



新 | 闻 | 启 | 迪 | 财 | 智

2018年2月9日 星期五  
周一至周五出版  
第3926期 今日24版

北京日报报业集团 BEIJING DAILY GROUP 主管主办



北京商报



北京商网

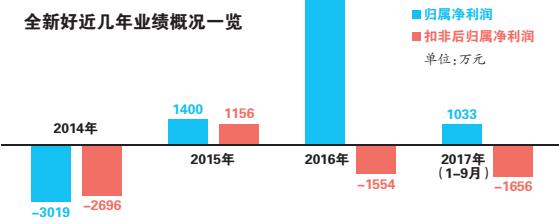
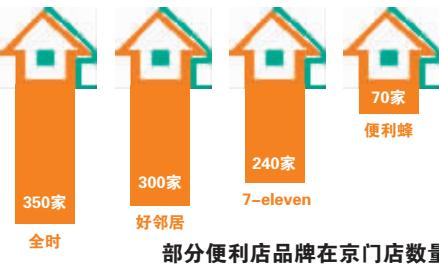
本报特供  
航空阅读

· 周刊出版时间 ·	
■ 周二	时代汽车周刊 高端旅游周刊 家电数码周刊 产经周刊 IT互联网周刊 健康周刊
■ 周三	商业周刊 中国酒业周刊 电商周刊 互联网金融周刊 餐饮周刊 时尚周刊 保险周刊 京津冀周刊
■ 周四	理财周刊 家居产业周刊 基金周刊 新北京楼市周刊 上市公司周刊 教育周刊
■ 周五	文化创意产业周刊 首都演艺周刊 中国艺术周刊 燕京书画周刊 典藏周刊 潘家园周刊 消费周刊

本报常年法律顾问 北京市汇佳律师事务所  
邱宝昌 律师 电话:010-64097966

责编 陶凤 美编 王飞 责校 唐斌

人民币急升势头暂缓 (见2版) 便利蜂欲借会员制突围 (见5版) 全新好转型期大股东易主 (见6版)



3版 配方注册红利下的国产奶粉新考

4版 盛大游戏“傍”上腾讯

7版 老牌基金信达澳银陷多事之秋

8版 印度电影中国捞金靠什么

# 公共服务支出划定央地“责任清单”

划分中央、地方财政事权和支出责任的边界线日渐明晰。2月8日，国务院发《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》(以下简称《方案》)，首次确定了义务教育、基本就业服务、基本养老服务等18项基本公共服务领域，中央与地方分别需要承担的财政事权和支出责任，而这也意味着，中央地方财政体制又迈出了关键一步。

## 18项公共服务央地责任敲定

所谓财政事权，是各级政府应承担的运用财政资金提供基本公共服务的任务和职责，而支出责任则是政府履行财政事权的支

出义务和保障。2016年起，我国力推中央与地方财政事权和支出责任划分改革，本意是有效缓解中央、地方就同一财政职责推诿扯皮、讨价还价的状况。

根据《方案》确定支出责任分担方式，中等职业教育国家助学金等7个事项实行中央分档分担办法，共分五档，中央分担比例由80%—10%不等；义务教育公用经费保障等6个按比例分担，按项目分担或按标准定额补助的事项，暂按现行政策执行；基本公共就业服务等5个事项，中央分担比例主要依据地方财力状况、保障对象数量等因素确定。

具体来看，城乡居民基本养老保险补助

由中央制定基础标准，中央确定的基础养老金标准部分，由中央与地方按比例分担，中央对第一档和第二档承担全部支出责任，其他为5:5。而城乡保障性安居工程由地方结合实际制定标准，中央和地方具体支出责任则主要依据地方财力状况度、年度任务量等因素确定。“首先应该明确，这次改革不是涉及所有的财政事权，更不是所有的事权，而是限定在基本公共服务领域的共同财政事权”，中国财政科学研究院院长刘尚希直言，此次改革以与“人”最直接相关的教育、医疗卫生、社会保障等领域基本公共服务财政事权与支出责任划分为突破口，体现了中央关于兜住基本民生底线的要求。

值得一提的是，依据本次《方案》，中央对不同地区并没有简单按东中西确定分担比例分担支出责任，而是大体依据地方财力分档次确定分担比例。对此，有业内专家表示，改革开放40年来，东中西部经济发展水平差异已经发生很大变化，此次改革没有沿用以往的划分方式，是与时俱进的体现。

## 制度层面划定央地支出责任

在业内看来，《方案》除确定了18项公共服务中央、地方财政要负担多少支出外，更重要的是，将此前模糊甚至“善变”的央地责任从制度上固化了下来。 (下转2版)

北京日报记者 蒋梦惟 张畅

## V观点

### ■今日评

#### 央地财权事权划分是“硬骨头”

事实上，改革千头万绪，对于决策者而言重在抓住制度激励，放权让利是激励，承包是激励，产权也是激励，所有这些都要形成一种制度安排。(见2版)

### ■老周侃股

#### 乐视网开不开板 散户都别碰

乐视网现在的基本面相比基金确定其估值3.91元的时候更加糟糕，而乐视网更多的是游资短炒性质，散户跟风抄底的风险极大。(见6版)

## In-depth

### 深度策划

#### 芝麻信用封杀非持牌信贷机构



(见7版) 王飞/制图

### 教育周刊 (A1-A4)

#### 培生在华找对路了吗



### 中国艺术周刊 (C1-C4)

#### 超级画廊 低迷中的出路



### 消费周刊 (D1-D4)

#### 今年春节不打烊



## 公司研究

### 海底捞卖半成品

- 卖半成品菜
- 蛋糕不好啃
- 搭车新零售
- 价格成关键

暂停服务近三年后，海底捞蜀海供应链旗下品牌“菜嘟美”2月7日重新上线。北京日报记者登录菜嘟美微信公众号发现，原来经营食材的菜嘟美，如今卖起了半成品菜。据蜀海供应链相关负责人介绍，今后菜嘟美将主要面向C端消费者和部分小型B端客户，并通过京东、盒马鲜生等渠道进行销售。对此，有业内人士指出，半成品菜这块蛋糕并不好啃。事实上，曾经风靡一时的青年菜君、金百万准成品等都已成了先烈。虽然背靠海底捞蜀海供应链，但菜嘟美的半成品菜能否成功，关键还在于价格能否让消费者买单。 (见4版)

北京福香村

有我有年味 北京福香村

北京福香村产品展示：

- 北京福香村礼盒
- 北京福香村月饼礼盒
- 北京福香村年货礼盒
- 北京福香村休闲零食礼盒

扫码关注 最新优惠活动