

3月9日，在全国政协十二届五次会议第二次全体会议上，针对业界关注的营改增减负效果、房地产调控措施等热点，多名政协委员建言献策。

■扩大营改增进项抵扣范围

自去年我国全面推开营改增试点以来，减负效果如何成为各界关注的焦点。对此，全国政协委员、中国注册税务师协会副会长蓝逢辉在大会发言时表示，经过对部分省市营改增运行情况的调研，总体看，营改增减税效果明显，达到预期目标。后营改增时期，随着抵扣链条完善、市场规范、制度推进，减税效果将持续释放，总体税负有望继续下降。

与此同时，营改增背后的问题也逐渐显现。蓝逢辉表示，从宏观看，主要是营改增引起阶段性税负不均衡、部分企业税负上升，且与营改增新变化相适应的增值税税制建设需要同步，要进一步简化税率、优化税制。此外，还有部分省市区市国税征管力量不足，需要充分发挥税务师等专业服务社会力量。

对此，蓝逢辉建议，应进一步兼并增值税税率档次，减轻税收遵从和征管难度，简化征管流程，服务纳税人。同时继续降低税率，针对交通运输行业、物流业、现代服务业适度降低增值税税率，合理下调增值税收入规模，进一步提高小微企业增值税起征点，实行超额退税，此外，还应继续扩大营改增进项抵扣范围，结合行业资产结构、成本要素、精英特点，增加抵扣范围，确保税负公平。

“当然，同时也要改进税务服务，例如修改发票管理办法，加快推进发票使用二维码、条码管理，延长发票认证和抵扣期限，同时配置专业社会服务资源，特别是税务师等专业力量，服务国家税收。”蓝逢辉表示。

■建立自动机制对冲楼市异常

近十年来，我国楼市短期调控始终追着楼市波动走。针对这一状况，全国政协委员、上海社科院应用经济研究所研究员张泓铭在大会发言时表示，房地产市场长期波动是由多种原因造成的。首先，是长期以来国人对于楼市作用的片面认识，过分依赖它推动经济财政的增长；其次，长期以来货币供应量过大，而投资市场狭隘，导致货币大量流向楼市，不断推高房价和销售额；再次，在前面两个原因的推动下，“房价只升不降”成为民众牢固预期，导致阶段性恐慌式购买，这是楼市长期不正常的心里原因。

“楼市的激烈波动，尤其是房价快速上升，对于经济社会乃至全局的破坏作用如何估计都不会过头。过分看重它在经济周期中的短期作用，放纵过热，其实是饮鸩止渴，加速危机的到来”，张泓铭表示。

因此他建议，我国应创建一个对冲楼市异常波动的自动机制，“历史表明，每次楼市调控都有两项极为管用的手段——金融和税收，尤其是金融的首付率和房贷利率，但过去各种手段运用是人为安排，容易受到地方认识的局限或人为操控，也有时间滞后，为克服人工调控的弊病，需要一个自动机制，就是当楼市异常波动(上升或下降)到一定程度，机制自动触发对冲，无需人工安排”。

■探索制造强国建设投资基金

制造业的盛衰关乎国强民安，制造强国的建设刻不容缓。在大会发言时，全国政协常委、民盟中央副主席、上海市人大常委会副主任郑惠强表示，目前我国已成为具备制造全体系的制造大国，但要成为制造强国还任重道远，面临着结构性失衡、供需关系失衡等问题。

首先是结构性失衡，即基础性产品供给不足、中低端产品出现过剩、高端技术产品相当匮乏等问题突出。此外，我国资源不均衡、资本匹配难、创新受局限等问题也亟待解决，中小企业“投资难、融资难”并存，举步维艰。另外，由于发展方式粗放、投入产出效率不高、产品附加值较低，我国单位工业增加值能耗高于发达国家，能源利用率仅为33%左右，比发达国家低约10个百分点。

对此，民盟建议围绕《中国制造2025》“五大工程”实施指南，聚力重大工程实施和重点领域创新，补齐制造业短板。同时发挥政府采购对自主创新的扶持作用，实行结构性减税，把高新技术企业税收减免、研发费用税前加计扣除等优惠政策落实到位，并探索设立制造强国建设投资基金，引导社会资本向战略制高点领域集聚，充分发挥国家先进制造业投资、新兴产业创业投资和中小企业发展等基金的作用，确保工业投资稳定增长。

