

· 中国发展高层论坛 ·

王受文谈中国投资环境： 将让更多外资企业享受“国民待遇”

商务部副部长王受文表示，目前一些在华投资外商常有抱怨，认为中国经济环境不佳，这是多方面原因导致的。首先，外商之前在中国没有来自本土竞争者的竞争，现在民营企业的竞争给他们带来了压力。此外，过去中国经济保持着两位数的增长，但随着经济进入新常态，外商主要的固定资产投资市场增速也出现放缓，与此同时，中国用工成本逐渐上涨，外商也很少寻找到较为廉价的工作人员。

“实际上，这是外商的错觉，目前中国吸引外资的政策越来越好，开放程度也越来越高”，王受文指出，“例如我国自主设立了11个自贸试验区，在这些自贸区里，外商投资企业不再逐案审批，在负面清单之外都是备案，目前试验很成功，相关经验也已在全国推广。”王受文还指出，外商的公平竞争环境将越来越好。“过去，外资企业无法参与中国标准的制定，在中国获得银行贷款、在资本市场上市都遇到一些麻烦，但现在，我们在这些领域都给外资企业和国内企业同等待遇，我们还将采取更大的措施鼓励外资企业进入。”

李稻葵谈新一轮调控政策： 房地产限购属于预防性质

近半个月来，全国已有20多个城市出台新一轮楼市调控政策，对此，清华大学中国与世界贸易研究中心主任李稻葵表示，这一轮限购大潮好比发烧前赶紧吃一颗阿司匹林，起到预防性的效果，但无法治本。

李稻葵表示，去年限购政策是在20个热点城市房价已经大幅走高之后才出台的，但此轮调控前并未出现房价大涨，事先提出限购，主要就是为了防止未来几个月内再出现一轮新的房地产上涨，因而属于预防性质。

在李稻葵看来，全国房地产市场住宅库存量的消化期由去年43个月降至33个月，还是有所改善的。他认为，房地产行业的治本之策是供给侧结构性改革，具体来说，要增加住房的供给，而且最好是在增加土地供给的同时增加地方政府长期持有的物业量，“地方政府要长期持有相当一部分的物业出租，按市场价格出租，解决本地暂时买不起房子的、但具有租房能力的夹心层，让这一部分人能先稳定地住下来，为当地的经济发展服务。”李稻葵分析称，这样首先能解决上述人群的工资问题，确保房价上涨不至于引起当地百姓的担心和恐慌，此外也给政府产生了一个长期持有的好的资产，因为房租会涨，房价也逐步上升。

楼继伟谈竞争性减税： 中国税率在世界已处于中等水平

财政部原部长、全国社保基金理事会理事长楼继伟表示，当前各国都面临杠杆高企、生产率停滞、经济增长总体缓慢、收入分配状况恶化、贸易摩擦加剧的局面。在他看来，各国的政治空间在缩小，协调产生合力就更加必要。他以竞争性降税为例称，原本中国企业税率在世界上处于中下等水平，但现在变成了中等，楼继伟强调，我国需认识到，高杠杆和低生产率的搭配蕴藏着高风险，危机还有可能不期而至。

楼继伟表示，如何运用好货币政策和适宜的财政政策工具，有效地降低杠杆率又不引发降杠杆过程中的风险，是十分现实的问题。金融监管应当把握到什么程度，使得金融体系既是安全的，也不会把纳税人卷入，同时体系还能以适宜的成本支持实体经济，都是需要协调的问题。

北京商报记者 蒋梦惟 张畅 林子

· 简讯 ·

我国73城市发布网约车细则

北京商报讯（记者 蒋梦惟 林子 实习记者 杨宏伟）据交通运输部3月17日消息，目前，北京、天津、上海、重庆等73个城市的网约车管理实施细则已正式发布。神州专车、首汽约车、曹操专车、滴滴出行等网约车平台已在一些城市取得了《网络预约出租汽车经营许可证》。不过目前有多地市民表示，网约车出现了打车难、价格上涨、车辆登记信息与实际车牌号不一致、司机不安全驾驶等问题，多位业内人士建议，在发布网约车细则的同时，政府也要加强引导与监管，协助网约车平台加快进行审核，进一步理顺新兴网约车行业和传统出租车行业的关系。

