

■ 监察改革

“我们的任务就是按照中央绘制的蓝图，精准组织施工，拿出高质量的‘样品’。”在3月7日上午举行的山西代表团媒体开放日上，全国人大代表、山西省委书记骆惠宁表示，深化监察体制改革是一项事关全局的重大政治改革，作为改革试点之一，山西正有力有序有效推进各项改革试点工作，“我们确立了转隶开局、平稳过渡、逐步深化、规范高效的思路，做出‘两步走’的安排。”

■ 开放市场

近年来，政府出台了加快生活性服务业、生产性服务业领域发展的指导意见，但由于服务业市场开放滞后，社会资本进入服务业市场仍面临多方面的体制与政策制约。全国政协委员、中国（海南）改革发展研究院院长迟福林建议，尽快开放服务业市场。2016年，我国经济结构加快调整，消费在经济增长中发挥主要拉动作用，服务业增加值占国内生产总值比重上升到51.6%，成为拉动经济增长的“第一引擎”。

■ 旅游开发

“我们不能让积淀了千百年的村落，在我们手里一年两年就被糟蹋掉了。文明传承就像火炬传递一样，不能熄灭。”全国政协委员、中国文联副主席冯骥才在3月7日召开的全国政协十二届五次会议记者会上做上述表述。他认为，当前传统村落存在两个突出问题：一个是空巢化，另一个是过度旅游开发。关于对传统村落的旅游开发，冯骥才说：“目前，对传统村落的保护没有一个严格的标准，甚至连措施都没有，所以在那个时候开展旅游，村落就很容易被破坏。”

■ 退市标准

证监会副主席姜洋3月7日表示，证监会正在修改完善退市标准，将加强交易所一线监管，真正负起责任，依法依规，该退市就退市。姜洋当天列席全国政协经济界联组会后，接受记者提问时做出上述表示。退市制度，有助于剔除股市中的“烂白菜”。证监会2014年10月发布了《关于改革完善并严格实施上市公司退市制度的若干意见》。

■ 险资举牌

保监会副主席陈文辉3月7日表示，只要是符合国家经济利益的领域，保险资金应该都可以进入，但不要以控制为目的。陈文辉当天列席政协经济界联组会议接受记者提问时说，举牌是正常的市场行为，从来没有说过不让举牌。只要是符合国家经济利益的领域，保险资金都可以进入。“举牌不意味着收购。我主张，保险资金主要做财务投资者，不要以控制为目的，尤其反对与它的控股股东达成一致行动人，拿着保险的资金干着一些不好的事儿。”陈文辉说。

栏目主持：陶风

·简讯·

国家发改委：研讨非供暖季煤炭产量调节预案

北京商报讯（记者 蒋梦惟 林子）3月7日，国家发改委经济运行调节局相关负责人就当前煤炭市场供应等情况答记者问时指出，目前，相关部门正在论证供暖季结束后的政策预案。非先进产能是否实施、如何实施减量化生产措施，有关部门将根据煤炭市场情况，结合煤炭供需区域、品种和季节性需求等因素统筹考虑。此前，国家发改委副主任宁吉喆表示，现在部分煤炭不合理消费带来了污染，我国还需高效、清洁化利用煤炭，提高煤炭企业的生产效率和现代化生产水平。

不过，素有“煤炭价格风向标”之称的环渤海动力煤指数不断上涨，业内分析，煤炭市场依旧存在人为炒作，如果此时贸然减产，可能会助推煤炭价格继续上涨，建议在打击投机炒作行为的同时，可以暂时保持当前的生产力度。对此，国家发改委本次也表示，在煤炭价格仍处于合理区间范围时，将不会出台减量化生产措施。

据了解，今年第8周环渤海动力煤价格指数报收于589元/吨，环比上行2元/吨，自2016年11月9日以来首度出现上涨。中国能源网首席信息官韩晓平告诉北京商报记者，目前国内煤炭企业为330个工作日，但近期业界传言，在供暖季结束后，煤炭企业可能恢复276个工作日制度，产量会受到影响，且“两会”前夕煤矿安全生产检查力度加大，因此业界出现了部分“恐慌性”需求，促使动力煤需求增加、价格回升。

