

· 简讯 ·

## 国常会:部分国企内控机制不健全

北京商报讯(记者 蒋梦惟 林子)12月13日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,会议提出,目前我国一些国企存在内控机制不健全、部分经营投资项目风险较大等问题。未来,我国要推进央企股份制改革,引入社会资本实现股权多元化。对主业处于充分竞争行业和领域的商业类国企推进混合所有制改革。抓紧淘汰落后产能、处置“僵尸企业”。继续推动降杠杆、减负债,促进国企效益持续增长。

会议指出,今年以来,有关部门和国企主动作为,监委会把握出资人监管定位深入企业实地监督,推动国企在改革创新、淘汰落后产能、重组整合、压缩管理层级等方面取得积极成效,国企利润大幅增长,央企利润增速创近五年同期最好水平。但同时,会议认为部分国企仍然存在内控机制不健全等问题。

下一步,我国要提升国企管理水平,加快形成有效制衡的公司法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制,按照简政放权、放管结合、优化服务改革要求,落实企业经营自主权,增强发展内生动力,实现国有资产保值增值。此外,我国还要通过优化重组,促进国有资本向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域、重点基础设施倾斜,向实体经济聚焦。

实际上,国务院国资委主任肖亚庆日前也撰文表示,我国必须进一步深化国有企业改革,推动国有资产和国有企业布局优化、结构调整和战略性重组。

## 今冬北京重污染天数创近五年最低

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)12月13日,记者从环保部组织的“打赢蓝天保卫战”采访活动中获悉,截至12月10日,今年北京重污染天数从2013年的58天下降至21天。与往年冬季重污染天气频发甚至出现爆表不同,今年入冬以来,北京只有4天重度污染,没有严重污染,重污染的频次和程度均为近五年来最低。

据介绍,北京大气中的二氧化硫主要来自燃煤。这五年,北京市二氧化硫年均浓度持续下降,从2013年的28微克/立方米下降到去年的10微克/立方米,下降幅度达64.3%。今年的二氧化硫年均浓度有可能保持在个位数。这是北京市燃煤锅炉清洁能源改造、四大燃煤电厂关停、四大燃气热电中心建成投运、散煤治理等“清煤降氮”措施综合作用的结果。

初步估算显示,今年北京燃煤锅炉清洁能源改造、燃气锅炉低氮改造两项工程可实现氮氧化物年减排量分别为5700吨、4800吨;实现年减排烟尘约5500吨,二氧化硫约6600吨。

在多种措施综合作用下,北京市大气污染物年均浓度呈总体下降趋势。截至11月,北京市今年PM2.5累计浓度为58微克/立方米,同比下降13.4%,较2013年同期下降35.6%。

## 前10月工业机器人产量首破10万台

据新华社电 工信部装备工业司副司长罗俊杰13日在期间举行的第二届国际机器人检测认证高峰论坛上表示,今年前10个月我国工业机器人产量首次突破10万台,同比增长近70%,全年产量预计首次突破12万台。

中国工程院院士蔡鹤皋在论坛上表示,中国机器人产业快速发展,但在标准缺失、检测手段不足、缺乏权威的第三方认证机构的情况下,一些地区机器人产业发展略显盲目,产品市场认可度不高。随着中国越来越多的企业进入机器人制造领域,完善标准体系、健全检测认证、规范市场体系,已成为当务之急。

相关工作正稳步推进。去年,国家发展改革委、国家质检总局、工信部、国家认监委正式发布“中国机器人认证(CR)”标志,并颁发首批中国机器人产品认证证书。在12月13日举行的论坛上,又有20家机器人生产企业获颁这一认证,并发布中国机器人认证实施细则。当日,机器人检测认证信息平台也正式上线,将进一步规范我国机器人检测和认证工作。

近年来,机器人产业已成为新一轮产业变革的竞争焦点,“中国制造2025”明确将机器人列为重点发展领域,工信部已批复筹建国家机器人创新中心。我国机器人产业将加快推进核心技术自主研发,突破产业链中上游核心零部件关键技术向中高端迈进。