为更好地了解国内网约车行业现状，中消协2016年8月~9月开展了网约车服务体验式调查。关于谎报车牌现象的调查结果显示，有0.4%的车辆线上信息与实际信息不符。“虽然占比绝对值较小，但是信息不符存在的安全隐患较大，如果出现安全事故责任之类的事情将加大处理难度，需要引起重视。”中消协商品服务监督部主任表示。

此外，多地媒体爆出的涨价信息显示，网约车价格普遍有20%至30%的涨幅。滴滴打车的司机透露，费用的上涨与优惠券折扣力度有关，优惠力度的变小导致实际支付价格上涨。对于“打车难”的问题，滴滴高级产品总监罗文指出，滴滴在线司机已下降超25%，这是由于各地网约车新规的实施使网约车司机减少，引发供需不平衡。

环保部：“散乱污”企业违法复产突出

据新华社电 3月15日~18日，由环境保护部会同北京、天津等环境保护部门组成的18个督查组继续对2+16个重点城市大气污染治理工作开展专项督查。

此次督查累计检查部门、单位或企业869个，发现环境问题202个。主要问题有：“散乱污”企业或企业群违法违规复产。如廊坊市文安县孙氏镇纪屯村十多家注塑小厂列入该县“散乱污”清理整顿名单且多数无VOCs治理设施，已基本恢复生产。

部分企业违法排放或不正常运行治污设施。如天津市津南区万力特建筑钢有限公司对督查发现的问题整改不到位，配套VOCs治理设施未运行，焊接工序无组织排放严重。

一些企业在线监控数据造假或管理混乱。如保定市高阳县恒阳针织染整厂在线监控设施不正常，在线监控设施气过期。

部分企业厂区扬尘污染管控不到位。如天津市宁河区造甲城镇潘家园工业区永定新河大堤北侧沿途有多家暂存煤场，多数无防风抑尘网，扬尘污染严重。

另外，一些地方政府仍存在不作为、慢作为的情况。如邢台市隆尧县城市管理监督局对道路清扫、洒水等工作监管不严，对委托运营的公司监管缺失。

责编 陶凤 美编 代小杰 责校 池红云 电话：64101946 bbtzbs@163.com

北京能源消费结构转型提速

3月18日，北京最后一座大型燃煤电厂——华能北京热电厂燃煤机组停机备用，正式拉开了北京电厂无煤化的大幕，北京也由此成为全国首个实现清洁能源发电的城市。截至目前，北京这座最后的燃煤热电厂已实现供电820.39亿度，为北京电力、热网稳定运行提供了重要支撑。据悉，目前华能三期燃气机组正在建设中，计划今年三季度投产使用，代替燃煤机组完成冬季取暖保障等使命。在北京这样一座世界级的超大城市中，一场能源消费结构改革正在加速推进。

为环保而停

“虽然华能北京热电厂燃煤机组是应北京愈发严格的环保治理要求才提前十年停机的，但其实它最初就是因北京申办2000年奥运会改善环境质量而建立的，直到现在也仍然能达到北京相关污染排放标准。”华能北京热电厂厂长杜成章回忆称，1991年2月，北京首次提出申办2000年奥运会并开始实施新的能源规划，当时，为了解决北京电力供应不足的问题、满足北京东部地区热负荷增长等需要，原国家计委同意新建华能北京热电厂。

数据显示，华能热电厂共有5台燃煤机组，1999年6月建成投产，总装机84.5万千瓦，供热能力2600万平方米，自1998年投产至2016年12月底，华能热电厂一期燃煤机组共发电820.39亿度，供热2.17亿吉焦。杜成章介绍，在2015年石景山热电厂、国华北京热电厂关停后，华能北京热电厂在非采暖季承担着北京地区集中供热重要用户80%以上的供热面积。“燃煤机组停机备用后，每年可削减燃煤约176万吨，相应减少二氧化硫排放约91吨、氮氧化物排放约285吨、粉尘排放约110吨。”市城市管理委副主任张春贵透露。

