

· 三言二拍 ·

■“唐僧肉”

国有资产是全体人民的共同财富，不是任人宰割的“唐僧肉”。3月21日，李克强总理在国务院第五次廉政工作会议上表示，国企国资“走出去”，监管必须及时跟出去。要健全境外国资经营业绩考核和责任追究制度，确保企业境外国有资产安全运营和保值增值。近期人民币汇率引发关注，不仅是总理所提及的“走出去”的“国企”，目前多位监管高层对出海并购的企业均强调了合规合理性。

■“总台账”

国务院总理李克强在国务院第五次廉政工作会议上还表示，要通过全面实行清单管理建立规范政府权力责任的“总台账”。今年要抓紧制定国务院部门权力和责任清单，减权过程能减则减，除涉及重大安全和公共利益等事项外，行政审批事项原则上都要依法依程序取消。

■东莞限购

继北京、广州、郑州、长沙等热点城市之后，3月21日，东莞也出台了升级版的楼市调控政策，未来将从土地供应、房价备案管理、限购限贷、市场舆论导向等方面严控房地产市场，调控力度之大实属罕见。创新土地供应条件及加强房地产市场整治方面都有新的要求。新房申报价不能明显高于同区域在售项目。

■问题电缆

3月21日成都轨道集团通报称，网民发帖质疑西安地铁3号线所用的陕西奥凯电缆存在问题后，成都轨道集团3月17日就成立了专项工作组。已运营的3号线一期、在建的4号线二期和7号线部分400V低压供电商段采用了陕西奥凯电缆；1号线三期、有轨电车蓉2号线部分项目也计划使用奥凯电缆，暂未供货。

■8万亿元

工信部信息化和软件服务业司司长谢少峰3月21日说，工信部将加快推动软件产业技术创新，培育基于物联网、人工智能、大数据等的新业态新模式，用软件服务“互联网+”、“中国制造2025”等重大战略、行动计划，推动新旧动能转换。预计到2020年，我国软件产业收入将突破8万亿元。

栏主主持：陶凤

· 加强城市治理 建设和谐宜居之都 ·

北京城乡接合部取缔违规企业3195家

北京商报讯（记者 蒋梦惟 实习记者 高崇芮）3月21日，北京市委宣传部联合首都综治办召开新闻发布会，以通州区玉甫上营村、丰台区榆庄村为典型，向北京商报记者展示了去年北京市城乡接合部地区综合整治工作成果。据介绍，截至2月底，全市100个市级挂账整治重点地区，共关闭取缔违法违规企业3195家。

“城乡接合部城区存在人口无序过度聚集，违法建设众多，安全隐患突出和治安、经营、环境秩序较差等问题，给首都安全带来极大隐患”，北京市流动人口和出租房屋管理委员会办公室常务副主任刘玉成向北京商报记者介绍，为此市委市政府展开专项行动，自去年起，确定100个市级挂账整治重点地区，多方面开展整治工作。除关闭取缔违法违规企业，此次公布的数据显示，截至2月底，市级挂账整治重点地区共拆除违法建设461.6万平方米，建设微型消防站81个，整改消防、安全隐患14.6万余件，销账无证无照经营7116户，查处食品药品违法案件853件，自整治以来未发生重大安全事故。

业内专家分析，城乡接合部是城市发展和人口大规模流动的阶段性产物，既是经济发展最为活跃的地区，又是城乡二元社会结构矛盾最突出的地区。从北京市实际情况看，城乡接合部地区人口结构多元，服务管理薄弱，农村居民貌脏乱，居住环境较差，安全隐患突出，与北京市经济社会发展不相适应，是“大城市病”的具体体现，也是城市管理的“短板”。

(上接1版)——

MPA大考将至 银行借钱忙

不少业内人士都提到，规模为300亿元的光大银行A股可转换公司债券（以下简称“光大转债”）于3月17日申购，预计冻结资金为4000亿元左右，这已超过央行此前一天提供的3030亿元流动性，申购资金的解冻日为3月23日。