## 医疗机构自行抢救患者范围划定

据新华社电 最高人民法院12月13日发布《最高人民法院关于审理医疗损害责任纠纷案件适用法律若干问题的解释》,自2017年12月14日起施行。

根据司法解释,因抢救生命垂危的患者等紧急情况且不能取得患者意见时,下列情形可以认定为侵权责任法第五十六条规定的不能取得患者近亲属意见:近亲属不明的;不能及时联系到近亲属的;近亲属拒绝发表意见的;近亲属达不成一致意见的;法律、法规规定的其他情形。

司法解释规定,在这些情形下,医务人员经医疗机构负责人或者授权的负责人批准立即实施相应医疗措施,患者因此请求医疗机构承担赔偿责任的,不予支持;医疗机构及其医务人员怠于实施相应医疗措施造成损害,患者请求医疗机构承担赔偿责任的,应予支持。

同时,这份司法解释将医疗美容损害责任纠纷纳入医疗损害责任纠纷范围。司法解释规定,患者主张医疗机构承担赔偿责任的,应当提交到医疗机构就诊、受到损害的证据。无法提交医疗机构及其医务人员有过错、诊疗活动与损害之间具有因果关系的证据,依法提出医疗损害鉴定申请的,人民法院应予准许。

## 公安部门通报朝阳火灾处理情况

## 房东已被刑事拘留 涉事责任人启动问责程序

北京商报讯 12月13日1时18分,119指挥中心接到报警,朝阳区十八里店乡白墙子村一村民宅基地自建房发生火灾,指挥中心调派2个中队9部消防车赶赴现场处置,共营救出14名被困群众,其中5人遇难,9名伤者已送医院救治。经初步勘查是电动自行车引发火灾。就此事,12月13日北京市公安局朝阳分局通报情况称,房东徐某某(男,53岁,本市人)无视防火安全、未履行防火安全责任。目前,徐某某已被朝阳警方依法刑事拘留,此案正在进一步审查中。

火灾发生后,市委书记蔡奇,市委副书记、代市长陈吉宁赶赴现场指挥火灾扑救、伤员救治、善后处理等工作,并来到医院,看望慰问受伤人员,要求

调集专业医疗力量,全力以赴救治伤员。

蔡奇、陈吉宁要求,迅速查明事故原因,严肃追究有关责任人责任。这次火灾再次提醒我们,消除火灾隐患一刻不能停。朝阳区要做好善后工作,干部要到一线去,安置好疏散人员,坚决做好火灾隐患特别是“三合一”、“多合一”违法经营场所、群租房等重点场所的排查整治。要牢记安全第一、生命至上,以对人民生命安全高度负责的政治责任感,严格落实属地公共安全责任,坚定有序开展安全隐患大排查大清理大整治专项行动。企业和物业业主要切实负起安全生产和住户、员工安全的主体责任。政府有关部门要切实加强监管,加大安全知识普及力度,包括承租

人在内的每个人都要强化安全意识,加强安全防范。

市领导崔述强、王宁、卢彦,市政府秘书长李伟到现场参加处置。

事发后,朝阳区纪委区监委对火灾事故涉及单位和相关责任人履职情况立即开展调查,依据有关规定,对下列责任人员启动问责程序:对十八里店乡副乡长黄海东、安监科科长闫子义立案;对朝阳区房屋征收事务中心主任吴春生立案,对中心副主任刘旭东、房屋征收一科副科长张勇(主持工作)二人立案并停职;对十八里店乡派出所所长云飞、管片民警刘勇立案。朝阳区纪委区监委将继续开展调查工作。

T 今日评  
Today's review

## 中央经济工作会议求解不平衡发展

陶凤

一年一度的中央经济工作会议脚步渐近。有消息称,今年中央经济工作会议将于12月18日-20日召开。

每年底,中央经济工作会议都会对当前经济形势做出研判,并确定未来一年的政策导向。今年的中央经济工作会议尤其重要,因为十九大结束后,中共将在此次会议上确定未来的经济政策。

