

· 聚焦改革 ·

## 2017年深化经济体制改革“干货”

2017年是实施“十三五”规划的重要一年,是供给侧结构性改革的深化之年。国务院日前批转国家发改委《关于2017年深化经济体制改革重点工作意见》,部署了10个领域35项年度经济体制改革重点任务。

## ■ 供给侧结构性改革为主线

用改革的办法深入推进“三去一降一补”。把简政放权、放管结合、优化服务改革作为供给侧结构性改革的重要内容,持续增加有效制度供给。

## ■ 以清单管理推动减权放权

制定国务院部门权力和责任清单。制定职业资格、行政审批中介服务、政府定价收费等方面清单。

## ■ 基本医保全国联网和异地结算

基本实现异地安置退休人员和符合规定转诊人员就医住院医疗费用直接结算。在85%以上的地市开展分级诊疗试点和家庭签约服务。

## ■ 研究制定改革国有企业工资机制

探索在中央企业集团层面实行股权多元化,深入推进中央企业兼并重组。启动国有企业职业经理人薪酬制度改革试点。制定实施深化东北地区国有企业改革专项工作方案。

## ■ 规范混合所有制员工持股试点

混合所有制改革在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。在纳入首批试点的中央企业所属企业和地方国有企业,规范推进国有控股混合所有制企业员工持股试点,成熟一户、开展一户。

## ■ 颁布纠正产权纠纷申诉案件

推动民法典编纂工作,清理有违公平的法律法规条款。完善政府守信践诺机制。出台激发和保护企业家精神的意见。完善支持企业家专心创新创业的政策体系。

## ■ 加快财政事权和支出责任划分改革

落实关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见,争取在部分基本公共服务领域取得突破性进展。研究提出健全地方税体系方案。将中央国有资本经营预算调入一般公共预算的比例提高到22%。

## ■ 保持人民币全球货币体系稳定地位

深入推进利率汇率市场化改革,有序推动民营银行发展,从严从重打击资本市场的各类违法违规行为,拓宽保险资金支持实体经济和参与基础设施建设渠道。

栏目主持:陶凤

## · 简讯 ·

## C919首飞倒计时

据新华社电 4月18日,C919大型客机首飞放飞评审会在中国商飞公司试飞中心召开。经过严格评审,评审委员会一致同意,C919大型客机首架机通过首飞放飞评审,待完成全部高速滑行测试后,可择机开展首飞,这标志着C919大型客机首架机的首飞又迈出了重要一步。

来自中国科学院、中国工程院、中国民航局、航空工业、中国商飞等单位的25位专家分为飞机组和空勤组两个专业组,对C919大型客机首飞技术评审专家意见关闭情况、首飞前飞机准备状态、试飞机组准备状态和首飞保障准备工作进行了质询、讨论和全面审查。

中国工程院院士张彦仲担任评审委员会主任,中国科学院院士李未担任评审委员会副主任。放飞评审会开始之前,评审委员会专家观摩了C919大型客机第二次高速滑行试验。

据介绍,此次评审是继3月20日通过了首飞技术评审后,C919大型客机完成了首飞前最后一项评审任务。

## 一季度我国对外投资同比跌近五成

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅 实习记者 高崇芮)4月18日,商务部公布数据显示,今年一季度,我国境内投资者共对全球129个国家和地区的2170家境外企业进行了非金融类直接投资,累计实现投资205.4亿美元,同比下降48.8%。有分析指出,对外投资出现断崖式下跌,或许跟外汇管制进一步规范有关,不过在此期间,无效、低效投资将被清理,这将显著提高我国企业“走出去”的质量和效益。

具体来看,一季度我国境内投资者对外承包工程完成营业额292.6亿美元,同比下降2.8%;新签合同额429.6亿美元,同比下降7%;对外劳务合作派出各类劳务人员10.5万人,较去年同期增加0.5万人。商务部合作司相关负责人进一步介绍,我国对“一带一路”相关国家投资合作持续升温,一季度国内企业在“一带一路”沿线43个国家有新增非金融类直接投资,合计29.5亿美元,占同期对外投资总额的14.4%,较去年同期上升5.4个百分点。

(上接1版)

