

1月北京PM2.5浓度创历史新低

北京商报讯（记者 蒋梦惟 实习记者 王寅浩）北京大气污染治理效果持续显现。2月7日，北京市环保局公布数据显示，今年1月，北京空气中细颗粒物（PM2.5）平均浓度为34微克/立方米，较去年8月平均浓度38微克/立方米的历史最好纪录再下降4微克，创历史新低。

据了解，去年1月PM2.5浓度为116微克/立方米，相较之下，今年1月同比降幅达70.7%。北京市环保局相关负责人表示，空气质量之所以出现这么大变化，“天帮忙”是一方面原因，但“人努力”是更重要的一方面。近段时间，北京市及周边地区落实国家“大气十条”，均采取了超常规的大气污染防治措施，特别是在散煤治理、重型车管控等方面重拳出击。

今年北京政府工作报告提出，年内PM2.5年均浓度要力争继续下降，但并未给出具体量化目标。对此，市环保局总工程师于建华在接受北京商报记者采访时表示，上述表述基本搭建了全年大气污染治理的总框架，而今年PM2.5调控的具体目标及未来调控规划正在制定中，将适时发布。业内认为，这从侧面证明，在实现“大气十条”设立的PM2.5年均浓度控制在60微克/立方米的目标后，北京空气污染治理更进一步

的治理工作难度较大，因而目标制定也更为谨慎。

今年北京试点5G网络

北京商报讯（记者 蒋梦惟 张畅）2月7日，北京商报记者从北京市经信委获悉，针对备受关注的5G网络，北京已经开始相关试验工作，今年将进行试点试用。而根据《北京市大数据和云计算发展行动计划（2016—2020年）》，到2020年北京将实现4G网络全覆盖，在北京城市副中心、2019北京世园会园区、北京新机场、2022年冬奥会场馆等率先开展5G网络商用示范。

市经信委主任张伯旭披露，从技术角度看，北京5G试用基本工作已经就绪，待国家颁布相应标准后，就将正式走入市场，目前北京在怀柔试验场对5G进行相应试验工作。工信部总工程师张峰日前透露，我国5G技术正处于标准确定的关键阶段，国际标准组织3GPP将于今年6月完成5G第一版本国际标准；今年是5G标准确定和商用产品研发的关键一年，将依托第三阶段5G技术研发试验，注重“标准、研发与试验”三项工作同步开展”。

据了解，目前4G网络已完成从百兆到千兆的升级，未来5G网络将达到至少10倍于4G的峰值速率，手机看视频的卡顿现象将大幅减少。

北京家庭医生签约数破850万人

北京商报讯（记者 蒋梦惟 张畅）2月7日，国家卫计委召开改善医疗服务、提升群众获得感情况发布会。会上，北京市副巡视员高小俊透露，截至去年底，北京家庭医生签约数已经达到852万人，签约率为39%，其中，慢病、孕产妇、老年人等重点人群签约总数为501万人，签约率超过了91%。而今年，北京家庭医生工作还将有所突破，例如将预约诊疗和分级诊疗在家庭医生服务当中有所体现。

高小俊介绍，为推进家庭医生工作，北京市卫计委推出了家庭医生基本服务包和个性化服务包，基本服务包指家庭医生签约服务内容包括的基本医疗服务、基本公共卫生服务和健康管理；个性化服务包针对特殊病人开展上门服务，根据个体化需求提供健康体检、健康管理、转诊等一系列工作。

今年北京两会期间，市卫计委主任雷海潮也公开表示，今年北京将在家庭医生签约服务的方式、内容、收付费、考核、激励机制等方面创新突破，到2020年北京将建立基层医务人员家庭医生服务考核与激励机制，重点人群实现签约全覆盖。据了解，重点人群是指老人、儿童、孕产妇，尤其是四类慢病患者，此外，考虑到目前北京尚有一些偏远地区没有卫生设施，对此，2020年之前北京还将建设500个30分钟医疗卫生服务圈。

北京铁路自制餐日均销量达2万份

北京商报讯（记者 蒋梦惟 实习记者 于新怡）在不少国家和地区，由铁路管理单位自制的“铁路便当”已不再只是让乘客们饱腹的一顿快餐，更多已经发展成一项旅行特色产品。2月7日一早，北京商报记者就来到了位于大兴区狼垡的京铁列车服务有限公司，探访北京火车上那些由铁路系统“自制”盒饭背后的生产线。在走访过程中，负责制售餐食的京铁列车服务有限公司党委副书记贾涛透露，目前，该公司负责高铁上的自制餐食日均销量已达2万份左右。

