

· 三言二拍 ·

■ 中芬关系

国家主席习近平4月5日在赫尔辛基同芬兰总统尼尼斯托举行会谈。两国元首积极评价中芬建交67年来双边关系取得的长足进展，共同宣布建立中芬面向未来的新型合作伙伴关系，表示双方要加强政治互信，深化务实合作，造福两国和两国人民。习近平强调，中国和芬兰是相互尊重、平等相待、合作共赢的好朋友、好伙伴。两国人民始终对彼此怀有友好感情。

■ 扩大就业

国务院总理李克强4月5日主持召开国务院常务会议，部署落实2017年经济体制改革重点任务，依靠改革破难题促发展惠民生；确定当前和今后一段时期促进就业创业的政策措施，坚决打好稳定和扩大就业的硬仗。按照党中央关于今年深化经济体制改革要点和《政府工作报告》要求，会议明确了经济体制改革重点任务和分工，强调各部门要以更大的勇气和韧劲，担负起推动改革的责任，抓紧细化重点改革任务方案。

■ 管控散煤

为加强劣质散煤管控、促进大气质量改善，河北提出，今年6月底前，省内已设立的“禁煤区”、“禁燃区”将全部取消煤炭销售网点；新设立的“禁煤区”、“禁燃区”自设立之日起，1个月内完成销售网点取消工作。根据《河北省劣质散煤管控专项实施方案》，河北将控制新增散煤经营企业数量，凡不符合散煤经营网点布局规划的，一律不批准设立，并对现有煤炭经营单位予以清理整顿，依法查处非法劣质散煤销售网点。

栏目主持：陶凤

· 简讯 ·

中国PPP大市场初步成型

北京商报讯（记者 蒋梦惟 张畅）4月5日，财政部政府和社会资本合作中心主任焦小平在人民日报海外版撰文指出，经过三年多的发展，目前财政部入库PPP项目达1.1万个，投资额达13.5万亿元，PPP大市场已初步建立，“而且在不少地区，PPP已成为政府稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的重要力量”。在业内看来，尽管规模可观、成效显著，目前PPP模式推广仍面临财政依赖、民资高门槛等难题，亟待进一步解决。

具体来看，焦小平介绍，在制度体系方面，中国初步构建起了一套完整的制度体系和操作规范，包括法规、政策、指南、合同和标准等5个层面。而从整个市场规模看，截至去年底，财政部PPP综合信息平台已收录全国入库项目1.1万个，覆盖能源、交通、水利等19个主要经济社会领域，投资额达13.5万亿元。其中，绿色低碳和社会类项目稳步增加，政府付费和混合付费项目上升至66%，系统集约项目增多，公共服务有效供给质量和效率显著提高，PPP大市场格局初步形成。

在此基础上，改革综合效应初步显现。“对政府而言，PPP改革加快了法治政府、信用政府、服务政府建设；对市场来说，PPP市场催生了各类社会资本公平竞争，增加了改革发展的市场新动能。”焦小平表示。

不过有分析认为，在整体欣欣向荣的背景下，PPP产业仍存个别问题待解，例如部分项目“财政依赖症”加重，投资成本高；民资遭遇高门槛显著，项目迟迟落地等。

北京医改落地后药价预计下降20%

据新华社电 北京市医药分开改革将于4月8日零时正式实施，并同步启动药品阳光采购。4月5日记者从北京市卫计委了解到，取消药品加成和药品阳光采购的政策叠加效应，将使药价平均降幅达到20%。

北京市医药阳光采购平台4月5日首次对媒体开放。记者看到，交易系统界面上，北京市各医疗机构的药品订单每分钟都在刷新；而在监管平台界面上，则可以实时监看每一个订单的药品价格与原价相差的幅度。据北京市卫计委药械处处长岳小林介绍，从3月27日开始，该系统已提前开放给医疗机构使用，预计三天内，医疗机构将会集中采购药品，以保证8日患者能用上最新价格的药品。

岳小林说，药品阳光采购平台类似电商平台，价格、库存都是公开透明的，数据信息每天动态调整更新。目前平台上共有药品7000多个品种、4万多个品规，入驻平台的配送商达到140多家。针对市场供应充足的常用药品，平台将动态联动全国省级采购最低价格和全市公立医疗机构采购价格，引导同类药品价格始终处于全国较低水平。在4月8日阳光采购平台正式运行后，市卫计委将动态调整药品的最低参考价格，并实时预警过高的采购价格。北京市医药集中采购服务中心官网还将向公众开放查询功能，患者可查询到各医疗机构药品采购的品种及价格。

