

· 三言二拍 ·

■ 天舟一号

我国首艘货运飞船天舟一号4月20日19时51分许，在我国文昌航天发射场发射成功，这是我国载人航天工程“三步走”发展战略第二步的收官之作，标志着我国即将开启空间站时代。天舟一号是面向空间站建造和运营任务全新研制的货运飞船，全长10.6米、最大直径3.35米，由货物舱和推进舱组成。

■ 重水堆改造

外交部发言人陆慷4月20日在例行记者会上表示，经过中国和伊朗双方共同努力，两国企业日前在北京草签了阿拉克重水堆改造首份商业合同，并将于4月23日在维也纳正式签署。陆慷表示，阿拉克重水堆改造是伊核问题全面协议核心内容。伊核问题六国专门成立了工作组，由中国和美国共同担任双组长，与伊朗合作实施改造项目。

■ 区级监察委

北京市纪委消息，随着4月19日北京市大兴区监察委员会成立，北京市16个区监察委员会已全部成立，主任、副主任等领导班子成员均已产生，这标志着北京市监察体制改革试点工作进入新阶段。北京市是中央确定的三个监察体制改革试点地区之一，2016年12月25日，全国人大常委会通过决议，在北京市、山西省、浙江省及所辖县、市、市辖区设立监察委员会，行使监察职权。

栏主主持：陶凤

· 简讯 ·

北京力争本地发电三年后降至三成

北京商报讯（记者 蒋梦惟 林子）4月20日，北京商报记者从北京市城管委获悉，到“十三五”末期，北京本地发电量将力争降至三成，相关负责人介绍，这意味着三四年后北京居民每用10度电，只有3度是从北京本地发电，其余7度电均由外地输送而来，在保证北京能源消费结构加速调整的情况下，也保障了电力供应，为北京城市副中心、新机场建设和电动车发展提供充足的电力支撑。据了解，目前北京本地发电量约40%，接收外来电量占比近60%，北京本地发电厂发电770万千瓦左右，外来电超过1300万千瓦。按照规划，北京在三年内将新建7个外受电通道工程。

国网北京市电力公司发展策划部前期处处长王亚峰介绍，为了加大首都大气污染防治力度，未来北京不再新建大型电厂，本地燃气电厂也将逐年减少发电，但随着城市发展，北京用电需求不断增长，预测到2020年，北京全市最大电力负荷将达到2750万千瓦，年均增长率将达到8%，为此，需要加大外调电比例，利用外受电通道把外部电力以清洁的方式运到北京来，改输煤为输电，从而减少运输过程中的污染，也减少排放中的污染。今年，城南七区基本实现平原地区居民采暖“无煤化”，主要依托“以电代煤”。

(上接1版)

个人征信牌照发放两难

参考美国征信行业经验，三大征信机构Experian、Equifax、TransUnion（市场份额合计占比70%）皆保持严格独立性，以不兼营与征信有利益冲突的业务为前提条件。

征信中心角色难定

虽然牌照迟迟未下发，但首批8家准许开展业务的机构准备工作仍正常进行。对于央行的表态，征信机构都表现得谨小慎微。一位征信机构人士表示，个人征信牌照现在还没有结果，不过每月还是照常向监管层报告。

除了征信机构的独立性问题之外，个人信息的保护也是监管担忧的问题。陈雨露表示，由于多方面的原因，中国公民个人信息泄露带来的侵权、网络诈骗等违法活动在一些地方和领域呈现多发态势，不仅严重影响公民的日常生活，而且影响社会的长治久安。

何广锋认为，在目前，我国尚未出台正式的个人隐私保护法，现行法律法规在信用信息采集范围和使用范围上也缺乏明确的规定。鉴于个人隐私的重要性，宜先立规矩后发牌照。

此外，我国征信市场采取什么样的模式、央行征信中心应该扮演什么样的角色等问题也悬而未决。在广大消费者眼中，央行征信中心“垄断”着全国商业银行提供的个人信用信息使用权。

据了解，此前，央行征信中心向全国商业银行提供免费征信服务。但是，这样的方式无法持续，央行征信中心从2010年10月1日起，开始实行服务收费。在2015年，央行征信中心出现市场化趋向，2015年11月28日，有媒体报道称，央行征信中心以及其控股的子公司上海资信有限公司均有望取得个人征信机构的牌照。