据悉，京铁列车服务有限公司是中国铁路北京局集团有限公司下属的国有独资企业，成立于2009年，注册资本2.63亿元，2017年实现收入6.59亿元，目前已经生产销售了3200多万份快餐盒饭，覆盖了由北京首发的94.5对高铁动车，以及哈尔滨、南昌、济南等8个铁路局集团公司的17对进京高铁配餐。

“春运期间，北京铁路提供6个价位的18种套餐，与日常保持一致。”京铁列车服务有限公司生产总监詹冰介绍。

值得注意的是，去年，我国高铁放开了乘客订购外卖的

限制，不少人在乘坐火车时都会提前在手机端“下单、坐等”各路品牌的餐食送到手中。对此，京铁列车服务有限公司相关负责人表示，目前，外卖订单对于铁路自制餐食销量影响还不明显，希望二者能相互进行补充，但近期应该不会增加外卖商家的数量。

共享单车押金监管政策初定

北京商报讯（记者 张畅）在2月7日国新办举办的交通主题新闻发布会上，交通部副部长刘小明介绍，针对共享单车押金监管政策，目前交通部已经会同人民银行、银监会等部门开展调研，已经制定初步政策文件，内容基本成熟，不久将会按照程序进行发布落实。刘小明表示，相关监管政策最根本的目的就是保证消费者资金安全。

刘小明介绍，两年多来我国共享单车业态发展迅速，截至目前已有77家共享单车运营企业，累计投放2300万辆共享单车，注册用户4亿人，可以说，共享单车的出现为解决城市或者老百姓出行“最后一公里”发挥了十分积极的作用，也为绿色交通发展发挥

了积极作用。“不过考虑到共享单车是一个全新业态，相关部门也要以更包容、审慎的态度监管，所以监管制度的制定十分重要。”

据了解，去年8月交通部等10部门出台了《关于鼓励和规范互联网租赁自行车发展的指导意见》，对共享单车的用户资金做了具体的制度设计，划定了三种资金监管方式。第一种是免押金，用信用；第二种是即租即压，即退即还；第三种，若使用押金模式，要建立专用的账户和监管，政府相关部门也要通过监管保证资金安全。

“目前交通部已经会同人民银行、银监会等部门开展调研，制定了初步

的共享单车监管政策文件”，刘小明特别提出，交通部也担心共享单车用户体验会因监管收紧而受到影响，所以在制定政策过程中，十分在意用户体验和资金监管之间的平衡。

去年底，多家共享单车企业被曝出相继倒闭的消息，有消费者反映这些企业出现了押金难追回的现象，引起各界和监管层关注。随即，中国消费者协会（以下简称“中消协”）就押金和预付金存管、车辆投放与运维等问题约谈相关企业，摩拜、ofo、永安行等7家企业参与此次约谈会，针对押金问题，中消协要求共享单车企业尽可能采取免收押金的方式提供自行车租赁服务，主动采取技术性保护措施，确保

消费者个人信息安全。

实际上，目前已有部分共享单车企业开启了“有条件”的免押金服务。例如支付宝此前就宣布与ofo等多家共享单车企业合作推出免押金骑行。对于免押金的推行，独立分析师张旭直言并没有技术难度，核心还在于共享单车企业有没有意愿。“目前阿里、腾讯、京东以及多个银行都在推自己的信用体系，共享单车可以选择接入并推出免押金模式。”张旭如是说；惟一的难点就在商业策略和现金流问题上，毕竟如果免押金的话，共享单车企业资金充沛度会受到挑战，而且共享单车不会去接入竞争对手投资方所推出的信用体系。”

今日评
Today's review

“猎鹰之下”，正视中美硬实力的差距

韩哲

北京时间2月7日凌晨，美国私人航空公司SpaceX发射了目前全世界运力最强的火箭“猎鹰重型”，成为全人类的盛事。

SpaceX的创始人马斯克一贯制造奇迹。从PayPal到特斯拉，任何一个都足以让他在硅谷吹牛。但跟SpaceX相比，前两者仍是小巫见大巫。SpaceX要将航天发射商业化，要将太空旅游大众化，要将火星移民近景化。在这些“牛皮”的背后，是在全世界率先实现火箭陆上及海上回收，以及“猎鹰重型”的壮举。正应了那句话，所谓牛人就是将吹过的牛皮一一实现的那个人。