这被视为“压倒骆驼的最后一根稻草”。市场资金面变得脆弱的大背景，是由于央行无意再像此前那样，维持高度宽松稳定的资金利率环境。春节前后，央行先后给MLF（中期借贷便利）和逆回购操作“涨了价”，就在光大转债冻结约4000亿元资金的前一天，央行再次上调逆回购操作利率及MLF操作利率。而MPA考核从严的初衷，也是为了约束表外理财加杠杆投资的乱象。

理财收益率冲至高峰

银行“缺钱”的情况可能还会延续，其中一个表现就是同业存单发行仍然“量价齐升”。数据显示，3月以来新发行的所有债券中，同业存单占了一半以上。且同业存单的发行利率还在一路上扬，各期限已经普遍超4.5%，甚至向5%逼近。

与同业存单相比，对于普通百姓而言，更为直观的感受，应该是银行理财收益率的上升。一位股份制金条线员工介绍，该行理财年化收益率在今年元旦前后为4%，春节前涨到4.5%，本来以为节后会回落，不料一路继续上扬，目前已到了4.7%甚至4.8%。

不仅如此，该员工透露，该行3月21日刚刚宣布将一款日化收益的理财产品的收益率上调0.1个百分点。一位国有大行的员工表示，该行的保本理财收益率，也从年初的3.9%上升到目前的4.5%左右，已经达到近两年来一个较高的水平。

银行拼命想要吸储，员工的压力自然也有所增加。一位股份制银行员工透露，该行去年一季度的任务指标，是一个季度新增20个有效户，有效户的标准是日均存款10万元。今年新增有效户的指标翻倍，达到了40个。“也就是说，如果新用户不是从1月1日起就存进10万元，假设用户在最近几天存入，数额要在900万元左右，日均才可能达到10万元，才算一个有效户。”不过，该员工也表示，一般银行都愿意把全年指标完成进度前提，有时该行安排在一季度的指标可能就占到全年的50%。

吉灵浩认为，在季末时点尚未渡过之前，资金面紧张的趋势概率仍将持续，对资金面仍需保持高度警惕。

责编 陶凤 美编 张彬 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

PPP立法能否破解民资之困

近两年政府和社会资本合作政策一览

2015年1月	国家发改委印发《中国基础设施和公用事业特许经营法（草案征求意见稿）》，鼓励和引导社会资本参与基础设施和公用事业建设运营，规范特许经营活动。
2015年12月	财政部发布《政府和社会资本合作法（征求意见稿）》指出，一个PPP项目的运营时间一般不少于25年，并且对PPP项目如何进行融资担保等做出了规定。
2016年7月	财政部PPP工作领导小组组长、副部长史耀斌表示，要加快PPP条例起草相关工作，解决当前最突出的问题，消除社会资本后顾之忧，鼓励社会资本大胆投资。
2016年8月	国家发改委印发《关于切实做好传统基础设施领域政府和社会资本合作有关工作的通知》指出，积极探索优化基础设施项目的多种付费模式。
2017年3月	国务院办公厅指出，要抓紧办理《基础设施和公共服务项目引入社会资本条例》，将在年内由国务院法制办、国家发改委与财政部共同开始起草。

设基准利润率

一直以来，基础设施建设和公共服务都是PPP项目重点发展领域之一。北京商报记者查阅发现，目前全国PPP综合信息平台项目库的人入库项目共有11575个，其中市政工程4090个、交通运输1401个，分别占比达到35.3%和12.1%，位居前两位。

不过业界指出，目前无论是高速公路、铁路等基础设施建设，还是垃圾处理、环卫等公共服务领域，目前都存在回报周期长、盈利难度大等问题，难以吸引社会资本。具体到高速公路来看，2015年底，我国收费公路债务余额净增6042.3亿元，增长15.7%，其中，高速公路的债务余额达到4.1万亿元。