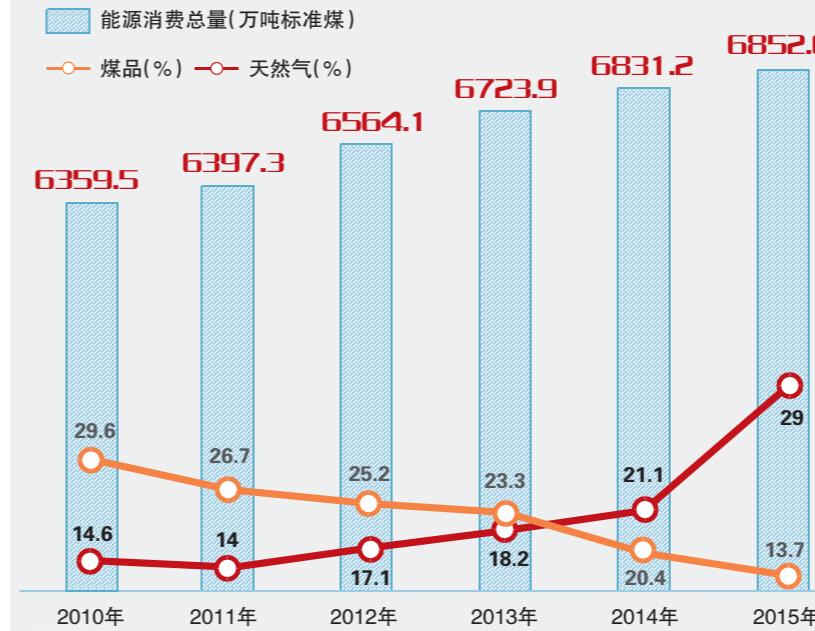
事实上，北京近年来一直计划在市内建设四大燃气热电中心，全面关停国华、石热、高井、华能四大燃煤热电厂。除华能外，其余三大燃煤热电厂已先后于2014年7月、2015年3月实现关停。而且，北京还于2013~2015年相继建成投运了西南、西北、东北热电中心，东南热电中心的两台燃气机组也将于今年建成投产。

另据华能北京热电厂行政部主任刘海生透露，华能燃煤机组初期投资约为70多亿元，而后每年的运营成本约为2亿~3亿元，机组建成后先后投入了10多亿元用于环保设施升级，停机备用后燃煤机组仍然将作为北京唯一的热网应急备用热源使用，每年维护、保养等费用基本与此前运营成本大体相当。

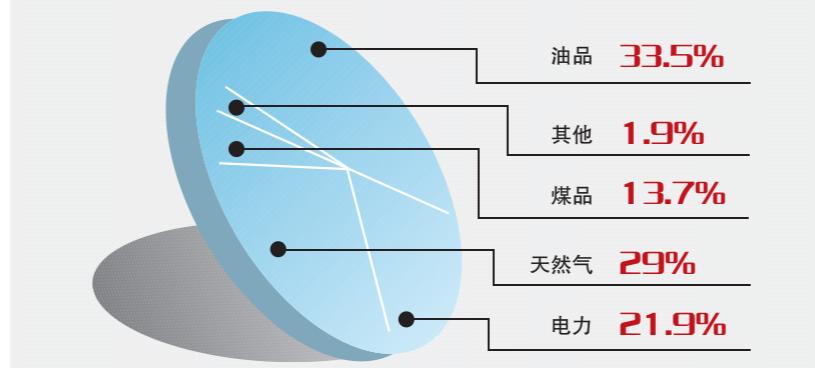
能源结构调整

从一个以用煤为主的城市到天然气消费全面推行，北京的能源结构调整之路已经走了几十年。“以供热为例，1990年北京亚运会召开前，北京供热用能主要以煤为主，该类能源占全市供热能源消费的比例达到了80%左右，居民用气大多使用的是煤制气、液化石油气等。”中国能源网首席信息官韩晓平回忆称，1990年可以称为是北京引入天然气使用的起点，最早主要供应给首都机场日常炊事等用途。

2010~2015年能源消费总量及煤品、天然气占比



2015年能源消费构成情况一览



“此后，西气东输一期工程为北京带来了真正的能源供给结构转变，供气量大幅增加，从此前的年均几千万立方米一举增加到了20亿~30亿立方米。”韩晓平坦言，其实早在1998年、1999年左右，业界就有观点认为以天然气替代燃煤锅炉的做法不够经济，因为燃气锅炉只有冬天才能使用，造成全年大部分时间供气管道的浪费，因此开始有人提议将冷热电联产。最终，北京于2000年规划、2002年在亦庄建成了首座燃气电厂，利用华北油田的供气，实现高温能源发电、低温能源供热，把原有

