

## ■ 创新成果

国务院总理李克强4月18日主持召开国务院常务会议，确定推行终身职业技能培训制度的政策措施，提高劳动者素质、促进高质量发展；决定对职务科技成果转化获得的现金奖励实行个人所得税优惠，使创新成果更好服务发展和民生。

## ■ 7139件

4月18日，十三届全国人大一次会议代表建议、批评和意见交办会在京召开。会议透露，今年大会期间代表们共提出建议7139件。据悉，全国人大常委会办公厅确定了20项重点督办建议，涉及代表建议192件，交由财政部、国家发改委、教育部等36家单位负责办理，其中承担牵头办理任务的单位18家，并请全国人大常委会财经委员会等7个专门委员会负责督办。

## ■ 特定失信人

民航局政策法规司司长颜明池4月18日表示《关于在一定期限内适当限制特定严重失信人乘坐民用航空器推动社会诚信体系建设的意见》已由国家发改委牵头，民航局等7个部门联合签署，并将于5月1日起施行。《意见》主要包括六部分内容，对限制乘坐民用航空器的人员范围、信息的采集和发布、名单的移除、权利救济和相关宣传等事项都进行了规定。

栏目主持：肖涌刚

## · 简讯 ·

## 央企混改第三批试点方案上报

北京商报讯(记者 张畅)4月18日，国家发改委就宏观经济运行情况举行发布会。会上，国家发改委新闻发言人严鹏程披露，相关部门正扎实组织开展国有企业混合所有制改革第三批试点工作。目前，第一、二批19家试点企业改革工作正有序推进，涉及资产9400多亿元，已有8家企业基本完成新公司设立、外部引资等试点主体任务。而第三批试点31家企业中，10家中央企业下属企业已有9家报送试点方案，正在研究批复。

严鹏程介绍，目前第一、二批试点企业共引入外部投资者52家，涌现出一批具有标杆意义和示范作用的混改试点项目。而第三批试点21家地方国有企业试点企业中，已有10家试点方案得到(省、市)政府批复，其余11家企业正在履行报批程序。

有业内人士透露，目前包括中国航空集团、中国兵器装备集团、中国兵器工业集团、中国船舶重工集团、中粮集团等央企都在积极制定混改方案。而在今年2月国务院国资委召开的通气会上，中国宝武钢铁集团等5家中央企业通报了混改进展，央企混改按下“快进键”。在中国企业研究院首席研究员李锦看来，央企重组、混改将是今年国资国企改革的重头戏，石化、航天、军工领域有望成为下一阶段央企混改重点领域。国家发改委相关负责人此前公开表示，前两批试点央企中，国防军工领域较多，有7家企业，而石油、天然气领域混改试点将在第三批试点中统筹推进。

今年全国两会期间，国务院国资委主任肖亚庆介绍，去年我国央企境外资产总量达到7万亿元，国际化进程迈出坚实步伐，而今年我国将推进中央企业集团层面的股权多元化和混合所有制改革，鼓励两类企业包括国外企业参与混改。肖亚庆还表示，近两年来18家中央企业集团、39户子企业中力推的“十项改革试点”取得众多成效，今年还要将这些集团层面做的试点拓展到下级企业中。据了解，所谓“十项改革试点”，包括落实董事会职权、市场化选聘经营管理者等。

在国务院发展研究中心企业研究所副所长张文魁看来，国企混改引入非国有积极股东，让这些股东进入董事会，不但实现制衡，而且能在业务上发挥战略支持作用，当然保证非国有积极股东的权利非常重要，相关部门下一步要以央企改革为工作重心，推动集团公司或主业载体的实质性混改。

## 一季度我国发行地方债2195亿元

北京商报讯(记者 蒋梦惟 实习记者 杨亿霖)4月18日，财政部举行一季度财政收支情况新闻发布会。会上，财政部国库司负责人姜洪介绍，为进一步推进地方政府债券发行制度改革，一季度，湖北、新疆等10个省份发行地方政府债券合计2195亿元，一般债券、专项债券分别发行1426亿、769亿元。北京商报记者计算发现，今年一季度的发债额约为去年全年的5%。

