

“北京今年的空气质量明显好转太多了”，一位多年的北漂刚发了条朋友圈，并配了几张蓝天白云图。的确，今年的北京冬天，蓝天随处可见，雾霾天倒成了少见的天气。不过，近日来，因为部分地区天然气供需出现不平衡，导致市场开始质疑气代煤成果。业内认为，气代煤工程是正确的，应该发现问题，解决问题，将气代煤工程继续坚持下去。



打响蓝天保卫战 气代煤功不可没

蓝天不再是稀罕物

加快生态文明体制改革，建设美丽中国是十九大报告的关键词。十九大报告明确指出要着力解决突出环境问题，坚持全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战。

2013年9月，国务院发布了《大气污染防治行动计划》，具体指标是，到2017年，全国地级及以上城市可吸入颗粒物浓度比2012年下降10%以上，优良天数逐年提高；京津冀、长三角、珠三角等区域细颗粒物浓度分别下降25%、20%、15%左右，其中北京市细颗粒物年均浓度控制在60微克/立方米左右。

数据显示，截至今年11月，北京市PM2.5累计浓度为58微克/立方米，较去年同比下降13.4%，较2013年同期下降35.6%。特别是，3-11月有8个月月均浓度达到历史同期最低（仅9月为历史同期次低）；4月以来，月均浓度均低于60微克/立方米。

近日，一张图转发量非常大，这张图就是北京市2013-2017年这五年的PM2.5平均浓度变化情况浓缩日历图。北京市环境保护监测中心副主任刘保献表示：“从这幅日历图就可以看出来，北京市重污染天气逐年减少，总体降幅超过一半。由2013年的58天下降到2017年以来的21天”。

气代煤功不可没

蓝天随处可见已经是事实，而使蓝天更多的是各种环保整改措施，其中应该首推气代煤。

2017年3月，国务院总理李克强在做政府工作报告时表示，坚决打好蓝天保卫战。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度明显下降。一要加快解决燃煤污染问题。全面实施散煤综合治理，推进北方地区冬季清洁取暖，完成以电代煤、以气代煤300万户以上，全部淘汰地级以上城市建成区燃煤小锅炉。



2017年3月23日，环保部印发《京津冀及周边地区2017年大气污染防治工作方案》的通知，这也是气代煤的总方案。通知称，各单位制定方案细化措施。北京、天津、河北、山西、山东、河南省（市）按照《工作方案》要求，组织制定本地2017年达到空气质量目标细化方案，切实落实党委政府环保“党政同责”、“一岗双责”，将任务分解到乡镇、街道、社区，明确责任人和完成时限。

方案明确了大气污染治理的主要范围，京津冀大气污染传输通道包括北京市，天津市，河北省石家庄、唐山、廊坊、保定、沧州、衡水、邢台、邯郸市，山西省太原、阳泉、长治、晋城市，山东省济南、淄博、济宁、德州、聊城、滨州、菏泽市，河南省郑州、开封、安阳、鹤壁、新乡、焦作、濮阳市（以下简称“2+26”城市）。

对这“2+26”城市，方案要求全面推进冬季清洁取暖，将“2+26”城市列为北方地区冬季清洁取暖规划首批实施范围。10月底前完成小燃煤锅炉“清零”工作，全面加强城中村、城乡接合部和农村地区散煤治理。北京、天津、廊坊、保定市10月底前完成“禁煤区”建设任务，并进一步扩大实施范围，实现冬季清洁取暖。传输通道其他城市于10月底前，按照宜气则气、宜电则电的原则，每个



城市完成5万-10万户以气代煤或以电代煤工程。加大工业低品位余热、地热能等利用。

在政策号召下，临近2017年末，各地气代煤工程都纷纷完成指标，有的甚至是超额完成。比如河北省截至目前共完成农村气代煤、电代煤253.7万户，其中气代煤是231.8万户，电代煤是21.9万户。

供需不平衡非气代煤之过

按照总方案，各地可以按照宜气则气、宜电则电的原则，自主选择煤改气或煤改电。但是在气代煤如火如荼地进行时，市场却出现另一种声音，认为很多地方的气代煤工程超出了规划。

中国能源网首席研究员韩晓平认为，国家《能源发展“十三五”规划》有明确的目标，到2020年，天然气要占一次能源消费比重达到10%。届时中国的能源消费预期将达到50亿吨标准煤，天然气占10%的供给能力就要达到4167亿立方米。国家能源局颁布的《天然气发展“十三五”规划》与国家规划的目标有所缩水，供应能力为，2020年国内天然气综合保供能力达到3600亿立方米以上。

韩晓平表示，2016年中国的天然气消费总量是2058亿立方米，仅比上一年

增长6.6%。要实现“十三五”目标，2017-2020年的平均增速都必须保持在15.01%、18.08%和19.29%。这个目标是预期确定的，今年1-10月的18.7%是情理之中的增速。

天然气供需出现不平衡问题，很多人只将问题归结在需求上，实际上很多地区的气代煤工程都是在按照政策有序地推进。“我们是下游企业，负责帮老百姓接好管子、安装设备，但是气源只能向上游申请。”中国燃气公司华北区石家庄市藁城区气代煤负责人李会彬表示，中国燃气公司接手的气代煤居民，公司都在竭力保证气的供应，通过罐装车从天津港拉高价LNG满足居民的用气需求。

“针对价格倒挂的问题，目前我们正在努力协调申请政府补贴，但是目前还没有结论。不过，根据消息，相关部门对当前气价相关问题也有关于价格补贴的意思。”一家加入华北气代煤工程的燃气企业负责人说。

此外，储气不足也是一个问题，冬天是用气高峰，夏天是用气低谷，波峰和波谷的调节就需要建立储气设施来完成，广义上的储气设施包括气田、LNG罐、地下储气库等等。以空间换时间，就是利用储气设施的空间储存一定气量，然后在某段用气高峰时间对基础供气能力进行补充。

发改委数据显示，2017年1-10月，我国天然气消费量1865亿立方米，增长18.7%。而截至2016年底，我国仅建成地下储气库18座，有效工作气量为64亿立方米/年，约占全年消费量的3.1%，远低于世界10%的平均水平。

厦门大学能源经济研究中心主任林伯强表示，目前天然气供需不平衡的问题只是暂时的。由于煤改气等政策的推进，工业、居民对于天然气的需求量越来越大，需求增长是很正常的。不过，从今年上半年开始，越来越多的企业把天然气业务作为重点来发展。按照这样的发展情况，到明年年初，天然气供需不平衡的问题应该就可以解决。