

编辑 孟凡霞 美编 宋媛媛 责校 刘凯晶 电话:64101965 news0518@163.com

# 屡禁不止的违规政信担保融资

在强调穿透式监管、严控地方隐性债务风险高压下，政信融资违规担保乱象仍屡禁不止。近期，云南省政府办公厅公布违法违规举债担保问责情况通报，部分信托公司因违规与地方政府签订担保函而受到点名批评。事实上，去年以来，针对地方政府变相举债的一系列监管措施接连落地，政信业务得以整肃，未来随着监管政策影响力逐步释放，政信融资违规担保现象将进一步减少。

## 违规担保被罚

近年来由于部分地方政府债务增长较快，隐性债务风险积聚，清除国家经济债务“灰犀牛”成为监管主旋律，多起违规举债案件在监管重拳打击下逐渐暴露。

近期，云南省政府办公厅通报了其管理辖区内1市3县地方政府违规为信托公司出函担保行为，从披露具体情况看，涉及地区包括云南省保山市、昆明市宜良县、楚雄州禄丰县、普洱市景东县人民政府及有关部门，四起案例全部涉及信托资管计划融资，累积涉事金额为13.8亿元。

类似的处罚案例并不少。今年1月，山东信托因“部分政府融资平台业务由地方政府变相提供担保”被山东银监局予以处罚，不久后，国通信托也领到湖北银监局开出的罚单，处罚原因是在信托业务经营中，国通信托违



规接收了地方政府部门提供的承诺函。

苏宁金融研究院高级研究员赵卿表示：“若出具担保函的融资平台违约来由政府兜底，就属于政府债务，造成地方政府的隐性债务规模过高，现在很多政府的地方政府债务/财政综合收入都超过了80%，一旦出现极端风险，将对当地经济带来巨大杀伤力，另一方面，信托融资计划违约也会给政府公信力带来损害”。

## 缘何屡禁不止

事实上，整肃厘清政府与企业之间的责任问题一直是近年来监管重点工作，早在2014年9月国务院就已经明确“剥离融资平台公司政府融资职能，融资平台公司不得新增政府债务”。此后监管愈发严厉，不过北京商报记者注意到，尽管前期监管对地方政府违规出函金融机构行为已三令五申禁止，但市场上仍接连曝出信托

计划违规接受当地政府担保的新闻。

对此，赵卿坦言，信托公司给地方政府平台提供融资，主要是看中政府信用背书。一般平台的可抵押资产不是很多，或者已经对其他融资渠道提供了抵押，所以才会屡屡走地方政府举债担保的路径。

“这些都是早期之前的存量项目，那时候监管并没有这么严，而且也是通行的做法，自2017年财政部严查地方政府违规担保融资，这些存量项目也被究查出来了，所以违规有一定大环境影响，后续可能各地方还会暴露出这方面的合规问题，目前新增政信业务已经做到完全合规了。”一位不愿具名信托研究员补充道。

金乐函数分析师廖鹤凯也坦言，这是由于信托行业长期沿革下来的潜规则，主要还是实际业务风控需要，为了达到尽可能降低业务风险的目的，而地方政府担保可以很好地给项目增信。

## 信托公司转型难题待解

事实上，近年来信托公司的日子并不好过，政府兜底信托融资平台违约遭遇严监管，委托贷款通道业务全方位堵路，加之传统业务营收、净利增速都在下降，信托行业转型迫在眉睫。

赵卿认为，信托公司的转型符合大趋势，一是拓宽业务模式，包括尝试资产证券化业务或是证券类信托，比如FOF形式；另一方面是扩宽投资领域，以前的主要投向多为地方政府融资平台和房地产，对于平台类项目，未来信托转型主要是PPP方向，此外，信托的转型方向还有消费信托，例如涉足消费信贷领域。

产业基金也是业务突围路径之一，此前已有信托公司积极试水，去年4月，中信信托参与贵州筑银产业基金、天津海河产业基金的设立。同年5月，中国铝业股份与交银国际信托也展开相关合作，交银国际信托与中国铝业以有限合伙企业形式成立产业投资基金，产业基金规模为20亿元；7月，中诚信托携手A股上市公司浙江迪安诊断技术股份有限公司设立的产业基金项目也逐渐步入正轨。10月，中信信托与深圳超多维科技集团、聚信泰富联合成立计算视觉产业投资基金。

不过从推进过程来看，创新领域业务进展依然十分缓慢，赵卿坦言，“信托业一直都是以债权类项目为主，其运作模式、收益回报、风险监控与股权项目都有较大不同，信托公司要开展创新业务，需要建立业务团队，风险防范体系、制度流程等也需要相应调整，所以需要过程和时间”。

北京商报记者 王晗

## 恒丰银行北京分行 深入开展送金融知识下基层活动

近期，恒丰银行北京分行走进首都体育学院开展送金融知识进校园活动，为百余名在校师生带来一堂主题为“加强风险意识，提高防范能力”的专题讲座。

活动当天，北京分行志愿者走进大学生群体中，通过谈心深入了解师生的金融知识疑问和金融产品需求。讲座过程中，志愿者针对此前收集的信息，围绕移动支付、校园贷款、电信诈骗等热点金融问题，结合大学生在网络购物、出行购票、转账汇款、申请助学贷款的日常金融行为，通过一系列生动详实的案例进行了深入浅出的讲解。

首都体育学院的师生们纷纷表示，恒丰银行北京分行送金融知识进校园的活动形式接地气，讲座内容抓住了校园中常见的金融行为的显著特点，特别是防诈骗高招，对广大师



生的日常生活帮助很大。

2017年，恒丰银行北京分行开展的送金融知识进社区、进校园、进企业、进山区主题活动达百余次。近日，该行荣获2017年北京市西城区金融法律知识进社区志愿服务“突出贡献奖”，另有两人次获得“优秀志愿者”荣誉称号，这是该行连续第二年获此荣誉。北京分行相关负责人表示，该行将继续深入开展送金融知识下基层的活动，形成长效机制，普惠首都市民。

## 免费送在京外来务工人员回家过年 平安银行启动“一路平安·让爱回家”公益活动

年关将近，为帮助在京务工人员平安到家，中国平安联合中华社会救助基金会发起“一路平安·让爱回家”大型公益活动，在春节前夕包下200辆大巴，送抢不到春运火车票的农民工兄弟回家。目前，平安银行北京分行下属的50家营业网点均开设报名点，符合条件的人员均可于2月1日前前往平安银行网点报名。

本次活动安排四条发车路线，北京至河北、北京至河南、北京至山西、北京至山东。目的城市分别为河北的邯郸、邢台、崇礼、张家口，河南的郑州、开封、焦作，山西的长治、吕梁、晋城、太原，山东的德州和济南。发车时间暂定2月6日上午8时整。

自1月1日起，平安银行北京分行通过线上微信、H5、海报等多种形式

展开“春运寻人”，号召首都市民寻找需要帮助的人，实现爱心传递。参与让爱回家活动人员需符合三个条件：有农村户口并提供有效身份证件；返乡目的地与户口本所在地一致；月收入低于4000元。

目前，平安银行北京分行在全部网点都摆放了宣传海报和易拉宝，为需要帮助的外来务工人员提供便捷的报名渠道。支行大堂经理热心接待每一名来行咨询人员，详细介绍发车时间、具体路线、车辆安排等，乘车人员将于发车前收到统一乘车短信通知。

“一路平安·让爱回家”不仅仅是一句简单的活动口号，更是平安集团以务实的态度帮助在京务工人员实现春节团圆的决心。后续，平安银行北京分行将继续推广该活动。