本只有50%的能源使用效率提高到了供暖季最高的80%。有专家告诉记者，从那时起，北京加速拓展使用天然气发电供热比例的思路愈发清晰了起来。“而自2008年西气东输二期工程开建后，北京的天然气供应量进一步扩大，能源结构调整步速进一步加快。”韩晓平表示。

韩晓平坦言，在北京能源结构变化调整过程中也有过“阵痛”的经历，比如在天然气使用量逐步增加的过程中，天然气价格在已经明显高于煤炭的基础上还在不断涨价，而且供气可靠性也时常

存在隐患，供气企业的地下储气库投资难以落实，导致冬夏用气量波动过大，最高波谷差高达10多倍。此外，还有专家透露，当年，天然气发电并入电网的过程也并不顺利。

不过，在厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强看来，随着北京能源结构的调整，北京的用气、用电价格调整还是相对平稳的，“这些年来，北京的居民用气每立方米只涨了1元多/立方米，调整后也只有不到3元/立方米，但是在我国其他城市，部分用气价格已高达4~5元/立方米。”

价改迫在眉睫

北京最后一座大型燃煤电厂的关停只是改革进程中的一个缩影，而北京这样一座超大型城市的能源结构调整势必难以一蹴而就，包括天然气价改、补贴政策改革都是相关部门必须要跨过的一道门槛。

韩晓平表示，此前，因为天然气生产成本较高，管道建设技术还有待提高，天然气沿线浪费率较高，天然气企业盈利状况并不理想，为此，北京每年都会给京能集团等天然气企业一定补贴。不过随着建筑保暖效果越来越好，管道建设技术也在不断提高，天然气浪费率会逐步降低，经营成本正在不断减少。“然而，毕竟天然气成本要比煤炭高得多，如何平衡这部分支出是未来政府面临的一大问题。”林伯强表示，随着补贴逐步取消，可能有更多的问题逐渐衍生出来。

“现在，北京已经开始推行天然气阶梯价，居民可以安装具备通讯功能的天然气智能电表，但这类电表单个售价往往在上千元，但现在，天然气公司、居民自己掏钱换表意愿不强，政策推行遭遇一定阻力。”韩晓平坦言，对此，林伯强也表示，未来北京的居民用气规模将越来越大，但目前阶梯价格政策仍有待完善之处，尤其是阶梯界限不明显，调控作用难以充分显现。

杜成章介绍，华能北京热电厂是由华能国际电力股份有限公司、北京京能电力股份有限公司、中国华能集团香港有限公司按照41%、34%、25%的比例共同出资建设的，后被北京市确定为首都东郊热电中心。

据北京统计年鉴公布的数据显示，在2010~2015年间，北京的能源消费总量从6359.5万吨标准煤增至6852.6万吨标准煤，其中煤品消费的占比从29.6%下降到了13.7%，降幅达五成，而天然气消费所占比重却一路从14.6%增至了29%，增幅也达到了一半左右。

北京商报记者 蒋梦惟/文 代小杰/制表

T 今日评 Today's review

解铃中国经济三大失衡

韩哲

在3月19日的“中国发展高层论坛2017”上，刚刚履新的国家发改委主任任立峰指出，当前中国经济发展面临三大结构性失衡：一是实体经济结构性供需失衡，二是金融和实体经济的失衡，三是房地产和实体经济的失衡。

中国经济的三大失衡，不仅是结构性的，而且环环相扣。实体经济供需的失衡，一边过剩产能居高不下，一边海外爆买愈演愈烈，中低端供给强大，高端供给不足，钱自然越来越难赚，相较于好赚钱甚至赚得盆满钵满的金融和房产，既有压力又有诱惑，资本“脱实就虚”和“脱实就房”的冲动十分强大，遂导致三大失衡愈发瞩目。

