



北京产业转型背后的引导基金推手

日前,2018年国家新媒体基地“樱花之约”双创系列活动在大兴开幕。当日,国家新媒体产业基地文创产业投资基金启动,总规模达10亿元,这也是大兴区首只文创产业政府引导基金。政府引导基金是通过政府资金引导社会资本,共同参与区域经济发展、产业转型升级中。这也标志着政府部门彻底转变了通过财政资金促进经济发展的方式。北京商报记者注意到,作为政府引导基金的诞生地,北京16个区中的绝大部分先后成立了政府引导基金。这些基金有些已成规模,有些尚在筹备。值得关注的是,政府引导基金也是基金,在发展中正在向专业化、市场化趋近,其间也正遇到一些新的挑战。

已成趋势

日前启动的2018年国家新媒体基地“樱花之约”双创系列活动,将持续8个多月的时间,举办近20场大型主题活动,特别是国家新媒体产业基地文创产业投资基金也于当日启动,总规模达10亿元,这也是大兴区首只文创产业政府引导基金。

“今后,基金将通过股权投资方式导入优质项目。”大兴区相关负责人介绍说,基金的投资项目将侧重于区域内具有高增长潜力的文创企业,围绕文化创意产业的集群化、高端化、国际化和融合化发展这一主线,重点关注文化、体育、旅游、互联网、大数据、人工智能、工业4.0、艺术品、影视公司及影视项目、出版、动漫、游戏等领域,与大兴区域相结合的体育、旅游及其他的落地内容项目。

北京商报记者注意到,这并不是大兴的首只政府引导基金。不久前,大兴专门设立“大兴区产业引导母基金”,以缓解企业融资难、融资贵的难题。

大兴区产业引导母基金由大兴区政府以有限合伙形式出资发起设立,首期规模2.5亿元,未来每年将根据产业发展情况逐步增资。大兴区产业引导母基金将以投资设立子基金的形式与社会资本在创业引导投资、股权投资等方面进行合作。母基金拟下设3个子基金,各子基金将以不低于规模60%的资金返投到大兴区内企业或落户于大兴的高精尖企业。

事实上,除了大兴,北京海淀、朝阳、东城、丰台、石景山、门头沟、房山、怀柔、昌平等16个区中的绝大部分也都先后成立了政府引导基金,引导、促进区域经济转型。

三问政府引导基金

什么是政府引导基金?

□政府引导基金指的是由政府发起设立并按照市场化方式运作的政策性引导基金。政府引导基金是政府参与创业投资的重要手段,是伴随着政府鼓励创业投资以及战略新兴产业发展的战略举措而产生的。

政府引导基金有哪些特点?

□引导基金是不以营利为目的的政策性基金,并非商业性基金;
□引导基金“主要通过扶持创业投资企业发展,引导社会资金进入创业投资领域”,其本身并不直接参与创业投资;
□引导基金按照市场化的有偿方式运作,而不是通过政府拨款、贴息等无偿方式运作。

政府引导基金有何意义?

□政府引导基金是政府鼓励企业发展的有效手段;
□引导基金从根本上改变了政府产业资金的分配方式;
□通过引导基金的“杠杆”作用,让社会资本在市场经济条件下都最具活力;
□“引导基金”机制的建立,为政府财政存量资金开辟了一条有效的释放通道。

型升级。

市场化挑战

资料显示,我国的政府引导基金以2002年中关村创业投资引导资金的成立为开端,并在之后的时间里发展迅猛。

根据清科研究中心旗下私募通统计数据,截至2017年7月底,国内共成立1660只政府引导基金,目标规模已超过8万亿元。

经过十几年的发展,无论是政府财政出资的政府引导基金还是国有企业出资的产业投资基金,都在朝着市场化的方向发展。

有业内观察人士表示,如今,政府引导基金之间的竞争越来越激烈,数以千计的各级及各类政府引导基金都在争夺具备产业带动、掌握核心产业整合能力的基金管理人,正如目前的地方政府招商引资一样,拿出各种优惠政策来吸引基金管理人。“这也倒逼政府引导基金进一步市场化、专业化。”

