

· 三言二拍 ·

## ■ 国产航母

我国第二艘航空母舰下水仪式4月26日上午在中国船舶重工集团公司大连造船厂举行。第二艘航空母舰由我国自行研制,2013年11月开工。目前,航空母舰主船体完成建造,动力、电力等主要系统设备安装到位。出坞下水是航空母舰建设的重大节点之一,标志着我国自主设计建造航空母舰取得重大阶段性成果。

## ■ 国企利润

据财政部网站消息,2017年1-3月,全国国有及国有控股企业经济运行稳中向好,国有企业营业总收入116336.1亿元,同比增长18.5%。石化和交通等行业实现利润同比增幅较大。财政部介绍,一季度国有企业收入和利润实现较快增长,增幅比上月略有下降。在营业总收入方面,1-3月,国有企业营业总收入116336.1亿元,同比增长18.5%。中央企业71536.9亿元,同比增长16.6%。地方国有企业44799.2亿元,同比增长21.7%。

## ■ 医养结合

据国家卫生计生委副主任王培安介绍,我国正处于人口老龄化快速发展期,截至去年底,全国60岁以上老年人口已经达到2.3亿,占总人口的16.7%。目前我国医养结合机构共5570家,医养结合机构床位总数为115.21万张。4月26日在成都召开的2017年全国医养结合工作会议上,王培安说,做好医养结合工作是积极应对人口老龄化的战略选择。

栏目主持:陶凤

· 简讯 ·

## ■ 市级以上医联体将升级为医疗集团

北京商报讯(记者 蒋梦惟 林子 实习记者 高崇芮)继医联体之后,又一类医疗机构新型管理模式浮出水面。4月26日,国务院印发《关于推进医疗联合体建设和发展的指导意见》指出,我国要探索分区域、分层级组建多种形式的医联体,在设区的市级以上城市主要组建医疗集团,形成分工协作的管理模式。业界指出,虽然医联体的形式在我国已存在多年,但形态较为松散,发挥作用有限,在组建城市医疗集团后,各级医疗机构之间的关系或更加紧密,内容与形态上都有可能有所升级。

首医大卫生管理与教育学院教授、北京市医改专家咨询委员会专家崔小波表示,医疗集团是建立在原有的三级医疗体制基础上的一种医疗结构的管理方式,使医疗机构之间形成的一种紧密合作关系。他预测称,它可能是不同所有制医疗机构的联合体,把社会办医、专科医院都纳入医联体中,形成医疗集团。

崔小波认为,未来医疗集团形成以后,有望使上级医疗机构也能更精准地获得患者,提高大型公立医院的医疗质量,提高医务人员的技术水平,优化医疗资源配置。但是崔小波也提到,医疗集团的组建,仍有许多问题亟待解决,“例如医生的继续教育问题,基层医生能否到上级医院接受培训;不同所有制医院医生的职称评审,能否得到同等支持;公立医院的资金能否支持民营医院的发展等,需要一个磨合的过程”。

(上接1版)

## ■ 习近平:重点摸查金融市场及互金

民生银行首席研究员温彬表示,近几年金融创新加快,但个别金融机构的过度趋利行为导致风险跨市场、跨领域交叉传染。在现有监管框架下,要发挥好金融监管协调部际联席会议制度的作用,形成监管合力,摸清风险底数,消除“脱实向虚”的高风险金融业务,让更多金融业务为实体经济服务,严守不发生系统性金融风险的底线。

## 重点开展对金融以及互金领域排查

除了加强金融监管,弥补监管短板外,习近平提出,要采取措施处置风险点,着力控制增量,积极处置存量,打击逃废债行为,控制好杠杆率,加大对市场违法违规行为打击力度,重点针对金融市场和互联网金融开展全面摸排和查处。

自2016年以来,互金领域已经开展了一波全国的整顿风暴,目前已经到了验收阶段,为何此时监管又表态要对金融市场和互联网金融开展全面摸排和查处?肖磊解释称,互联网金融有多种存在形式,目前虽然已经是监管的重中之重,但由于新进企业较多,创新模式日新月异,需要动态式持续监管,未来可能更多的需要从产品形式和资金安全监管方面入手,排查力度会更大。

