



·三言二拍·

■民法典时代

作为中国民法典的开篇之作，《中华人民共和国民法总则》3月15日获十二届全国人大五次会议表决通过，自2017年10月1日起施行。中国民事法律制度从此开启“民法典时代”。党的十八大以来，根据党中央决策部署，十二届全国人大及其常委会将编纂民法典和制定民法总则作为立法工作的重点任务。

■南京限购

南京市人民政府3月15日再发通知，进一步加强当地楼市限购政策：从16日起，将在主城区范围内对拥有2套以上住房的户籍居民家庭停售新房和二手房。通知要求，在主城区（不含高淳、溧水、六合）范围内，新房及二手房对拥有2套以上住房的市民家庭停售。全市范围内，对已拥有1套及以上住房的非户籍居民家庭停售新房和二手房。

■社保基金

社保基金理事会理事长楼继伟3月15日在“两会部长通道”表示，社保基金可以忍受更大的年度波动，而取得更好的长期回报，养老金结余来源于各地委托，目前已经到账1370亿元，有各地期限，一般是五年，波动不能很大，收益率也不会很高，养老保险受托的部分95%以上要求当年不发生亏损，配置股票比例很低。

■1000万套公租房

住建部部长陈政高3月15日在“两会部长通道”说，截至2016年底，已有1000万户居民住进公租房。今年棚户区改造计划开工600万套。针对“一部分居民既买不起房子又不够入住公租房条件”问题，陈政高说，为解决这一问题，北京和上海采取了新举措。北京建设了自住房，目前已提供6万套；上海提供了8.9万套且有产权房。

栏目主持：陶凤

·简讯·

国家发改委探索PPP模式建机场

北京商报讯（记者 蒋梦惟 林子）随着我国部分机场日趋饱和，吸引社会资本新建机场迫在眉睫。3月15日，国家发改委印发《全国民用运输机场布局规划》指出，目前，我国部分机场容量趋于饱和，现有设施能力已经不能适应发展需要。繁忙机场和繁忙航路的空域资源紧张，影响了机场设施及其系统效能的充分发挥。为此，国家发改委提出，我国要拓宽机场建设投融资渠道，探索PPP模式，充分发挥市场机制作用吸引社会资本。然而有专家指出，目前我国部分支线机场盈利困难，经济效益不足以吸引社会资本。

国家发改委指出，支线机场是公益性较强的公共基础设施，原则上以非债务性资金全额投入，中央与地方要加大财政性资金支持，同时也要探索PPP模式。不过有业内人士更进一步指出，由于支线机场公益性较强，同时，边远地区、西部地区支线机场的客流量可能不足，经济效益就不足以吸引社会资本。

此外，还有专家指出，为了安全起见，支线机场审批程序比较严格，社会资本参与建设机场的报批手续也相对较为繁杂，在审批时间和金钱成本较高的背景下，机场还需要投入大量的前期建设费用、后期维护费用、人力费等，使得实际经营成本居高不下。

对此，专家建议称，政府与社会资本方合作的同时，应加大对机场建设的补贴，促进机场建设的有效实施，地方政府还应加大鼓励力度并为其提供优惠的融资政策，加强对机场特许经营方式融资的指导，使其有足够的资金保障。

北京商品房销售面积增速再现负增长

北京商报讯（记者 蒋梦惟）春节后明显走高的二手房交易市场未能拉动北京整体低迷的商品房成交。3月15日，北京市统计局公布数据显示，1—2月，北京完成房地产开发投资300.3亿元，同比下降4.3%。值得一提的是，在销售方面，今年前两个月，全市商品房销售面积为134.4万平方米，同比下降1.8%，这是自2015年1—6月以来，北京商品房销售面积同比增速首次出现“负增长”。值得注意的是，对于本次负增长贡献较大的主要是写字楼和住宅销售面积，降幅分别达到了三成多和一成多。

