责编 陶凤 实习编辑 肖涌刚 美编 白杨 责校 王坤 电话:64101946 bbtzbs@163.com

·三言二拍·

■非正式会晤

国务委员兼外交部长王毅4月22日在北京与来华访问的印度外长斯瓦拉杰共见记者时宣布:经中印双方商定，中国国家主席习近平同印度总理莫迪将于4月27日-28日在湖北省武汉市举行非正式会晤。

■数字中国

首届数字中国建设峰会4月22日在福建省福州市开幕。围绕“以信息化驱动现代化，加快建设数字中国”主题,来自各省区市和新疆生产建设兵团网信部门负责人、行业组织负责人、产业界代表、专家学者以及智库代表等约800人出席峰会,就建设网络强国、数字中国、智慧社会等热点议题进行交流分享。

■47.1%

4月22日,农业农村部发布《农业农村信息化发展前景及政策导向》,相关数据显示,到2017年底我国农村地区网民线下消费使用手机网上支付的比例已提升至47.1%。据农业农村部市场与经济信息司司长唐珂介绍,农业农村部开展的信息进村入户工作已经进入第五个年头,我国已建成运营超过16.9万个益农信息社,实现电子商务交易额167亿元。

栏目主持:肖涌刚

·简讯·

商务部:已收到美望来华磋商信息

北京商报讯（记者 蒋梦惟 实习记者 杨忆霖）针对有消息称美国财长姆努钦正考虑赴中国就贸易问题进行谈判一事,4月22日,中国商务部新闻发言人回应称,中方已收到美方希望来北京进行经贸问题磋商的信息,中方对此表示欢迎。据悉,姆努钦方面表示不能透露更多细节,也没有具体的对话时间表,但分析普遍认为，如果姆努钦能于近日访华并就美中贸易展开谈判，将在相当程度上化解目前的中美经贸紧张局势。

据了解，在日前召开的IMF和世行春季年会上，姆努钦会见了前来参会的新任中国人民银行行长易纲。两人的会谈聚焦货币政策和金融合作,包括中国进一步向全球开放银行和保险等金融服务市场。美方对此表示赞赏。

实际上，今年3月下旬此轮中美贸易摩擦刚刚爆发之际,就有消息称姆努钦有访华计划,彼时中国外交部新闻发言人华春莹回应称,“关于中美经贸问题,我们一直强调中方愿与美方本着相互尊重和平等互利的原则进行磋商,妥善解决分歧。我们对话磋商的大门始终是敞开的”。而针对美商务部长称将就美国拟对中国输美产品征税最终进行谈判,华春莹此前也回应称中方有信心和能力在任何情况下都维护好国家的正当合法利益,球在美方一边,希望美方做出理性慎重的决策和选择。

不过现阶段双方摩擦仍在不断升级。官方资料显示，此前美国对中国增税的商品已达到1500亿美元，商务部新闻发言人高峰为此直言，美方公布301调查报告以及产品建议清单以后，中方予以坚决回应;美方再次提出增加1000亿美元征税商品,中方进行了更加坚定的回应;在这种情况下,双方更不可能就此问题进行任何的谈判。而针对上周有报道称美方已同意在世贸组织中磋商对华关税问题一事上，高峰透露，目前中美双方尚未就美国“301条款”调查和美国对中国征税产品建议清单问题进行任何双边谈判。

北京新医改首年医药费增幅创新低

北京商报讯（记者 蒋梦惟 实习记者 于新怡）日前,北京市人民政府新闻办公室联合市卫计委、市发改委等单位召开北京医药分开综合改革一周年新闻发布会。会上,北京市卫计委主任雷海潮介绍,北京市实施医药分开综合改革一年来,全市医药费用仅增长5%左右,为2000年以来费用增幅最低的年份,累计节省医药费用60多亿元。今年,北京还将定向培养100名乡村医生,并推动各大医院20%专家号源留给社区医院作为转诊需要。