李维则指出,首先,互联网金融行业整体上仍处于弱监管状态,即便是去年掀起了互联网金融专项治理行动,仍然没有将互联网金融领域存在的资金违规募集、混业资管等灰色地带实现有效覆盖。其次,不少互联网金融的业务仍然以网络借贷中介或发行、代销售有预期收益率的理财产品为主,其中多数机构仍以经营信用风险为主,并面向投资者沿用“刚性兑付”策略,这与当前监管部门倡导的利率市场化、打破刚性兑付相违背。最后,虽然互金活动已被纳入社会融资总量等宏观调控考虑范围,但当前互金行业的规模统计建设和信息互通仍然有待完善。但监管层仍然缺乏对行业整体把握,因此也容易被视为影响金融安全的因素。

## 未来金融监管风暴将持续

4月初至今,央行、银监会、证监会、保监会已经“史无前例”地加大对各自监管领域的监管。

习近平在此次会议上也强调,维护金融安全,要坚持底线思维,坚持问题导向,在全面做好金融工作基础上,着力深化金融改革,加强金融监管,科学防范风险,强化安全能力建设,不断提高金融业竞争能力、抗风险能力、可持续发展能力,坚决守住不发生系统性金融风险底线。发展金融业需要学习借鉴外国有益经验,但必须立足国情,从我国实际出发,准确把握我国金融发展特点和规律,不能照抄照搬。对此,分析人士指出,未来金融监管风暴恐将持续。

肖磊表示,一行三会现在责任重大,一方面要确保不发生系统性风险;另一方面金融反腐的深化对金融主体的影响容易被放大,金融风险难度增大;再者,目前银行领域降杠杆、保险领域清查违规产品,股市打击非法交易等,实际上才刚刚开始,力度肯定会继续加大。

李维指出,从金融安全集体学习一事能够看出该要素对当前经济形势的重要性,从六大任务看,习近平讲话的核心思路仍然是通过深化金融改革,强化监管来实现金融风险防控化解,并引导资金脱虚向实的目的。同时,“牢牢守住不发生系统性金融风险底线”也又一次提及,中长期内,这将对当前市场监管套利频现、高杠杆运作、刚性兑付等惯性活动带来一定程度的瓦解。

## 雄安规划启动全球招标



航拍雄安新区

作为我国的千年大计,雄安新区相关工作每跨出进一步都格外引人关注。4月26日,雄安新区召开首场新闻发布会,介绍目前新区工作进展和下一步规划安排。雄安新区筹委会副主任牛景峰明确,新区启动区为30平方公里,规划设计将向全球招标,目前新区成立了规划建设领导小组,实行书记、省长双组长制,新区临时党委、筹委会已经接管雄县、容城县、安新县的人事、党务等工作,开始行使规划、建设、国土等管理事权。

## 筹备进入轨道

今年清明小长假期间,中共中央、国务院印发通知决定成立河北雄安新区的消息让这片定位比肩深圳特区、浦东新区的热土瞬间成为全球瞩目的焦点,也让各路资本和炒房客迅速行动了起来。

为应对短时间爆发性涌入的大量投资需求,雄县、容城县、安新县以及周边地区接连出台多项应急措施。牛景峰介绍,继去年6月之后,今年4月1日以来,新区对规划、土地、户籍、不动产交易和项目实行更严格的全面公开管控,周边11个县市区同步管控,目前经受住了炒房、落户、炒车等考验,未出现未建先乱、抢楼抢地等现象。

对于各方最为关注的雄安新区规划制定进展,牛景峰透露,新区已经明确提出了1+N规划体系,目前正在编制,按照相关部署,新区起步区共涉及57村,目前已实现新区临时党委、筹委会班子成员组成的驻村工作组全覆盖。