而铁路的情况也不容乐观，去年前三季度，中国铁路总公司总收入6394.36亿元，较上年同期的6577.74亿元减少2.79%，前三季度净亏损55.77亿元。国家铁路局局长杨宇栋坦言，铁路作为基础设施项目，投资回报周期较长，也需要市场培育期。不少业内人士指出，由于存在负债，社会资本对于大部分基础设施建设都抱着观望态度，踟蹰不前，而已经投资的民企则大多依靠政府补贴盈利。

对此，北商研究院特邀研究员、北京商业经济学会秘书长赖阳告诉北京商报记者，在未来起草PPP条例时，我国可以在部分行业设置平均基准利润率，给民资投资明确的市场预期，吸引民间资本参与。

不过赖阳也表示，即使设定了基准利润率，也只是给PPP项目双方设定了一个参考值，如果项目的实际利润率远低于基准利润率，是否需要对社会资本进行补偿，以何种方式补偿，还需要进一步出台相关实施细则。

给予优惠

随着PPP项目的不断推进，近年来，我国不断出台PPP新政，地方政府也给予较大的优惠力度以吸引社会资本进入PPP项目。然而有多位业内人士指出，在实际操作中，部分地方政府的做法可能与现行法律法规有矛盾与冲突。

对此，中国财政学会公私合作研究专业委员会秘书长孙洁也告诉北京商报记者，在PPP推广过程中，如果政府未能充分了解PPP的准则，不按市场规则行事，而是采用事先约定或有针对性设定招标特殊条件等行为，来选择市场合作伙伴，这样没有充分竞争的合作，效率也会变低。

除了上述问题之外，中伦律师事务所北京办公室合伙人王霁虹公开表示，

地方政府在为PPP项目招标时，时常会承诺一些税收优惠政策，这可能会成为民资投资该项目的因素之一。不过，由于地方税务主管部门由中央、省市垂直领导，且部分优惠承诺实缺乏法律层面的支持，在实际操作中可能不被税务主管部门接受，这就可能导致政府的优惠落空，削弱了社会资本的投资积极性。她举例称，曾有地方政府为体育馆PPP项目的投资方承诺免征土地增值税，但是地方税务部门拒绝了这一要求，要求社会资本按规定缴纳相应税费。

对此，赖阳建议称，起草PPP条例时首先需规定政府给出的优惠承诺符合当地法律法规，杜绝开出“空头支票”的情况，另一方面，除了给予税收优惠之外，PPP条例也可以推进PPP项目进行资产证券化，当单一民营企业没有足够实力独立投资某个PPP项目时，可以通过资产证券化的方式吸引更多民间资本跟随进入这个项目，分担项目成本。

孙洁则建议称，在起草PPP条例时，也要考虑如何使行政让位于市场，如何建立公平竞争的审查制度，一方面规范政府

的行政权力，让社会资本与民资之间能形成公平的竞争环境；另一方面也要让民企具有话语权，不能让国企“一股独大”。

政府履职

PPP项目旨在使政府与社会资本合作并获得共赢，但在实践中业却发现，政企双方都出现了违约的现象，导致PPP项目即使已经签约，却也难以落地。早在2015年6月，财政部副部长张少春就曾指出，过去我国许多政企合作项目都是“形似而神不似”，一定程度上在于政府没有作为平等的参与者，缺少契约精神。比如一些地方政府把社会资本“圈进来”之后，对所做承诺兑现不到位。

更为明确的表态出现在今年《政府工作报告》中，报告指出，政府要带头讲诚信，决不能随意改变约定，决不能“新官不理旧账”，今年，我国要落实和完善促进民间投资的政策措施，深化政府和社会资本合作。

赖阳分析称，我国之所以在近年反复提及政府在与社会资本合作时要守诚信，是因为在部分地区确实出现了因政府违约而导致PPP项目无法落地的情况。他举例称，我国大部分省市都会不断更新、规范法律法规，有时部分官员在法规更新之前具备代表政府签约的资质，但是随着监管不断加强，或权限出现更替，这个官员与他所在的岗位可能就不再具备相应的资质，此前签约的合同可能就不被新任官员认可，需重新签订。

