



·两会声音·

3月9日,在全国政协十二届五次会议第二次全体会议上,针对业界关注的营改增减负效果、房地产调控措施等热点,多名政协委员建言献策。

■扩大营改增进项抵扣范围

自去年我国全面推开营改增试点以来,减负效果如何成为各界关注的焦点。对此,全国政协委员、中国注册税务师协会副会长蓝逢辉在大会发言时表示,经过对部分省市营改增运行情况的调研,总体看,营改增减税效果明显,达到预期目标。后营改增时期,随着抵扣链条完善、市场规范、制度推进,减税效果将持续释放,总体税负有望继续下降。

与此同时,营改增背后的问题也逐渐显现,蓝逢辉表示,从宏观看,主要是营改增引起阶段性税负不均衡、部分企业税负上升,且与营改增新变化相适应的增值税税制建设需要同步,要进一步简化税率、优化税制。此外,还有部分省区市国税征管力量不足,需要充分发挥税务师等专业服务社会力量。

对此,蓝逢辉建议,应进一步兼并增值税税率档次,减轻税负遵从和征管难度,简化征管流程,服务纳税人。同时继续降低税率,针对交通运输行业、物流业、现代服务业适度降低增值税税率,合理下调增值税收入规模,进一步提高小微企业增值税起征点,实行超额征税。此外,还应继续扩大营改增进项抵扣范围,结合行业资产结构、成本要素、精英特点,增加抵扣范围,确保税负公平。

“当然,同时也要改进税务服务,例如修改发票管理办法,加快推进发票使用二维码、条码管理,延长发票认证和抵扣期限,同时配置专业社会服务资源,特别是税务师等专业力量,服务国家税收。”蓝逢辉表示。

■建立自动机制对冲楼市异常

近十年来,我国楼市短期调控始终追着楼市波动走。针对这一状况,全国政协委员、上海社科院应用经济研究所研究员张泓铭在大会发言时表示,房地产市场长期波动是由多种原因造成的。首先,是长期以来国人对于楼市作用的片面认识,过分依赖它推动经济财政的增长;其次,长期以来货币供应量过大,而投资市场狭隘,导致货币大量流向楼市,不断推高房价和销售额;再次,在前面两个原因的推动下,“房价只升不降”成为民众牢固预期,导致阶段性恐慌式购买,这是楼市长期不正常的心理原因。

“楼市的激烈波动,尤其是房价快速上升,对于经济社会乃至全局的破坏作用如何估计都不会过头。过分看重它在经济增长中的短期作用,放纵过热,其实是饮鸩止渴,加速危机的到来”,张泓铭表示。

因此他建议,我国应创建一个对冲楼市异常波动的自动机制,“历史表明,每次楼市调控都有两项极为管用的手段——金融和税收,尤其是金融的首付率和房贷利率,但过去各种手段运用是人为安排,容易受到地方认识的局限或人为操控,也有时间滞后,为克服人工调控的弊病,需要一个自动机制,就是当楼市异常波动(上升或下降)到一定程度,机制自动触发对冲,无需人工安排”。

■探索制造强国建设投资基金

制造业的盛衰关乎国强民安,制造强国的建设刻不容缓。在大会发言时,全国政协常委、民盟中央副主席、上海市人大常委会副主任郑惠强表示,目前我国已成为具备制造全体系的制造大国,但要成为制造强国还任重道远,面临着结构性失衡、供需关系失衡等问题。

首先是结构性失衡,即基础性产品供给不足、中低端产品出现过剩、高端技术产品相当匮乏等问题突出。此外,我国资源不均衡、资本匹配难、创新受局限等问题也亟待解决,中小企业“投资难、融资难”并存,举步维艰。另外,由于发展方式粗放,投入产出效率不高、产品附加值较低,我国单位工业增加值能耗高于发达国家,能源利用率仅为33%左右,比发达国家低约10个百分点。

