

· 三言二拍 ·

■ 成都限购

成都市城乡房管局官网消息，成都市4月12日发布《进一步加强房地产市场及住房信贷业务风险管理的通知》，严控房贷风险，相关举措包括严禁加大购房杠杆行为，限购区域新购住房须取得不动产权证满三年后方可转让等。该通知规定，各银行业机构在进行购房贷款资格审查前，应通过房屋交易合同网上签约系统核查商品房买卖合同、存量房买卖合同的网上签约状态，甄别房屋交易的真实性，对未在网上签约的，暂不予受理，从严防控信贷风险。

■ 药品加成

4月12日国家发改委发布消息称，国家发改委于近日做出部署，要求各级各类公立医院于今年9月底前全部取消药品加成，除中药饮片外的药品实行零差率销售。国家发改委副主任胡祖才在近日召开的医疗服务价格改革工作座谈会上说，各地价格主管部门要按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”的原则，结合本地实际，积极稳妥推进医疗服务价格改革。

■ “7元时代”

4月12日24时，2017年第七次成品油调价窗口开启。油价调整具体为：汽油每吨将上调200元，柴油每吨将上调190元，创下年内最大涨幅。此次调整后，以93号汽油为例，大部分地区油价将维持在6.5-6.7元/升。而97号汽油在多数省份的价格已逼近或重回“7元时代”，其中海南、贵州等地已突破8元/升。

栏目主持：陶凤

· 简讯 ·

食药监总局 部分电商平台销售食品霉菌超标

北京商报讯（记者 蒋梦惟 实习记者 高崇蕊）近日，国家食品药品监督管理总局通告了16批次不合格食品，涉及多个省份企业，包括部分知名电商平台。据悉，样品检出超值较高的项目包括N-二甲基亚硝胺、黄曲霉毒素B1、菌落总数等。其中，由锦江麦德龙现购自运有限公司上海闵行商场销售的标称烟台王氏食品有限公司生产的烤鱼片，N-二甲基亚硝胺检出比标准规定高出71.5倍；由南街村食品专营店在天猫（网站）商城销售的标称河南省南街村（集团）有限公司生产的甜味北京锅巴，黄曲霉毒素B1比标准规定高出88%。部分不合格产品在天猫等电商平台有售。

据悉，国家食品药品监督管理总局此次抽检了10类食品1352批次样品，共检出5类食品16批次样品不合格。按种类来看，本次抽检淀粉及淀粉产品79批次，其中不合格样品4批次；薯类和膨化食品148批次，其中不合格样品3批次；水产制品112批次，其中不合格样品3批次；水果制品138批次，其中不合格样品4批次；调味品240批次，其中不合格样品5批次。

食药监总局指出，对此次抽检中发现的不合格产品，生产企业所在地为河北、辽宁、河南、四川、山东、安徽、广东等省的食品药品监管部门已责令企业查清产品流向，召回不合格产品，并分析原因进行整改；经营单位所在地在北京、上海、江苏、安徽、浙江、湖南、四川等省（市）的食品药品监管部门已要求有关单位立即采取下架等措施，控制风险，并依法予以查处。对于涉及非法添加等严重违法行为的企业，属地食品药品监管部门务必追根溯源、一查到底；涉嫌犯罪的，要按程序移送有关部门追究刑事责任。

随着网络购物迅速普及，消费者在电商平台上购买食品的数量与日俱增，但相应的，这些平台所销售产品的质量问题也日益凸显。而根据我国现行《食品安全法》，消费者通过第三方平台购买食品合法权益受到损害的，可以向入网的食品经营者或者食品生产者要求赔偿，或由交易平台提供赔偿。此外，电商平台应当对入网商家进行实名登记，发现商家违法行为应制止并报告相关部门。电商平台未履行义务，可处5万元以上20万元以下罚款，造成严重后果的责令停业，直至吊销许可证。

(上接1版)

银监会掀同业监管风暴

北京商报记者注意到，银监会下发的46号文，也是意在缩短企业融资链条、降低企业债务杠杆、切实纠正偏离服务实体经济的业务和行为，使资金真正投向实体经济，提高金融服务实体经济的能力和水平。

