

· 三言二拍 ·

■ 不是“看客”

外交部发言人华春莹3月22日表示，中国在中东事务上从来都不是“看客”，为推动政治解决地区热点问题发挥了建设性作用。日前，沙特国王和以色列总理先后访华。“中国在中东事务上从来都不是‘看客’，我们积极致力于中东的和平稳定。”华春莹说，中国始终秉持客观公正的立场，为推动政治解决巴以、伊核、叙利亚等地区热点问题，积极劝和促谈。

■ 医疗服务

民政部、公安部、国家卫计委、国家质检总局、国家标准委、全国老龄办3月22日联合下发通知，决定在全国开展养老服务体系建设专项行动，明确提出到2017年底，50%以上的养老院能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。通知指出，此次专项行动旨在加快建立全国统一的服务质量标准和评价体系，加强养老服务质量和监管。

■ 鼓励创业

人力资源和社会保障部3月22日发布消息称，人社部近日印发了《关于支持和鼓励事业单位专业技术人员创新创业的指导意见》，支持和鼓励专业技术人员挂职、参与项目合作、兼职、离岗创业。人社部相关负责人说，指导意见的适用范围主要是高校、科研院所的专技人员。

栏主自持：陶凤

· 简讯 ·

交通领域获融资支持超2万亿元

北京商报讯(记者 蒋梦惟 林子)3月22日，交通部发布消息称，日前，交通部与国家开发银行签署《“十三五”开发性金融合作协议》，在“十三五”期间，国开行预计将成为国家综合交通运输体系建设提供不少于2万亿元的融资支持，国开行将以开发性金融资金为引领，协调调动社会资金参与。记者查阅发现，在“十三五”期间，我国交通运输总投资规模达15万亿元，如此算来，国开行此次提供的融资支持已达总投资额的13%。业内指出，本次国开行提供的融资支持金额较大，或主要投资“一带一路”沿线交通基建，但交通领域存在负债，盈利模式尚不清晰，要想吸引民资还有很长的路要走。

“要解决这些问题，还需要大量的资金支持”，同济大学教授孙章告诉北京商报记者，一方面，如果仅仅依靠财政拨款建设交通基建，国家会面临较大的资金压力，另一方面，我国经济下行压力不减，社会资本有“脱实向虚”之势，此时国开行作为交通运输体系建设提供的2万亿元，不仅能为政府缓解资金压力，也能为寻求良好投资机会的社会资本指明道路。

他分析称，此前，我国曾提出要按照沿海、沿河、沿边、沿“一带一路”等“四沿”方向建设铁路、公路和水路，国开行可能会以2万亿元为引领，与社会资本成立合资公司，或以国企信用为背书，率先投资部分项目，引民资跟风进入，“在国际上，日本的铁路已经基本由民间资本运营，美国的铁路货运也由民企主导，这些国际经验都可以学习”。

(上接1版)

北京公立医院将取消挂号费

临床手术治疗类(阑尾切除术等)26项+临床物理治疗类(放疗等)3项，占6.7%。

“具体来说，价格上调项目包括：床位、护理、一般治疗、手术、中医等体现医务人员技术劳务价值项目价格。举例来说，普通床位费从现行28元调整为50元、二级护理从7元调整为26元、阑尾切除术从234元调整为560元、针灸从4元调整为26元等。而价格降低的项目则涵盖了CT、核磁等大型设备检查项目。如头部CT从180元降低到135元，核磁从850元降低到400~600元，PET/CT从1万元降低到7000元。”北京市发改委副主任李素芳介绍，此外，通过配套取消药品加成和药品阳光采购降低了药品价格(平均降幅在20%左右)。

李素芳强调，根据卫生部门测算，通过“一升两降”的结构调整，全市医疗费用总量保持基本平衡，患者总体费用负担没有增加，但这并不意味着改革后，每位患者的就医费用都不会增加，就患者个体而言，因每位患者在就诊疾病、治疗方案、治疗周期等方面存在个性差异，会有不同影响。