北京市卫计委新闻发言人高小俊表示，根据测算，药品实行阳光采购后预计价格将会下降8%，而医药分开改革落地后，所有医疗机构将全部取消15%的药品加成（中药饮片除外）。两项政策叠加，药价平均降幅将达到20%。不过，针对临床救治必需的低价短缺药品不限制全国最低价，其供应价格可根据市场供求关系变化动态调整，以缓解“短缺药”、“救命药”供应紧张问题。

环保部：燕山石化污染治理不到位

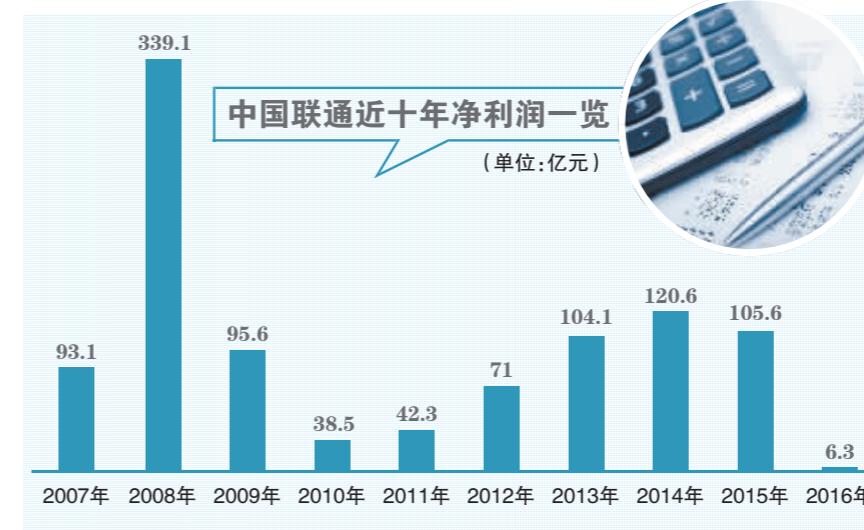
据新华社电 环境保护部4月5日通报，预计京津冀及周边地区4月6日-7日，大气扩散条件略差，区域北部以良至轻度污染为主，区域中南部可能出现短时中至重度污染。

7个机动督查组继续对北京、天津、石家庄等地空气质量进行现场督导检查。督查组通报指出，部分企业环境污染治理不到位。如北京市燕山石化公司橡胶厂两套VOCs治理系统未进行改造，督查组现场检查时系统周边异味明显，污染问题没有得到有效解决；在生产指挥中心，该公司环保信息系统难以调取环保监测数据，公司负责人对该系统的使用不熟悉，对VOCs监测有关情况不掌握。廊坊市国电廊坊热电厂没有落实降低30%的污染物排放负荷，发电量不降反增，排放量也增加了11%。邢台市桥西区邢台钢铁有限责任公司污染物排放超标，督查组现场对焦炉尾气进行检测，二氧化硫浓度为75毫克/立方米，超标50%。

通报指出，部分城市基层政府部门不作为。如唐山市发布重污染天气橙色预警后，个别政府责任部门对应急响应不重视，对企业督导不力，玉田县负责督导重点排污企业落实限产、停产措施的工信局局长不了解重污染天气应急预案启动时间，未安排人员对企业进行任何检查和监督，督查组抽查的玉田县7家企业均未按照应急预案的要求实施停产。

联通混改 谁能入局

责编 陶凤 美编 代小杰 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com



传闻已久的联通混改终于进入倒计时。4月5日，中国联通发布公告称，混改可能涉及A股公司的股份变动，这意味着联通会在上市公司层面引入外部资本。考虑到未来的发展前景，在联通众多的业务中，流量大数据以及增值业务或是联通混改的重点，资金注入成为混改关键，不过，资金到来能否快速改善联通目前被动状况还尚不能确定。