罗马城不是一日建立的，三大失衡也不是朝夕就能解决的。就眼前而言，首先要治标，通过市场乃至行政手段，防止大量资金在金融系统空转，控制大量资金涌向房地产市场，否则这两个市场的资本化和泡沫化将如脱缰野马，不可收拾。3月以来，16个城市启动或升级楼市调控，尤以“3·17新政”的北京更为坚决，釜底抽薪，基本终结“杠杆楼市”。这样做，是逆市场化的选择，因此无法长时间持续并将成果固化，尽管这个市场化也是扭曲的。一味治标，可能导致市场发生新的异化，滋生出新的扭曲和失衡。所以治标只能是打掩护，为治本争取时间。

罗马城不是一日建立的，三大失衡的治本之策。供给侧就是三大失衡的治本之策。供

给侧就是致力于降低市场的制度性交易成本，提高全要素生产率，帮助实体经济走出困境，打开新的市场空间和增长周期。不仅要让大家对实业有信心，也要让实业能够赚到钱，才能减缓和扭转经济虚化、房子金融化的泡沫趋势。这是一场时间的赛跑。资本逐利，本性使然，规律使然，我们无法不让资本对金融和房地产保持欲望，我们只能让资本重新对实体经济重新青睐，才会实现经济的再平衡。

实业之难，在于成本高企。在以前中国经济高速发展的时期，成本高企被发展增量所掩盖，企业感受不到痛处。如今，当经济增长放缓，这一问题便凸显出来，分外刺痒，退无可退。这一成本很大程度上是税费成本、管制成本和寻租成本，哪一块降下来都是真刀真枪的断腕刮骨、简政削权、自我革命。制度性交易成本没有大幅降低，实业就很难轻装上阵。

再难也要迎难而上，因为窗口不会永远都打开。在同一天，全国社会保障基金理事会理事长楼继伟提醒，货币财政加杠杆给出了经济稳定的幻觉，不愿意忍受改革的阵痛。货币政策和财政政策买来的空间如果浪费掉了，政策空间会越来越小，最终需要在紧货币、紧财政的条件下进行改革，阵痛会更加剧烈，就更难凝聚共识，容易滑向左倾或者右倾的民粹主义。

G20财长会议首次未承诺 反对贸易保护主义

北京时间3月19日凌晨，G20财长和央行行长会议发表了联合公报，其中，无条件反对贸易保护主义措辞被删去，取而代之的是“公平贸易”。有分析指出，此举是G20一直捍卫的自由贸易立场的倒退，而在全球贸易保护主义抬头的当下，G20表述的松动也具有特殊含义，但经济全球化并不会因此面临中止。

对于这一公报，德国财政部长朔伊布勒表示，G20财长会议在谈到关键问题时就陷入僵局，各国根本无法说服美国原本就不支持的观点，未来世界最大经济体间的贸易关系将充满不确定性。财政部长肖捷也曾在会议期间指出，面对全球性挑战，任何国家都无法独善其身，开展国际合作是各国应对挑战、实现发展的必然选择，“G20作为全球经济合作主要平台的作用应该得到加强，而不是弱化”。更有业内直言，这一公报的结果，是以特朗普为首的现任美国保守政府愿意看到的结果，这或许意味着在G20有关全球贸易观点的博弈中，美国占据了优势地位。

在商务部研究院国际市场研究部副主任白明看来，经济全球化处于十字路口和关键阶段，此时G20财长会议公报中删除“反对保护主义”，并不等于经济全球化中止，“经济全球化是一个曲折的过程，发展到一定阶段，过去的资源优化配置模式，到了新的阶段就需要新的模式，全球化也要与时俱进，是一个漫长的探索过程，是正常的现象”。

不过还有分析指出，考虑到中美贸易目前的相互依存性，美国针对全球化的保守态度以及G20此次联合公报，或将对中国外贸产生一定冲击。

对此，白明指出，尽管中国对外贸易难以忽视外部环境的影响，但即使没有G20公报，我们该面对的挑战还是会出现在。“G20公报中表达的转变，是对现实情况的承认，对于中国而言，当前更重要的是转变外贸发展方式，依靠内生动力在全球产业链中占据主导地位”，白明告诉北京商报记者，虽然有些国家目前仍高举保护主义大旗，但通过新一轮全球化的磨合，中国将掌握更多话语权。