据相关部门对405个病种的静态测算显示，改革后，门诊医疗费用总体有所下降，患者次均费用平均降幅为5.11%，住院患者例均费用平均涨幅为2.53%。短期看，不同患者费用有升有降，但长期看，通过规范、调整，最终受益的是百姓。

药品全面透明化采购

在业内看来，要从根本上破解不合理高药价问题，重要手段之一就是将公立医院药品采购环节中的模糊地带透明化。本次《方案》提出，北京将在保证药品质量、安全的前提下，组织实施药品阳光采购，向所有药品生产企业公开药品质量信息，动态联动同厂家、同品规药品的全国省级药品集中采购最低中标价格，并在阳光采购平台予以公示。对于低价短缺药品则不再设置全国最低参考价，通过市场的价格作用保证临床药品供应。这意味着，改革实施后，医疗机构采购药品，需要全部在政府搭建的网上药品集中采购平台上进行，保持公开透明。

市卫计委新闻发言人高小俊透露，该平台上已经有包括医保药品在内的4万多种品规包装的药品。

值得注意的是，阳光采购改革实行后，北京还将实现基层医疗机构与二三级医院采购目录统一，即原基层医疗机构与二三级医院的药品采购平台合二为一，实现基层医疗机构与二三级医院采购目录的上下一致，为分级诊疗制度奠定基础，让患者在社区能够采购到大医院的所有药品。

不过，相关负责人也强调，这项改革并不等同于今后所有药品均能在社区使用。药品的使用在满足患者需求的基础上，同时还必须符合相关规定，开具药品的医师也必须具备相应的资质，也必须符合社区卫生服务机构的功能定位。而且，由于社区医疗机构的药房仓储面积小，销售的药品种类势必相对大医院会减少一些。

针对短缺药品供应，《方案》明确，针对临床救治必须且不可替代的低价短缺药品，实行直接挂网采购，只对其药品上市合法性的材料予以审核公示，不再对其价格设置全国最低参考价，且供应价格可根据市场供求关系变化随时调整，缓解供应紧张的问题。

非京籍家庭购房资格从严

近期北京楼市调控政策一览

日期	政策内容
3月17日	市住建委等部门发文开启新一轮限购，明确实施“认房又认贷”模式，并将二套房首付比例提升至60%(普通自住房)和80%(非普通自住房)。
3月21日	市住建委等部门发文明确，在不动产登记时，应将具有院落居民通行、应急救援功能的部位标注为“通道”，这意味着“过道学区房”将成为历史。
3月22日	市发改委发文提醒商品房经营者在交易场所醒目位置明码标价，不得在标价之外加价出售商品房，不得收取任何未予标明的费用。 市地税局等部门发文对非京籍家庭在京购房条件做出细化，将原有“连续五年缴纳个人所得税”调整为“连续60个月缴纳个人所得税”。

连续60个月

根据北京此前的限购政策，非京籍人口连续五年(含)以上在北京缴纳社会保险或个人所得税，可限购1套住房。本次《公告》进一步明确，连续五年(含)以上在本市缴纳个人所得税的标准，是指按“工资、薪金所得”缴税的纳税人，从申请月的上一个月开始往前推算60个月在本市连续缴纳个人所得税；按“个体工商户生产、经营所得”缴税的纳税人，根据其适用的计税期间，从申请月的上一个月(或上一季度)开始往前推算60个月(或20个季度)在本市连续缴纳个人所得税。不过对于因工作变动等原因造成未缴或补缴税款且不超过3个月的，可视为连续缴纳。