在善达投资总经理伍长春看来,政府引导基金最核心的问题是怎么去发挥经济促进和产业引导作用以及如何去撬动社会资本。他表示,政府引导基金只有撬动了社会资本,把巨大的、闲散的民间资金聚合在一起形成有效的产业资本,才可以推动产业发展、推动经济转型。此外,政府引导基金还要面对的一个问题是如何去管理,真正投好、退好。“当然我们知道政府引导基金也是基金,同样要保值增值,所以一定管好这些钱,这要靠管理团队去真正市场化以及基金管理机构与政府间的磨合。”

中关村协同创新基金总经理孙次锁认为,对于政府引导基金来说,其实专业化和市场化,同样是相辅相成的,抛开了市场化的专业化,绝对不可能专业;同时,如果没有一个好的市场化的激励约束机制,没有好的市场化体系、管理体系,就无法引入专业人才。

此外,孙次锁表示,政府引导基金最关键的是要有相应配套的机制和体系,这其中包括决策机制等。“所有的引导基金都需要报批到上级领导单位来审批,这个决策机制能不能选来好的机构?是不是用直投的方式去做基金中的基金更能提供比较好的售后服务?”由此,他建议,在政府政策以及产业上下游方面能否给予更多支撑?这些成体系的机制才决定了政府引导基金能够专业化。”

北京商报记者 方彬楠/文 贾丛丛/制表

据悉,眼下朝阳区正在设立总规模100亿元的文化创意产业发展引导基金,将用于文化创意产业综合体、设施的建设,文化产业与科技融合、创新创业等各方面的发展,并设立相应的子基金。目前该基金正在推动中,预计5月可以正式成立。

2015年5月,昌平区政府全资设立了产业生态投资运营平台——昌发展,用于开发、运营产业园区,整合创新孵化和科技服务体系,开展股权投资并集成综合金融服务。在科技金融方面,从2017年3月设立至今,昌发展自主管理的两只母基金在大健康、智能制造、TMT、文化等领域投资了一批一线基金,合作基金超过20只,总规模116亿元,直接、间接投资项目近200个,投资企业估值逾1300亿元。

瞄准转型

对于各地政府来说,引导基金既可以通过吸引优质GP机构参与设立投资基金,反哺当地的创业企业,也可以通过这些子基金参与到更多的新兴项目中,为当地的传统产业转型带来更多选择。

“政府部门通过财政资金促进经济发展的方式,已从多年前的税收减免、财政补贴式的行政手段,发展为通过政府资金引导社会资本,共同参与到经济发展中来。”首钢基金董事总经理、京西创投董事长游文丽曾对媒体公开表示。

镜头移至北京曾经的“煤炭之乡”和“建材之乡”——房山。

随着京津冀协同发展国家战略的实施,非首都功能加速疏解。房山区低端资源型产业全面退出;“五小企业”告别了经济发展的舞台,成为遥远的历史

记忆。

“现在房山区正迎来第三次产业机遇——京津冀协同发展下的产业功能再定位。”房山区金融办主任、北京基金小镇管委会副主任刘金辉坦言:对于我们而言,这是一次挑战,更是一次机遇。挑战,是很多规划中的项目要进行调整,向津冀地区进行疏解;同时,北京中心城区功能的疏解,也为房山区带来了新的机遇。”

此前,为支持产业转型,房山区发起设立房山区创业投资引导基金,总规模为10亿元。重点支持符合房山区产业发展定位的高技术制造业和战略性新兴产业的前孵化项目和创新创业企业。

“房山区创业投资引导基金的设立,让我们接触到了一个全新的领域——基金业。”刘金辉说。对基金业越来越熟悉,房山也渐渐有了一个新的想法:“我们能不能在房山区打造一个基金小镇”?由此,北京基金小镇应运而生。

正在转型的顺义也如是。目前,曾经的制造业强区顺义已跻身北京新兴金融聚集区,产业金融的表现很受关注。民生银行总部基地、北京银行科技研发中心、中信银行信息技术研发基地等功能性总部相继落地,股权投资、融资租赁、资产管理、财务公司等新业态快速聚集。

为加速优质产业项目向顺义聚集,强化产业金融推动实体经济的作用,顺义区政府投资引导基金于2017年正式设立。该基金规模100亿元,采用母子基金及直接投资模式,重点支持京津冀协同发展、高精尖产业及中小企业发展、重大基础设施建设、科技成果转化及创新创业等六大领域,助推产业发展和转