时代变了。以前是富可敌国，现在是科技敌国。一方面，我们要对马斯克和SpaceX致以敬意；另一方面，我们须管中窥豹，看到中美硬实力之间的差距。数字不会说谎，我们在2016年成功发射的“长征5号”火箭，已是国内运力最强，但只能将25吨重的货物运到近地轨道，而“猎鹰重型”的这个

数字是约64吨。这就是赤裸裸的实力碾压。

物质实力需要积累。足够的人才、资本、技术和观念储备，才能发生化学反应。从来没有什么“大跃进”，能够一个弯道就超车。上世纪50年代我们砸锅式大炼钢铁，也超不了英，赶不了美。如今，我们只烦粗钢产量第一，着手去产能。航天的道理也是如此。70年前，我们的工业基本从零开始，在这个基础上搞高精尖的航天工业，到今天这个成就和水准，已属超常发挥，殊为不易。这里面既有制度优势，也有奉献精神，更有拾级而上的实力积累。

SpaceX能如此傲娇，并非马斯克全知全能，而是得益于美国数十年航天工业高水平的发展，人才、技术和管理之盛，绝不是“纸老虎”。只有在这样丰厚实力的积累下，才有可能让马斯克和SpaceX脱颖而出。茨威格在《人类群星闪耀时》里写道，“一个民族，千百万人里面才出现一个天才。人世千百万个闲瑕的时间流逝，方始出现一个真

正的历史性时刻，一个人类星光璀璨的时辰”。惟有足够庞大的塔基，才能形成足够高挺的塔尖。

改革开放40年，经济实力呈现几何级跃升，方能支撑我们研制出高铁、航母、大飞机、“蛟龙”、神舟及“天宫”等国之重器。新世纪以来，我们的航空工业按下快捷键，虽然“长征5号”比不上“猎鹰重型”，但此间的实力积累，却是我们下一步造出更大运力火箭和登月的阶梯和踏板。我们既不能妄自菲薄，也不能盲目自信。我们既不能因为进步神速而看不到实力差距，也不能因为明显差距而看不到自身的实力和潜在实力。这是辩证法教给我们的道理。

正视差距，才能缩小差距。实力不足，才能够保持清晰头脑和战略定力。因为，综合国力博弈不是一隅一域的事情，也不是一朝一夕的事情，厚积才能薄发。有了足够的积淀和铺垫，有了一拨又一拨的人“到不朽的事业中寻求庇护”，我们便会迎来自己的“群星闪耀时”。

降温通道中 PPP能否重拾资本信心



日前，财政部发布了第四批政府和社会资本合作（PPP）示范项目名单。这一次，名单比此前业界预测的公布时间晚了两个月，而这也使得去年成为2014年我国开始披露示范名单后惟一“结果空缺”的一年。据悉，第四批396个PPP示范项目，涉及投资额7588亿元。与第三批相比，项目数和投资额分别下降了23.3%和35.2%，入选率也从44%降至32.3%。去年，我国迅速收严对PPP项目的监管，财政部和国家发改委还发布了要求各地集中清理入库项目的要求，严防地方通过PPP违规举债。有专家告诉北京商报记者，在这种政策风向下，PPP热度急转直下，各方都按兵不动观望政策导向。不过，随着第四批示范项目出炉，业内认为，相关部门还是向市场传达出PPP仍然是要鼓励的信号，但是具体的鼓励对象不再是“一刀切”的针对所有项目，而是对能产生使用者付费、不会形成较大地方债务压力、社会需求集中的项目进行重点扶持。

新名单

自2014年起，我国开始大力推广PPP模式，希望通过社会资本的介入提升公共产品和服务的供应质量。因此，基本上每年相关部门都会从PPP项目库中选出一部分高分项目，借此推出一批可复制、可推广的示范案例，助推更多PPP项目落地。2014年、2015年财政部分别单独推出了两批PPP示范项目，2016年该部门首次联合其他19个部委推出示范项目，项目定位不再是财政部示范项目，而是全国示范项目。

北京商报记者梳理发现，对比第三批示范项目申报评选情况，第四批申报数量增加52个，申报投资额减少1800亿元，入选项目数量减少120个，入选投资额减少4120亿元。