对此,民盟建议围绕《中国制造2025》“五大工程”实施指南,聚力重大工程实施和重点领域创新,补齐制造业短板。同时发挥政府采购对自主创新的扶持作用,实行结构性减税,将高新技术企业税收减免、研发费用税前加计扣除等优惠政策落实到位,并探索设立制造强国建设投资基金,引导社会资本向战略制高点领域集聚,充分发挥国家先进制造业投资、新兴产业创业投资和中小企业发展等基金的作用,确保工业投资稳定增长。

此外,我国还应加大财政的引导性支持力度,将技术改造与智能制造、绿色改造等相结合,促进传统产业提质增效升级,加快制定《制造业促进法》、《技术改造促进条例》和《境外投资法》,确保民用飞机、软件、集成电路、新能源汽车、高端装备、新材料等战略性、基础性产业发展和制造业企业“走出去”有法可依。

■国企改革需出台容错制度

作为我国本轮深化改革的重要内容之一,当前全国各地国企改革已进入重要阶段。全国政协委员、中国石油化工集团公司原董事长、党组书记傅成玉在大会发言时表示,经过调研发现,国企改革中一些带有普遍性、全局性的问题逐渐显露,应引起各级政府的高度重视,为激励国企领导大胆改革,建议出台具体的容错制度。

傅成玉表示,具体问题表露在,一是不能把国资、国企监管改革与国有企业自身改革相混淆,不能用国资、国企监管改革代替国企改革;二是改革主体不清,企业改革缺少内生动力;三是缺少保护企业领导者改革担当的环境,企业领导对改革顾虑较多。

傅成玉举例称,在调研中听到比较普遍的反映是:干得好的没认可,干得不好有考核;有了争议没保护,出了问题要追责;干得多的毛病多,不干事的最快活。在这种外部环境下,国企内部形成了干的不如看的,看的不如提意见的不正常现象。为此,他建议制定激励和保护国企领导大胆改革的相关政策,出台具体可行的容错制度;审计、纪检监察、干部管理等部门制定各自领域激励改革、保护担当的相关办法和措施。

此外,傅成玉还表示,未来的国企改革应明确改革主体,突出改革重点,按照所有权与经营权相分离的原则来划分国企改革的主体,落实改革责任,同时创造激励改革、保护担当的大环境,并且在混合所有制改革上重点突破。“例如扩大混合所有制改革试点企业范围,从现在的三级企业搞混合所有制试点,扩大到二级企业甚至企业集团层面,这既增添了国企自身活力,又彰显了国企深化改革的力度,还可吸引大量社会资本回到实体经济,降低我国金融业风险。”北京商报记者 蒋梦惟 张畅

深水区国企改革三大样本

2017年国企改革攻坚

北京商报讯(记者蒋梦惟林子)3月9日下午,十二届全国人大五次会议举行记者会,国务院国资委主任肖亚庆在会上指出,2017年,我国还要进一步推动混改央企数量增加、层级上升、深度扩展;年内要全面完成央企公司制改革;推动钢铁、煤炭、重型装备、火电等领域重组。

“国企改革绝非一蹴而就,也不能毕其功于一役,需要持续不断地久久为功,才能取得成效”,肖亚庆在会上表示,我国还要继续在国有资产监管的系统性、有效性、针对性上下功夫,要强化风险控制,哪儿的问题多,就优先改哪儿,有什么问题就改什么,要深入推动钢铁、煤炭、重型装备、火电等领域的央企重组。

2015年9月,国务院印发《关于深化国有企业改革的指导意见》,标志着我国经济体制改革的关键方案终于落地,印响了新一轮国企改革的发令枪。该方案当时提出,到2020年,我国国企改革重要领域和关键阶段要取得决定性成果,公司制改革要基本完成,国资监管制度更加成熟,国资配置效率显著提高。

我国在10家央企开展了国有资本投资、运营公司试点,各省完成改组组建国有资本运营、投资公司52家。公司制改革全面提速,央企的子企业公司制改制面超过92%,混合所有制企业户数占比已经达到68%。董事会建设进一步深化,102家央企监理规范董事会的有83家,4家央企开展了落实董事会职权试点。

不过,国企改革也面临了一些困难、难点需要解决。中国企业在研究院首席研究员李锦告诉北京商报记者,目前有部分大型央企业务重叠、多级法人体制导致效率低下,与资本市场规则相冲突,为此,国企分类还需进一步提速,只有公布了国企功能界定分类,才能让央企逐层明确各级子企业的功能类别,推动央企内部子企业的界定与整合。