在易居研究院智库中心研究总监严跃进看来，北京此次针对个税缴纳出台政策，充分说明了对于当前购房资格认定过程中的细节把握，体现了政策精确化管控的导向。“过去北京在社保和个税缴纳方面存在不同政策要求，社保必须连续缴纳60个月，而个税虽规定连续缴五年，但实际只需一年缴纳一次，这使得社保缴纳要求更高，而个税缴纳要求相对低”，严跃进表示，从这个角度看，不排除有部分购房者采取个税认定的标准去购房，这显然降低了购房门槛，“此次政策将个税和社保缴纳模式统一，能规避部分是个税缴纳细则”。市住建委也于同日公布消息称，新一轮调控新政实施第五天，市住建委已对138个房地产中介机构门店进行了检查。在此次执法检查中，11家房地产中介门店因异地经营、无照经营等违法违规行为被注销备案、责令关停，其中唯家中介公司德茂小区店、辰明中介公司果园

分购房者钻漏洞的做法，可以定性为严厉的而非放宽的政策。”

中原地产首席分析师张大伟则认为，自2011年明确连续五年缴纳个税政策至今已有六年，大部分购房者都极为关心自身的社保和个税缴纳情况，极少中断缴纳，不过该政策延续了上周以来的收紧态势，对市场买卖双方心理都将带来一定影响。

调控跟进

北京本轮楼市调控中，收紧的不只是个税缴纳细则。就在同一天，市发改委发布《关于规范商品房经营企业价格行为的提醒书》，明确要求房企与中介销售商品房和提供服务应当自觉依法明码标价，标价内容、收费项目和收费标准要真实明确、清晰醒目，不得在标价之外加价出售商品房，不得收取任何未予标明的费用。

市住建委也于同日公布消息称，新一轮调控新政实施第五天，市住建委已对138个房地产中介机构门店进行了检查。在此次执法检查中，11家房地产中介门店因异地经营、无照经营等违法违规行为被注销备案、责令关停，其中唯家中介公司德茂小区店、辰明中介公司果园

店被当场摘牌关停。

加强商品房经营者管理的同时，相关部门还对房屋交易行为做出了进一步规范。日前，市住建委会同规划国土委正式发布《关于加强国有土地上住宅平房测绘、交易及不动产登记管理的通知》，明确自4月10日起，要严格按照规划许可的内容和不动产权登记证明记载的房屋平面布局进行测绘成果审核和不动产登记，严控“过道学区房”等平房一间擅自分割为多间的行为。分析认为，这一政策的出台将有效打击非居住功能场所单独落户的违规行为，也将在一定程度上抑制非理性的平房学区房交易。

与此同时，近日北京地区多家商业银行也上调了个人住房贷款利率最大优惠幅度，并停止审批25年以上的住房贷款。据悉，工商银行、建设银行等16家银行北京分行一致决定，即日起缩小首套房贷款利率优惠幅度，由不低于贷款基准利率的0.9倍调整为不低于贷款基准利率的0.95倍。

在业内看来，近期楼市调控新政叠加监管规则密集落地，根源就在于春节后北京房地产市场尤其是二手房交易量价都隐隐有上涨迹象。伟业我爱我家集团副总裁胡景晖直言，今年2月中下旬以

来，北京二手住宅市场的实际交易量再度激增，恐慌性购房、跳价、抢房的现象有所抬头，房价在企稳之后又出现了上涨趋势，为预防房价再度快速上涨，北京果断出台了一系列调控措施，这是非常及时和必要的。

降温可期

“目前北京出台的一系列调控及相关政策，可以说是‘史上最严’了，不仅恢复了2014年调控前的认房又认贷模式，二套房60%和80%首付比例也是迄今最高的”，胡景晖告诉北京商报记者，此外，最长贷款年限缩短到了25年，而明确企业购买需满三年才能再次交易则是堵漏之举。

在胡景晖看来，此次新政的实施是去年9月底以来北京楼市调控的又一次加码、刹车，从中不难看出北京市政府调控房价、稳定楼市的决心，在目前的政策力度下，非急迫性的、支付能力较弱的购房需求将被延迟，楼市交易量将会下降，在缓解市场恐慌情绪、稳定市场、平抑房价方面也将起到立竿见影的效果，“伴随着购房需求的减少和交易量的回落，春节后所有抬头的房价将再次企稳，前期涨幅过大、总价较高、户型较大的房源有望率先迎来价格回落”。

