

■太空“送货”

中国载人航天工程办公室消息,我国首艘货运飞船天舟一号将装载超过6吨的物质与设备飞向太空。天舟一号的主要任务是为天宫二号“送货”。在这些货物中,除了维持天宫二号运行的各种补给外,还有大量太空实验设备和载荷。由于运载火箭的运载能力是固定的,如果要运送更多的货物,就必须在保证飞船良好性能的同时,尽量减少“自重”。

■医疗参保

人力资源和社会保障部副部长游钧4月19日在云南玉溪表示,近年来,我国以更加公平、更可持续为目标,深入推进社会保障制度改革,加快实施全民参保计划,社会保险覆盖范围持续扩大,其中养老保险参保人数达到8.9亿人,医疗保险参保人数超过13亿人,基本实现了全民覆盖。

■违法举债

财政部4月19日通报山东省邹城市违法违规举债问题整改和问责处理情况,相关涉事官员受到党内严重警告和行政降级等处分。邹城市为济宁市下辖的县级市,通报显示,2015年2月,邹城市政府召开常务会议,决定以市总工会为发起人,以邹城市正方经济发展投资有限公司为借款主体,向全市企事业单位职工发行信托产品违法违规举债。

■受贿2000万

广东省人民检察院4月19日通报称,广东省环境保护厅原厅长李清(正厅级)涉嫌受贿罪一案近日由深圳市人民检察院向深圳市中级人民法院提起公诉。深圳市人民检察院起诉书认定,李清在先后担任广东省环境保护局局长、广东省环境保护厅厅长等职务期间,利用职务便利,在经营项目、环保事项审批、承包工程等方面为他人谋取利益,收受贿赂款物折合人民币共计2254.3521万元,应当以受贿罪追究其刑事责任。

栏目主持:陶凤

## 国务院明确失业率攀升应对措施

北京商报讯(记者 蒋梦惟)4月19日,国务院发布《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》(以下简称《意见》),明确规定,我国将促进经济增长与扩大就业联动,即稳增长的主要目的是保就业。若城镇新增就业大幅下滑、失业率大幅攀升,要加大财政政策和货币政策调整实施力度,促进经济企稳向好,确保就业稳定。按照《意见》部署,该项工作将由国家发改委牵头,财政部、商务部、央行等部门共同负责。

《意见》直言,当前我国经济社会发展中还存在不少困难和问题,部分地区、行业、群体失业风险有所上升,招工难与就业难并存的结构性矛盾加剧,新就业形态迅速发展对完善就业政策提出了新要求。为此,《意见》明确,我国要把稳定和扩大就业作为区间调控的下限,保持宏观政策连续性稳定性,促进经济中高速增长,增强对就业拉动能力,同时明确了当我国出现城镇新增就业大幅下滑、失业率大幅攀升时的应对措施。

而且,《意见》还未雨绸缪地提出多项促就业措施,比如:大力发展研究设计、电子商务、文化创意、全域旅游、养老服务、健康服务、人力资源服务、服务外包等现代服务业,完善多元化产业体系,既注重发展资本、技术和知识密集的先进制造业、战略性新兴产业,又要支持劳动密集型产业发展,降低实体经济成本,推进传统产业绿色改造,创造更多就业机会。

## 油气改革方案最快月内发布

北京商报讯(记者 蒋梦惟 林子)油气改革方案近期再传将出台的消息。4月19日,北京商报记者从业内知情人士处获悉,油气改革方案有望于本月内出台。4月18日晚,国务院也批复同意将油气改革方案列入今年经济体制改革115项重点任务之一。但实际上,油气改革方案在2015年底和去年底都曾传出即将出台的消息,业内指出,油气改革方案将进一步打破行政垄断,管住自然垄断、放开竞争环节,其中,最大亮点是上游放开和管网独立,但行业仍存成本过高难盈利、开放力度存争议、准入标准未建立等三大难题,拖慢了方案出台的进度,能否在月内出炉仍是未知数。