混改冲刺

4月5日早间，中国联通在沪、港交易所均停牌，称待发出一份有关公司内幕消息的公告。晚间，中国联通H股披露混改方案，称控股股东联通集团正在筹划并推进开展与混合所有制改革相关的重要事项，该重大事项拟以公司控股股东联通集团以及中国联通为平台，可能涉及联通A股公司的股份变动事宜，关于该事项的相关方案正在进一步论证中，尚存在重大不确定性，4月6日上午9时整复牌。

中国联通A股发布公告称，公司股票于2017年4月5日紧急停牌一天，并将于2017年4月6日起停牌，公司将尽快确定该事项的交易类别，并于股票停牌之日起的5个工作日内（含停牌当日）公告该事项进展并复牌。

根据公告，中国联通未披露混改的具体方案，包括参股方和参股比例等。独立电信分析师付亮认为，混改的具体方案尚未公布，包括BAT为代表的互联网公司、其他的国有企业、民间资本都有可能成为混改合伙人。北京商报记者就此事联系到中国联通相关负责人，截至发稿，该负责人并未做出回复。

资金短缺

混改的主要因素还是资金短缺。付亮分析，从联通目前的现状看，竞争力较为薄弱，尤其是资金短缺，“三大运营商中，联通是最缺钱的，有了钱才能建网络、才能展开营销。”付亮打了个比方，中国移动是今年花去年的钱，中国电信是今年花今年的钱，而中国联通是今年花明年的钱，“如果没有数百亿的资金

注入，联通已很难缩小与竞争对手的差距”。

中国联通刚刚发布的2016年财报显示，该公司2016年实现营业收入2742亿元，同比下降1%；净利润同比大降94.1%，创下中国联通上市15年来最低纪录。

中泰证券在此前分析联通业绩预报时指出，联通2016年净利润同比大幅下降，主要是由于没有铁塔出售收益，铁塔使用费用增加及能源、物业租金等成本投入加大导致网络运行及支撑成本和销售费用预计较2015年明显上升。

“由于错过了4G发展的黄金期，2015年，中国联通流失了超过1000万移动用户，去年净利润一下跌了近百亿元，主要是因为该公司意识到了这个致命的问题，开始重视主流网络的建设和发展，这免不了将资金大量投入到4G甚至5G网络上。”资深通信专家项立刚坦言。

谁能入局

资金短缺、净利暴跌。中国联通混改迫在眉睫，哪些巨头入局成为外界关注的焦点。有分析人士指出，联通混改将通过定向增发扩股和转让旧股的方式对中国联通股权结构进行调整，联通集团持有中国联通股权由62.74%减至36%；引入

信息产业领域实力相当、主业关联度高、互补性强的国有资本占19%，初步备选对象是中国中投集团有限公司和中国广播电视台网络有限公司等；引入互联网等领域的若干家境内非公企业及员工持股共占20.06%；公众股东占24.94%。

根据报道，中国联通股权调整后，再通过联通集团内部股权转让，实现国有资产对联通红筹公司持股60%左右（其中联通集团持股51.05%）。

此外，BAT入局也被外界认为几无悬念。去年，中国联通分别与BAT三家子公司签订了战略合作框架协议，被看做是联通的混改前兆。

上述分析人士称，如此混改后，既符合《电信条例》的相关规定（经营基础电信业务的公司，国有股权或者股份不少于51%），可以确保电信网络和信息安全，国有资本拥有绝对控制权，联通集团保持实际控制权；也可以使得中国联通改变当前困境，真正实现股权多元化。

流量先行

综合业内人士的看法，联通混改主要会涉及到增值业务与流量、大数据业务两方面。

万联证券首席投资顾问古振华指

出，运营商的主要优势是对流量和用户行为大数据的掌控，通过混合所有制改革，借民营力量（比如能与公司业务互补的BAT）优化治理结构，提升营运效率，拓展移动互联业务，把互联网业务与移动业务进行充分融合，将流量和大数据转化为现金流是未来业务发展的大方向，“只要对电信运营商保持控股和控制力就可以，联通混改的空间是很大的。”

项立刚也表示，流量和大数据是未来最具前景的业务，互联网公司肯定会优先选择该业务进行投资，至于传统的通话、宽带等业务，短时间内可能不会有效果。

据了解，中国联通近几年在大数据等业务上不断加大投资力度，收益颇丰。2016年，中国联通IDC及云计算业务实现收入94.5亿元，同比增长33.7%；ICT业务实现收入59.4亿元，同比增长37%。