此后，央行征信中心市场化问题持续引发热议。全国政协委员、中国财政科学研究院研究员贾康指出，关于我国征信业市场化模式如何选择，争论很大。目前，我国征信业模式是以央行征信中心为代表的政府主导模式。虽然监管层意识到需要引入市场化征信机构，走“政府主导+市场化”的发展道路，但对市场化发展的模式显现出决心不足。

专家建议顶层设计先行

对于个人征信牌照的发放，分析人士认为，监管层应该先做好顶层设计，法规先行。

何广锋表示，对于监管部门来讲，征信体系建设是国家金融的重要基础设施，涉及到诸多个人和企业信息，关乎国家安全，因此在征信牌照方面，一方面应法规先行，国家应尽快研究制定并出台与征信和个人信息保护相关的专门法律；另一方面是注重顶层设计，应从国家层面上对征信体系的建设有一个清晰的思路。

贾康认为，尽快建立牌照发放制度，推动征信业务全面启动，避免“劣币驱逐良币”。建议以发放征信牌照来尽快推动征信业务的全面启动，避免劣币驱逐良币，将政府管理与监督合理对接市场机制。他认为，监管层应明确央行征信中心的非营利性，“国家金融基础数据库”定位。央行征信中心应回归“国家金融基础数据库”公共机构的定位，只覆盖银行与非银行金融机构的信用信息的采集、储存和外部数据接入，不应向市场直接提供征信评分和征信服务，不应直接参与市场竞争。同时，央行征信中心应向各市场化征信机构开放数据接入服务，可按照公共服务使用者付费原则，由央行和价格管理部确定数据接入服务的收费。

责编 陶凤 美编 代小杰 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

天津自贸区打通北京“海路”

2015年4月21日，天津自贸区正式挂牌运行。这个曾被赋予“北方唯一”重要角色定位的自贸区，在更多业内专家眼中，就是京津冀协同发展的自贸区，在陆上和海上丝绸之路的交汇点上，为京津冀、“一带一路”沿线等更广泛区域内的协同发展提供了一个新支点。自贸区挂牌运行之初，人们就总愿意将它与北京联系起来，甚至有业内人士笑称距离北京仅100多公里的天津自贸区，简直就是一扇为北京企业敞开的“出海”大门。

打开京津冀企业出海大门

“天津自贸区不仅是天津的自贸区，更应是京津冀共同建设的自贸区，三地的优势都要向京津冀更广阔的区域内进行延伸、实现最大化，这就势必要借力天津自贸区。”首都经贸大学经济与公共管理学院教授、北京市经济社会发展政策研究基地执行主任叶唐林解释称，而且天津自贸区仅依靠天津自己是撑不起来的，需要依托整个京津冀的优势，尤其是与北京在现代服务业、金融等行业上的细化分工。

对此，天津自贸区管委会专职副主任蒋光建列出了这样一组数据：自设立以来至今年3月底，北京企业到天津自贸试验区投资项目4192个，投资额3021.37亿元；河北企业到天津自贸试验区投资项目2653个，投资额467.08亿元；京津冀企业投资占同期天津自贸试验区投资项目总量的21.82%，投资额的31.07%。从投资领域看，京津冀企业在东疆片区的投资主要分布在互联网、贸易、保理、租赁、航运等领域，在机场片区的投资主要分布在批发和零售、科学研究和技术服务业、租赁和商务服务业、建筑业等领域，在中心商务片区的投资主要分布在金融和类金融、跨境电商等领域。

其实，在北京、河北企业投资、落户天津自贸区，为自贸区加速发展“添柴”的同时，企业本身也打起了自己的算盘。据介绍，过去两年，天津自贸区已经实施了京津冀海关区域通关一体化改革，北京、河北企业通过天津海港口岸进出口货物通关时间缩短3天，通关成本减少近30%；实行京津冀跨区域检验检疫“通报、通检、通放”和“进口直通、出口直放”一体化模式，通关时间平均每批货物节省0.5天，每标准箱节约物流成本120元，口岸快速放行率达88%。



■ 金融投资规模扩大



“作为自贸区的主管部门，我们此前就常同北京相关商务部门交流制度创新经验，例如区域间物流标准化以及冷冻食品标准化运输，确保从海外进口的新鲜果蔬在天津口岸入关后，能第一时间进入北京市场”，蒋光建向北京商报记者介绍，值得一提的是，近期自贸区市场监管部门刚出台了一项新的便利政策，即未来北京、河北企业迁到天津后无需更名改名称，自贸区企业办事窗口也将为它们开辟专用通道。