北京商报记者梳理发现,业内对于油气改革频频失约颇为惋惜,推测原因主要集中在行业仍存成本过高难盈利、开放力度存争议、准入标准未建立等三方面。中国能源网首席信息官韩晓平告诉记者,由于天然气开发与运用成本较高,推升了天然气的价格,目前,我国工商业用气价格高达3.6~5.4元/立方米,比成本较低的煤价高出数倍,一方面导致了下游用户不愿主动以天然气替换煤,客户群难以迅速扩容;另一方面,成本过高也压缩了天然气领域的利润空间,对民企进入的积极性可能要进一步鼓励。

而在开放力度方面,厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强坦言,现在业界对此还存在争议,有专家认为因加大开放力度吸引民资,也有专家表示油气涉及国家安全,需进行一定管控。

## 我国将出台公共图书馆法

据新华社电 4月19日召开的国务院常务会议通过了《中华人民共和国公共图书馆法(草案)》,决定将草案提请全国人大常委会审议。

国务院常务会议指出,发展公共图书馆事业,是完善公共文化服务体系的重要内容,可以促进全民阅读,更好满足群众精神文化需求,提高全社会科学文化素质,助力创新型国家和学习型社会建设,传承和弘扬包括中华优秀传统文化在内的人类文明成果。

“3月1日,公共文化服务保障法正式施行。今天,公共图书馆法草案获国务院常务会议通过,这是公共文化法律保障走向体系化的重要步骤。” 国家公共文化服务体系建设专家委员会主任、北京大学教授李国新说。

记者从文化部了解到,目前我国覆盖城乡的公共图书馆设施网络基本建成,截至2015年底,全国共有县级以上独立建制的公共图书馆3139个,全国公共图书馆总藏量83844万册件,全国人均藏量0.61册件;公共数字文化服务能力全面提高,全国公共图书馆拥有电子图书83041万册,电子阅览室终端126702台,数字图书馆推广工程已在全国33家省馆、374家市馆启动实施。

# 新经济领航 北京GDP增6.9%

一季度北京经济运行成绩单出炉。4月19日,在北京市政府新闻办召开的新闻发布会上,北京市统计局副局长、新闻发言人庞江倩披露,经初步核算,今年一季度,北京实现地区生产总值6040.5亿元,同比增长6.9%。其中,金融、科技、信息服务的经济贡献率合计超过四成,而以新产业、新业态、新模式为代表的新兴经济则为全市经济增长注入了新动力。