十九大报告指出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。即将召开的中央经济工作会议将为中国经济开出“药方”,对症经济发展不平衡问题。这个“药方”不仅适用于明年,更适用于未来几十年。

12月8日召开的中共中央政治局会议对2018年经济工作进行了定调,这一定调有望在接下来的中央经济工作会议上得到落实和部署。会议强调,推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本

要求。

明年的经济增速目标依然是市场关注的焦点,而经济增速又与发展质量紧密相关。过去的目标思路在经济发展顺风顺水的时候是有效的,全球经济都在快速向前,只需要把准方向,不滑出跑道即可。

但碰到问题就另当别论了。速度下来了怎么办?以前很怕,因为觉得一旦速度下来了,中国可能会出现一大堆问题,所以不惜用最直接的政府手段促进投资,甚至忽视了市场的胃口到底有多大。渐渐地,就不再怕了,因为解放了数字情结,把视线转移到更核心的发展质量上了。

从表面上看,是经济发展的问题,从实质看,是发展思路变革的问题。2018年,提升中国经济发展的主题依旧离不开改革。限产能、去产能,重新优配资源,淘汰破产一批企业,把更多经济增长的资源留给新产业,从而完成“市场出清”。

中共中央政治局会议亦强调了2018年生态环

境质量总体改善的目标,国家对于环境治理的力度还会加大。冬天的天气好了、雾霾少了,环境治理和去产能的功效不断显现,中国已经在无限靠近经济持续增长的平衡点。

全球化逆风,保持平衡愈发艰难,中国经济的大船也在努力乘风破浪,应对各种风暴。金融市场首当其冲,当民间找不到合理投资出口的游资,极易被非法集资蛊惑,而国外的资本游戏风险太高,关乎企业的,老百姓的血汗钱,一旦骗局破裂,后果不堪设想。

增强中国经济的抗风险体质迫在眉睫。未来“去杠杆”还是主基调。在去宏观杠杆率方面,实体经济主要是国有企业去杠杆,金融领域主要是促使资金脱虚向实。实体经济仍是整个国民经济稳定的“压舱石”,只有金融部门理顺了利率正常化的环境,才能为实体经济让利。同时进一步简政放权,降低企业税负,最终为高质量发展解除后顾之忧。

## 国际组织“看涨”中国经济增速

极具韧性的中国经济正获得越来越多的认可。12月13日,亚洲开发银行(以下简称“亚开行”)官网发文披露,考虑到充满弹性的消费的推动力,该行将今年中国经济增速预期进行了第二次上调,从最初的6.5%调整至6.8%。北京商报记者梳理发现,近期已有包括世界货币基金组织(IMF)在内的多家国际经济组织和机构对中国经济前景展现出乐观态度,纷纷上调对2017年中国经济增速预测。在业内看来,自身行稳致远的同时,中国经济也对世界经济做出了重要的支撑作用,考虑到不稳定因素仍存,明年中国经济将机遇与挑战并存。

## 预期不断走高

据了解,此前亚开行已对中国增速做出了两次预测。先是在4月亚开行公布《2017年亚洲发展前景》,预测今年中国经济将增长6.5%,低于去年的6.7%增速。随后在9月,亚开行将预测值上调至6.7%。当时,亚开行首席经济学家泽田康幸表示,中国经济仍维持韧性,供给侧改革正在推进,但最终的成功取决于审慎平衡市场和政府所扮演的角色,特别是中国继续向市场和服务推动的经济转型。