姜洪表示，下一步，财政部将继续贯彻落实防范化解地方债重大风险。首先会重点保障地方政府债券平稳发行，合理设计地方政府债券发行品种、期限和节奏，防范地方政府债券未足额发行风险。其次会完善地方政府债券发行管理机制，强化财政部门市场化意识，完善信用评级管理，提高信息披露质量。此外会加强地方政府债券市场建设，挖掘不同类型投资者需求，促进地方政府债券投资主体多元化。与此同时，会完善项目收益专项债券发行管理，科学确定项目预期收益和融资平衡方案，加强专项债券风险防控。

财政部预算司副司长王克冰此前披露，去年我国地方发行地方政府债券4.36万亿元，比2016年减少1.69万亿元。具体来看，2017年发行的地方政府债券包括当年全国人大及国务院批准的新增债务限额内发行的政府债券与用于偿还非政府债券形式置换债，其中置换债较2016年发行的规模减少了2.11万亿元。王克冰表示，置换债券减少的主要原因是，截至2014年底的地方政府存量债务总规模是被锁定的，随着置换工作顺利推进以及地方自行化解部分存量债务，待置换的存量债务有所下降。

## 北投挂牌 搭台引民资入场



“承担副中心投资规划建设运营任务”这一项。

据介绍，去年11月，北京市委市政府正式批准新奥集团翻牌组建为北投集团；北投集团作为自主经营、自负盈亏的市场化国企，目前已实施了亚投行总部大楼、2022年北京冬奥会冬奥村、北京新机场临空经济区等投资建设项目；已承担的城市副中心项目共26项，包括城市副中心规划方案国际征集、通州潞城棚改、东方厂周边棚改、行政办公区基础设施、安置房、职工周转房、运河商务区等多项投资建设任务”。上述相关负责人介绍。数据显示，截至去年末，原新奥集团资产总额约800亿元，营业收入约252亿元，资产负债率约56%。

此外，在挂牌当日，与国家开发银行、中国工商银行、中国农业银行签订战略合作协议，签约金额分别为1600亿元、1500亿元、1500亿元，授信高达4600亿元。据统计，这也创造了银企战略合作的最高授信额。

## 代表政府“营造”城市

“实际上，北投集团并非我国首个代表政府“营造”城市的企业。”国企改革专家祝波善向北京商报记者透露，实际上，我国几乎每个新区、开发区等重点区域都有此类企业进行基建项目

的运作，例如雄安新区的雄安建设投资集团有限公司，上海市的上海浦东城市建设投资有限责任公司等。

其实，从上述几家公司的“背景”不难看出，它们扮演的角色“确实存在相似之处。以雄安建设集团为例，该公司成立于去年，唯一的股东为河北省人民政府，主要职能是创新投融资模式，多渠道引入社会资本，开展PPP项目合作，筹措新区建设资金，构建新区投融资体系；开展土地一级开发、保障性住房以及商业地产开发建设和经营；组织承担白洋淀环境综合整治和旅游资源开发经营；负责新区交通能源等基础设施、市政公用设施建设和特许经营；参股新区各类园区和重大产业项目开发建设。

具体到北京，在北京社科院副院长赵弘看来，北投集团的成立是市级资本往副中心“注资”的表现；实际上，在资本层面，北京各区都有属于本区的国有投资公司来运营建设当地的项目，包括铁路、房地产、道路项目等，而北投集团是首家按照副中心块状功能组建的国企，代表市级层面资本开始愈发深度地参与副中心的具体建设”。

祝波善介绍，像北投集团、雄安建设集团这类国有企业，具有土地收储和开发、基础设施建设、城市功能完善等职能。众所周知的PPP(Public-Private

Partnership)模式，就是通过政府成立投资公司来与社会资本进行合作的。在这种模式下，北投集团等投资公司在一定程度上代表着政府(即Public)参与项目。”