另一方面，相比于往年，今年冬季北方温度较高，“暖冬”减少了供暖需要达到指定温度的压力，因此煤炭需求也随之下跌，煤炭价格理应下跌，但从国际上来看，美国总统特朗普近日宣布要大兴基建，对全球钢材、煤炭市场起到了利好作用，有部分国内投机分子借此炒作煤炭的远期需求。

李稻葵：地方政府应成立房地产基金调房价

北京商报讯（记者 蒋梦惟 张畅）3月7日，全国政协委员、清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵公开表示，全国地方政府应成立自己的房地产公司和房地产基金，以此作为抓手来调控房价。

“去年全国有20余热点城市房价出现较大幅度上涨，但随着严格的调控政策落地，今年的房价不会再出现明显上涨”，李稻葵表示，但是我国尚缺一个长期、有效的房地产市场政策，即地方政府手中不掌握房源。他介绍，香港与新加坡有超过六成的居民居住在政府所有的房屋中，内地可以借鉴这一模式，即成立各地的房地产公司和基金，将手里的房源对外出租或视情况出售，以此作为调控房价的有效抓手。

近段时间以来，我国房地产市场走势趋稳，多个热点城市房价逐渐“熄火”。国家统计局公布的数据显示，在房地产因城施策的作用下，今年1月15日一二线热点城市中，11个城市新房价格环比下降；全国整体来看，一二线城市房价基本止涨，三线城市房价走势总体平稳。有分析认为，在信贷收紧、购房门槛提高等一系列政策重压之下，楼市拐点已经趋近，未来热门城市房价或出现5%-10%的下调空间。

针对今年楼市可能的走势，此前全国政协委员、社会科学院学部委员张蕴岭也曾表示，过去房地产是拉动中国经济的一个重要因素，但今年将不再突出，“由于我国外部环境没有较大改善，今年实体经济的内部调整显得尤为重要，‘稳字当头’的原则将避免房地产的大起大落。”



责编 陶凤 美编 张彬 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

个税改革抵扣账怎么算

作为直接影响民众收入高低的税种之一，个税改革的一举一动都颇受瞩目，这其中，哪些支出能够成为税前抵扣项更是各界讨论的焦点。在3月7日召开的十二届全国人大五次会议新闻发布会上，财政部部长肖捷表示，目前个人所得税的改革方案正在研究设计和论证中，将考虑适当增加与家庭生计相关的专项开支扣除项目，例如“二孩”家庭的教育等支出，以进一步减轻纳税人负担。有分析指出，“二孩”抚养支出、首套房贷利息以及赡养老人支出有较大可能成为未来个税改革方案中用以税前抵扣的支出，但目前相关政策落地的配套措施尚不完善，部分实施细则也有待进一步细化。

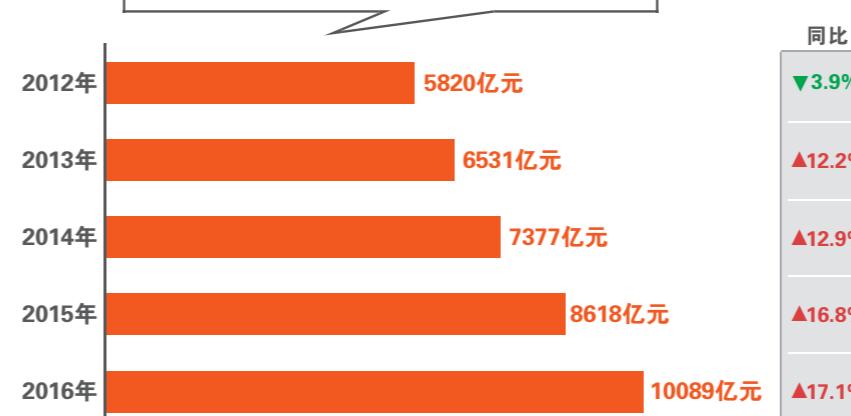
“二孩”抚养支出或抵扣

自去年元旦起，我国正式施行全面“二孩”政策，即所有夫妇，无论城乡、区域、民族，都可以生育两个孩子，不过这一鼓励生育的政策，却并未收到预期的效果。根据国家统计局1‰抽样调查数据推算，去年全年我国出生人口达到1786万人，生育水平提升到1.7以上，与全面“二孩”政策出台时的预判基本吻合。然而，业界还有数据披露，“全面二孩”政策实施后，育龄夫妻二孩生育意愿和当地出生率并未显著提高，引起了相关部门警觉。