## “一带一路”论坛组建朋友圈

具体来说,论坛主要活动分为开幕式、领导人圆桌峰会和高级别会议三部分。习近平将出席5月14日上午举行的开幕式,并发表主旨演讲。开幕式后举行的高级别会议,有关国家领导人、国际组织负责人将出席全体会议,各国部长级官员和中外各界代表将在平行主题会议中展开深入讨论。5月15日全天将举行领导人圆桌峰会,由习近平全程主持,28位外国元首和政府首脑,以及联合国秘书长古特雷斯、世界银行行长金墉、国际货币基金组织总裁拉加德将出席圆桌峰会。

目前,中方已与40多个国家和国际组织就共建“一带一路”签署了合作协议,此次论坛期间,有望再与近20个国家和20多个国际组织商签合作文件,同有关国家和国际组织签署多项合作协议。

## 3月热门城市房价涨势回落

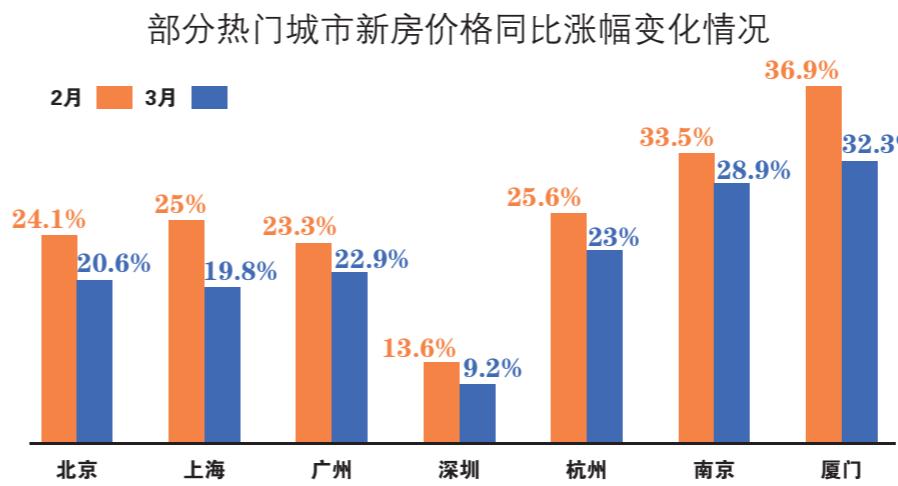
新一轮楼市调控落地后,房地产市场非理性热潮得到进一步遏制。4月18日,国家统计局公布数据显示,今年3月全国70个大中城市中,有24个城市新建商品住宅价格涨幅比上月回落,比2月增加4个,其中18个为一二线城市。业内普遍认为,在供需双重调控之下,以北京为代表的热点城市房价降温立竿见影,考虑到调控效应的延续性以及正加速形成的房地产市场健康发展长效机制,未来一段时间全国楼市有望趋于平稳、回归理性。

## 房价回落

升级版楼市调控来袭,热门城市首当其冲。数据显示,今年3月,全国15个一线和热点二线城市新房价格同比涨幅首次整体出现回落,回落幅度在0.2-0.6个百分点之间。环比方面,有6个城市新建商品住宅价格比2月下降,降幅在0.1-0.7个百分点之间;6个城市涨幅在0.5%以内。另据调查了解,“3·17”新政落地后,3月18日-31日北京新建商品住宅日均成交套数减少,二手住宅日均购房资格申请量下降,住宅交易三方合同成交笔数锐减。

从全国整体看,3月70个大中城市中有24个城市新建商品住宅价格同比涨幅比上月回落,比2月增加4个,其中18个为一二线城市。“3月是房地产传统销售旺季,但在因地制宜、因城施策的房地产调控政策作用下,一二线热门城市新房价格同比涨幅继续回落,环比总体平稳”,国家统计局城市司高级统计师刘建伟表示,“经初步测算,一线城市新房价格同比涨幅连续6个月回落,涨幅比2月收窄3.4个百分点;二线城市新房价格同比涨幅连续4个月回落,涨幅比2月收窄0.6个百分点;三线城市新房价格同比涨幅则略有扩大。”