## 城市建设引民资“入口”

在业内看来，北投集团除了作为市级财政投资副中心建设的渠道之外，还将成为民资参与副中心项目的一个“入口”。北京市发改委副主任杨旭辉也表达出类似的观点，他认为，成立北投集团将有利于解决城市副中心建设用土地资源紧张、土地开发成本高、公共设施建设需求大、资金平衡难等问题；将有利于拓宽融资渠道，有效解决资金的“长平衡”和“大平衡”问题；有利于完善投资回报机制，推广运用政府和社会资本合作模式，大力吸引社会资本参与城市副中心建设。

首都经济贸易大学经济与公共管理学院教授叶唐林则透露，目前，北京建设副中心大约有4000多亿元资金缺口，因此如何利用社会资本建设就成为关键问题。

具体来说，赵弘认为，在副中心内，一些微利或无利润的基础设施项目可以直接交由北投集团和通州区级国企来做，而一些相对“有利可图”的项目则可用来撬动社会资本参与，比如独立有边界或有收费的项目，包括商业综合体、写字楼等。

北京商业经济学会常务副会长、PPP专家赖阳也表示，一般来说，回报率高的项目普遍会由民企主要投资，而基础建设等回报率低的项目则由政府进行投资。“基建项目具有回报周期长、前期占用资金大的特点，然而，这类项目后期回报普遍可观。一般CBD项目的回报周期是15年，但随着区域的不断发展、成熟，市场价值成倍提升，这也是北投集团今后可以借力吸引社会资本的一个方向。”

北京商报记者 蒋梦惟  
实习记者 于新怡/文 代小杰/图

X 西街观察  
Xijie observation

## 贸易战近忧，科技战远虑

韩哲

中兴被美国像智子一样“锁死科技”，在市场惊呼之时美国继续发难。4月17日，美国对产自中国的钢制轮毂产品发起“双反”调查。同时，澳大利亚也对中国产铁道轮毂发起“双反”调查。这符合美国一些舆论的期待，别单打独斗，还是组团跟中国打贸易战好。

当天，美国还初裁从中国进口的通用铝合金板存在补贴行为。在日益紧绷的中美贸易摩擦博弈中，“双反”调查早已见怪不怪了。贸易战虽然一触即发，但毕竟还没有触发，如果仍有转圜，谈判仍是最佳选择。

4月18日，据媒体报道，美国首次透露愿与中国就关税问题进行磋商的意向。在美国于4月17日向世界贸易组织提交的一份名为《关于某些中国进口商品的关税措施》文件中，美方称，已收到中方于4月4日就美国对华301调查项下征税建议在世贸组织争端解决机制下提起磋商请求，虽然

中方信函中的美方拟征收关税措施尚未实施，不符合WTO相关争端解决机制相关条件，但美方仍愿就相关问题与中方进行磋商。

中国的相关部委尚未对此表态。不过，中国商务部新闻发言人此前表示，目前，中美之间在经贸摩擦问题上没有进行任何层级的谈判，在美方方面的胁迫下，中方也不可能进行任何谈判。中国外交部发言人也曾表示，关于美国301调查及由此引发的中美贸易摩擦问题，中方已多次清晰明确坚定地表明了立场。美方行为是典型的单边主义和赤裸裸的经济霸权。

市场还是倾向于相信，中美两国会就贸易摩擦谈判，并最终在破裂前夜达成协议。中美贸易战明摆着是“杀敌一千，自损八百”，而且中国丝毫没有流露出要签城下之盟的意思，这让中国建立起战略威慑，而美国也必须认真对待自己释放出“潘多拉之盒”的不可预测风险。