此外，在政府换届之后，新任领导班子也可能认为原有签约项目的做法不够完善，考虑不够周全，可以更换更好的运营方案，原有的合同就不会继续履约。不过有业内人士进一步指出，无论是哪一种原因，都将影响已经签约的PPP项目，很可能造成民企的损失。

北京商报记者 蒋梦惟 林子/文
张彬/制表

T 今日评
Today's review

美国经济的洛克菲勒曲线

韩哲

南北战争结束后，至世纪之交，这一段时间被称为美国的“镀金时代”，商业的大繁荣，尽管制造了铁路泡沫，但也制造出各种“大王”，钢铁大王卡耐基、铁路大王范德比尔特、银行之王摩根，以及石油大王洛克菲勒。这是一个机会比多的时代，放眼望去，尽是了不起的盖茨比、红肿之处，艳若桃花。

3月20日，家族的第三代、101岁的戴维·洛克菲勒去世，再次引发人们对洛克菲勒家族三代商业往事的拾遗。从石油到金融，从铁血到慈善，从财富到权力，这里有关数不清的经过岁月打磨的轶事，供人凭吊。当然，伴随这个百年商业望族的还有层出不穷的阴谋论，足以媲美罗斯柴尔德家族和共济会。这其中，关于洛克菲勒是“日黑”的传言，最让中国老百姓受用，感觉道多助。剧场史和稗官野史从来都是历史的一部分，认真就输了。

一部20世纪史，石油与资本、战争、外交、帝国和

霸权紧紧缠绕在一起，洛克菲勒们也成为革命导师眼里的“垄断资本主义”。洛克菲勒财团以石油起家，垄断市场，并将触角伸向金融，再以金融资本为依托控制产业的托拉斯。然而，形势赶不上变化，到了20世纪后半叶，它摇身一变成为政治正确的全球化，彼时的戴维·洛克菲勒，被称为银行外交家，并成为各国首脑的座上宾。改革开放后的中国，新一代企业家阶层的创业观和财富观，很难说不被洛克菲勒所影响。

美国经济经历镀金时代和“柯立芝繁荣”，跌入大萧条，借新政和二战翻身，并最终靠新科技革命执世界经济之牛耳。洛克菲勒家族财团在“老工业时代”对美国经济的控制力和渗透力非凡，那些著名的跨国公司和世界品牌，很多背后都有洛克菲勒的身影。但上世纪80年代以来的IT崛起和互联网革命，在新经济里诞生了新的资本和巨擘，从此“硅谷”开始抗衡“华尔街”，太平洋的新资本与大西洋的老财团分庭抗礼。正是在这个背景之下，洛克菲勒家族的经济地位不复当初，在老财团中也不如摩根耀眼。

美国经济的三个重要阶段，野蛮生长的创业时代、垄断资本主义时代和新经济时代，洛克菲勒家族在第一个时代大放光芒，天下三分明月夜，二分无赖是洛家；在第二个时代，洛氏亦步亦趋，成为工业资本与银行资本合流的重要见证，如果说老洛克菲勒还是石油大王，第三代的戴维·洛克菲勒则以银行家见长；到了第三个时代，洛克菲勒家族终于力有不逮，声望渐隆，但长袖难善舞。人生如戏，时代如戏，老戏骨不敌小鲜肉，哪都一样。

千金散尽，不作半截英雄。君子之泽，打破六世而斩。时势造英雄，英雄造时势。自古皆然，各国皆然。

北京将对各区生活垃圾限额外排

两部委严控北京平房“一房分多房”

北京商报讯（记者 蒋梦惟）3月21日，市人大常委会召开《北京市生活垃圾管理条例》执法检查启动大会。会上，市城管委主任孙新军直言，目前北京生活垃圾处理能力仍不足，大多数处理设施处于超负荷运行状态，尤其是阿苏卫、安定等填埋场，处理能力比设计能力翻了一番多，与垃圾产生量在很长一段时间内维持“紧平衡”状态。

