

· 三言二拍 ·

■六大信号

中共中央政治局4月25日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作。会议关于当前经济形势和经济工作的表述，释放出六大重要信号。信号一：一季度经济实现良好开局；信号二：坚定不移推进经济结构战略性调整；信号三：确保不发生系统性金融风险；信号四：确保供给侧结构性改革得到深化；信号五：加快形成促进房地产市场稳定发展的长效机制；信号六：扩大改革受益面。

■长效机制

中央政治局会议4月25日在谈及房地产市场时，措辞方面出现了一点微妙的变化。此次中央政治局会议提出：要加快形成促进房地产市场稳定发展的长效机制。去年底中央经济工作会议提出加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制。今年政府工作报告提出，加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。从“加快研究建立”，到“加快建立”，再到“加快形成”，房地产长效机制部署明显加快。

■8%

香港特区行政长官梁振英4月25日表示，越来越多的香港人在内地工作和定居，预料这个趋势将持续。而随着粤港澳大湾区的发展，香港更加不能忽视内地这个市场，要把握机遇发挥优势。梁振英当天出席行政会议前向媒体表示，根据内地几个主要城市港人商会的数据，大概有30万港人长期在内地工作，相当于香港整体工作人口的8%。

■4万亿

人力资源和社会保障部4月25日发布消息称，2017年一季度养老保险基金总收入9708亿元，同比增长25.4%，基金支出8085亿元，同比增长22.9%，累计结余突破4万亿元。2016年职工基本养老保险基金总收入3.51万亿元，同比增长19.5%，总支出3.19万亿元，同比增长23.4%，累计结余3.86万亿元。从全国来看，养老保险基金仍保持收大于支，基金累计结余持续增加，确保了全国职工养老保险待遇按时足额发放。

栏目主持：陶凤

· 简讯 ·

今年化解产能需安置职工约50万人

据新华社电 人力资源和社会保障部新闻发言人卢爱红在4月25日召开的新闻发布会上说，今年化解钢铁、煤炭过剩产能还需要安置职工50万人左右，任务依然十分繁重。

他说，总的看，今年要重点做好两个方面的工作。一方面是拓宽职工分流安置的渠道。一是鼓励企业更多的内部分流，支持企业通过内部调剂，多渠道分流安置富余人员，对企业在内部转岗安置职工中开展转岗培训和创业培训的，通过专项奖补资金予以支持；二是促进转岗就业创业，实施再就业帮扶行动，为分流职工免费提供有针对性的职业指导、就业服务、就业培训等方面的服务；三是强化托底安置，对分流职工中的就业困难人员，将提供一对一的就业援助，各地新增的或者腾退的公益性岗位优先用于安置这些就业困难人员。

另一方面是切实保障职工的权益。一是依法处理劳动关系，继续坚持企业主体、地方组织、依法依规，做好职工安置方案的制定和实施；二是加强社保衔接，做好分流人员重新就业或者灵活就业后的参保缴费、社保关系转移接续等工作，同时妥善解决工伤人员的待遇问题；三是注重风险防范，密切关注困难地区、困难企业和困难职工，完善应对预案，妥善化解矛盾风险。

(上接1版)——

非法集资案件数涉案额首次双降

近年来，国内不法分子纷纷效仿国外非法货币盈利模式包装，采取藏身境外、租用境外网络集资平台开服务器、将涉案资金转移至境外等方式躲避监管部门打击。部分外籍人员甚至依托境外服务器，搭建传销网站，在境外遥控指挥国内犯罪分子，并利用外籍人员身份在国内开立临时账户，用于接收和转移资金。

非法集资涉及的领域越来越多，也成为监管的一大难题。除了上述提到的虚拟理财、网络借贷等，房地产行业也未能幸免。住建部相关负责人在4月24日的会上指出，房地产行业非法集资活动具有分割销售并承诺售后包租的形式非法集资、违规预售商品房变相融资或“一房多卖”、以房地产项目名义向社会公众融资并承诺高利息等特点。

第三方支付平台也不安全。央行特别提醒，目前除少数排位比较靠前、口碑较好的第三方支付公司实现盈利，其他大部分支付公司处于亏损运营状态。第三方支付机构存在巨大的资金沉淀，容易被挪用于投资，影响客户资金结算安全。一旦发现风向不对，第三方支付机构就可能携款潜逃。