近段时间,为中国经济“点赞”的国际机构不断增加。今年10月,新加坡华侨银行发布报告称,受经济结构持续转型支撑,中国经济更为稳健,因此上调近年中国经济增速预期0.3个百分点至6.8%。而英国路透社综合36位经济学家做出预估,同样决定将今年中国经济增速上调0.2个百分点至6.8%。而IMF今年内已经连续第四次上调中国经济增长预期,最新预测值为6.8%,这意味着中国有望继续成为全球主要经济体中经济增长最快的国家。

对于各大国际机构的乐观预测,中国财政部副部长朱光耀公开表示,中国经济增长推动全球经济复苏,而国际外部环境的改善,也为中国的进一步增长提供了良好条件。IMF预计今年美国经济增长2.2%、欧元区经济增长3.1%、日本经济增长1.5%,去年深陷负增长泥淖的俄罗斯和巴西,今年也有望实现经济增长“转正”。这是全球金融危机爆发以来,首次出现主

主要国际经济组织  
对今年中国经济增速预测情况

要经济体同步增长的良好态势。”朱光耀表示。

在高盛高华首席中国经济学家宋宇看来,今年中国经济表现在两个方面超出了世界预期:一方面,受外部状况改善和以往政策调整成果的共同提振,今年中国经济增速预计达到6.8%,超过业界预期;宋宇表示,另一方面,中国政府更加重视防控风险,降杠杆的力度超出预期,上述因素均使得世界对中国经济发展前景更为乐观。

## “红利”外溢

由于秉持开放性增长理念,中国经济的每一步跨越都带动着更多国家一起觅得更多发展良机。联合国近日发布的《2018年世界经济形势与展望》就显示,目前东亚和南亚仍是世界上最具经济活力的区域,而今年中国对全球经济的贡献约占1/3。首经贸大学产业经济研究所所长陈及以进口市场为例介绍,随着国内经济结构和消费水平提升,各类中高端产品愈加受到欢迎,涵盖钢材、石油等制造业原材料以及谷物、肉类等日常消费品等诸多种类,这部分的进口量足以使全球经济体广泛受益。“中国经济体量与日俱增,但资源相对匮乏,比较依赖借由国际贸易互通有无”。

除了购物车里塞满了海外产品,中国出境游消费也屡创新高。据联合国世界旅游组织近期发布的报告显示,去年中国内地游客的境外消费总额达到2610亿美元,较2015年增加110亿美元。此外,赴境外旅游的中国内地游客数量增长6%至1.35亿人次,这进一步巩固了中国自2012年作为全球最大游客来源地的地位。

“中国对全球经济增长的贡献,不仅体现在具体的增长量上,还体现在经济发展的理念和模式上”,中国国际经济交流中心学术委员会委员王军介绍,中国为世界贡献了创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念,以及包容式增长、创新驱动、全球治理等新模式。

## 民资将成重要增长极

在业内看来,有了今年打下的良好基础,明年中国经济运行将更有底气,虽然亚开行对明年中国经济增速预测值为6.4%,但更多的经济机构态度更为乐观。美国彼得森经济研究所日前发布报告称,明年中国经济将实现6%-7%的增速,原因有两点:一是经济转型取得成效,消费拉动变得更加重要;二是政府将控制金融风险视为优先事项,中国经济增长稳健,风险可控。

在中国国家信息中心经济预测部主任祝宝良看来,民间投资将成为明年经济的重要增长极,为此相关部门应推进投融资体制改革,拓宽中小企业直接融资渠道,降低企业融资成本。同时督促银行业金融机构严格落实支持实体经济发展的各项政策措施,取消不合理的涉企收费项目,支持符合条件的中小企业发行债券融资、首次公开发行上市和再融资,积极推动私募股权投资机构和创业投资机构规范发展。

不过朱光耀提醒,目前全球经济仍存在着不稳定、不确定的因素。例如,即将落地的美国税制改革、美联储的加息预期都可能对国际资本市场产生影响,而个别国家高涨的反全球化思潮以及对贸易救济措施的滥用,也对全球自由贸易体制形成了严峻挑战。

北京日报记者 蒋梦惟 张畅/文 宋媛媛/制表