住建等部门加码的市场监管政策，同样有望助力市场快速回归理性。严跃进表示，多部门此次密集部署相关政策，包括查处关停违规中介，目的在于引导中介行业操作更加规范，“不仅是‘过道学区房’交易，此前出现的奇葩物业服务其实都与中介炒作有关，因而从这个角度看，中介市场后续规范的强化，也有利于二手房价格回归理性。有业内人士认为，由于北京新政带来了调控加码的预期，预计在其他热点城市，短期内可能会出现恐慌性购房的现象，但若政策能陆续落地，到今年二季度，市场将会归于平静。

北京商报记者 蒋梦惟 张畅/文

张彬/制表

T 今日评
Today's review

一根问题电缆，一次生命玩笑

陶凤

一列开往春天的地铁，却有人拿34万人的生命开玩笑。3月20日晚，西安市人民政府再次召开发布会，公布西安地铁三号线电缆抽检结果和相关问题调查进展：送检的电缆样本均不合格，将尽快全部更换。随后陕西奥凯电缆公司负责人承认该公司产品存在质量问题以次充好，向公众下跪道歉。

3月13日，一篇名为《西安地铁你们还敢坐吗》的文章在网上流传，文中称西安地铁三号线整条线路所用电缆“偷工减料”。年轻的西安地铁三号线去年11月才开通运行，是西安地铁目前规划中唯一一条有高架的线路，开通首日客流量高达34.5万人次。“五个抽检样品都不合格”的诡谲现实，顿时让“最美”地铁成了隐形杀手。

从矢口否认到下跪致歉，涉事公司奥凯态度翻转背后的故事让人不寒而栗。这家成立于2012年底的公司2014年才开始生产，首次竞标就可以击败包括大型央企在内的其他6家竞标对手，拿下西安地

铁三号线大单。

而且，在被西安市质量技术监督局检查不合格的情况下，奥凯依旧能正常向西安地铁三号线供货，还扩张到成都、重庆等地，甚至拿下了“陕西省著名商标”的荣誉。

官方的态度从最初的安全论安抚人心，到如今事态愈演愈烈表示全部更换，事关公共安全的隐患真的可以说变就变？负责地铁建设的当地监管部门总是靠“网友曝”来发现问题，那么没有曝出的领域还存在多少未知的风险？

不合格、又伪造报告，一家劣迹斑斑的企业，既不是资深大佬又不是性价比之王，被三号线“独宠”，很容易让人想到权力寻租。只有所有环节均出现问题，才能让如此质量低劣的电缆投入使用并通过验收。从电缆公司资质把关到问题电缆采购、质检部门抽检、工程检测、验收等，其中又涉及建设单位、承包单位、监理单位、政府建设

工程质量监督部门等，均没能控制住问题电缆的流入。

一根问题电缆，又一次冲破了整道工程建设的监管防线。施工期间已然问题昭昭，监理与监督方竟然毫无“脾气”，匿名举报在手、证据在握还是让这样的电缆铺满客流量极高的地铁，这背后的“偏执”势必有权力的庇护，有金钱的筹码。

安全是一座城市发展的底线。权力寻租在任何事关公共利益的事件上都无法容忍，因为奥凯电缆的客户遍布全国，生命安全不是玩笑，经不起玩忽职守，更经不起以权谋私。

围绕问题电缆，究竟是是否存在利益输送成为各方关注的焦点。关于问题电缆究竟是如何穿透现有监管体系，尚没有细节披露。唯有彻查真相，让可能存在的权力寻租者、官商勾结者受到应有的惩处，避免类似事件的重演才是对公众最好的回应。