数据显示，今年1—2月北京全市完成房地产开发投资300.3亿元，同比下降4.3%。其中，住宅投资完成150.9亿元，同比增长9.3%；写字楼投资完成43.3亿元，下降50.1%；商业、非公益用房及其他投资完成106.1亿元，增长19.2%。与此同时，在供给方面，今年前两个月，全市商品房新开工面积为175.2万平方米，同比下降37.6%。其中，住宅新开工面积为93.7万平方米，下降8.1%；写字楼为35.8万平方米，下降56.6%。

在住宅和写字楼开发投资、开工情况明显萎缩的背后还是销售市场的不景气导致。而市统计局本次公布的数据也显示，北京全市商品房销售面积受累于住宅、写字楼销售面积分别下降10.4%和30.9%，整体下降了1.8%。

对此，伟业我爱我家集团品牌中心总监孔丹分析称，“9·30”政策实施后，北京楼市整体交易量出现持续回落，尤其是新房成交放缓明显。而且，现在信贷政策明显收紧，不仅购房信贷，就连土地开发等相关贷款政策都十分紧缩，整个市场预期相对低迷，整体市场回温前景不乐观。在提到降幅相对较大的写字楼交易层面，孔丹表示，即使是在库存量相对较小的北京、上海等地，最近2—3年，商铺、写字楼的库存量还是相对较大的，价格也未随住宅市场一起出现大起大落的现象。“在实体经济不景气的背景下，各地这类商品房的出租、出售压力都很大，业界对于商办房屋市场预期相对消极，销售数据自然会出现明显下滑”。

对于春节后北京二手房市场出现的回弹现象，孔丹表示，这主要是由于春节前延缓的购房需求开始集中释放，以及政策不断收紧部分客户抢先入市等因素造成的，这部分成交走高对于整体商品房市场贡献十分有限，“虽然3月北京二手房交易量可能相对走高，但是未来交易回落、房价企稳仍是大趋势”。

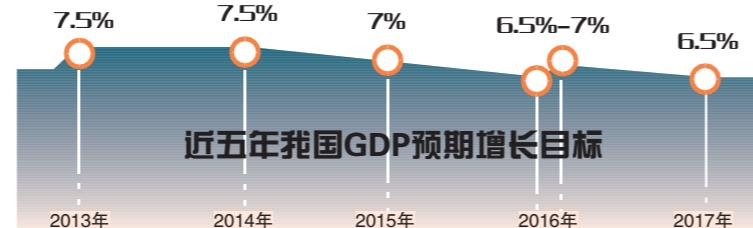
此外，还有业内分析人士表示，春节后北京二手房市场交易量的回升，并非意味着市场的回暖，与2016年同期相比，如今北京二手房市场的基本环境已然改变，去年在政策的推动下，3月北京二手住宅网签量创下了近几年的新高。“如今的楼市政策是为了防止炒房、避免楼市大起大落，所以即使今年3月的市场热度较2月有所提高，但仍明显不及去年，随着信贷逐步收紧，2017年二手房市场整体降温将是大趋势。”该业内人士表示。

北京、上海等城市库存量还是比较大的，实体经济不景气，商铺、写字楼出租压力很大，商办写字楼预期不是太好，最近2—3年商办的库存压力都比较大，价格相对稳定，没有大涨大跌。

总理详解中国经济密钥

3月15日上午，十二届全国人大五次会议闭幕后，国务院总理李克强会见中外记者并回答记者提问。会上，李克强就各界关注度较高的GDP增速、对外开放政策方向、中美贸易往来、房屋70年产权续期、过剩产能企业职工再就业、企业减负、进一步精简行政审批、人民币汇率等方面先后回答了近20个问题，下阶段各领域改革重点跃然纸上。其中，这些热点话题你一定不能错过。

GDP增速6.5%左右目标不低



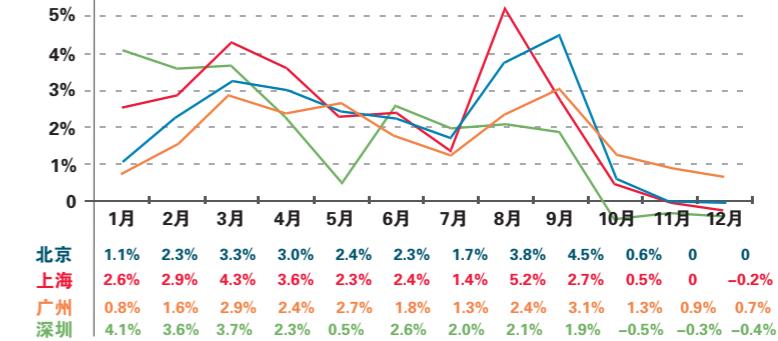
提问：近年来实体经济增速不断下滑，今年的预期也调整到了6.5%，这是否会对世界经济产生影响？如何应对中国的金融风险？