### 第三产业占比超八成

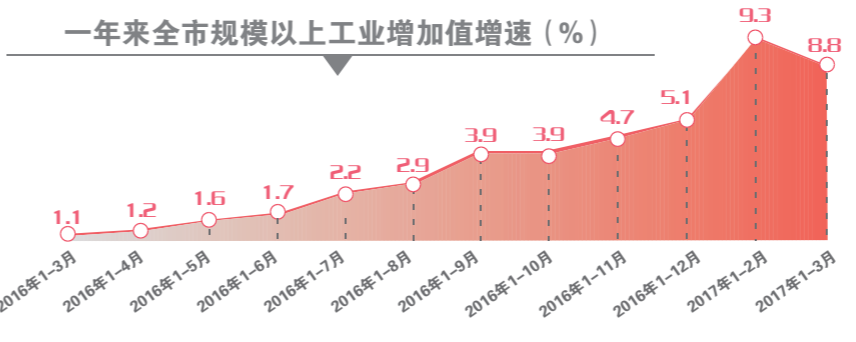
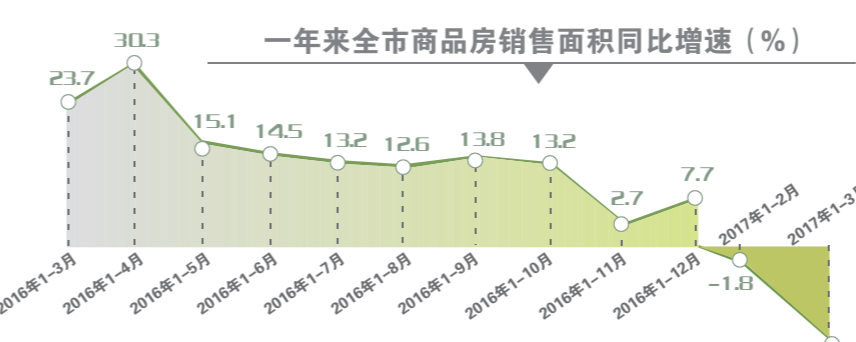
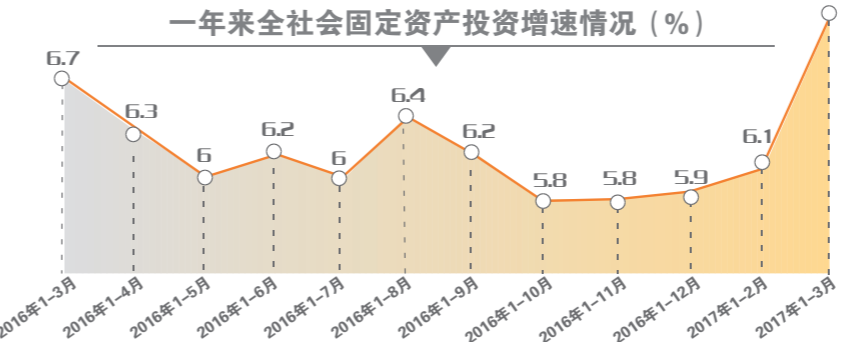
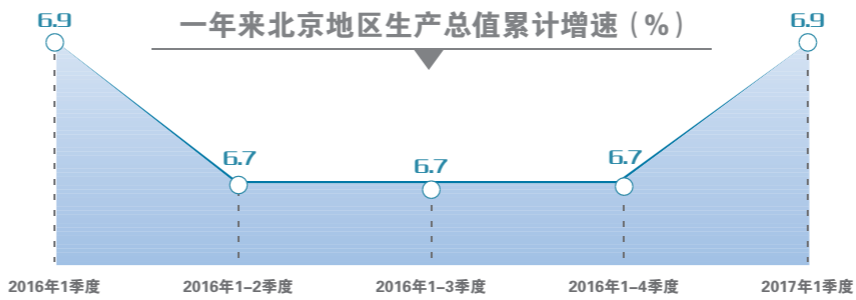
“第三产业发展稳定,结构调整持续推进,产业增加值同比增长6.6%,占全市经济的比重保持在八成以上”,庞江倩介绍,其中,金融、科技、信息服务业等优势行业保持稳定增长,对全市经济增长的贡献率合计达到44.4%,批发和零售业、交通运输、仓储和邮政业等产业增加值增速也较上年有所回升,“公共服务业虽然规模较小,但继续保持较快增长,其中水利、环境和公共设施管理业增加值增长14.6%,卫生和社会工作增加值增长9.3%”。

不过北京商报记者查阅资料发现,去年全年,金融、科技、信息三行业对经济总体贡献率超过五成,一季度较之出现了小幅回落。对此,庞江倩解释称,今年央行执行稳健中性的货币政策,同时大力抑制资产泡沫,受此影响,北京银行存贷款增速有所放缓,对金融行业产生了一定冲击,“由于金融业在北京经济中占据较大比重,该行业增速下降也使得服务业整体贡献率有所回落”。

“三驾马车”之一的投资端表现同样亮眼,一季度全市完成固定资产投资1313.9亿元,同比增长7.9%,增速创25个月新高。其中基础设施投资在交通、水务、绿化、能源等项目带动下,同比增长36.5%;重点产业投资快速增长,高技术制造业、科学研究和技术服务业、租赁和商务服务业投资同比增速均超过17%。“3·17”楼市调控新政之后,北京房地产市场变动颇受业界关注。数据显示,今年一季度,全市完成房地产开发投资620亿元,同比下降7.2%;商品房销售面积232.3万平方米,下降8%。

### 新经济成中流砥柱

尽管关于最终核算尚未完成,但多项数据均表明,一季度新经济走势依旧强劲,继续成为托底实体经济的中流砥柱。以新业态为例,“互联网+”新业态、新商业模式实现快速发展,一季度限额以上批发零售企业实现网上零售额437.1亿元,增长25.5%。金融信息服务业和非金融机构支付服务业营业收入增速也大幅提升。与此同时,高端、智能、高技术产品生产快速增长,一季度新能源汽车产量增长87.5%;光电子器件增长47.3%,大气