吴琦表示，目前监管层将交叉性金融风险进一步细化为债券投资业务风险、同业业务风险、理财和代销业务风险，并落实了相应的工作任务要求。银监会下发的《关于银行业风险防控工作的指导意见》也意味着银监会将与证监会、保监会一起，日益强化对泛资管产品的监管，更加注重穿透监管和实质监管。

银行监管大年

4月7日，银监会主席助理杨家才在新闻发布会上表示，将采取“一险一策”的方式防范化解风险，这一思路已有所体现。

除了同业业务的风险，在房地产领域，《指导意见》要求分类实施房地产信贷调控，强化房地产风险管控，加强房地产押品管理。在4月7日银监会发布的《关于提升银行业服务实体经济质效的指导意见》中也强调，因地施策，促进房地产市场长期稳健发展，同时，严禁资金违规流入房地产市场，严厉打击“首付贷”等行为，切实抑制热点城市房地产泡沫。

针对流动性风险治理体系，《指导意见》要求加强重点机构管控，要求各级机构锁定资金来源与运用，明镜配资、批发性融资占比高的银行业金融机构，督促同业存单增速较快、同业存单占同业负债比例较高的银行，合理控制同业存单等同业融资规模。

“今年是强监管的一年，也是问责责的一年。”杨家才表示，将动员全国金融机构自查自纠，集中整治金融乱象；同时强化问责，“问责跟不上，就有政策上的道德风险”。

华创债券分析团队指出，整体来看，今年势必成为银行体系的监管大年，过去两年内快速发展的同业链条将面临非常严格的监管，无论是在负债端还是资产端都将出台针对性的监管要求，且直接通过行政化的监管方式进行管理。“监管收紧只是开始，警惕更全面的协同监管政策落地。”

责编 陶凤 美编 宋媛媛 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

市场化调价 高铁盈利有多远

中国铁路总公司终于迈出了市场化调价的第一步。下周起，我国高铁将迎来首次跨省调价，东南沿海多段将根据车次客流状况尝试区间票价，届时，部分线路一等座价格涨幅最高接近60%，但也有少量车次下调票价。在业内看来，此次调价是铁总改善盈利水平、推进市场化改革的积极尝试，但依旧复杂的垂直管理模式、略显滞后的公司制进展，是横亘在铁总市场化前路上难闯的关卡。

杭州至厦门路线将涨价近60%

早在年初，我国东南沿海高铁或将调价的消息就不胫而走，引发社会广泛关注。2月时，中国铁路总公司发布公告证实，依据《国家发改委关于改革完善高铁动车组旅客票价政策的通知》，将对东南沿海高铁开行的时速200-250公里动车组列车的公布票价进行优化调整。目前我国东南沿海高铁始发于浙江杭州，经过浙江宁波，最终抵达广东深圳，全长1600公里。

北京商报记者登录12306售票网站查阅发现，在4月21日调价后，东南沿海高铁一等座涨幅最高接近60%，二等座的涨幅在15%-30%之间，有部分线路票价下调。具体来看，在杭州开往厦门的21个动车组车次中，目前一等座票价均为357元，但在调价后，一等座为532元，涨幅为49%。该线路二等座票价为281.5元，调价后为333元，上涨18.3%。

在福州开往深圳的22个动车组车次中，在4月21日前，一等座票价为260.5元，调价后一等座全部涨价至414元，涨幅高达58.9%，原本二等座票价为217元，调价后二等座上涨至259元，涨幅为19.4%。

不过，也并非所有路线的票价都在上涨。以深圳北至潮汕的高铁票价为例，调整前二等座票价为89.5元，调整后，D3108次为107元，涨幅19.6%；D2342次为102元，涨幅14%；D2350次为85元，下调5%；D7406次为73元，下调18.4%。

“即便现在东南沿海高铁的客座率非常高，但是部分铁路运输企业仍然出现了亏损的状况，这次对高铁票价进行调整，会有利于改善经营状况”，中国铁路总公司相关负责人此前公开表示，东南沿海高铁长期执行国家1997年批复的