雷海潮表示,新医改一年来,全市医疗机构共计完成门急诊量2.1亿人次,分级诊疗成效显著。三级医院门急诊诊疗人次较上一年减少11.9%，二级医院基本持平,一级医院及基层医疗卫生机构门急诊诊疗人次累计达到近8000万人次，比上一年增长了16.1%，部分社区卫生服务机构诊疗量增加25%-30%。一些普通病常见病逐步分流到基层机构,扭转了十多年来基层诊疗量下降或徘徊的局面，大医院人满为患的“战时状态”得到缓解。与此同时,医院副主任、主任医师的门急诊人次分别减少9.7%和25.5%。患者选择专家看病更加理性,看专家难的问题有所缓解。

作为本市医疗机构负责人代表,北京世纪坛医院院长徐建立表示,新医改后,医院门诊量虽略有下降,但随着药品采购价格的降低，支出的成本也在降低,对医院整体的经营状况更有利。

据悉,目前,北京市政府已经制定了医药分开综合改革的后续重点任务,将持续完善公立医疗机构的补偿机制，进一步做好医疗服务价格规范和调整,推动各级各类公立医院举办主体落实投入责任,推进包括DRG在内的医保支付方式改革;进一步加强基层服务能力与激励机制建设,每个区至少建设一个紧密型医联体,深入推进分级诊疗制度建设;开展薪酬制度改革试点,推进京津冀医用耗材联合采购,控制医药费用不合理上涨。

雄安新区怎么建

4月20日-21日,国务院对《河北雄安新区规划纲要》的批复(以下简称“批复”)及《河北雄安新区规划纲要》(以下简称《纲要》)先后公布。在城市规划、产业承接、交通建设等诸多领域,批复及《纲要》一一设定详细步骤。至此,作为千年大计、国家大事,雄安新区建设即将扬帆起航。

绿色宜居 “严控”城市规划

去年4月1日中央关于建设雄安新区的新政落地之后,这座担有减负重任的城市立即成为了社会瞩目的焦点。一年来,对于新区应如何错位发展、如何建设,业内众说纷纭,而《纲要》则为各界带来了政策层面的落槌之音。

《纲要》明确，本次规划的范围包括雄县、容城、安新三县行政辖区（含白洋淀水域),任丘市▮州镇、苟各庄镇、七间房乡和高阳县龙化乡，规划面积1770平方公里。在角色设定上,《纲要》确定了绿色生态宜居新城区、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区的“四区”定位。

具体来说,在城市布局上,《纲要》明确,雄安将严格控制建设用地规模、城镇开发边界和人口规模。《纲要》规定,雄安要严格控制开发强度,新区远景开发强度控制在30%,建设用地总规模约530平方公里。严控划定起步区、外围组团、特色小城镇开发边界,实行战略留白，为国家重大发展战略和城市可持续发展预留空间。合理控制人口密度,新区规划建设区按1万人/平方公里控制。

值得注意的是,构建“一主、五辅、多节点”的城乡空间布局,是批复提出雄安城乡统筹、均衡发展、宜居宜业的实现路径。《纲要》对此进行了释义”称:“一主”即起步区，选择容城、安新两县交界区域作为起步区，是新区的主城区,按组团式布局,先行启动建设。“五辅”即雄县、容城、安新县城及寨里、昝岗五个外围组团，全面提质扩容雄县、容城两个县城,优化调整安新县城,建设寨里、昝岗两个组团,与起步区之间建设生态隔离带。“多节点”即若干特色小城镇和美丽乡村,实行分类特色发展。

雄安分园 承接创新产业

在设立之初，雄安新区的一大使命就是承接北京非首都功能疏解,此次《纲要》进一步明确了承接产业等具体细节。例如在高技术产业方面,未来雄安新区将重点承接新一代信息技术、生物医药和生命健康、节能环保、高端新材料等领域的央企以及创新型民营企业、高成长性科技企业。同时支持中关村科技园在雄安新区设立分园区。

“对于雄安新区,要有针对性地培育和发展科技创新企业,发展高端高新产业,积极吸纳和集聚创新要素资源,培育新动能,打造在全国具有重要意义的创新驱动发展新引擎。”京津冀协同发展专家咨询委员会组长、中国工程院主席团名誉主席徐匡迪一针见血地指出。