《处置非法集资条例》已在路上

处置非法集资存在难度，更根本的原因或许还要说到纲领性制度的缺位。最高人民法院刑事审判第三庭副庭长姜文义介绍，2016年非法集资的结案率有所提高，但结案压力仍较大。2015年非法吸收公众存款案件的平均结案率为65.76%，2016年为88.2%，2015年集资诈骗案件的平均结案率为78.49%，2016年为91.56%。因为非法集资案件往往涉案人员多，集资参与人众多，涉案资产处理难度大、法律适用问题多、审理周期长、审判难度大、案件专业性强，而且上述数据表明近年来审判力量并未达到同步增长，因此结案方面仍存在一定压力。

本次联席会议提出，将全力推动出台《处置非法集资条例》。出台《条例》是强化行政处置、推动关口前移、遏制增量风险、化解存量风险的关键。将全力配合国务院法制办积极开展论证调研，抓紧修改完善，力争尽快出台，为防范和处置非法集资提供法律制度保障。

此外，央行的文件中还提到了征信环境，特别是推动各部们加强信息公开与共享，构建守信联合激励和失信联合惩戒机制。人人聚财创始人许建文分析称，征信环境一直是互金行业和网贷行业的“命门”，这一点对行业发展将大有好处。

联席会议强调，2017年将把防控金融风险放到更加重要的位置，坚决守住不发生系统性风险底线。据了解，5-7月组织各省(市、区)政府开展涉嫌非法集资风险专项排查活动，对投资咨询、财富管理、第三方理财、担保等投融资中介机构、网络借贷平台、第三方支付、众筹平台等互联网金融行业企业，私募股权投资、电子商务、租赁、房地产、地方交易场所等行业企业及关联企业，各类涉农互助合作组织、养老服务、民办院校等重点领域、主体，开展一次全面风险排查，有效减少存量风险、控制增量风险。

北京为社会办医预留空间

责编 陶凤 美编 宋媛媛 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

北京对于城市医疗资源布局的思路日渐清晰，4月25日，北京市政府办公厅印发《北京市促进社会办医健康发展若干政策措施》，为相对无序且发展受限的社会办养老机构确定发展方向。根据新政，北京将重点支持社会参与在医疗资源薄弱区域举办的医疗机构、在紧缺专业领域举办的医疗机构等。为此，今后北京在严格控制公立医院规模和服务内容的同时，在市内医疗用地指标中为社会办医规划预留空间。

“伏笔”

北京医疗领域供需矛盾日益加剧，医改、资源疏解加速迫在眉睫，然而，在部分专科领域，公立医疗机构却始终存在短板，亟须社会办医补位。

市发改委相关负责人表示，“十二五”期间，北京新增社会办康复医院7家、护理院3家、儿童医院6家、妇产医院16家、精神卫生医疗机构6家。但由于此前的差异化引导政策不够，使得本市一部分区域出现机构扎堆的状况。有业内专家告诉北京商报记者，导致这种现象出现的原因之一就是此前多年公立医院规模一扩再扩，不断加大占据城市中心区中有限的医疗用地和空间的比例。因此，新政提出，今后北京将在严格限制公立医院建设的同时，加大力度为社会办医让出服务空间，其中包括：坚持公立医院以提供基本医疗服务为主，促进公立医院回归公益属性；严格控制公立医院单体规模和超常规大型医用设备配置，严格控制公立医院特需服务规模，拓展社会办医的功能空间。

上述相关负责人表示，针对社会办医普遍反映的发展空间受限的问题，本次新政给出了多个破解通道。“我们会给增量的社会办医留出城市空间。”该负责人表示，北京已经要求加强医疗卫生服务体系规划与城市总体规划、土地利用总体规划、环境保护规划等的衔接，并按一定比例为社会办医规划预留空间。

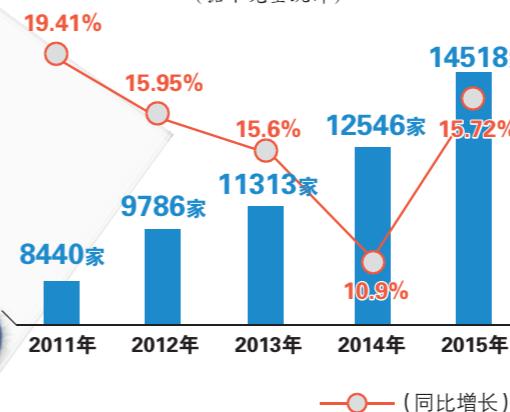
同时，新政规定，在符合城市总规划的前提下一些医疗资源薄弱区域，可以将非营利性社会办医优先用于安置这些就业困难人员。