在提及新区下一步工作安排时,牛景峰表示,雄安新区将严格落实“房子是用来住的,不是用来炒的”指示要求,持续加强管控;加快规划编制进

度,做到先谋后动,不留历史遗憾;改革行政管理体制,创新投融资体制,深化“放管服”改革,推进基本公共服务均等化,激发新区发展内生动力;为先行启动的基础设施和生态建设项目做好开工准备。在业内看来,从首场发布会披露的情况来看,雄安新区的筹备工作应该已经进入轨道,规划稳步推进、尽量做到“一步到位”是符合千年大计定位的做法。

## 先铺基础设施蓝图

“规划制定初期首先需要考虑的就是服务业和基建的布局。”在首都经贸大学产业经济研究所所长陈及看来,在新区建设初期,各种能够加速政府部

门、央企等快速提高入驻率,为城市发展奠定基础的服务业态和基础设施建设应先行开展规划,比如水电气、科教文卫等设施的建设、产业的引进等,否则后续相关工作很难开展。“只有打牢基础画好蓝图,企业才能按照菜单选择落户的形式和规模,才有基础设施、交通路网等配套都基本成型后,资本才能找到合作的方向”。

河北工业大学京津冀研究中心常务副主任张贵从另一个角度解释称,雄安新区未来将承接大体量的科研资源迁出,可能设立国际实验室或全国性基地,一些地处北京的中央部署高校也可能搬迁至雄安新区,但新区目前的轨道交通、道路建设、商业配套的建设程度

还不够完善,这些基础设施建设都有可能成为投资者在雄安找寻到的第一片蓝海。

## 高精尖从长计议

自雄安诞生之初,人们就对这个被赋予重要使命新区的未来模样充满了想象。陈及认为,上升到千年大计的高度就意味着,雄安新区的产业布局应该是一步到位的,是需要依靠高附加值、低污染低能耗企业的集聚形成城市发展吸引力的,要从长远的角度进行城市规划,不能急于求成。

4月初,国家发改委主任何立峰曾公开表示,规划雄安新区要坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高端定位,集聚全国优秀人才,吸纳国际人才,充分借鉴国际经验,“在发展高端高新产业方面,要把创新驱动作为新区发展的根本动力,引导创新要素向新区集聚。支持新区从创新载体、运行机制、发展环境等方面营造良好创新氛围,吸引高端创新人才和团队,努力打造创新高地和科技新城”。

在中央定调的同时,业界也纷纷表态。京津冀协同发展专家咨询委员会组长、中国工程院主席团名誉主席徐匡迪公开表示,对于雄安新区,要有针对性地培育和发展科技创新企业,发展高端高新产业。而中国工程院院士谢克昌也指出,要以雄安新区建设为核心,建造发展定位高、公共服务能力强、产业结构优的新城,为河北注入全新的高端产业。“雄安新区的建设势必带动基础设施建设的发展,而新区定位高端,高精尖产业也将成为投资热点之一。”张贵表示,而这也将成为未来新区规划中的“重头戏”。

北京商报记者 蒋梦惟/文 CFP/图

## T 今日评 Today's review

## 高价盒饭,市场化改革不容“小动作”

陶凤

近日,有媒体报道了部分高铁线路在销售盒饭的过程中存在先销售高价再销售低价盒饭的问题,同时还发现了保质期长达90天的“文物盒饭”。

面对高价“盒饭”的质疑,铁路总公司表示将尽快搭建向社会开放的高铁餐饮供应信息平台,将符合条件的餐饮产品在同一互联网平台明码亮质标价,供旅客自主选择。这是铁路部门首次提出向社会开放铁路餐饮服务服务的提法。

在此之前,自2017年1月1日开始,高铁15元盒饭由不断供改为售完即止,供应数量以列车线路和类型车次的具体情况为准。这也造成了高铁上一直卖40元的盒饭,而15元的低价盒饭一直断供的问题。