李克强：今年我们定下了6.5%左右的GDP增长目标，这个速度已经不低、不容易。实际上，今年经济增速如果能实现6.5%的目标，增长总量将

超过去年的74万亿元，还将带动1100万人的就业。这符合我国的经济规律，也能使得我们能将更多的精力放到提高经济质量效益上来，在世界经济复苏乏力的情况下，中国仍然是推动经济增长的重要力量。在中高速的经济发展过程中，中国也会系紧安全带。

房屋70年产权到期可续期 正研究保护法

去年北上广深新建商品住宅价格环比变动情况



提问：房屋产权70年后怎么办？

李克强：中国有一句古话，“有恒产者有恒心”，我明白，这是群众对70年住宅土地所有权到期问题的普遍关心，也可以理解。国务院之前已经

做了回应，可以续期，不需申请，没有前置条件，不影响交易。可能有人说，国务院只是说说而已，有法律保障吗？目前，国务院已经责成相关部门就不动产保护相关法律抓紧研究。

中国始终坚持扩大开放 维护经济全球化

去年我国重要外贸数据一览 各国(地区)进出口商品数据



提问：在未来一年，中国会采取什么样的措施，让国际社会确信中国是要致力于推进自由贸易和开放性经济的？

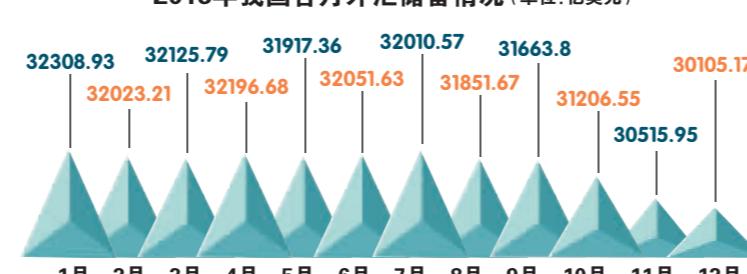
李克强：在全球化进程受到非议的情况下，中国始终坚持一贯的立场，维护经济全球化，支持全球贸易，中国要推动开放，全球化让各国都受益，只不过在这个过程中出现一些问题，譬如分配方面，这是应对的问题。中国愿意改善治理体系，全球化和世界的和平发展合作是不可分的，是一体的，关起门来以邻为壑解决不了问题。

中国和世界许多国家一样，是全球化的受益者，这也是因为中国一直在坚持不断扩大开放，中国首先要把自己的事情办好，但关起门来也办不好事情，所以开放的大门会越来越大。

维护全球贸易的自由化需要世界各国共同努力，天下是天下人的天下，区域贸易自由的谈判协定一直是持开放态度，我们也乐见其成，只要是有利于贸易自由化的，我们都会参与推进，而且中国人会抓住全球化机遇，不管有什么挑战，都不能错过。关于区域自由贸易的安排，涉及中国的，有条件的，我们持开放态度，愿意进行推动，我们不会越俎代庖，去超越区域做不是中国要做的事情。

继续坚持人民币汇率形成机制改革

2016年我国各月外汇储备情况 (单位:亿美元)



提问：如何看待人民币汇率有下降的压力及外汇储备下跌？

李克强：首先关于汇率，去年的确因为国际货币市场动荡，主要国际货币对美元有比价大幅度的贬值，但人民币汇率贬值是比较低的，因为我们不希望通过贬值来增加出口，这不利于企业转型升级，我们也不希望打贸易战，不利于国际货币体系的稳定。我们继续坚持人民币汇率形成机