污染防治设备增长3.8倍。

对此,庞江倩直言,在推进非首都功能疏解、瘦身健体的过程中,以新产业、新业态、新模式为代表的新兴经济为全市经济增长注入了新动力。例如在互联网金融领域,金融信息服务业和非金融机构支付服务业均实现了快速增长,而新能源汽车、智能电视以及大气污染防

治设备等高端智能高技术产品生产涨势同样喜人。

在此基础上,作为北京未来发展的核心动能,科技创新活力正不断释放,作为创新领头羊,今年1-2月,中关村规模以上高新技术企业实现总收入增速17.5%,增速比上年同期提高了5.2个百分点,而在中关村六大重点高新技术领域中,先进制造业、新

材料以及应用技术、新能源与高效节能技术收入增速都在20%以上。

首都经贸大学产业经济研究所教授陈及直言,由于聚集了多所高等学校、科研院所和跨国公司,北京坐拥丰厚的全球高精尖技术资源,因而在新兴业态发展方面具有突出优势,“鉴于传统经济的逐渐收缩,可以说新经济已经成为了北京最大的经济增长极,也将通过外溢效应,对全国经济产生示范和导向性作用”。不过他也提醒,要促进新经济产业进一步发酵,北京仍需努力打造一个真正有利于市场公平竞争和资源自由进出配置的平台,例如继续减少审批手续,摒弃对不同产业及不同所有制经济的差别化对待等。

### 未来经济运行平稳可期

一季度经济运行实现开门红,为今后经济发展打下了良好的基础。庞江倩表示,整体来看,北京下阶段经济运行中仍是上行动力和下行压力并存。“目前国际环境依然错综复杂,国内改革转型任务艰巨,就北京自身而言,在疏功能、控人口、转方式过程中,经济增长压力依然存在”,庞江倩表示,不过经济运行中的积极因素也在不断累积,经济结构在不断优化,新动能的培育也为北京经济注入新的活力,“而京津冀协同发展战略、供给侧结构性改革以及服务业扩大开放综合试点的推进都为北京经济的发展提供了更加广阔的空间,综合判断,在稳中求进总基调指引下,北京经济还将继续保持平稳运行的发展态势”。

实际上,去年底召开的中共北京市委十一届十二次全会已经对今年经济做出了整体部署,交通缓堵、房地产调控、环境治理、改善民生等成为了无出其右的关键词。例如针对高温未退的房地产市场,北京市委书记郭金龙直言,要清醒看到,房价已经过高,积累了风险,而且增加了社会焦虑,也是对城市可持续发展与和谐稳定的巨大挑战,因而要坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”这个定位,进一步调整用地结构,合理提高住宅用地比例,加大改善性自住建房建设力度。

“虽然非首都功能疏解较显著地缓解了交通拥堵等大城市病,但需要注意的是,随着人口和产业的逐步外迁,北京的零售市场端将首当其冲面临较为严峻的挑战”,陈及向北京商报记者分析,而以腾笼换鸟为前提的产业转移后,如何确保吸引更有活力的“鸟儿”进笼,如何避免大量固定资产闲置浪费,如何确保居民日常生活便利化不受冲击,都是需要相关部门提高警惕、预做准备以规避风险的重要方面。

北京商报记者 蒋梦惟 张畅/文 宋媛媛/制表

## 今日评 Today's review

# 泡沫被隐藏 楼市拐点莫轻言

韩哲

楼市将被此次调控牢牢锁住。

然而,楼市长周期的拐点仍未敢轻言,国家统计局中国经济景气监测中心副主任潘建成撰文称,楼市泡沫风险是在非常特殊的行政手段干预下被短时间控制住了,但由于过去20年形成的上涨-调控-再上涨-再调控已经近乎固化了社会这样一种循环预期,泡沫风险并未远去,而是被雪藏,一旦时机成熟还是有可能被引爆。