有专家指出，近年来养育子女的成本不断增加，影响了许多家庭再生育的决策，国家卫计委计划生育基层指导司司长杨文庄曾公开表示，因为经济负担而不愿生育第二个子女的家庭占比突破了70%。根据预测，在北上广深一线城市，生下孩子并抚养成人到大学毕业需要花费近百万元，中国劳动学会副会长苏海南表示。为破除这一压力，相关部门可以考虑按照家庭征收个人所得税，并且将“二孩”家庭养育孩子费用全部扣除在征税范围之外。

此次发布会上，肖捷也披露，正在制定的个税改革方案将适当增加与家庭生

近五年来我国个人所得税收入情况



计相关的专项开支扣除项目，包括“二孩”家庭的教育等支出，“目的就是为了进一步减轻纳税人负担”。

有分析认为，“二孩”抚养费用若能抵扣个税，对于我国总体税收收入影响不大，通过损失极小的税收收入惠及与民生密切相关的家庭子女支出显然性价比比较高，而该政策一旦起到鼓励更多城市家庭生育“二孩”的效果，还将明显提升好学区房及与抚养小孩相关的教育、医疗等行业。

“从去年的生育情况看，新生儿出生率跟相关部门预期的相差较多，国家卫计委等部门近期也频频释放鼓励生育的信号，这证明我国当前生育状况确实不容乐观”，国家行政学院经济学部教授冯俏彬表示，因而“二孩”的抚养费用抵扣，可以视为鼓励生育的一项具体举措，“不过需要注意的是，不同家庭的具体情况不同，抚养孩子费用究竟怎么扣、该扣多少等技术性问题还有待进一步细化”。

个税递延型养老保险先行一步

值得一提的是，与鼓励生育同时成为社会热点的，是我国近年来不断深化的老龄化社会程度。人社部部长尹蔚民更是透

露，20余年前我国刚建立养老保险制度时，社会赡养比（即劳动年龄人口赡养65岁以上老年人的比例）为5:1，但目前已下降至2.8:1，养老形势较为严峻。

举例来说，某地政府目前正在探索子女照料卧床老年父母的支持政策，即拟对专职在家照护经济困难失能老年人的子女及近亲属，按照轻度、重度失能三个等级，分别给予差别化的生活津贴。居民家庭养老负担可见一斑，因而有关赡养老人支出列入个税抵扣项目的呼声也日渐响亮。

在冯俏彬看来，所谓赡养老人支出较难界定，未来落地后实际扣除非也将面临一定困难，“因而建议还是通过具体的补贴等措施将这一想法落地，例如推进商业性养老保险利息抵免的相关政策，鼓励个人为将来做准备”。

实际上，目前我国正在研究推进个税递延型养老保险方案并锁定上海为首个试点城市，即个人收入用于购买商业补充养老保险时，应缴个人所得税可延期至提取保险金时再缴税，业界普遍看好这一方案能抢在养老支出扣抵前落定，成为个税改革新的突破口。还有业内人士指出，确定赡养老人费用，需要健全

的个人收入和财产的信息系统，甚至需要相应地修改相关法规，几个相关部门尽早建立信息互通的配套机制，为将来真正落地打好基础。

房贷利息抵扣有望分类

另一项广受期待的个税抵扣项则是房贷利息。此前，人民日报曾发文指出，个税改革今年有望“破题”，再教育支出、首套房贷利息等支出将成为专项扣除可能的领域，以此降低中低收入群体税负。

据了解，所谓房贷利息抵税，一般是指在计征个人所得税时，将房贷产生的利息作为税前减除项扣除，对扣除后的收入部分课以个人所得税。简单来说，就是在计算个税交多少时，将房贷的利息部分先从收入“抹掉”。不难看出，房贷利息若可抵税，对于需要供房的购房者来说，可以切实降低还款负担。易居智库研究总监严跃进直言，在房价上涨过快的大背景下，购房利息支出可以抵扣个税，显然能够降低相关群体的购房成本，此类制度改革有积极的意义，当然具体操作过程中要对抵扣的方式、上下限等做更细致的研究。