“今年,国企改革仍然是‘稳,字当头’,李锦表示,国有企业的形势是缓中趋稳、稳中趋分、分中有进、分化趋优的发展态势。国有企业怎么把握机遇,从改革中获得新的红利,全在于自己了。无论是地区、行业还是企业,总有一部分在‘二八定律’的分化中得到‘八’的好处,脱颖而出,前景光明。

自2014年国务院国资委公布国企改革首批试点名单以来,试点国企兵分多路上下求索,只为探寻改革的可行之路。如今三年过去,业界纷纷对试点经验翘首以盼,将经验公之于众的呼声也越来越高。3月9日,十二届全国人大五次会议举行记者会,国务院国资委主任肖亚庆在会上指出,2017年,我国还要进一步推动混改央企数量增加;推动钢铁等领域重组等。借此,北京商报记者梳理混改、重组、投资运营三大领域试点企业的历程,借此探寻国企改革路向何方。

混改

中石油能拿出核心板块吗

去年12月,中石油发布消息称,该公司审议并原则通过《集团公司市场化改革指导意见》、《集团公司混合所有制改革指导意见》。日前,中国石油官网发布了大庆油田电力集团、昆仑能源公司与中心医院等在内的多个市场化改革方案,并审议及原则通过了《集团公司2017年全面深化改革工作要点》。

中石油董事长王宜林表示,2017年是中石油全面深化改革的重要推进之年,也是改革举措深化落实之年。事实上,随着中石油稳步推进集团公司的全面改革,并对外发布了大庆油田电力集团、昆仑能源公司与中心医院三个市场化改革方案,目前中石油所处的改革程度已经到达深水区。

在中石油推进“混改”的同时,旗下资产板块也加速了上市的步伐。2月中旬,中油工程和中油资本也先后在一周内完成重组上市,中石油由此形成石油、金融和工程三大上市平台。

国企混改势在必行,但对于混改,国企改革专家仍有担忧。肖亚庆曾表示,混改在2017年将步入央企集团层面,“力求包括集团层面在内的混合所有制改革有所突破”。业内人士表示,与子公司混改不同,大多数央企的整个集团都是巨无霸,混改的过程中民企即使进来也拿不到太多股份,话语权相对较弱,混改难度不小。

厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强指出,中石油近年来业绩惨淡,在业绩较差的情况下实施混改,中石油很难拿出核心业务板块来做大做强,只能拿出盈利比较好的项目来。但即便如此,民营资本热情也不会很高,因为民营对收益的要求比较高,混改可能遇到阻碍。

重组

五矿中冶业务不同怎么合

资源与人员的整合是国企重组的重点。2015年底,国务院国资委宣布中冶集团整体并入中国五矿,成为其全资子企业。两家企业业务分布在产业链上下游、重叠性较小。两家企业重组被业内人士看做是“互补式重组”。在去年6月的重组大会上,中国五矿总经理、中冶集团董事长国文清表示,新的中国五矿在全球金属矿产领域率先打通从资源获取、勘查、设计、施工、运营到资源流通的全产业链通道,大幅提高企业在整个行业上的竞争力和话语权。预计整个重组大概需要两到三年时间才能完成。

在去年三季度经济运行分析会上,国文清表示,要加快推进五矿与中冶重组后的整合融合,并首次公布了双方共同创造1000亿元内部市场的计划。资源整合上,国文清认为,在钢材供销方面,中冶在同等条件下可以优先通过五矿发展采购。工程建设方面,五矿内部矿山可以交由中冶设计承建;在金融服务方面,中冶要利用五矿资本的专业能力拓展投融资渠道。另外,中国五矿较多的矿产资源,也能给中冶集团带来不少业务。

尽管重组后,两家企业均能获得较大发展,但在业内人士看来还要面临一些挑战。中国企业在研究院首席研究员李锦指出,两家公司重组后,集团公司领导间调整难度较小,但各级子公司的领导干部如何调整,机构如何精简整合,情况复杂存在难度。最大的挑战在于从组织机构外在整合深入到企业文化的内部整合,这才是更深层次的整合。未来,两家公司的重组整合,应该更多聚焦管理体系的对接,以及相关资源的协同。