不过，付亮指出，大数据业务属于运营商的核心业务，如果拿出去与第三方共享，可能牵涉到侵犯用户隐私、操作上也有政策障碍。

相比之下，单独拿出增值业务进行混改，则被视为一个阻力相对较小的方案。中国联通现任董事长、中国电信前董事长王晓初此前就已经在中国电信尝试过类似的混改方案。当时，中国电信将旗下的几大基地业务，通过引入外部资本公司化，变成了合资公司，最终天翼视讯、炫彩互动、天翼阅读和爱动漫4家公司100%股权，注入了上市公司号百控股，原来引入的股东成了号百控股的股东，中国电信的控制力进一步增强，也实现了资本增值。

对于混改，SA无线网络服务研究总监杨光指出，中国联通的经营发展正面临较为严峻的挑战，市场竞争格局的长期失衡也不利于信息通信行业的长期发展，混合所有制改革可以成为提升中国联通竞争能力、促进行业长期健康发展的主要手段，如今看来，公开透明的政策环境和清晰的政策边界是混合所有制改革顺利进行的重要保证。

北京商报记者 孙麒麟 石飞月/文

代小杰/制表

T 今日评
Today's review

鲜肉时代，正剧为何征服市场

韩哲

不到一个月，人民群众的口味已经从《三生三世十里桃花》迅速转到《人民的名义》，收视率第一，话题度无双。画风变得太快，瓜都够用了。

对于这部剧的火爆，有人说是尺度大带来的满足感，有人说是反腐剧十年“冬眠”造成的饥饿感，有人说这是制作精良表演精湛催生的美剧感，不一而论。总之，《人民的名义》叫好又叫座，“以人民的名义征服人民”。

就在不久前，人们还在痛心疾首小鲜肉的霸屏，认为国产剧都被小鲜肉带沟里去了。因此，当《人民的名义》播出之后，老戏骨们被顶礼膜拜，竟有种市场被打脸的感觉。显然，烂片的根子不在于小鲜肉，在于你本来就是烂片。我们得说，人民群众是识货的，眼睛是雪亮的，烂片就用脚投票，好剧就用手点赞。

一方面，人们痛恨腐败，力挺反腐，反腐剧有着

强大的群众基础和社会心理。另一方面，反腐剧囿于各种因素，往往拘谨，不自觉地滑向正襟危坐和板起面孔，这往往让新生代不感冒。一部好剧，既要有坚如磐石的价值观，也要有与时俱进的表现形式，才能在媚俗中获得商业意义上的成功。

好的作品，不能脱离群众的观感，需要和群众打成一片。《人民的名义》之所以成功，固然有反腐剧稀缺的因素，但更重要的是它还原了一个贴近群众观感的“真实”官场，里面既有贪官和“两面人”，也有各种算计和见风使舵；既有心思缜密，也有傻白甜；既有一心想进步的GDP官员，也有一问三不知的太平官。正是基于这样一种丰满、多层次的官场群像图，基于这样一种七情六欲绽放的官场现形记，代表正义、一身正气的清官、有为官员、改革促进派才能够立得住，才能引发共鸣，才会产生代入感，才会让人感慨反腐倡廉、改革不易。

过去三四年，整风、反腐轰轰烈烈，是当仁不让的大事，世界也为之瞩目。在一定程度上，反腐与改革相辅相成。前者在为后者清障，打破利益藩篱，降级市场交易成本。后者也在为前者固化胜利成果，通过新的制度供给和创新，从而把权力关进制度笼子，有权不能任性。《人民的名义》在这个大背景下播出了，本身就是一种象征，反腐不只是中纪委的事情，甚至也不只是政府的事情，反腐需要引入全民参与和公共监督，通过艺术再创作，形成现象级的讨论，这或许比新闻更具穿透力。所以，《人民的名义》做到了这一点，使得反腐在另一个维度空间，再次凝聚人心和共识。

当然，《人民的名义》并非十全十美，但它所起到的折射人心和收拾人心的作用，让我们对于国产正剧抱以信心。时代需要有与之共振的好作品，而资本、小鲜肉和IP都不是借口。

(上接1版)