一系列部署中，有望设立的中关村雄安分园颇受关注。目前中关村已经形成了高度集聚的科技创新资源，包括人才、机构、装备等,而雄安新区未来定位中也包括创新发展示范区,可以说,两地在未来将有广阔的合作空间”,中关村科技企业家协会执行会长朱希铎表示。具体来说,生物医药、中草药、食品深加工等领域以及纳米材料、石墨烯材料研发都需要大量中间试验,以及初级产品分析、标准制定、规模生产模式设计等诸多环节，比较适合未来雄安新区的发展方向。

“四纵两横” 搭建路网通衢

交通网决定着经济网。《纲要》指出,雄安新区将构建“四纵两横”区域高速铁路交通网络,实现新区20分钟到北京新机场,30分钟到北京、天津,60分钟到石家庄;而高速公路将实现新区60分钟到北京、天津,90分钟到石家庄。

实际上，雄安新区首个重大交通项目京雄城际铁路已于今年2月开工建设,全线预计明年完工。业内看来,铺设好雄安新区的铁路网，对于凸显两翼作用、承接非首都功能和发展雄安高端服务业三方面都有着不可替代的作用。“新区将成为八方交汇的通衢之地，对外交通便捷高效，与京津冀乃至全国、全球都有通畅的交通通道。”中国城市规划设计研究院交通分院交通工程研究所副所长杜恒说。

对于雄安新区内部的交通网络,《纲要》还提出,将构建“公交+自行车+步行”的出行模式，起步区绿色交通出行比例将达90%，而公共交通占机动化出行比例达到80%。对此,雄安新区将布局“干线+普线”两级城乡公交网络,起步区则布局“快线+干线+支线”三级城区公交网络,快线服务区内组团间出行，干线服务组团内出行,支线灵活设置线路、站点深入社区。交通运输管理干部学院教授张柱庭介绍,雄安新区起步区“支线灵活设置线路”做法乃国内首创，通过对不合理线路的随时调整,不仅提高了线路利用率,又方便了居民出行。

对外开放 推进自由贸易

对外开放也是雄安新区建设的一大关键词。在《纲要》首章,打造开放发展先行区,促进投资贸易便利化，形成与国际投资贸易通行规则相衔接的制度创新体系也被列入了雄安新区的四大发展定位之一。此外,《纲要》明确支持以雄安新区为核心设立中国(河北)自由贸易试验区,建设中外政府间合作项目(园区)和综合保税区,大幅度取消或降低外资准入限制，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理模式。

“我国新一轮改革开放刚刚起步,且正积极打造一流的外商投资营商环境，此时决定设立的河北自贸区,显然将成为极佳的试验田”，中国国际经济交流中心经济研究部改革开放处处长张焕波表示。具体到雄安新区来看,作为北京非首都功能的重要承接地,未来金融、物流以及高科技产业研发等高端生产性服务业都有望实现全面开放。

今年全国两会期间，河北代表团以全团名义提出了《关于设立中国(河北)自由贸易试验区的建议》,提出要将河北自贸区建设成为依托世界级城市群，推动形成面向东北亚、具有世界影响力的环渤海自由贸易湾区,同时要发展全方位、立体化国际物流和现代交通体系，建设联通亚欧、服务“一带一路”的国际合作桥头堡。

张焕波认为,从更长远发展看,河北自贸区还有可能探索陆上自由港建设，即看齐海南自贸港,实现高度开放。

雄安大学 蓄力人才资本

配置完善的公共服务是促进产业发展、增强一座城市凝聚力必不可少的条件。《纲要》指出,雄安新区将引入京津优质教育、医疗卫生、文化体育等资源,建设优质共享的公共服务设施,增强新区承载力、集聚力和吸引力。

发展教育是保障雄安新区集聚人才的重要环节。《纲要》指出,雄安将支持“双一流”建设高校在新区办学,以新机制、新模式努力建设世界一流的雄安大学。此外,雄安新区将统筹科研平台和设施、产学研用一体化创新中心资源，构建高水平、开放式、国际化高等教育聚集高地。

实际上,在批复发布次日,北京市委常委会就召开会议传达了《纲要》的批复精神。会议提出，支持符合雄安新区定位和发展需要的在京高校、医疗机构等向雄安新区转移,并做好服务。据了解,目前已有多个高校主动对接雄安新区，除北京大学、清华大学等北京“双一流”建设高校外,河北、辽宁等省均有高校对接雄安新区。“建立雄安大学有利于带动雄安形成高水平的创新高地，促进未来科学城、创新城的建立。”首都经济贸易大学特大城市研究院副院长叶堂林表示。