“两个企业重组不容易,但是重组后想要融合,想要达到预期的目的,就更难”,国务院国资委副主任张喜武也表示,许多重组后失败的案例在警示着业界,国企重组只是第一步,重组后要加大融合的力度,不仅要资本合、资源合、组织合,而且更要做到理念合、战略合、管理合,防止貌合心不合。

投资运营

诚通投资运营两权如何分

在国企改革七大试点方向中,混合所有制改革与兼并重组无疑是最受瞩目的领域,不过,在业界看来,国有投资运营公司试点将改变国资监管方式,对国企布局同样有着举足轻重的作用。尤其在近日,该试点即将扩围的消息不断传来,首批试点企业是否已经积累足够的经验,经验能否复制到即将被选出的新试点企业上,更是成为了人们颇为关注的焦点问题。

2014年7月,中国诚通集团入选我国首批国企改革试点企业名单,成为国有投资运营公司试点企业。在酝酿启动两年余后,去年6月,诚通集团宣布,“中国诚通控股集团有限公司”这一企业名称已经变更为“中国诚通资本运营有限公司”。业界指出,在那时,诚通已经在搭建资本运营平台,准备通过资本的手段,发展市场化运营、专业化管理的国资流转和持股公司。

到了去年9月底,中国诚通宣布牵头成立中国国有企业结构调整基金股份有限公司,总规模为人民币3500亿元,将接受国资委的指导,采取市场化运作。有业内人士指出,该基金不仅将为中国诚通积累投资运营经验,也能为新兴产业发展、国企兼并重组提供资金动力。

中国诚通曾公开表示,作为该基金的管理人,公司将寻求、分析并判断投资及投资退出机会,并开展投资尽职调查、设计投资架构、执行投资谈判、执行投后管理等工作。具体来说,基金将主要投资国企重组项目、发掘国企重组清退中有价值的项目、与国企共同设立特定领域子基金等。

不过,国企改革专家、上海天强管理顾问公司总经理祝波善仍建议称,国资委还需进一步减少对央企的行政化管理,尽量避免出现投资运营公司“名不副实”,最终的投资运营权仍然掌握在政府手中的情况出现。因此,建议在国资委与国企两权分离与权限下放方面,仍需有所规定。

北京商报记者 蒋梦惟 林子 王子扬

T 今日评
Today's review

中国经济不会失速,也不会失重

韩哲

据媒体报道,中国2月CPI意外跌至0.8%,创下2015年1月以来的最低增速。与此同时,PPI攀至7.8%,创下2008年9月以来的新高。

桃李不言,下自成蹊。数字不言,通缩论和滞胀论不攻自破。过去一年,CPI蠢蠢欲动,PPI萎靡不振,关于中国经济通缩和滞胀的担心甚嚣尘上。尽管中国经济仍没走出L型底部,但既没有失速,也没有失重。

当然,我们对2月的CPI和PPI数据也不能乐观过度,毕竟这里面存在着翘尾因素和偶发的季节因素。通胀仍有压力,货币政策不能掉以轻心。

这些年,看跌和唱空的声音很多很杂,但中国经济一直按照自己的节奏在走,在稳增长和调整结构之间做出令人眼花缭乱的平衡。一个经济体在转型期遭遇不适应和面临压力,这个再正常不过,重要的是做对了什么。中国经济必须保持一个合理增速,6.5%左右是我们今年的增长目标,这是我们继续推进全面深改和供给侧的底气所在。

6.5%之外,摆在中国经济面前最重要的两件事情,一是防范和控制过剩产能的杠杆、金融场内场外风险以及房地产市场泡沫,中国经济能否稳住阵脚和保持定力,取决于这三大领域是否能够安然度过骚动期;二是中国经济的中长期增长不能依赖财政政策和货币政策的刺激,还要寄希望于结构性调整,通过制度供给,从根本上降低市场交易性成本,打开市场空间,激发民资活力,让实业有利可图,有梦可期。