制的改革，形成汇率有管理的波动。继续保持人民币汇率在合理基本稳定的波动。

说到外汇储备，中国是外汇储备最多的国家，到底需要多少还需要实践探索，但我国外汇储备是充裕的，是足以支付进口和短期偿债的。至于合规性审查，是法律法规早就规定的，企业正常的用汇，以及居民到国外求学、旅游等合理的用汇都是有保证的。

我们要用壮士断腕精神推进简政放权

近四年我国取消行政审批事项情况



提问：简政放权不放松，这项工作要怎么做？

李克强：简政放权让政府能够得到职能的转变，把更多的经历放到该管的事情上，政府确实管了一些不该管的，也不是属于自己管的事情，束缚了市场主体的手脚，降低了行政效率，甚至影响了公信力。我们要自我剖析、刀刃向内，以壮士断腕的精神推进，可

能有阻力，但是要相信我们有韧性。

简言之，就是要像依法依规的市场主体发出“前行！前行！再前行”的信号，向依靠劳动创业创新者发出“可以！可以！再可以”的绿灯；对那些违法犯规不良行为，那就要及时亮出黄牌，甚至出红牌，罚他下场。

北京商报记者 蒋梦惟 张畅 林子程维妙/文 韩玮 张彬 宋媛媛/制图

T 今日评
Today's review

总理的底气和中国改革的骨气

陶凤

2013年3月，首次记者会后，有媒体总结新一届政府执政思路归纳为：“让中国经济重回市场的轨道。”改革从此成为中国经济生活的主题。

2017年两会闭幕，在社会对改革的热望中，李克强和他领导的新一届国务院过了第五年的工作历程。3月15日，在十二届全国人大五次会议闭幕后，国务院总理李克强第五次在人民大会堂三楼金色大厅会见中外记者并回答记者提问。

在两个多小时的时间里，李克强回答了18位中外记者的提问，涉及经济金融、政府改革、民生保障、中美关系、全球化等多个领域。

从总理的答问中不难发现，无刺激、去杠杆和结构性改革依然是本届政府不变的执政思路。而2013年两会至今，“壮士断腕”这个成语连续五年在总理记者会

上出现，被视为本届政府改革攻坚决心的最佳形容。

过去五年中，虽然国民经济增长“换挡降速”面

临严峻挑战，但改革依然“快马加鞭”，一个个过去被表面搁置而在内发酵的改革难题，摆在社会聚光灯之下，纤微毕现。

国企改革首当其冲。以国企改革为代表的一系列中国改革，进入攻坚期和深入区的路并不好走。接下来的改革，将不可避免地触及深层次的社会关系和利益调整，遇到的阻力也会越来越大。“面对的暗礁、潜流、漩涡会越来越多，因此现阶段推进改革必须识得水性。”

传统计划经济体制下的中国，资源配置极度扭曲。一方面，产品生产与需求脱节。由于“重积累、轻消费”、“重军工、轻民用”的政策，不仅居民的基本消费需求都得不到满足，还带来了国企部分关键领域经济垄断。正是这种资源配置的极度扭曲，意味着我们可以通过崭新的市场积极重新配置资源，极大地提高经济效率。

壮士断腕的改革有了成绩单，却还有更重的任

务表。为市场腾出更大的空间需要政府更多地放手。简政放权，是每年政府工作报告的重头戏。简政放权不是“不管”，也不是“少管”，而是科学高效地“管”。

从实际情况看，国务院把“取消和下放行政审批事项”视为推动政府职能转变的突破口。

中国的改革措施正在释放红利，下一步也将继续向改革要红利，向创新创业要效率。改革要完成对制造业、房地产、外贸等传统引擎的重塑，就必须引入两个李克强一直在力推的财税改革和金融改革。今年仍是改革的转折之年，中国经济已进入重大转型期，潜在经济增长率降低，企业转型和经济结构调整活动全面展开。“促改革”成为共识，收入分配或成突破口。在改革的诸多领域中，涉及个税的“收入分配改革”有助于拉动内需，涉及企业减负的财税改革及金融改革将进一步释放企业活力，为中国经济注入全新的血脉。