为北京企业输出利好的同时，天津自贸区也将积极从北京经济发展尤其是服务业扩大开放综合试点中汲取建设经验。蒋光建举例称，目前在北京的中外合资航空维修企业，外资可以实现控股，这是全国首例，天津自贸区机场片区今后有望借鉴，“此外，北京信息技术、文化创意、设计等产业的发展经验同样值得天津学习”。

商务部研究院国际市场研究部副研究员白明直言，在互相借鉴的基础上，北京和天津有望携手在京津冀协同发展过程中取得更实质进展，“北京因疏解非首都功能，需要转移部分服务业，而天津为了更好地建设国际金融城和航运城市，需要优化部分过剩的制造业，这两部分转移产能相互匹配，其实可以形成京津冀协

同发展套餐，从而极大提高转移落地的成功率”。

而在未来的对接中，正处于前期规划建设中的天津自贸区曹妃甸片区也将发挥不可替代的作用。白明表示，作为华北地区的深水良港，曹妃甸过去一直是大型货物集中港，以运输铁矿石、煤炭等货物为主，不过既然要融入京津冀协同发展的大局，未来这一港口也应进行多元化调整，例如增加集装箱运输，方便零散机电轻工产品进出港。

助力雄安新区建设

“在雄安新区规划建设过程中，需要天津付出什么、调整什么我们都坚决落实”，在调研雄安新区的过程中，天津市委书记李鸿忠日前的一番表态将天津支援雄安新区建设的方向，提到了空前的高度。

对此，有分析指出，作为距离雄安新区最近的自贸区，天津自贸区势必将为新区建设提供重要经验。“雄安新区未来将集中承载非首都功能，附属行政机构、事业单位、央企总部、人员迁入如果受到影响，功能承接就受到影响，因为一定要确立较高定位和灵活机制。”叶唐林表示，天津自贸区在保税、金融等方面有很多优势，雄安新区未来建设重点之一也是高精尖功能和产业，因而双方在很多方面可以相互借势，而在体制机制建设方面尤甚。

在核心区建设之余，雄安周边产业也需要集聚转型升级，例如白沟新城就面临着已有服装加工有待往外疏解。“雄安新区大进大出的物流、人流与新区定位不吻合，临近的白沟地区规模较大的服装箱包加工也不可持续”，叶唐林直言，在腾笼换鸟的过程中，势必借助自贸区有益政策经验的推广复制，对区域周边区域定位重新调整。

白明也表示，雄安新区未来七大定位中，有不少与天津已有的商业业态相吻合的部分，例如高精尖平台、高水平对外开放平台等，“例如天津的融资租赁产业发展位居全国前列，今后雄安如果有空间发展相似产业，就可以直接向天津自贸区取经”。

北京商报特派天津记者 蒋梦惟 张畅/文 代小杰/制表

T 今日评
Today's review

裸泳的银行

韩哲

取得6.9%增速的中国经济在一季度迎来“春天”，但银行业却在此时不得不面临一个多事之秋。近期，多家银行上演票据违规和骗贷事件，最新的民生银行出现疑似“飞单”和“萝卜章”，使得投资者买到了“假理财”。

股神巴菲特有两句名言。第一句广为人知，“只有潮退时才会发现裸泳者”。另一句也很精辟，“当你在厨房发现蟑螂时，绝不会只有这一只”。

中国经济现在处于“L型”底部，银行坏账必然增多，过去一年银行业为不良率达标绞尽脑汁。但因彼时货币在扩张，很多风险被充足的流动性化于无形。今年随着宽松货币收紧和银行监管加码，此前隐藏很好的杠杆、套利、影子、“萝卜章”不得不见光，借新债还旧债的套路不灵了，杠杆风险再也捂不住了。于是，我们看到，一方面银行被频频曝光违规、违约和遭遇骗贷，另一方面很多实力雄厚的企业纷纷遭遇资金链

断裂，这在近期山东债务危机中表现得最为明显。一夜之间，裸泳者被扒现了，“蟑螂”也被大量发现。

经济就是这样，顺风顺水的时候，风险都被高增长所覆盖，可一旦放缓就发现，到处都是礁石，需要不停踩刹车避让。在此之前，货币宽松、监管亦宽松，导致影子银行迅速膨胀，监管套利、空转套利和关联交易盛行，通过理财、信托、委外等各種渠道进入房地产以及不被中央政策支持但暗中有地方政府背书的过剩产业，资源错配和泡沫化愈发严重。