鼻青脸肿的贸易战很可能化干戈，但科技战将绵里藏针，搅动中美未来的竞争和博弈。中兴虽然有错在先，再三挑衅美国法律，但有句话说得好，在手拿锤子的人眼里，什么都像钉子。中兴事件很有可能成为中美关系的一个转折点，因为美国放出的不是大招，而是杀招，中国则更加确信，要加速实现核心技术的自主替代，要加速推动“中国制造2025”，否则受制于人的将不只是作为企业的中兴，而是整个国家的“中兴机会”。

自强者愈强，自助者天助之。我们总是说中国的某某产业大而不强，其实说的就是规模大、技术不强。现在，被技术卡脖子的情况真实而又惨烈地上演，剩下的便是与时间的赛跑，与对手的赛跑。十八大以来，习近平总书记多次提到要掌握核心技术，并指出核心技术受制于人是我们最大的隐患，而核心技术靠化缘是要不来的，只有自力更生。

## 我国已就贸易摩擦做好多等级预案

北京商报讯(记者 蒋梦惟 实习记者 王寅浩)4月18日，国家发改委举行4月定时主题新闻发布会。会上针对记者提出的中美贸易摩擦持续升级的问题，国家发改委新闻发言人严鹏程表示，对美国挑起的这次贸易摩擦，中方已按照底线思维原则，做好不同等级的应对预案和政策储备。综合评估分析，中美贸易摩擦对中国经济运行影响有限、影响可控，中国有信心、有条件有能力保持经济平稳运行。

目前中美贸易摩擦不断升温，当地时间4月17日，美国商务部部长罗斯宣布，对产自中国的钢制轮毂产品发起反倾销和反补贴调查。当日，罗斯还在另一份声明中称，美商务部初裁认定从中国进口的通用铝合金板存在补贴行为，将通知美国海关对从中国进口的通用铝合金板征收相应保证金。

严鹏程指出，贸易保护是把“双刃剑”。虽然美国贸易保护措施将使我国部分行业企业出口受到一定影响，稳岗就业压力有所增加，但是美国的消费者和相关行业生产者必将承担相应的代价。“我们拥有近14亿人口的巨大国内市场，有足够的承受能力和足够的办法应对国内外各类冲击。”严鹏程介绍，近年来我国大力推进经济结构调整，同时积极转变发展方式，促进新旧动能接续转换，内需对经济增长的拉动作用日渐增强。据悉，过去几年我国经济增长中内需贡献率达

105.7%，今年一季度内需对经济增长的贡献率达109.1%。

“目前我国经济供需关系持续改善，质量效益稳步提升，社会预期正在朝着良好的方向发展，这为我国应对外来冲击提供了坚实的基础。”严鹏程表示，我国这些年已经积累了应对各种复杂局面的经验，宏观经济政策有较大回旋空间。只要按照党中央、国务院的部署要求，做好宏观经济政策统筹协调，着力把自己的事情办好，完全可以实现既定经济社会发展目标。

据了解，今年3月23日，美国总统特朗普宣布：因知识产权侵权问题对中国商品征收500亿美元关税，并实施投资限制”。中国商务部当日对美国挑

起的贸易摩擦做出回应，发布了针对美国进口钢铁和铝产品232措施的中止减让产品清单并征求公众意见，拟对自美进口部分产品加征关税，以平衡因美国对进口钢铁和铝产品加征关税给中方利益造成的损失。其中计划对价值30亿美元的美国产水果、猪肉、葡萄酒、无缝钢管和另外100多种商品征收关税。

随着中美贸易摩擦的不断升温，4月17日，中国商务部裁定原产于美国的进口高粱存在倾销，明确自4月18日起，进口经营者在进口原产于美国的进口高粱时，应依据裁定所确定的各公司保证金比率(178.6%)向中国海关提供相应保证金。

随着中美贸易摩擦的不断升温，4月17日，中国商务部裁定原产于美国的进口高粱存在倾销，明确自4月18日起，进口经营者在进口原产于美国的进口高粱时，应依据裁定所确定的各公司保证金比率(178.6%)向中国海关提供相应保证金。