值得注意的是，针对近年北京快递包装物和厨余垃圾产生量不断增加的情况，孙新军提出，本市应该细化生活垃圾分类源头减量有关内容，这直接关系到后续分类收集、运输和处理的效果。因此，他建议在《北京市生活垃圾管理条例》的修订过程中，增加对快递包装物的强制回收制度，明确包装物生产厂家和电商的包装物回收责任，细化净菜进城和用餐减量化等源头减量的管理内容。

近年来，生活垃圾规模越来越大、种类愈发繁杂，已成为各地治理城市环境过程中面对的巨大挑战。市城管委相关负责人介绍，为减少生活垃圾排放，今年北京市各区政府都根据上一年的生活垃圾产生量和人口数量，计算出一个生活垃圾的核定标准。这意味着，今年这个区就只允许产生出这么多的生活垃圾，如果生活垃圾产生量超过了这一核定量，将限制其向市属的垃圾回收设施排放垃圾。一旦市属的垃圾回收设施拒收这个区的垃圾，那么这个区就只能在区属的垃圾回收设施处自行消纳产生的垃圾，以此刺激这个区对垃圾进行分类和减量。而对于超出限额的生活垃圾，在后期回收时将实施加价翻倍收费。

“其实，根据规划，到2018年北京的生活垃圾焚烧、生化总处理能力将达到2.44万吨/日，资源化处理比例达到70%。”孙新军表示，根据规划，到2018年北京的生活垃圾焚烧、生化总处理能力将达到2.44万吨/日，资源化处理比例达到70%。

北京商报讯（记者 蒋梦惟 张畅）3月21日，北京市住建委会同北京市规划国土委正式发布《关于加强国有土地上住宅平房测绘、交易及不动产登记管理的通知》（以下简称《通知》），明确自4月10日起，要严格依照规划许可内容和不动产权登记证明记载的房屋平面布局进行测绘成果审核和不动产登记，严控住宅平房一间擅自分割为多间的。

分析认为，《通知》的出台将有效打击非居住功能场所单独落户的违规行为，也将 在一定程度上抑制非理性的平房学区房交易。

具体来看，《通知》针对既有存量房做出规范，要求属地房管部门或其委托机构对住宅平房进行现场核验，将具有院落居民通行、应急救援功能的部位，在《存量房房源核验信息表》中标注为“通道”。不动产登记部门依据标注信息，在不动产权证记栏中予以记载。分析指出，这表明在未来平房的交易转让中，“通道”这种不具备居住功能的部位将被核验并公示，而不能再隐藏为住宅并借“学区房”的名义换取入学资格。

据了解，不具备居住条件的过道没有房产证，主要是历史遗留问题，早先许多平房院落房产证曾经过分割，并分配给很多家，从而出现很多个房本。而近年来，为了让孩子能够进入优质小学接受义务教育，不少北京家长将目光瞄向了学区房，房产中介也瞄准这一时机。

大打“学区牌”，甚至炒作150万元买“过道学区房”的概念，引起了相关部门的注意。

为规范此类房屋的交易行为，今年1月，市住建委将会同市规划国土委针对《通知》公开征求意见，明确将门道、通道、廊子、厨房、厕所等不具有居住功能的区域，在存量房交易服务平台房源核验表单中进行标注，在不动产权证附记栏中予以记载。北京市教委也将于日前公开回应称，“过道学区房”不能作为入学资格条件，相关部门将完善入学政策，指导区教委在热点区域试行多校划片，降低学区房的择校功能。

中原地产首席分析师张大伟分析称，总体来看，北京的平房主要分布在东城区和西城区，且大部分都属于学区房，过去曾频频出现一些居住违法案例，比如非居住功能的过道、厕所单独成为落户单位，此次出台的政策将较为有力地打击这类违规行为。“此外，由于平房属于特殊属性的非限购房，除了学区因素外，还吸引了不少分拆投资需求，刚需消费比例相对较小，因而新政还有利于抑制非理性的平房学区房交易”。

从后市看，张大伟表示，预计今后还将有更多政策出台，以稳定包含平房在内的学区房市场，而随着市教委对教育资源的有序分配，未来学区房的功能或将逐渐稀释，相关交易也将逐步恢复理性。