美对华化学品做出反倾销终裁

北京商报讯(记者 蒋梦惟 实习记者 高崇芮)中美贸易再起摩擦。美国东部时间3月21日，美国商务部就对华羟基乙叉二磷酸(HEDP)反倾销和反补贴调查做出终裁，裁定我国强制应诉企业反补贴税率分别为0与2.4%，反倾销税率分别为167.58%与184.01%。商务部贸易救济调查局局长王贺军对此回应称，美方不顾中国加入世贸组织议定书第15条有关条款已到期的事实，继续拒绝接受中国提交的大量证据材料，坚持使用替代国做法，拒绝纠正有关计算错误，裁出的反倾销税率严重脱离客观事实。

据了解，今年以来，美国已在多起对华贸易救济案中做出对中国不利的裁决。此外，截至目前，美国累计对我国企业提起24起337调查申请，其中已发起调查22起，同比上升120%。例如，3月7日美国公告称，中兴通讯公司因违反美国出口管制条例等法规，应立即向美国支付最高11.9亿美元的罚款，否则将限制零部件供应商对中兴提供包括手机芯片等在内的核心产品。中兴通讯公司因此因违反美国出口管制而被罚款金额最大的海外公司。

对此，商务部副部长王受文曾公开表示，去年中国遭遇多起涉及外贸救济调查，不是中国贸易体制的问题。根据中国海关统计，去年中国货物贸易进出口总额达到3.69万亿美元，为仅次于美国

北京3916个车位将实行电子收费

北京商报讯(记者 蒋梦惟 林子 实习记者 杨宏伟)3月22日，北京市停车管理事务中心副主任王炯做客交通广播，回应停车治理及通州区交通管理方面的热点问题时介绍，今年上半年，北京市规划了3916个路侧停车位实行电子收费，目前正在设施安装，未来几年，将逐步减少人力成本，实现自助化，同时考虑与互联网企业合作，为市民出行提供更便捷的服务。对此，业内专家认为，推行路侧停车位实行电子收费，技术水平和执法力度要进一步跟进。

王炯透露，本次电子停车试点的停车位数量约占全市的10%。石景山和通州区已率先开始试点并计划在今年上半年全部试行电子收费，据介绍，上个月通州区新街下坡路路侧停车位试点电子收费效果明显，该条路段为单行线，还有一个小学和两个小区，上下学高峰时交通基本瘫痪，实施之后已基本无逆向行车、乱停车等现象，通行效率大幅提升。目前中关村大街、中关村东路、前三门大街、上地等其他地区已开始设施安装，待设施成熟，也将陆续推行路侧停车位电子收费。

北京交通大学经管学院教授赵坚指出，未来在全市实现路侧停车电子收费，一方面在技术层面还需进一步跟进，另一方面，恶意逃费的现象依然存

在，因此，执法力度也应进一步加强，必要时可采取重罚。

对此，据北京市停车管理事务中心相关负责人介绍，试点阶段已经将恶意逃费车辆记录在案，后续会在交通部门的网站上公示并与信用体系挂钩，同时，管理工作还会与北京社会征信平台对接，影响个人相关征信信息。

试点期间，本市的各路侧电子停车位还会有人工管理员，管理员手中的POS机支持微信、支付宝、银联、一卡通和ETC五种缴费方式，也可将现金交予管理员，由管理员代为电子方式缴费。在管理员提供的电子收费小条上扫描二维码，可以申请发票，之后，人工管理员会逐步退出。民众在路侧停车位电子收费路段，可下载“北京交通”App，点选“路侧停车”功能，注册通过后进行停车和自助缴费，还可自助申请电子发票。

相关负责人还强调，路侧停车位电子收费能够完全代替管理员的工作，并指出未来几年本市最终目标就是逐步减少人力成本，养成市民自助缴费的习惯。

赵坚还分析，路侧停车位电子收费的价格设置应合理，若收费过高，或将使更多的人选择使用公共交通出行，若能在合理的价格水平较大范围内实现路侧停车位电子收费，将对北京的交通拥堵起到一定程度的缓解。