环雄安楼市限购升级

沿白洋淀区域（包括白洋淀区域（包括白洋淀区域）、雄安新区三个乡镇），这三地镇政府和相关职能部门要进一步加大巡查监管力度，坚决杜绝所辖区域内抢占土地、非法建设、非法交易行为的发生，一经发现严肃处理。

同日出台调控政策的保定市三个区，购房条件严格程度不一，其中，满城区新政明确规定在保定市满城区（含保定市主城区）拥有1套住房，或有商业性住房贷款记录，或有公积金住房贷款记录的本区户籍居民家庭，购买商品住房申请商业性个人住房贷款的，首付比例不低于50%，即“认房又认贷”。而徐水区和清苑区则基本都是暂停向具有一定数量住宅的本地、非本地购房者出售住房。

需求爆发后迅速溢出

“之所以雄安区域周边的这些城市纷纷加码、出台楼市调控新政，就是为了及时挡住哪些‘饥不择食’的投资客们在无法从雄安新区范围内购房后，需求大量溢出，退而求其次地转战新区周边，形成新的抢购潮，扰乱当地房地产市场正常交易。”知情人士告诉北京商报记者。

而记者在实地采访时也从雄安新

区多个连锁酒店工作人员处获悉，在4月1日新区成立消息公布伊始，最先动起来的就是那些炒房客、投资者们。“4月1日晚间到4月3日期间，大量外地而来的购房者突然入住酒店，在新区内到处打听楼盘销售情况、封盘执行严格程度等，有的甚至还带着律师一同前往，请他们随时帮自己处理购房、找房过程中可能出现的法律问题，甚至是帮着寻找绕过政策钻空子买房的‘捷径’。”雄县某酒店工作人员回忆道。上述知情人士告诉记者，之所以购房者大多与律师同行，是因为有部分违反规定操作的中介表示可以先私下签署协议，找律师或其他第三方做公证，并签署违约协议，比如如果政策一直不松动，房价上涨到4万-5万元/平方米，卖方违约的话，可以支付买方一定数额的赔偿违约金。

不过，该工作人员介绍，4月3日后，这些购房人又纷纷急忙离开雄县了，说是因为封盘太严格买房扑了空，准备去周边几个县城再转卖。

实际上，就在该工作人员接受北京商报记者采访的十几分钟内，先后就有3拨购房人向她打听附近楼盘的销售情况，可见，截至目前，市场上对于雄安新区房地产业的投资热情还未完全消退。雄县住建局房管所所长马凤朝透露，自4月1日晚23时起，雄县就已派出多路工作人员巡查各售楼中心、房地产中介，目前全县15个售楼处（包括部分已无可售房源项目）和十多家中介机构都已被贴上了封条，工作人员24小时蹲守巡查以防市场上出现“顶风作案”的现象。

严控或成常态化

虽然目前市场上对于雄安新区及周边地区的关注热度上升到了历史难及的高度，但前文所述知情人士告诉北京商报记者，从目前雄安新区管委会释放的信号来看，未来三地即使放开住宅销售，也会同时出台非常严格的限购措施，炒房者短期内很难再有机会能“见缝插针”了。

4月4日晚，雄安新区管委会发布消息称，将严格贯彻“房子是用来住的，不是用来炒的”精神，安新、容城、雄县三县已经依法对土地、建设、房地产交易等进行管控。而在这一消息披露不久后，河北省政府新闻办官方微博又发文明确，目前新区三县任何以收取定金、意向金等变相销售“五证”不全商品房都属于违法行为，坚定严控态度。此后，4月5日凌晨，业界又有消息称，雄县连夜召开打击房屋私下交易紧急调度会议，据悉，雄县县长万树军在会议上要求，雄县要坚决做到禁售，将严打炒房作为当前急中之急的工作。

有雄县当地自称房地产从业人士告诉记者，其实自去年下半年开始，在几轮成交热潮的冲击下，雄县等周边几个县的住宅成交价走势还是相对平稳的，以雄县为例，截至今年3月下旬当地限购政策升级前成交均价也仅6000元/平方米左右，社会疯传的1.7万元/平方米甚至突破2万元/平方米的价格基本都是有价无市的，即使在新区新政出台、交易放开后，成交均价最多升至1.5万元/平方米左右就已经是极限了。