另一方面是切实保障职工的权益。一是依法处理劳动关系，继续坚持企业主体、地方组织、依法依规，做好职工安置方案的制定和实施；二是加强社保衔接，做好分流人员重新就业或者灵活就业后的参保缴费、社保关系转移接续等工作，同时妥善解决工伤人员的待遇问题；三是注重风险防范，密切关注困难地区、困难企业和困难职工，完善应对预案，妥善化解矛盾风险。



2011—2015年我国民营医院数量

(据不完全统计)



首都功能疏解腾退出的厂房、土地调整为医疗用途，社会办医也可以入驻。

“瘸腿”

作为公立医疗机构的重要补充力量，近年来北京社会办医疗发展迅猛，在市场上占据了一定的份额。公开资料显示，截至去年底，全市共有社会办医疗机构4445家，占全市医疗机构总数的42.3%，占比提高了13个百分点；其中，社会办医院453家，较2010年末增加182家，占全市医院总数的65.3%，占比提高16个百分点。其中，还涌现出美中宜和妇儿医院、凤凰医疗集团等一批相对知名的品牌连锁民办医疗机构。上述市发改委相关负责人直言，促进社会办医，主要是发挥“补短板”的作用，鼓励社会力量在医疗资源薄弱区域和紧缺专业领域开办医疗机构。

不过尽管整体发展势头强劲，社会办医疗机构却或多或少存在一定缺陷。例如在规模上，和公立医院的占地面积大、科室齐全、病床数量多相比，民营医院往往没有实力圈地盖楼，而是大多租借商业楼甚至民居，能提供的病床床位也很少。全国工商联医药

商会秘书长李忠泽透露，在北京现有的民营医院中，九成医院床位数不足100张，只有0.6%的医院床位数超过500张，“规模偏小且医护人员数量少、不健全，这就导致大多数患者不愿意到社会办医疗机构就诊”。

而在价格方面，目前北京社会办医疗机构收费平均水平略高于公立医院，但是患者掏出高额医疗费用，却不一定能在民营医院享受到较好的医疗服务。有分析指出，尽管目前多数民营医院主打专科牌，但实际上医疗服务水平与公立医院差距依然较大，并不能满足大多患者的需求。此前更有媒体曝出，北京某民营口腔医院低价优惠活动暗藏猫腻，医院宣传的高水平医疗团队也与实际情况不符。

“整体来看，目前北京社会办医疗机构占比确实较为可观，但其中大多数以门诊为主，较少有成型的医院，这类医疗机构的医生也往往被挡在医师协会之外，在继续教育、职业规划上缺乏管理”，首医大卫生管理与教育学院教授、北京市医改专家咨询委员会专家崔小波表示，这就导致了民营医院水平与服务能力的欠缺。

期货市场齐跌。当前分业监管下，一行三会同时各下“猛药”，市场人士形容此次强监管“史无前例”，且都是直击各领域陈年顽疾，可谓“招招直中要害”。

2015年下半年以来的股市波动和P2P跑路潮等，与影子银行系统脱离监管密切相关，促使政府决策层下决心以一场系统性的“金融整肃”，来拆除这枚经济发展中的“定时炸弹”。金融市场的监管者“一行三会”正以规模空前的联动模式，对金融体系的风险展开一场“全覆盖”的风险排查与整顿。

对大金融的强监管，并非当前临时起意或巧合。今年一季度GDP同比增长6.9%，创六个季度以来新高；投资、进出口等主要指标均好于预期，经济向好给强监管出台提供了良好基础。2017年是我国供给侧结构性改革深化之年，也是金融风险防控关键之年。新一轮监管风暴无疑将有利于我国金融生态环境得到进一步净化。

T 今日评
Today's review

金融大监管就得下猛药

陶凤

“如果银行业搞得一塌糊涂，我作为银监会主席，我就要辞职。”银监会党委书记、主席郭树清说。据多位与会人士对媒体透露，郭树清是在4月21日召开的银监会一季度经济金融形势分析会上做出如上表述的。整治金融乱象，郭树清准备好了“猛药”。