如今监管变脸，防范资产泡沫成为了重中之重，市场顿时手忙脚乱，一边是委外赎回潮和债市下跌，一边是那些质量差的杠杆错配和违规交易率先被打爆。接下来，风险敞口究竟有多大，还会有多少裸泳者和“蟑螂”，取决于监管部门对于风险的容忍度，否则流动性收紧之下，银行违规操作和坏账风险就像剥洋葱，好在“央妈”已经放出风声，不希望监管政策

致市场恐慌局面持续。

在去杠杆和去泡沫的过程中，让局部风险暴露是题中之义，因此银行出现“钱荒”、问题曝光，并不令人奇怪。如果没有，只能说明我们可能遇到了假的去杠杆，就像2013年那次。在今年剩下的时间里，我们一定还会目睹更多的“银行危机”，监管部门所要提防的是不要演化成为系统性金融危机。

依赖信贷驱动的中国经济，这些年逐渐形成三大结构性失衡：一是实体经济结构性供需失衡，二是金融和实体经济的失衡，三是房地产和实体经济的失衡。失衡的背后，是资源错配，是银行业再也无力支撑这种失衡。因此，银行爆发的各种风险，不过是实体经济风险的映射。所谓度人先度己，银行不去杠杆，实业也难以去产能。君子不立危墙之下。抢在泡沫破裂之前，将中国经济的债务水平降下去，现在仍是一个好的时间窗口。

严查数据造假 统计局组建执法监督局

PPI上涨

一季度税收增11.8%

据新华社电 经济决定税收，税收反映经济。4月20日从国家税务总局了解到，一季度，全国税务部门组织税收收入33317亿元（已扣减出口退税），比上年同期增长11.8%。

“一季度税收收入增长较快，主要是因为与税收关联度较大的经济指标表现积极，特别是受PPI上涨较快带动，这也反映了宏观经济呈现稳中向好的发展态势。”税务总局收入规划核算司副司长郑小英4月20日在一季度税收新闻通报会上说。

据郑小英介绍，按全面推开营改增试点后，中央与地方增值税收入划分过渡方案对去年执行数调整后的新口径计算，今年一季度，中央级和地方级税收收入分别为15441亿元和17876亿元，分别增长11.1%和12.4%。“一季度税收收入反映了经济发展中的一些亮点。”郑小英说，现代服务业税收增长强劲，显示经济结构转型升级进一步取得成效；第二产业税收增长加快，显示实体经济情况好转；重点区域税收增势较好，显示国家战略实施效果继续显现。

据介绍，一季度，第三产业税收收入占比达到55.7%，超过第二产业11.6个百分点，反映我国产业结构进一步优化。第三产业中，现代服务业税收收入增长强劲，互联网服务、信息技术服务等信息产业蓬勃发展，税收收入分别增长61.4%和42.1%；文化产业税收增长17.4%，其中新闻和出版业税收增长23.7%。

指出，统计管理体制改革，核心就是为了国家实施GDP（地区生产总值）统一核算，今后省以下GDP统一核算有望加快，而各省与全国的GDP统一核算工作也可能会有重大推进。在中国社科院世界经济与政治研究所研究员刘仕国看来，过去很长一段时间内，地方统计部门受到同级政府干预颇多，垂直管理客观上有利于改变这一情形，“但这仅仅是技术层面的第一步，在梳理完现有的统计体系后，还应考虑如何与商务部、财政部等其他部门下辖统计队伍进行沟通，确保实现整个统计治理机制的现代化”。

刘仕国进一步表示，统计数据造假根治的重要原因之一，就在于部分地方“唯GDP”的政绩观，光亮的经济数据带来的政治收益，确实会让一些地方官员铤而走险。还有分析指出，尽管不排除一些贫困落后地区统计手段落后、基础资料不全、数据采集不科学等原因常常导致数据失真，但确实存在上级在考核方面脱离实际，而迫于考核指标和任务，下级政府往往不得不将任务分解、摊派，对于一些“不可能完成的任务”，就只好借助数据造假来应付，而一旦有一个部门作假，便会带动其他部门、机构作假，否则不作假的就会产生“吃亏”的心理。

对此，有分析认为，破题之策应从激励机制和约束机制两个方面着手，首先应降低GDP和财政收入等在政绩考核中的权重，若政绩考核为GDP数据造假提供激励越来越弱，将促使地方政府转变片面的政绩观。