此外，我国还应加大财政的引导支持力度，将技术改造与智能制造、绿色改造等相结合，促进传统产业提质增效升级。加快制定《制造业促进法》、《技术改造促进条例》和《境外投资法》，确保民用飞机、软件、集成电路、新能源汽车、高端装备、新材料等战略性、基础性产业发展和制造业企业“走出去”有法可依。

■国企改革需出台容错制度

作为我国本轮深化改革的重要内容之一，当前全国各地国企改革已进入重要阶段。全国政协委员、中国石油化工集团公司原董事长、党组书记傅成玉在大会发言时表示，经过调研发现，国企改革中一些带有普遍性、全局性的问题逐渐显露，应引起各级政府的高度重视，为激励国企领导大胆改革，建议出台具体的容错制度。

傅成玉表示，具体问题表露在，一是不能把国资、国企监管改革与国有企业自身改革相混淆，不能用国资、国企监管改革代替国企改革；二是改革主体不清，企业改革缺少内生动力；三是缺少保护企业领导者改革担当的环境，企业领导对改革顾虑较多。

傅成玉举例称，在调研中听到比较普遍的反映是：干得好的没认可，干得不好有考核；有了争议没保护，出了问题要追责；干得多的毛病多，不干事的最快活。在这种外部环境下，国企内部形成了干的不如看的，看的不如提意见的不正常现象。为此，他建议制定激励和保护国企领导大胆改革的相关政策，出台具体可行的容错制度；审计、纪检监察、干部管理等部门制定各自领域激励改革、保护担当的相关办法和措施。

此外，傅成玉还表示，未来的国企改革应明确改革主体，突出改革重点，按照所有权与经营权相分离的原则来划分国企改革的主责，落实改革责任，同时创造激励改革、保护担当的大环境，并且在混合所有制改革上重点突破。“例如扩大混合所有制改革试点企业范围，从现在的三级企业搞混合所有制试点，扩大到二级企业甚至企业集团层面，这既增添了国企自身活力，又彰显中国深化改革的力度，还可吸引大量社会资本回到实体经济，降低我国金融业风险。”北京商报记者 蒋梦惟 张畅



责编 陶凤 美编 代小杰 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

深水区国企改革三大样本

2017年国企改革攻坚

北京商报讯(记者 蒋梦惟 林子)3月9日下午，十二届全国人大五次次会议举行记者会，国务院国资委主任肖亚庆在会上指出，2017年，我国还要进一步推动混改央企数量增加、层级上升、深度扩展；年内要全面完成央企公司制改革；推动钢铁、煤炭、重型装备、火电等领域重组。

“国企改革绝非一蹴而就，也不能毕其功于一役，需要持续不断地久久为功，才能取得成效”，肖亚庆在会上表示，我国还要继续在国有资产监管的系统性、有效性、针对性上下功夫，要强化风险控制，哪儿的问题多，就优先改哪儿，有什么问题就改什么，要深入推动钢铁、煤炭、重型装备、火电等领域的央企重组。

2015年9月，国务院印发《关于深化国有企业改革的指导意见》，标志着我国经济体制改革的关键方案终于落地，叩响了新一轮国企改革的发令枪。该方案当时提出，到2020年，我国国企改革重要领域和关键阶段要取得决定性成果，公司制改革要基本完成，国资监管制度更加成熟，国资配置效率显著提高。

我国在10家央企开展了国有资本投资、运营公司试点，各省完成改组组建国有资本运营、投资公司52家。公司制改革全面提速，央企的子公司企业公司制改制面超过92%，混合所有制企业户数占比已经达到68%。董事会建设进一步深化，102家央企监事规范董事会的有83家，4家央企开展了落实董事会职权试点。

不过，国企改革也面临了一些困难、难点需要解决。中国企业研究院首席研究员李锦告诉北京商报记者，目前有部分大型央企业务重叠，多级法人体制导致效率低下，与资本市场规则相冲突，为此，国企分类还需进一步提速，只有公布了国企功能界定分类，才能让央企逐层明确各级子企业的功能类别，推动央企内部子企业的界定与整合。