尽管同比涨幅明显,但由于多项调控落地尚不满月,部分城市房价环比涨幅维持涨势。例如海南成为近期房地产市场热潮中心,3月海口新房价格环比上涨



幅达2.6%,领跑全国,广州、三亚、厦门、韶关分列2-5位,环比涨幅均超过1.8%。不过二手房市场的情况并不乐观,数据显示,3月北京、广州、深圳二手住宅价格环比分别上涨2.3%、3.3%和0.7%,厦门甚至出现4.9%的显著涨幅。

## 调控见效

“自今年3月起,以北京为首的热门城市掀起新一轮房地产调控,广州、珠海、厦门等30余个城市先后落地提高首付比、提高购房门槛等严格措施,全国再度进入严厉打击房价过快上涨的阶段”,亚豪机构市场总监郭毅表示,在控制需求的同时,多地还从供应角度着力,明确提高土地尤其是住宅用地供应。

以北京为例,在“3·17”新政恢复“认房又认贷”模式,且同时大幅提高二套房首付标准后,北京市住建委、教委、规划国土委进一步跟进调控,通过实施严打“过道学区房”、查处违法房地产中介等一系列措施,重拳打击北京楼市的投机行为,并明确五年内将供应宅地6000公顷,以满足150万套住房需求。其中在商住房调控方面,新政明确,房企开发企业在建(含在售)商业、办公类项目只能销

## 售给企事业单位、社会组织等,个人购买二手商办房需满足名下在京无住房和商办类房产记录等条件,而且不能使用商业银行的个人购房贷款。

4月18日,相关政策再度加码,明确3月26日前未办理施工许可证的商办项目,均需重新申领建设工程规划许可证;开发企业擅自改变土地使用性质将被收回土地,并限制其在本市土地市场参与竞拍其他土地。易居研究院智库中心研究总监严跃进直言,上述一系列调控措施,意在阻止各类炒房资金进入房地产市场,防范各类套利机制出现,堵住了部分违规资金进入楼市的同时,也防止了资金随意撤出楼市,搅动市场。“供需双重调控之下,以北京为代表的二线城市住宅市场成交已出现迅速回落,下一步就将进入价格调整环节”,郭毅表示。

## 后市趋稳

正是考虑到调控新政影响的延续性,业内普遍预计房地产后市将逐步趋于平稳。严跃进指出,3月以来各地调控政策纷纷收紧,这表明房价上涨的潜在压力依然存在,随着后续政策效应的释放,部分城市房价过热的现象有望减少,

二季度全国70城房价指数走势也有望处于平稳运行区间。交银金融研究中心高级分析师夏丹则预计,房价涨幅居前的热点城市还有加码调控措施的可能,而下一步调控的重点可能转向二手房方面,由限购限贷转而侧重于限售,以拉长二手房上市转让交易的时间,此外,房价上涨压力较大的环核心城市地区,也有加入限购限贷大军的趋势,调控范围还将扩大。

“整体看,今年二季度房地产市场将比一季度有所降温,平稳运行是主流趋势”,中原地产首席分析师张大伟表示,而在政策有力调控下,今年全国楼市将告别高增长,回到相对理性水平,一二线楼市政策还将继续收紧,而三四线城市楼市因为去库存效应拉动,很有可能出现较为火热的交易行情。

不过有分析指出,短期调控虽立竿见影,却不足以根治楼市不理性的病根,针对这一情况,我国房地产市场长效机制正在加速形成。4月18日,国务院批转国家发改委《关于2017年深化经济体制改革重点工作意见的通知》强调,要健全全购租并举的住房制度,加快培育和发展住房租赁市场,加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。同日,国家发改委副主任宁吉喆也公开表示,房地产的区域性、结构性的矛盾给宏观调控提出了更高的要求,相关部门正紧锣密鼓地研究制定保证房地产长期持续健康发展的长效机制,将对热点城市房价上涨可能带来的泡沫严加防范和调控,同时坚持三四线城市的去库存政策。

“光有短期调控措施,会陷入‘一管就死,一放就涨’的怪圈”,中国人民大学国际货币研究所副所长向松祚直言,各地政府应尽快研究出台长效政策,尤其需要根据人口变化趋势制订和公布住宅土地供应计划,及时供应所需的住宅用地,同时切实完善保障房、廉租房的配套和分配。北京商报记者蒋梦惟 张畅/文 宋媛媛/制表