对于各路资本和人才都关注的雄安新区住房保障体系,《纲要》指出,雄安新区将在轨道车站、大容量公共交通廊道节点周边优先安排住宅用地。

以水定城 清洁生态环境

对于雄安新区的生态环境指标,《纲要》特别强化了水资源的“红线”约束。《纲要》明确,雄安新区要按照以水定城、以水定人的要求,强化用水总量的管理,实行最严格水资源管理制度,形成节约用水制度化管理。具体来看，要确定用水总量和效率红线，对城市生活、农业等各类用水强度指标严格管控,全面推进节水型社会建设。同时要建设集约高效的供水系统,划分城镇供水分区,形成各分区间设施集成共享、互为备用,提高供水效率。

公开信息显示，雄安新区涉及的雄县、容城和安新三县以及周边部分区域原均隶属于保定市，而保定市年人均水资源量仅240立方米,约为全国人均占有量的12%,远低于2200立方米左右这一全国人均水平。按照国际公认的标准,低于500立方米便属于极度缺水。

北京公众与环境研究中心主任马军表示,目前,我国水资源超采问题突出,区域水位骤降,雄安新区当地的水资源和水环境形势十分严峻,此前,雄安新区中被称为“华北之肾”的白洋淀就曾经出现过干涸的情况。

此外,《纲要》还提出,要积极引入风电、光电等可再生能源,形成以接受区外清洁电力为主、区内分布式可再生能源发电为辅的供电方式,实现电力100%清洁化。

北京商报记者 蒋梦惟 张畅
实习记者 于新怡 孙颖妮 王寅浩

西街观察 Xijie observation

期待雄安和北京的“双城记”

陶凤

春天总有故事发生。30多年前的春天,深圳特区拔地而起;30多年后的又一个春天,雄安新区横空出世。

正逢新区一周年,雄安规划落地。中共中央、国务院日前批复《河北雄安新区规划纲要》。

至此,人口、产业、环境、交通等多领域“建设图纸”绘就完成,雄安“千年大计”正式向世人摊开,新区距离理想中未来的样子越来越近。

产业向来是抓手,因此成为规划落地的关键。纲要在“第五章 发展高端高新产业”中指出,瞄准世界科技前沿,面向国家重大战略需求,通过承接符合新区定位的北京非首都功能疏解，加快改造传统产业,建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

雄安的现代产业体系中提到的科技创新与首都科技创新中心不谋而合，而现代金融也与北京依靠科技、金融、文化创意等新兴产业引领经济发展的思路一致。

用简单的竞争关系理解这种高度契合,未免过于狭隘。雄安与北京的关系,并不能站在单一主体的视角一言以蔽之。北京与雄安将超越“舍”与“得”,北京不是一味的输出者,雄安更不是简单的接盘者。

京津冀区域严重的不平衡发展是北京人口过度集聚、“大城市病”突出的重要原因,河北没有更大的发展,北京大城市病就难以有效解决。河北没有更好的发展,京津冀的区域升级就只能纸上谈兵。

平衡南北经济是国家长治久安的重要基石。而雄安新区是京津冀区域新的发展极，是促进北方腹地发展、缩小南北经济差距的新引擎。

雄安需要北京,又需要独立于北京。新区要成为京津冀的引擎,就要有过硬的竞争力,而不仅仅是被动承载北京的产业转移。新区要成为一个反磁力中心,需要借势北京的产业优势迅速成长,同时更需要自我发现与自我锻造,成为深圳特区、浦东新区之后,中国区域发展又一张响亮的名牌。

金融、科技、创新都将成为这张名牌的核心竞争力。雄安新区应该成为新的发动机效应聚集地,从而吸引更多的人才与资本，未来与北京相互支持、相互配合、相互促进,共同开拓科技、金融、创新的大市场。

雄安，有望为新型城镇化理念的落地提供全新、可操作的样本。雄安会成功,但没必要成为第二个北京,更不必成为第二个深圳、浦东。雄安应该努力成为自己，然后和北京深圳浦东一起变得更强大。