“今年，国企改革仍然会是‘稳’字当头”，李锦表示，国有企业的形势是缓中趋稳、稳中趋分，分中有进、分化趋优的发展态势。国有企业怎么把握机遇，从改革中获得新的红利，全在于自己了。无论是地区、行业还是企业，总有一部分在“二八定律”的分化中得到“八”的好处，脱颖而出，前景光明。

自2014年国务院国资委公布国企改革首批试点名单以来，试点国企兵分多路上下求索，只为探寻改革的可行之路。如今三年过去，业界纷纷对试点经验翘首以盼，将经验公之于众的呼声也越来越高。3月9日，十二届全国人大五次会议举行记者会，国务院国资委主任肖亚庆在会上指出，2017年，我国还要进一步推动混改央企数量增加；推动钢铁等领域重组等。借此，北京商报记者梳理混改、重组、投资运营三大领域试点企业的历程，借此探寻国企改革路向何方。

混改 中石油能拿出核心板块吗

去年12月，中石油发布消息称，该公司审议并原则通过《集团公司市场化改革指导意见》、《集团公司混合所有制改革指导意见》。日前，中国石油官网发布了大庆油田电力集团、昆仑能源公司与中心医院等在内的多个市场化改革方案，并审议及原则通过了《集团公司2017年全面深化改革工作要点》。

中石油董事长王宜林表示，2017年是中石油全面深化改革的重要推进之年，也是改革举措深化落实之年。事实上，随着中石油稳步推进集团公司的全面改革，并对外发布大庆油田电力集团、昆仑能源公司与中心医院三个市场化改革方案，目前中石油所处的改革程度已经到达深水区。

在中石油推进“混改”的同时，旗下资产板块也加速了上市的步伐。2月中旬，中油工程和中油资本也先后在一周内完成重组上市，中石油由此形成石油、金融和工程三大上市平台。

国企混改势在必行，但对于混改，国企改革专家仍有担忧。肖亚庆曾表示，混改在2017年将步入央企集团层面，“力求包括集团层面在内的混合所有制改革有所突破”。业内人士表示，与子公司混改不同，大多数央企的整个集团都是巨无霸，混改的过程中民企即使进来也拿不到太多股份，话语权相对较弱，混改难度不小。

厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强指出，中石油近年来业绩惨淡，在业绩较差的情况下实施混改，中石油很难拿出核心业务板块来做大改革，只能拿出盈利比较好的项目来做。但即便如此，民营资本热情也不会很高，因为民营对收益的要求比较高，混改可能遇到阻碍。

重组 五矿中冶业务不同怎么合

资源与人员的整合是国企重组的重点。2015年底，国务院国资委宣布中冶集团整体并入中国五矿，成为其全资子公司。两家企业业务分布在产业链上下游、重叠性较小。两家企业重组被业内人士看做是“互补式重组”。在去年6月的重组大会上，中国五矿总经理、中冶集团董事长国文清表示，新的中国五矿在全球金属矿产领域率先打通从资源获取、勘查、设计、施工、运营到资源流通的全产业链通道，大幅提高企业在整个行业上的竞争力和话语权。预计整个重组大概需要两到三年时间才能完成。

在去年三季度经济运行分析会上，国文清表示，要加快推进五矿与中冶重组后的整合融合，并首次公布了双方共同创造1000亿元内部市场的计划。资源整合上，国文清认为，在钢材供销方面，中冶在同等条件下可以优先通过五矿发展采购。工程建设方面，五矿内部矿山可以交由中冶设计承建；在金融服务方面，中冶要利用五矿资本的专业能力拓展投融资渠道。另外，中国五矿较多的矿产资源，也能给中冶集团带来不少业务。

尽管重组后，两家企业均能获得较大发展，但在业内人士看来还要面临一些挑战。中国企业研究院首席研究员李锦指出，两家公司重组后，集团公司领导间调整难度较小，但各级子公司的领导干部如何调整、机构如何精简整合，情况复杂存在难度。最大的挑战在于从组织机构外在整合深入到企业文化的内部整合，这才是更深层次的整合。未来，两家公司的重组整合，应该更多聚焦管理体系的对接，以及相关资源的协同。