○ 东南沿海部分路线高铁调价前后对比 ○

福州—深圳(所有班次调价一致)		深圳北—潮汕(以D2350为例)		
一等座	二等座	一等座	二等座	
调价前	260.5元	217元	107.5元	89.5元
调价后	414元	259元	—	85元
涨幅	58.9%	19.4%	—	5%



高等级快速软座票价标准，明显低于同区段公路票价，如厦门至深圳，公路运行8小时，票价372元，高铁运行3.5小时，票价仅150元。

缓解亏损杯水车薪

业内有观点认为，对于长期以来盈利形势较为严峻的铁总而言，此次调价或将有效缓解当前的亏损状况。根据铁总此前公布的财报，2015年度，铁总前三月累计净亏损64.6亿元，前6月累计净亏损88.2亿元，前9月累计净亏损上涨至94.4亿元。去年前3月，铁总净亏损87.3亿元，前6月经营状况略有好转，但仍累计亏损72.9亿元，前9月累计亏损仍维持55.8亿元的高位。

另据统计数据显示，截至去年7月，动车组列车在中国铁路开行的全部旅客列车中的占比达到63%，中国高铁动车组已累计发送旅客突破50亿人次，其中去年东南沿海高铁日均发送旅客81.8万人，平均上座率达80%以上。有专家据此分析，东南沿海高铁虽然并非主干线，但客运量与上座率均较为乐观，本次调价将在一定程度上改善铁总亏损的状况。不过，4月12日，北京商报记者向中国铁路总公司新闻处相关负责人求证上述说法时并未得到肯定的答复。

而在北京交通大学经济管理学院教授赵坚看来，由调价带来的这部分收入增长，相较于铁总整个盈利面而言，仅仅是杯水车薪，“此次调价只涉及市场占比较小的东南沿海部分线路，京沪、京广等主要线路并不作调整，对于改善亏损的作用可以说是微乎其微”。

还有业内人士指出，止亏之余，调价带来的红利或许还将改善铁路行业的收入预期与经营环境，从而提高对社会资本的吸引力。但赵坚对此并不乐观。“我国所有高铁路线一年的总收入，尚不足以覆盖路网建设时银行贷款的利息部分，这种盈利状况是对民资积极性的一大打击”，赵坚向北京商报记者分析，此外，目前铁路行业运营模式仍是统一调度、清算，各铁路局的收入需上交铁总，再由铁总根据定价和实际情况将利润向下分配，显然这种制度也使得民资望而却步。

中国工程院院士、中国中铁隧道集团副总工程师王梦恕也表示，如果民间资本意图参与高铁中较为关键路线的建设，就可能会面临同时与多家央企对接、审批流程复杂的情况。他解释说，目前高铁关键线路建设会涉及多个部门，一般来说，铁总负责道路建成后的运营，前期设计由中铁、中铁建来操作，铁总获得国务院或地方国资委的拨款后，会将钱划拨给中铁、中铁建进行轨道修建，动车则由中车提供，民间资本在与多家央企对接时实际拥有的话语权不大，这也是民企进军铁路PPP项目的顾虑之一。

为后续市场化探路

调整东南沿海部分线路价格，或许只是铁总改善经营、提高服务质量的一小步，却也是整个铁路系统迈向市场化的一大步。实际上，近年来铁路市场化改革频频被提及，主要工作也取得了相应进展。从货运价格来看，运价已进入市场化浮动时代，而东南沿海高铁的部分车票调价也释放了更加积极的信号。“未来我国高铁客运票价也有望实现动态调整”，赵坚表示，例如上座率较高的主要线路价格上调、上座率较低的支线线路价格下降，甚至可以向机票价格模式看齐，每一天不同时段的价格也不同。

此外，颇受关注的铁总混合所有制改革也将是今年铁路市场化改革极有可能实现重点突破的领域。据了解，作为国内最大的央企之一，铁总总资产将近6万亿元，但在初步实现政企分开后的改革步伐始终较小。针对这一情况，去年底的中央经济工作会议明确指出，铁路领域的混改今年要迈出实质性步伐，随后召开的铁总2017年工作会议也将今年的工作重点落在了推进铁路资产资本化经营和混合所有制改革上。