高铁上的高价盒饭被公众诟病多年。一份15元的套餐成本仅为5-7元,45元的套餐成本不过十五六元,利润高达200%,堪称“天价”。

高铁背负着巨大的成本,也有着盈利的需求。但

在发展模式上,最怕“双重人格”,最怕市场观念“不清不白”,不彻底不到位。在市场上,实行“高价路线”有着很多成功先例,但应有适用条件。

高铁上的商品尤其是水、饮料和盒饭等,实属公共交通工具上公众必需的消费品。铁总作为公共服务的提供者,可以提供满足不同层次消费需求的差别化产品,但不能借垄断公共资源谋求高利润,单方面限制甚至屏蔽低价产品,如此高铁餐饮普惠性将名存实亡。

管理与价格调控上的“失责”,使得高价盒饭披的是“公共服务”的外皮,行的却是私自攫取利润的“奢侈品”内核。

由此带来的“市场反馈”更糟糕。对于旅客来说,高铁盒饭不是“皇帝女儿”,更不是“刚需”,坐高铁并不一定非要吃盒饭。旅客可以自带干粮,价格太高的盒饭就会面临市场流失的风险。

盒饭一直高价难改,很大程度上由高铁运营管

理的特殊性、垄断性决定的,高铁盒饭普遍采用的是自营模式和招投标模式,基本上还是垄断或半垄断性质的经营。

一旦涉嫌滥用市场支配地位,就无法给公众一个交代。本次向社会开放的高铁餐饮供应信息平台,是否意味着放开高铁餐饮运营垄断目前仍没有明确的说法。铁总能否真正执行餐饮产品供旅客自主选择,仍要看今后落实的“诚意”。“诚意”需要采取充分的市场竞争方式解决,让真正质量优、价格相对廉的盒饭运营商进入高铁,公众才能不被高价盒饭“绑架”。

事实上,近年来铁总的市场化改革有目共睹。在此过程中,也伴随着争议和槽点,真正的市场化改革不能“小动作”和私心不断,打着市场化的幌子却用传统垄断的模式赚钱,而应该从市场需求出发,做大“过路经济”,通过提供更多物美价廉的服务,来刺激和扩大旅客的“高铁消费”。

## 发改委:放松调控房价还会反弹

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)4月26日,国家发改委副主任宁吉喆在接受新华社专访时就直言,虽然一季度经济整体向好,但不确定因素仍存,其中一项就是房地产,未来一旦放松调控,房价就将出现反弹。在业内看来,要形成房地产市场长期机制,推进房地产税、土地制度改革等都有望取得进展的领域。

“近期房地产市场总体调控取得了明显成绩,但是房地产市场的结构性矛盾并没有解决”,宁吉喆表示,具体来看,一二线城市房价过快上涨的压力依然存在,三四线城市去库存的压力也不小,因此,宁吉喆给出了一旦放松调控,房价还会反弹的判断。

从一系列数据看,近期我国楼市确实出现了降温迹象。此前,国家统计局公布的数据显示,今年3月全国70个大中城市中,有24个城市新建商品住宅价格涨幅比上月回落,比2月增加4个,其中18个为一二线城市。业内普遍认为,这与全国多地密集落地楼市调控政策密切相关。“自今年3月起,以北京为首热门城市掀起新一轮房地产调控,广州、珠海、厦门等30余个城市先后落地提高首付比、提高购房门槛等严格措施,全国再度进入严厉打击房价过快上涨的阶段”,亚豪机构市场总监郭毅表示,在控制需求的同时,多地还从供应角度着手,明确提出增加土地尤其是住宅类用地供应。

在伟业我爱我家市场研究院经理孔丹看来,一系列调控政策切实改变了市场预期,也对平抑房价起到了重要作用。“限贷限购之后,业主惜售、调价现象明显减少,购房者恐慌性抢购也不复存在,只要目前相关政策尤其是信贷政策不放松,初步预计3个月之后,重点城市房价就会出现普遍回落”。