尽管郭树清上任银监会主席不足两个月，银行监管改革可谓管急弦繁。郭树清的表态与行动严丝合缝，3月初，银监会发文要求各银监部门和银行切实摸清银行显性或者隐性承担的信用风险底数。3月下旬，银监会启动“三违反”、“三套利”、“四不当”专项治理工作。

进入4月，银监会又陆续下发银行业服务实体经济质效、集中开展银行业市场乱象整治工作，剑指同业、理财、五金等系列金融监管意见。

金融去杠杆是“三去一降一补”的重要一环，实质是要避免资金空转套利、降低金融系统性风险。从近期密集落地的系列剑指层出不穷金融乱象的文件

来看，银监会挤泡沫决心坚决，去年中央经济工作会议以及今年的中央财经领导小组会议都强调，防范金融风险，去金融杠杆。自郭树清上台之后，银监会便开启了金融去杠杆大幕。

事实上，这场监管风暴在更早之前就已现苗头。在3月2日的国新办新闻发布会上，郭树清迎来到任银监会后的“首秀”，在开头介绍环节，他用了较长篇幅来强调纪律和银行业队伍建设。这样的表态似乎预示着2017年银监会将“强监管、强问责”。

而这场大金融监管风暴并非郭树清一人的独角戏。上周末，银监会、证监会、保监会、央行相继发声。先是上周五，证监会开出5亿元巨额罚单，同一天，郭树清表态，不出成效绝不罢手。上周日保监会跟进，发布39条措施，涉及九大重点领域，风险防控进一步加码。

市场很快闻风而动，中国各大金融市场在本周一上演“黑色星期一”。股市、债市、大宗商品、

1370亿养老金到账开启投资运营

我国将试点跨区域环保执法部门

北京商报讯 (记者 蒋梦惟 林子)

下游城市希望治理本辖区内河段污染，却难以从根本上解决污染问题，阻碍了治污进程。因此，建立跨行政区的区域、流域的环保机构，对改善环境质量、实现环境公平至关重要。

不过蓝虹提醒称，跨地区环保机构只是格局上的变化，机构成立之后能否起到实质性作用，还要取决于该机构是否拥有具备足够分量的行政权力，能否推动辖区内地市级环保局有所作为。对于上述问题，北京商报记者查阅发现，为治理京津冀及周边地区大气污染，2015年8月，我国环保部、国家发改委等八部委共同成立京津冀及周边地区大气污染防治协作小组，由国务院副总理张高丽直接领导。

业界分析称，京津冀及周边地区涉及范围较广，且环首都区域情况较为特殊，该小组规格与级别较高，不过这也确实反映出，要解决跨区域问题，如果仅让监督执法的环保机构与地市级平级，或低于省级环保部门，恐怕难以推动整治措施落实到位。京津冀及周边地区大气污染防治协作小组作为协调各省治污的机构，未来或将成为跨区域机构试点的样本与参考。

所长董登新直言，7省托管资金仅1000亿元，说明基金归集的难度比较大，“而且，广东、浙江和江苏是基金结余最多的全国前三名，但浙江和江苏却仍未托管的情况还是值得关注的”。

卢爱红也明确，下一步，人社部将指导养老保险基金结余规模比较大、支撑能力比较强的省份抓紧启动投资运营，同时引导其他省份积极参与。而据不完全统计，目前我国全省企业职工基本养老保险基金结余超过1000亿元的省份共有7个，在这7个省市中，除了广东省拥有6135亿元的结余外，其他省市也均在2000亿元左右。

对此，业内人士分析称，除了目前各地养老保险基金收支平衡压力越来越大，部分地方已现当期收不抵支难以拿出更多的钱委托外，养老金统筹层次改革推进迟缓也是一个关键问题。我国企业职工基本养老保险虽然名义上实现了“省级统筹”，实际上仍是“市县统筹”，只不过全省设有一个调剂金而已，大部分基金仍分散掌控在2000多个统筹单位，它们自收自支、各自为政，这也使得地方养老保险结余归集情况可能会大打折扣，导致最终入市养老金规模低于预期。

不过，武汉科技大学金融证券研究