十八届三中全会以来,人口、土地、国企、户籍、金融、价格以及财政改革陆续破冰,为经济增长释放制度红利。到了今年,最受关注的改革毫无疑问是税制改革,财税改革向来是改革的牛鼻子,因为它最大程度上涉及到政府和市场的关系、权力与权利的边界。对于中国经济的税负问题,时有争论,激烈者甚至喊出了“死亡税率”。不过,尽管各方所持的税负口径不同,但对于给企业降费减税,给企业降低制度性

交易成本,给企业简政放权松绑打开市场空间,从政府到市场都无异议。在税制改革的几大关键板块里,房产税仍很慎重,流转税动静太大,相形之下个税成为突破口,在今年“两会”期间不断释放出令市场振奋的消息,新个税朝着以家庭为单位、可以税前抵扣相关支出的综合所得税迈进,减税力度颇令人期待。

而且,在决策层看来,减税降费只是整个降成本改革的一块,除此之外,政府还要减少审批环节,降低各类中介评估费用,降低企业用能成本,降低物流成本,提高劳动力市场灵活性,并且“剃头挑子要两头热”,推动企业眼睛向内降本增效,内外降成本双管齐下。

今年,甚至未来的若干年,中国经济将继续在挑剔和怀疑的眼光下寻找新增长周期的“窄门”。中国经济充满韧性,是能够为不断深化的改革开放提供转圜空间的。

陈吉宁:今年环评机构完成脱钩环保部

北京商报讯(记者蒋梦惟)3月9日下午,十二届全国人大五次会议召开记者会,就“加强生态环境保护”答问。会上,环保部部长陈吉宁对我国环评机构“脱钩”工作做出公开承诺:“从今年开始,不论是人或资产,我们将没有一家环评机构与环保部门有任何关系。”

陈吉宁介绍,2015年开始,中央巡视组直指我国环评系统存在“红顶中介”的问题,部分关系属于环保系统内部的环评机构既当运动员又当裁判员问题突显。对此,2015年环保部要求到当年底,环保部直属的8家环评机构率先完成“脱钩”,而到去年底,全国所有地方环保部门350家环评机构分两批已经全部完成

了脱钩任务。“脱钩之后,目前全国共有环评机构968家,其中企业法人机构818家,事业法人机构150家,从业环评工程师10746人。从进展情况看,脱钩进展比较平稳,从体制上解决了‘红顶中介’的问题,有利于环评市场的健康发展。”

环评机构“脱钩”归根结底还是要规范这一市场,让环评能够更充分地起到污染“防火墙”的作用。对此,陈吉宁介绍,我国将利用战略和规划环评领域“划框子”,即划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单,强化对国土空间开发的强约束。其次,在项目环评领域定准规则,此举主要是为了解决三个问题,即明确排放污染

物的项目可以排放的强度是多少;排放的总量是多少;带来的环境风险要采取什么样的防范措施。

值得注意的是,此前我国将环评改为前置审批的改革备受业界争议,有专家甚至担忧这将大大弱化环评的“门槛效应”,让环评成为一种走过场的形式。

对此,陈吉宁明确,我国将加大对环评的事后监管,具体来说,首先要建立全国环评监管平台,此后,所有的环评文件要上传到这个平台进行公开。同时环保部将利用大数据技术对环评进行监管。

“批得对不对,项目落没落在不该落的地方,突没突破污染物排放总量都将受到监管并明确各级责任。”陈吉宁表示,其

次,环评将强化与排污许可证制度衔接,即把环评要求的每一项环保措施落实在排污许可证上,作为下一步企业投产运行的守法依据,也作为环保部门执法的依据。

在环评行业内人士看来,这场史无前例的环评机构“脱钩”改革无疑是一次行业“地震”。“没有了‘铁饭碗’,改制后的环评机构将走出象牙塔直面市场竞争,生存压力之大可见一斑。”有环保业内人士直言,这对于不少“脱钩”环评机构来说,是一道事关生死的坎,如果转型升级及时、对路,未来就能分得更大的“蛋糕”,但如果消极、保守地面对市场,被淘汰也是无可避免的。