不过有分析指出,短期调控虽立竿见影,却不足以根治楼市不理性的病根,针对这一情况,我国房地产市场长效机制正在加速形成。此前在4月中旬,国务院批准国家发改委《关于2017年深化经济体制改革重点工作意见的通知》强调,要健全购租并举的住房制度,加快培育和发展住房租赁市场,加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展长效机制。宁吉喆也曾公开表示,房地产的区域性、结构性矛盾给宏观调控提出了更高的要求,相关部门正紧密围绕地研究制定保证房地产长期持续健康发展的长效机制,将对热点城市房价上涨可能带来的泡沫严加防范和调控,同时坚持三四线城市的去库存政策。

孔丹直言,目前我国楼市调控工具箱中,其实还有许多备选政策可以操作,例如尽快推行房地产税,避免业主多套持有房屋长期闲置,从而提高换手率、盘活存量房,“此外,相关部门还应积极拓展投资渠道,转移投资者对于房地产市场的热情,转而投向股市或者实体经济”。中国社科院城市与竞争力研究中心研究员邹琳华则指出,积极推进土地制度改革,放宽集体土地的入市条件,或许有助于提高商品房供应量,从而稳定房地产市场。

## 煤炭巨头“组装”在即

北京商报讯(记者 蒋梦惟 林子)针对煤炭这一产能过剩的重灾区,国家再度放出强制瘦身“大招”。据国家发改委4月26日消息,国家发改委副主任连维良在日前召开的统筹煤炭去产能稳供应会议上指出,我国要大力推动不同煤种、不同区域、不同所有制煤炭企业实施兼并重组,形成若干特大型煤炭企业集团,还提出要深入推进煤电一体化。北京商报记者梳理发现,中煤科工整体并入神华、神华与大唐兼并等推测在业界呼声渐涨。此外,国企改革领域资深专家祝波善还向记者透露,未来我国可能出现多家省市级煤炭国企重组,或煤炭央企兼并多家小型煤炭国企的情况。

据了解,目前归属国务院国资委管辖的央企共102家,其中以煤炭相关领域为主业的央企共4家,分别为神华集团、中煤能源、中煤科工和中煤地质总局,在央企减量重组及煤炭去产能的大背景下,这无疑是煤炭领域央企重组的焦点。业内人士分析称,在上述4家央企中,神华与中煤主业相近且体量较大,重组难度相对较高,还需长时间酝酿,但也不排除兼并重组的可能性。

另一方面,中煤科工以煤炭领域设计与工程总包为主业,中煤地质总局则主要从事煤炭、化工资源勘查。上述两家央企与神华、中煤的主业互有补充,早在去年5月,业内就一度有消息称,中煤科工要整体并入神华。虽然事后双方均否认接触和筹划重组,但

部分业内人士认为,神华与中煤科工重组具备条件。

除了煤炭央企之间兼并重组,由于本次国家发改委提出要“深入推进煤电一体化等产业融合发展”,煤企与产业链下游的央企整合也成为了本次业内猜测的热门组合之一。目前我国以电力为主业的央企共5家,煤电、火电在业务中占比较高,业界分析称,这也造成了央企利润较大程度上“受制”于煤炭价格起伏的局面,除了鼓励煤企与煤企签订中长期合同,加强煤电联动机制之外,促进煤企与煤企重组也是一种可行的方案。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强告诉北京商报记者,我国大部分钢企都具备国资背景,更便于省市级政府进行去产能工作的进一步部署,但煤炭行业的不同之处在于,目前该领域仍有大量民企存在,这些散乱的小型煤矿各自为政,难以形成去产能的合力。而力推大型煤企抱团组成特大型煤炭企业集团,正是要将去产能与推动行业转型升级相结合,对低落后产能形成挤出效应。

不过祝波善提醒,组建超大型煤炭企业集团被视为给产能做减法的大招,但也是一步“险棋”,走得好可让艰难的“削煤”之路变得顺畅,超大型煤炭集团可以通过调节自身的产能来控制市场的供需,避免小型煤矿各自为政,但央企都有各自的利益诉求,在产业结构调整与人员调配等方面还需慎重安排,否则央企之间难以形成合力,“大而不强”的问题将显现。