T 今日评  
Today's review

## 臣服商业规律才能走更远

韩哲

随着孙宏斌入股东乐视,而逐渐平静的乐视危机,因为易到创始人周航的一纸声明而再次闯进公众视线。周航称,易到被乐视挪用13亿元资金,后者则将周航此举形容为现代版的“农夫与蛇”。

目前,孰是孰非还无从判断,不过在这场口水仗中,乐视及易到的当务之急还是尽快解决司机的提现问题,毕竟欠资本家的钱只是经济问题,欠老百姓的钱就是群体事件了。

乐视一直在跟时间赛跑,它的商业模式,它的生态化反,都是以资本换时间。成王败寇,成功则是无与伦比的史诗,失败则是刚愎自用的傻瓜。企业家总要有点冒险精神,但只有时间能给出答案。

作为一个现象级的企业,乐视早被置于显微镜下,被反复聚焦和扫描。对于它的资金危机,尽管众说纷纭,人们有着基本的共识:一是摊子铺得太大快,电视、手机、汽车和体育都做,都烧钱,不仅资金

跟不上,人才、技术和管理都必然存在断层线。主攻哪一个,乐视可能做得都不错,但合在一起,已被证明的结果是系统不兼容,而非化学反应;二是乐视没有压倒性的产品优势,使得它没有根据地和大本营,无法做到进可攻、退可守。BAT也在建立生态系统,但百度的搜索、阿里的电商和腾讯的社交,都是定海神针。就像楚汉争霸时期,无论刘邦在前线如何吃败仗,萧何都会从后方源源不断地送来钱粮和兵丁。乐视的电视业务最有优势,但也不是鹤立鸡群,而是强敌环伺。在这种情况下,速度就成为非常重要的因素,时间一长,信心就会动摇,资金链就岌岌可危。

不管情怀和理想如何,商业自有规律可言,生活不是诗和脉脉温情,而是理性和算计,所谓一步错,步步错。过去这40年,中国经济持续高速发展,市场充满爆炸性的机会和一望无边的蓝海,很多企业踏准了节奏,赶上了形势,一飞冲天。特别是随着互联

网经济在中国站稳脚跟,BAT们的财富神话和励志效应,让很多创业者和企业家迷信速度和规模,相信天下武功、唯快不破,相信闭环在手、天下我有。然而,随着中国经济增速放缓,致力于供给侧结构性改革,市场的野蛮生长程度下降,任何一个轻言建立生态系统的企业,都将面临着更高的成本和更大的不确定性。

或许,企业现在更多要考虑商业规律,而非互联网规律。从互联网角度来看,乐视是潜在的BAT。从商业角度出发,乐视成为失败公司的殷鉴比比皆是。因为,摆在乐视面前的是最简单不过的商业规律,饭要一口一口吃,如果想一口吃成胖子,你就已经将命运交给骰子。

因此当传统商人孙宏斌“驾到”之后,乐视进行大幅的收缩,首当其冲的就是体育板块。一个“臣服”于商业规律的乐视,也许会走得更远、飞得更高。

## 第四批PPP能源养老将迎立项高峰

北京商报讯(记者 蒋梦惟 林子 实习记者 杨宏伟)4月18日,北京商报记者从业内获悉,在北京市财政局日前举办的政府和社会资本合作(PPP)培训班上,相关负责人透露了财政部即将推出第四批PPP示范项目的消息。业内预测,新一批项目将兼具引导扶持与稳增长的作用,随着我国能源结构优化调整,新能源、焚烧发电等原本占比不大的能源领域项目将得到发展。此外,包括养老、体育等在内的幸福产业也将随着财政部的引导之下迎来立项高峰,而出于稳增长和地方政府诉求等原因,交通运输、市政工程等领域项目仍是立项重头戏。