“两个企业重组不容易，但是重组后想要融合，想要达到预期的目的，就更难”，国务院国资委副主任张喜武也表示，许多重组后失败的案例在警示着业界，国企重组只是第一步，重组后要加大融合的力度，不仅要资本合、资源合、组织合，而且更要做到理念合、战略合、管理合，防止貌合心不合。

今日评 Today's review

中国经济不会失速，也不会失重

韩哲

6.5%之外，摆在中国经济面前最重要的两件事情，一是防范和控制过剩产能的杠杆，金融场内场外风险以及房地产市场泡沫，中国经济能否稳住阵脚和保持定力，取决于这三大领域是否能够安然度过骚动期；二是中国经济的中长期增长不能依赖财政政策和货币政策的刺激，还要寄希望于结构性调整，通过制度供给，从根本上降低市场交易性成本，打开市场空间，激发民生活力，让实业有利可图，有梦可期。

十八届三中全会以来，人口、土地、国企、户籍、金融、价格以及财政改革陆续破冰，为经济增长释放制度红利。到了今年，最受关注的改革毫无疑问是税制改革。财政改革向来是改革的牛鼻子，因为它最大程度上涉及到政府和市场的关系、权力与权利的边界。对于中国经济的税负问题，时有争论，激烈者甚至喊出了“死亡税率”。不过，尽管各方所恃的税负口径不同，但对于给企业降费减税，给企业降低制度性

交易成本，给企业简政放权松绑打开市场空间，从政府到市场都无异议。在税制改革的几大关键板块里，房产税仍很慎重，流转税则动静太大，相形之下个税成为突破口，在今年“两会”期间不断释放出令市场振奋的消息，新个税朝着以家庭为单位、可以税前抵扣相关支出的综合所得税制迈进，减税力度颇令人期待。

而且，在决策层看来，减税降费只是整个降成本改革的一块，除此之外，政府还要减少审批环节，降低各类中介评估费用，降低企业用能成本，降低物流成本，提高劳动力市场灵活性，并且“剃头挑子要两头热”，推动企业眼睛向内降本增效，内外降成本双管齐下。

今年，甚至未来的若干年，中国经济将继续在挑剔和怀疑的眼光下寻找新增长周期的“窄门”。中国经济充满韧性，是能够为不断深化的改革开放提供转圜空间的。

陈吉宁：今年环评机构完成脱钩环保部

了脱钩任务。“脱钩之后，目前全国共有环评机构968家，其中企业法人机构818家，事业法人机构150家，从业环评工程师10746人。从进展情况看，脱钩进展比较平稳，从体制上解决了‘红顶中介’的问题，有利于环评市场的健康发展。”

环评机构“脱钩”归根结底还是要规范这一市场，让环评能够更充分地起到污染“防火墙”的作用。对此，陈吉宁介绍，我国将利用战略和规划环评领域“划框子”，即划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单，强化对国土空间开发的约束束。其次，在项目环评领域定准规则，此举主要是为了解决三个问题，即明确排放污染

物的项目可以排放的强度是多少；排放的总量是多少；带来的环境风险要采取什么样的防范措施。

值得注意的是，此前我国将环评改为后置审批的改革备受业界争议，有专家甚至担忧这将大大弱化环评的“门槛效应”，让环评成为一种走过场的形式。对此，陈吉宁明确，我国将加大对环评的事中事后监管，具体来说，首先要建立全国环评监管平台，此后，所有的环评文件要上传到这个平台进行公开。同时环保部将利用大数据技术对环评进行监管。“批得对不对，项目落没落在不该落的地方，突破突破污染物排放总量都将受到监管并明确各级责任。”陈吉宁表示，其

次，环评将强化与排污许可证制度衔接，即把环评要求的每一项环保措施落实在排污许可证上，作为下一步企业投产运行的守法依据，也作为环保部门执法的依据。

在环评行业内人士看来，这场史无前例的环评机构“脱钩”改革无异于是一次行业“地震”。“没有了‘铁饭碗’，改制后的环评机构将走出象牙塔直面市场竞争，生存压力之大可见一斑。”有环保业内人士直言，这对于不少“脱钩”环评机构来说，是一道事关生死的坎，如果转型改革及时、对路，未来就能分得更大的“蛋糕”，但如果消极、保守地面对市场，被淘汰也是无可避免的。