而在方正证券首席经济学家任泽平看来，房贷利息抵个税符合个税整体的改革思路，需要明确的是，税前扣除不仅是房贷利息，房租也是可能的抵扣项。不过冯俏彬直言，目前关于房贷利息抵扣的探索仅建立起了一个框架，配套尚不成熟，但届时的细则中，一定会区分刚需房与投资性住房的区别，“对于明显超过一般居住需求且存在投机倾向的房屋购买行为，显然是不会支持房贷抵扣的”。对此，有业内人士建议，针对社会上对个税抵扣房贷利息可能带来的不公平，可以设定最高抵扣金额，以最大程度避免在热门城市购房抵扣金额更高、小城市购房抵扣力度小，以及收入差距带来的不公平，待到相关配套相对完善，再落地实施较为稳妥。

北京商报记者 蒋梦惟 张畅/文
张彬/制表

T 今日评 Today's review

摆脱“工资税”个税降税率靠谱

韩哲

3月7日，全国人大财经委副主任委员黄奇帆在审议财政预算报告时建议，将个人所得税最高边际税率从45%降至25%。相较于尚需时日的综合与分类税制改革，他认为这是当务之急。

我国个人所得税的高税率，一直存在着“劫贫济富”的争议，因为真正的高收入者乃至富人，有很强的避税意愿和能力。因此，高税率的主要承担者变成高薪中产阶层。而这部分人，大多是高技能、高层次人才和消费主力军。

虽然一直有人说，个税不能再减了，再减就没有人纳税了，无法建立起人们对个税的尊重。但硬币的另一面是，个税无法摆脱“工资税”的阴影，高高在上的边际税率，调节的不是真正的富人，所以也就与初衷背道而驰。高收入者和中等收入阶层，成为税感最强烈的人群。他们收入虽高，但支出也高，教育、医疗、住房等中产标配的大额消费，使得他们压力山

大，充满焦虑。我们的个税高边际税率，不仅在绝对值上高出大多数国家，同时缺乏相应的税前抵扣，导致高收入中产阶层，只能硬着头皮成为个人所得税的主要主力军。个税本应“调高”和“扩中”，但现实情况是，个税主要是在“调中”。

所得税在我国税收体系里位置尴尬，因为我们以流转税为主，增值税是最大头的财政收入来源。增值税并不具备调节收入分化、缩小贫富差距的作用，但是它征收简易、稳定、旱涝保收。个人所得税本应是最好的杠杆，在别国也是主要税种，但对政府治理能力和个人信用水平要求很高，时机未到，不能轻易以个税为主构建国家的税收体制。

但个税改革始终是财税改革的重要一环。从楼继伟到肖捷，两任财政部部长都在积极推动综合所得税的改革，也在多个场合透露未来的个税将以家庭为单位征收，增加包括房贷利息、“二孩”家

庭教育支出等抵扣项目，以期最大程度地体现税负公平。

任何改革都有长短打，近期与远期相配合，大动

作和小目标相结合，才会有节奏感。对于个税改革，综合与分类税制是最终目的，是结构性减税的坚实抓手。正因为重要，牵一发动全身，所以改革应该不徐不疾，综合考虑各个维度、各个阶层的利益，慎重出台。与此同时，个税降低税率，则是可以只争朝夕，越快越好。个税本来就是我国的主体税种，占比不

到7%，减税的阻力相对较小。

天上一轮才捧出，人间万姓仰头看。个人所得税承载着太多的改革期待，同时也承载着太多的利益考量，既要有高大上的综合税制改革，也要有接地气的降边际税率，殊为不易。但既然是供给侧结构性改革，减税降费就是题中之义，个税改革理应大有作为，而不是小有作为。

财政部：我国赤字率3%仍有余地

北京商报讯（记者 蒋梦惟 林子）自我国公布今年财政赤字率拟保持3%不变以来，赤字率未来是否会增长、将用在何方成为业界关注的焦点。3月7日，十二届全国人大五次会议举行记者会，财政部部长肖捷在会上表示，目前看来，我国赤字率仍存在余地，今后是否扩大赤字，则将取决于社会的总体需求，以及赤字形成债务的偿还能力，而赤字规模将随着GDP的相应增加。有专家指出，除了减税降费之外，赤字可能会用于补齐医疗、卫生、教育等方面的短板，或进行扶贫等社会保障。

今年政府工作报告数据显示，赤字率拟按3%安排，与去年持平，但随着GDP这一基数的不断增长，今年拟财政赤字2.38万亿元，比去年增加2000亿元。中国社科院财经战略研究院收税研究室主任张斌向北京商报记者解释称，所谓赤字，就是财政支出大于收入的部分，在我国持续减税降费后，财政收入有所减少，赤字会有所扩大，但与此同时，由于我国今年要继续实施积极的财政政策，财政支出或将加大，这就可能导致赤字进一步扩大，赤字是否扩大涉及多方因素，需要全盘考虑。