从行业来看，在本次的示范项目名单中，主要涉及交通运输、能源、养老等17个一级行业类别。其中，有5个

行业领域入选项目超过20个，市政工程领域项目数量最多，为163个，占比41%；其次是交通运输领域，数量有41个，占比10%；而生态建设和环境保护领域项目有37个，占比9%。

投资额方面，有6个行业领域投资额超过了200亿元，比如：此前一直作为PPP投资“大头”的交通运输领域项目投资额最高，为2375.99亿元，占比31%。

在业内看来，第四批示范目录的显著特点就在于，非基建类、居民直接获得感较强的项目新增较多。而在去年4月，北京市财政局举办的PPP培训班上，也有消息称，这一批目录中幸福产业已迎来立项高峰，可能会成为新重点。具体来说，本次目录中，旅游、文化、教育、体育、养老基本公共服务领域项目总数超过了80个，投资额为751.3亿元，分别占全部入选示范项目数量的20%和投资额的10%，比在第三批示范项目中的占比分别提高6%和4%。

新阶段

“从第四批示范目录可以看出，PPP项目数量高峰已经过去，将从量增转向提质。”在本次49位评审专家之一的大岳咨询公司董事长金永祥看来，我国PPP将进入一个新的周期，不规范的做法和项目将越来越少，一个符合中国国情的中国式PPP模式将逐步形成。

作为全部参与了四次示范项目评

审的两名专家之一，金永祥向北京商报记者介绍，第四批评审的监督比前三批都更严格，不仅评审专用的电脑不能带出会议室，就连专家所用的存储设备每天中午和晚上都有专人收回保管，工作时间内，所有专家的手机都必须上交。

在这样的情况下，多位专家都表示，新版的名单有了与以往不同的特色和更鲜明的导向性。同样参与了本次评审的安永（中国）企业咨询有限公司基础设施和项目融资服务合伙人刘烨透露，从本次项目评定结果来看，政府对于有经营性现金流，本身能产生使用者付费收益、不完全依赖政府付费的项目；非纯市政道路类、百姓获得感相对直接的基建项目，比如旅游、健康、养老等需求集中的幸福产业项目倾斜相对明显。“这些类型的项目不论是在整个项目库还是示范名单中的增量占比均越来越高，可以看出我国通过PPP项目降低政府债务、减轻财政压力、积极满足新消费需求等方向还是很明确的。”

而在金永祥眼中，第四批示范项目重点关注的范围包括：民资参与的项目；以前PPP工作成绩优异地区的项目；财政承受能力强；处于实施阶段的项目以及收入水平相对较低地区的项目，同等条件下这些项目入选的机会较大。

新风向

近几年，我国对于PPP的鼓励力度让这种新的资本合作形式迅速蔓延至各个领域，成为公共产品和服务的一项主要投资来源。截至2017年底，全国PPP示范项目已落地597个，投资额1.5万亿元，落地率85.7%。然而，在需求加大、落地提速形势下，过去几年一些地方违规操作累积的风险开始显露。

去年11月，财政部发布了《关于规范政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台项目库管理的通知》（以下简称《通知》），要求各级财政部门认真落实相关法律法规及政策要求，对新申请纳入项目库的项目进行严格把关，优先支持存量项目，审慎开展政府付费类项目，确保入库项目质量。

金永祥直言，去年11月以来，PPP确实出现了明显的降温趋势，虽然相关部门在整改存量项目的同时仍保持推出新的项目，但作为PPP社会资本的主要来源方，央企以及贷款方银行都暂停了相关新增项目进程，有些央企甚至已经停止批准下属工程局上报大型PPP项目。“表面上看，各方明显是在等待3月31日整改“大限”后的结果，实际上，市场也在观望政策的变化和方向。”金永祥表示。

不过，金永祥和刘烨都告诉北京商报记者，第四批示范目录的出炉其实也为各界抛出了一颗“定心丸”，表明政府对于PPP始终保持支持的态度。“在示范项目的带动下，PPP的热度也将逐步回升。”金永祥表示。值得注意的是，刘烨还表示，政府本次还通过第四批示范目录传递出一个信号：并非纯政府付费的项目就会带来政府负债的增长，现在，这类PPP主要采取弹性付费制度，更强调全生命周期的绩效考核，政府不会形成刚性付费责任，政府的付费和公共服务、服务的质量密切相关，与传统的政府依靠举债做事截然不同。

北京商报记者 蒋梦惟/文 张彬/图表