂房、设备、原材料、劳动力等，是常规增长的保证；另一个基础是效率的道德基础，比如人们有认同感、风雨同舟感、凝聚力、共同的危机感等，道德力量调节也很重要，能够带来意想不到的成果。“今年GDP增长能否突破6.5%，主要看效率基础，其中一个重要的条件就是十九大即将开幕，受此振奋，今年GDP增速可能会突破6.5%，我国在经济上也有望取得更多成就。”

“需要注意的是，我国经济正处在转型升级阶段，要从原来把速度和数量放在发展方式主要位置，转变为以效率和质量为中心的发展方式，所以结构性改革问题一直在进行之中”，厉以宁表示，从目前看，中国经济的结构性调整没有结束，而且不是像过去一样V字形或者U形，下去又上来，而是在不断的转型、改革中达到新的位置。

民资 实力依然充沛

在张勇眼中，我国实体经济在改革开放近40年中得到了快速发展，而其中发展最快的正是民营经济。而近几年，中央多位领导人也曾多次反复公开强调要发挥民营企业在市场中的积极作用，不断强化民间投资的经济带动力。可见，不论是在怎样的发展阶段，民资都是稳增

长过程中不可或缺的部分。“截至目前，我国民营经济在整个国民经济中已占有重要的一席之地，在很多方面都做出了重大贡献，数据显示，现在非公经济已经创造了80%左右的就业、60%左右的GDP、50%以上的税收。过去几十年中，民营经济的发展成长造就了一批在国内外具有很高知名度的企业，创造了很多技术突破。”张勇表示。

然而，去年我国民间投资增幅只有3.2%，相较于2015年令人印象深刻的两位数增长，确实出现了较明显的下滑。对此，张勇认为，这一事实具有客观合理性，因为民营经济本身就是市场经济中发展起来的，对市场的反应最敏感，投资的行业都是能取得市场平均利润的。数据显示，“十二五”期间我国民间投资的增速远超过全社会固定资产投资增速，而随着经济下行压力加大，特别是市场竞争愈发激烈，前景愈发不明朗，民间投资去年出现了减速的情况，这恰恰说明市场正在充分发挥作用，民营企业在规避市场风险。

不过，张勇也表示，去年我国民间投资增速虽然不高，但总量仍然不小，整体达到了36.5万亿元，净增超过1万亿元，总量占全社会固定资产投资的61.2%，虽然不及此前高位状态的65%，但也在促进经济持续稳定健康发展中起着重要的支撑作用，党中央、国务院采取的各项措施也正在见效，从去年8月起，民间投资增速就开始止跌回稳，可见，政府对于民间投资带动我国经济保持中高速增长的信心仍然较为饱满，民间投资的实力依然充沛。

对此，全国人大代表、著名经济学家辜胜阻表示，公共投资和国企投资可能产生挤出效应。如何改变这种挤出效应，变挤出效应为协同效应，就需要放宽对民间投资的市场准入，使民间资本和公共投资形成一种合力，民资企业和国有企业形成一种合力，“目前，民营企业普遍面临融资难题，无法安心经营，这就需要进行金融改革，对民企和国企要一视同仁，解决企业融资难、融资贵的问题。而且，过去一年我国民间投资在海外拓展的速度加快，呈现脱实向虚、外热内冷的态势，这就需要建立新型政商关系，营造良好的投资环境，增强民营企业家的投资信心”。

北京商报记者 蒋梦惟 张畅 林子/文
王飞/制表

全国社保基金规模已达2万亿元

北京商报讯（记者 蒋梦惟）在养老保险制度改革的齿轮中一同转动的还有即将进入试点实操阶段的社保基金运营工作。3月6日在审议政府工作报告时，全国人大代表、全国社保基金理事会党组书记王尔乘透露，目前，我国社保基金管理运营资金已达2万亿元，今年将试点进入实质性操作阶段，实现基金保值增值，发挥对国家民生底线兜底作用。

长期以来，人们对于社会保障基金还是相对陌生的，因为这笔基金并非个人、单位缴纳形成，而是国家社会保障储备基金。

“实际上，全国社保基金理事会成立于2000年底，自2001年起开始运行，它所管理的全国社保基金并不是来自老百姓的缴费，因此，基金成立后，资金主要来自中央财政转移支付首批200亿元以及之后每年划拨的款项，另外还有少部分资金源于我国部分海外国有资产减持和博彩收益。”中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文表示，这项基金成立的目的是用于我国老龄化高峰期的养老金支付，但该基金本身和养老保险并没有什么关系。有业内人士告诉记者，此前在全国社保基金规模达到1.5万亿元时，其中就约有7000亿元来自财政划拨等，剩下的源于投资收益。

相较于之下，近期因启动了投资人市而被业界频繁提起的基本养老保险基金是为兴办、维护和发展养老保险事业而储备的专项基金，主要用于退出社会劳动后的老年人的基本生活，因此这项基金也被称为退休基金。根据相关规定，这笔基金主要来

自于单位和职工缴纳的基本养老保险费、基金存款利息等。在去年全国人大记者会上，国务院总理李克强在回应养老金发放是否困难的问题时曾明确表示，全国社会保障基金储备没有动用，这笔钱归根到底是用做养老金发放的。“去年3月，我国出台的《全国社会保障基金条例》（以下简称《条例》）就是对社会保障基金的用途进行了规定，即用于人口老龄化高峰期的养老保险等社会保障支出的补充、调剂。”中国社科院世界社保研究中心副秘书长齐传钧表示。

不过，虽然顶层设计已经出炉，但业内人士表示，我国对社保基金的管理规则中仍存在政策缺口，如果要在今年启动试点实操，需要尽快出台细则配套实施，因为《条例》中对所谓“人口老龄化高峰期”到底如何量化；当养老保险基金面临何种情况时可以启动、使用全国社会保障基金；全国社会保障基金可以用作补充、调剂的规模、频率等具体规则都未进行详细规定。

“全国社会保障基金资金额度变化一直是有所据可循的。”有专家告诉记者，基金的“雪球”越滚越大，但这笔钱的规模应该是什么样的，此前并没有详细的规定。因此，在齐传钧看来，《条例》明确规定，“国家将根据人口老龄化趋势和经济社会发展状况，确定和调整全国社会保障基金规模”的规定还是比较出人意料的。不过，齐传钧也表示，这项关乎社会保障基金池子容量的重要规定相对简单、内容相对模糊，可见对于这项重要指标仍需进行进一步讨论。