而对于今年赤字规模增加的用途，政府工作报告指出，这主要是为了进一步减税降费，今年全年，我国要再减少企业税负3500亿元左右、涉企收费约2000亿元。

亿元。全国政协委员、清华大学中国与世界经济社会研究中心主任李稻葵坦言，以前地方政府会收各种基金费用，比如城市建设费用，地方政府就以各种基金的名义摊到企业。而这次报告专门提到要取消大额收费，暂时取消不了的也要降低，这些都是财政赤字的主要用法之一。

“除了减税降费之外，扩大赤字规模也可能用于补齐医疗、卫生、教育等方面的短板，进行扶贫等社会保障”，中国社科院财经战略研究院收税研究室主任张斌向北京商报记者分析称，实际上，目前我国的赤字规模已经足够大，即使未来可能扩大，但也不会出现太大偏离，向上调整的余地不多。

他表示，去年我国固定资产投资将近60万亿元，因此赤字基本不会用于基础设施建设投资，否则2.38万亿元只能是杯水车薪，不会起到特别大的作用。更好的办法是把钱用到刀刃上，把钱花得有效率、有效果，转移支付或民生保障都是备选项。

不过，肖捷在发布会上也强调称，政府举债筹集的资金不是用于给公务员发工资、高福利，最终还需要帮助市场形成优质资产，这些债务需要与优质资产形成对应，“中国经济长期向好的基本面始终没有改变，中国经济的蛋糕会越做越大，财政收入的蛋糕也会随之增大，这也是我

农业部：调减玉米种植面积去库存

北京商报讯（记者 蒋梦惟 林子）玉米库存居高不下已经成为了农业供给侧改革中需要面对的难题之一。3月7日上午，十二届全国人大五次会议举行记者会，农业部部长韩长赋在会上指出，2017年，我国要继续调减玉米种植面积，在去年的基础上力争累计调减4000万亩。

不过也有业内人士指出，东北的农作物种植结构较为单一，主要依靠玉米增收，如果无法为东北引进具备同等经济效益的农作物，农民收益保障或成难题，调减目标也会具有较大挑战性。

近日，国家发改委副主任宁吉喆在全国人大记者会上公开表示，近年来，我国主要农产品连年丰收，农产品也需要进行去库存。3月7日，韩长赋进一步表示，我国要继续调减玉米面积一年来，籽粒玉米已调减3000万亩左右，对政策性粮食库存的消化起到重要作用。2017年，我国要继续调减玉米种植面积，争取累计调减总量4000万亩。

实际上，全国政协常委、经济委员会副主任陈锡文在近日召开的发布会上就曾介绍称，我国每年的玉米产量与需求大致是相当的，所以要消化库存，还需要创造新的需求。去年，我国玉米总产量2.2亿吨，目前库存还有2.3亿吨，其中有20%供于食用，剩下的80%中绝

大部分用于制作饲料，还有一部分是制药工业、纺织工业等原料。陈锡文表示，此前我国曾尝试将玉米作为燃料，但当时玉米库存尚有不足，许多企业纷纷停产。鉴于目前石油价格不断上涨，且玉米库存高达2.3亿吨，我国可以继续研究论证，考虑适当增加玉米燃料酒精的产能，既可以减少玉米库存，也能对冲高油价。

不过，也有业内人士对累计调减4000万亩的目标表达了自己的担忧。中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员胡定寰告诉北京商报记者，今年累计减少4000万亩玉米种植面积的目标具有一定挑战性。他分析称，受到光照、水分、气温等因素的影响，东北地区可以种植的农作物较为单一，还是以玉米、白菜为主，而东北本身消费玉米较多，如果大面积种植瓜果蔬菜，不仅可能当地难以消化，运输到京津冀地区也会受到距离上的限制，因此目前改变产业结构的难度较大。

对此，胡定寰表示，目前中国农科院、黑龙江农科院已经开始着手研究，是否能推广其他附加值较高且符合东北气候条件的农作物，以代替玉米种植，“此前新疆以种植棉花为主，后来新增了大枣、核桃等作物，带来的经济效益也很大”。