“总体而言，目前铁总的经营状况距离混改所需条件差距仍较大”，中国工程院院士、中国中铁隧道集团副总工程师王梦恕也表示，如果民间资本意图参与高铁中较为关键路线的建设，就可能会面临同时与多家央企对接、审批流程复杂的情况。他解释说，目前高铁关键线路建设会涉及多个部门，一般来说，铁总负责道路建成后的运营，前期设计由中铁、中铁建来操作，铁总获得国务院或地方国资委的拨款后，会将钱划拨给中铁、中铁建进行轨道修建，动车则由中车提供，民间资本在与多家央企对接时实际拥有的话语权不大，这也是民企进军铁路PPP项目的顾虑之一。

北京商报记者 蒋梦惟 张畅 林子/文
宋媛媛/制表

T 今日评 Today's review

“高考工厂”的AB面

韩哲

近日，衡水中学平湖分校在浙江嘉兴正式成立，引发当地教育界的激烈反弹。浙江省教育厅基础教育处处长方红峰说，衡水中学是个应试教育的典型，他们认为是先进的，我们认为是落后的。

衡水中学素有“高考工厂”之名，毁誉参半。批评者认为它只培养分数机器，支持者认为存在即合理，需求决定供给。衡水中学并不是一个人在战斗，这种应试教育的集大成者，南边还有毛坦厂中学和黄冈中学，各领风骚。

中国是个资源极大不平衡的国家。明清，南北经济的失衡导致南方衣冠文物远胜北方，于是南北榜出炉，各有照顾。如今，中国社会经济结构的不平衡依然存在，南北、东西、城乡、贫富，这在一方面造就了中国国情的丰富性和多样化，另一方面在发展过程中必然要面对“先进”与“落后”的经济文化观念冲突，这里面不存在绝对的是非对错，只是各自表述，仁智互见。

《了不起的盖茨比》有个著名的开头：当我年纪还轻、阅历不深的时候，父亲教导过我一句话，我至今念念不忘。“每逢你想要批评任何人的时候，”他对我，“你就记住，这个世界上所有的人，并不是都有过你拥有的那些优越条件。”应试教育千般不好，但它给“寒门”提供了向上的阶梯，通过高考和大学改变自己的命运。尽管，这些饱受应试教育熏陶的学生进入大学之后或面临诸多不适，甚至泯然众人矣，但这种社会晋升的机会仍是众人争夺的稀缺资源。

衡水中学的模式，肯定不适合北上广深这样的大城市，这里的学子机会多多，有资源有财力去全面发展自己的兴趣，能够承担素质教育的机会成本。但在中心城市和富庶地区之外，还有大量的家庭，要么无法亲近优质教育资源，要么本身收入拮据，对于他们而言，衡水中学也许不是“最好”的选择，却是“最对”的选择。站在既得利益高地，俯视大

大小的衡水中学以及它们身后的城乡腹地，容易变成一场优越感的炫耀，容易产生一种“何不食肉糜”的荒诞。

资源的不平衡，必然促使人们的行为异化，越是不平衡，越是要拼命抢夺“触板”。从这个意义上来说，抑宝衡水中学的小城家庭与在竞逐学区房的城市中产，并无不同。资源再平衡以及公共服务均等化的改革，无法一蹴而就，这注定是个缓慢的过程，在此期间，“先进”和“落后”相互纠缠，既相互碰撞，又相互较劲，不可避免。假以时日，也许会相互渗透，产生交集，殊途同归。

没有无缘无故的“存在”。我们需要改变的不是衡水中学，而是整个社会经济结构的肌理。对于明显有着很多小辫子的衡水中学口诛笔伐，只不过人们的鄙视链心态作祟，抑或是一个国人最爱玩并且玩了上千年的游戏：给失败找出一个奸臣，找出一口黑锅，找出一只替罪羊。