在目前业界普遍认为有望成为第四批PPP示范项目重点的几个领域之中,能源与养老都是之前占比不高,本次数量可能出现明显增长的行业。记者查阅发现,能源类PPP项目在过往几批示范项目中的占比一直不大。我国公布第三批PPP示范项目共516个,占比16.3%。但从全国范围来看,我国PPP综合信息平台项目库中入库项目共11784个,其中,入库的能源项目仅208个,占比1.8%。

针对示范项目占比在不断提高、全国入库项目占比却依旧较低的状况,中国能源网首席信息官韩晓平告诉北京商报记者,目前我国加大力度治理城市环境,不仅出台了一系列配套措施,也在提高能源的利用效率,优化能源产业结构,降低燃煤发电的比例,推动清洁能源的发展,这是我国推广新能源项目最核心的原因。但由于清洁能源的利润率尚不算高,PPP模式就成为了推广此类能源项目最可行的方式之一。

据了解,目前已经立项的能源PPP项目多集中在

新能源汽车充电网、新能源产业园、垃圾焚烧发电等领域。韩晓平指出,新能源PPP项目之所以引起重视,主要由于我国的电力能源整体供大于求,为了发展新能源,促使能源经济结构转型,一方面,需要把高能耗、高污染的企业关闭,减少烧煤的电厂;另一方面,促使产业结构转型不仅要产能,还需要政府引导推动新能源结构性替代,减少煤炭资源的同时增加其他可再生能源。

“现在立项的新能源PPP项目很多都是城市的配套项目,主要用于环境治理”,韩晓平以社会效益较高的垃圾焚烧发电为例指出,目前我国很多城市存在“垃圾围城”现象,垃圾作为一种摆错了位置的资源,可以用于发电供热、热电联产。而我国很多城市目前仍在通过燃煤来进行热电联产,如果通过垃圾焚烧发电,既可以减少垃圾对环境的影响,还可以增加能量供应,因此城市周围的垃圾被视为新能源。此外,韩晓平还举例称,利用污水处理厂的淤泥发展沼气发电及利用垃圾填埋场产生的甲烷发电、城市的电动大巴及天然气大巴的普及都是减少城市雾霾、改善城市环境的有利措施。

此外,北京商报记者获悉,本次北京市财政局培训班还透露,财政部将推动包括养老、体育等在内的五大“幸福产业”的PPP项目,并联合相关部门制定幸福产业推广运用PPP模式的指导意见,推出一批幸福产业PPP示范项目,探索幸福产业推广PPP模式的成熟路径。业内指出,这也可能成为第四批PPP示范项目的亮点之一。不过记者梳理发现,在第二批共206个示范项目中,养老项目仅占9席,占比4.4%。

擅改使用性质  
北京商办项目将被收回土地

据新华社电 4月18日记者从北京市住建委获悉,在北京明令禁止将商业办公类项目擅自改为居住等用途后,4月18日,北京市住建委、北京市规划国土委联合发布《关于严格商业办公类项目规划建设及行政审批的通知》,明确了严格商业办公类项目监管的实施“细则”。根据通知,3月26日前未办理施工许可证的此类项目,均需要按照“公告”要求修改设计方案后,重新申领建设工程规划许可证。

通知明确,“开发企业新报建商办类项目”指北京市范围内未取得施工许可证的新建商业、办公类项目,“最小分割单元不得低于500平方米”,按照单层套内建筑面积极核算。

根据通知,建设单位在2017年3月26日前已取得建设工程规划许可证但未取得施工许可证的,应按“公告”要求修改设计方案后,重新申领建设工程规划许可证。规划建设监督机构将加强对商业办公项目的监督执法,重点检查商业办公类项目是否按照规划要求进行设计和是否按照规划审批图纸进行施工;对于发现涉嫌改变原规划用途的工程,规划建设监督机构应责令其整改。

建设项目在取得施工许可后,方可申请商业办公类项目房产测绘成果审核。规划、住建部门在工程竣工验收环节,要严格审查工程项目是否按照规划用途完成施工,对于预留孔洞、预埋管线等涉嫌改变为居住等其他用途的项目,相关部门不予验收。

在执法检查或日常巡查过程中发现施工单位未按照施工图设计文件进行施工的,将按照《北京市建设工程质量条例》第七十五条要求,责令改正,处工程合同价款2%以上4%以下的罚款。