楼市调控的雷霆手段,只是为防范资产泡沫争取得时间窗口,手段本身并不能解决楼市“牵一发动全身”的利益结构。拐点的出现不会是因为限购、限贷、限贷、限售,而是取决于一揽子的供给侧结构性改革。

首先,中国出现足以替代房地产支柱产业地位的新经济,形成能够沉淀大量资本和货币的新池子,从而逐渐稀释房地产独大的风险,稀释金融市场的系统

性风险。如此,我们才不会对楼市调控投鼠忌器,市场预期才不会始终看多。否则,一旦经济因房地产哑火而面临失速,刺激和松绑重来的可能性很大。

其次,一二线城市的房价之所以高,在于很大程度上房子绑定着户口、教育、医疗以及大城市多样性等诸多优质资源,这种公共资源的稀缺性,这种长期内嵌在中国经济结构里的失衡性,并非一朝一夕就能改变。这需要供给侧放大招,进一步开放教育和医疗市场,鼓励民资增加教育和医疗的优质供给,尽可能实现公共资源的均等化。如此,房子才不会显得那么稀缺和诱人。

国家发改委副主任宁吉喆此前表示,目前国家正在紧锣密鼓研究制定保证房地产长期持续健康发展的长效机制,成熟的时候可以付诸实施。确实,拐点不是说出来的,而是做出来的,而这个长效机制一定不会以限为主。

# 北京严禁产业用地擅改居住用途

北京商报讯(记者 蒋梦惟 实习记者 高崇芮)4月19日,北京市规划委会同市住建委、市发改委、市地税局、市工商局联合发布《关于进一步加强产业项目管理的通知》(以下简称《通知》),明确严禁擅自改变产业项目规划用途作为居住使用,未经批准不得转让和分割销售。分析认为,该政策是近期北京房地产调控政策的组成部分之一,有利于保障本市各类产业持续稳定健康发展,精准打击炒地炒房等投机行为。

据了解,《通知》所指的产业项目涵盖科研、工业、酒店、旅游、文化、娱乐等六大类别,市规划委相关负责人表示,在近期加强商业、办公类项目管理的基础

上,房地产市场上擅自将工业、科研等项目改变为居住用途并分割转让等乱象有抬头迹象,因而出台《通知》加以遏制。在具体惩戒措施方面,《通知》明确,对于改为居住用途的产业项目,相关部门将依法从严处罚项目建设单位,直至解除土地出让合同、撤销划拨批准文件收回土地,取消其在京取得土地的资格;对于违规代理、宣传产业项目房屋可用于居住的中介机构,行政主管部门将依法注销机构备案,直至吊销营业执照。

同时,《通知》规定,产业项目购买主体应具备购买条件,即购买人应为具备相应条件的企事业单位、社会组织或个人,要求相关部门加强对产业项目

(含已售再出售的)买受人审核,并出具书面意见。值得关注的是,《通知》中首次提出了实施产业项目退出机制,要求从产业内容、产值、税收、就业、生态环保等方面定期对产业项目进行综合性评估,对于不符合本市要求的,实施产业项目退出机制。

此外,项目建设单位违反相关规定,将由行政主管部门将处罚信息纳入本市企业信用信息系统。相关负责人表示,科研用地应该用于科研项目,产业用地就应该用于发展产业,因此对于建设单位的资格要严格审查,建设单位应诚实守信地按照规划用途使用土地,绝不允许将产业用地用于搞所谓的科研

地产、产业地产。

有分析人士指出,新政的出台是近期北京房地产调控政策的组成部分之一,是针对近期房地产市场上擅自将工业、科研等项目用途改变为居住用途、分割转让等乱象有抬头迹象,有的放矢的一项调控政策,有利于保障本市各类产业持续稳定健康发展,打击炒地炒房等投机行为。此外,消费者在购买房产时也应仔细审查开发单位和卖房人出具的相关证明文件,认清销售许可证、建设用地规划许可证、建设工程许可证、不动产权证书等文件上载明的用途,切勿将产业项目误认为居住用途,以避免受骗上当和遭受财产损失。