PPI现拐点 3月CPI持续低位运行

北京商报讯（记者 蒋梦惟 张畅）4月12日，国家统计局公布数据显示，今年3月全国居民消费价格总水平（CPI）同比上涨0.9%，涨幅比2月小幅回升0.1个百分点，但已连续第二个月处于低位运行，基本符合此前市场预期。其中食品价格下降4.4%，非食品价格上涨2.3%，今年一季度，全国CPI比去年同期上涨1.4%。分析认为，CPI近期持续的“低调”走势，与鲜菜、猪肉等食品价格的持续走低密不可分。

值得一提的是，3月0.9%的CPI同比涨幅中，去年价格变动的翘尾因素约为0.4个百分点，新涨价因素约为0.5个百分点，“国家统计局城市司高级统计师绳国庆分析指出，而扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨2%，与前两个半月大体相当，保持平稳态势。在中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军看来，3月CPI涨幅基本符合此前市场预期，主要原因就是市场食品供应充足，猪肉、蔬菜等食品价格继续下跌，因而物价涨幅能继续维持低位。

针对CPI未来一段时间的走势，有分析预计，随着5、6月翘尾因素的反弹，CPI同比仍有走高可能，但下半年随着翘尾及新涨价因素的回调又会重新回落，不过由于一季度CPI同比大幅低于预期，全年CPI同比涨幅可能会明显低于政府3%的目标，全年通胀压力并不明显。

赵锡军也认为，当前经济形势走稳，基于收入增长的形势，消费需求也保持平稳，在这种情况下，物价上涨压力不会那么大。同日公布的3月工业生产者出厂价格（PPI）同比上涨7.6%，涨幅比2月回落0.2个百分点，也是在连续5个月扩大后首次出现回落。中国国际经济交流中心副总经济师徐洪才分析认为，这或许意味着PPI走势的拐点已现，“PPI涨幅在上个月达到7.8%的近期最高点，翘尾因素的贡献很大，扣除之后的实际涨幅只有1.6%左右，而PPI在3月掉头向下，也基本符合市场预期，因为工业生产上涨的动能已经基本衰竭，未来下跌的走势或许还将持续”。

医保总额将打包预付医联体

北京商报讯（记者 蒋梦惟）4月12日，国务院总理李克强主持召开的国务院常务会议确定了我国医疗联合体制改革的四个方向，其中包括对纵向合作的医联体实行医保总额付费等多种付费方式。这意味着，我国长期实行的以单个医院为单位进行的医保总额预付方式将出现明显变化。

会议提出，要鼓励和引导居民到基层首诊，上级医院对签约患者提供优先接诊、检查、住院等服务，畅通术后恢复期、重症稳定期等患者向下转诊通道。鼓励护理院、专业康复机构等加入医联体。而且，为保障医联体制度改革创新，会议确定了多项支持政策，除了前文所提医保总额付费方式的调整外，还包括：探索有利于医疗资源上下贯通的分配激励机制；将基层诊疗量占比、双向转诊比例、居民健康改善等指标纳入绩效考核；以及医务人员在医联体内流动执业一般不需办理相关手续。

实际上，我国实行了多年的以单个医疗机构为单位进行“打包”医保总

额预付的方式虽然在一定时期内缓解了医保基金被无效使用甚至浪费的问题，但近年来，随着患者医疗服务需求愈发多样化，这种“粗放”的管理方式也备受业界诟病。有资深医改专家告诉记者，所谓的打包预付模式即相关部门每年定期将医保基金直接“包干”给各医疗机构，超出部分不予报销、结余归医院，这种体制的推行导致近年来部分医院出现不敢花钱、不敢接收病人的情况。

有业内人士表示，短期看，从单个医院“包干”到医联体内“打包”使用固定规模的医保资金，确实有利于推进三甲医院、大医院更有规划、合理地接诊，改变部分医院一边不敢收病人，一边却不愿放病人给基层医疗机构的情况。“但长期来看，总额预付无论是按照一个机构过去历史上所发生的总成本为依据付款，还是实行‘按人头付费’，财务风险都转移到了服务的提供方。为了保证收支平衡，服务提供方总会因为要节约成本，甚至出现‘挑选’患者、减少必要服务等问题”。