

· 三言二拍 ·

■ 反对霸凌

10月11日，针对美方近期可能采取更加强硬措施，威胁对中国2670亿美元输美商品加征关税一事，商务部新闻发言人高峰回应，中方多次强调，美方的霸凌主义、极限施压的做法，对中国不起作用。从总体上看，中国经济稳中向好、稳中有进的态势没有改变，新动能正在加快成长，正在迈向高质量发展。

■ 欠薪“黑名单”

10月11日，人社部发布并向国家发改委推送了第二批共30条拖欠农民工工资“黑名单”信息。该批名单包括25家用人单位和5个自然人，涉及拖欠的工资从几万元至几百万元不等，根据规定，这些单位及相关人员将在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、税收优惠以及交通出行、高消费等方面依法受到限制。

■ 水利扶贫

水利部10月11日消息，我国将实施水利扶贫三年行动，到2020年，全面解决贫困人口饮水安全问题，贫困地区水利基础设施公共服务能力接近全国平均水平。截至今年9月底，中央安排投资143亿元，各地累计完成投资1002亿元，受益人口达到1.36亿人，其中1478万贫困人口的饮水安全问题得到解决。

栏目主持：肖涌刚

· 简讯 ·

住建部：
确保按时完成580万套棚改任务

北京商报讯（记者 陶凤 实习记者 刘婷）10月11日下午，住建部副部长倪虹在国务院政策例行吹风会上介绍了棚户区改造有关工作。倪虹表示，下一步的重点工作将集中在四个方面：督促各地确保按时完成2018年580万套棚改任务；严格把好棚改范围和标准，重点改造老城区内脏乱差的棚户区和国有工矿区、林区、垦区的棚户区；因地制宜调整完善棚改货币化安置政策，商品房库存不足、房价上涨压力大的市县要尽快调整货币化安置优惠政策；严格评估财政承受能力，严禁借棚改之名盲目举债和其他违法违规行为，科学确定好2019年度棚改任务。

倪虹指出，棚改的标准在国家层面上已经有规范、明确的要求，之所以提出“进一步把好标准”，是因为棚改实施过程中有一些地方想做好事，但是没有顾及到自己的财政承受能力，盲目地扩大了范围，把一些项目覆盖到了一般建制镇，有的将道路拓展等一些房屋拆迁项目也纳入了棚改范围。

针对国常会提出的对于新开工项目要采取金融支持政策，倪虹表示，住建部将会同财政金融等有关部门，按照“尽力而为、量力而行”的原则，严格把好棚改范围和标准，保持中央财政资金补助水平不降低，有序加大地方政府棚改专项债券发行力度，规范棚改金融的帮助和支持。

针对近日国常会上对商品住房库存不足，房价上涨压力大的市县要取消货币化安置优惠政策的建议，倪虹表示，国常会的要求是，针对库存比较少、房价上涨压力比较大的城市调整优惠政策，目的是根据不同城市的住房发展状况和水平，“精准施策、因城施策”。这次不是取消货币化安置方式，而是因地制宜调整货币化安置的鼓励政策，按照《国有土地上房屋征收补偿条例》的规定，被征收对象有自愿选择权，可以选择货币化安置，也可以选择实物性的产权调换。当地政府根据当地住房和建设发展的情况，对于采取货币化安置还是实物安置，会采取一定的鼓励性政策措施。

PM2.5 监测
拟纳入室内空气电子监管系统

北京商报讯（记者 陶凤 实习记者 彭慧）10月11日，北京控烟协会发布最新的控烟“黑名单”，北京市卫生和计划生育监督所相关负责人介绍了近年来北京控烟工作中发现的问题。北京市控烟条例实施以来，执法过程中发现，餐饮单位、写字楼等仍是“重灾区”。据了解，北京将加强对室内吸烟的监控，拟在192家室内空气质量电子监管系统中增加对PM2.5的监测，以后，违法吸烟的处罚信息将被纳入信用信息系统，以实现联合惩戒。

数据显示，北京控烟令实施40个月，北京共监督检查35万户次，发现不合格单位22139户次，责令整改单位19960家，行政处罚（罚款）1917家单位。从行业类别来看，医疗机构、学校的合格率较高，分别为96.7%、96.5%；餐厅的合格率较低（65.4%），仍是今后控烟执法的重点和难点场所。

据介绍，北京将逐步推行控烟的技防措施，根据《条例》第十三条规定，拟在全市192家室内空气质量电子监管系统中增加对PM2.5的监测，加强对室内吸烟的监控。鼓励禁止吸烟场所的经营者利用烟雾报警、视频图像采集等技术手段监控吸烟行为，加强对禁止吸烟场所的管理。

北京市卫监所相关负责人介绍，执法中发现，少数行业的管理还不到位，缺乏对行业所属单位的日常监督管理、检查督导，所属单位在控烟的主体责任落实上不够，存在违法行为较多，执法任务重，比如餐饮单位、网吧等。此外，控烟主体管理责任不明确，或管理边界不明确的场所管理差，例如无物业管理的老居民楼、综合写字楼、无人值守的公交站点、排队等候，投诉举报处理困难，而且经常反复。

此外，北京还将加强对重点行业的监督执法，重点查处整体落实不到位的单位，同时，对被查处的单位、个人进行曝光。

编辑 肖涌刚 美编 代小杰 责校 唐斌 电话：64101946 bbtzbs@163.com

北京PM2.5浓度同比降16.7%

10月11日，北京市环保局发布前三季度大气治理情况。数据显示，北京市前三季度PM2.5平均浓度同比下降16.7%，9月更是达到有监测数据以来历史同期最好水平。随着供暖季临近，北京仍将聚焦重型柴油车、扬尘、挥发性有机物治理几大重点领域持续发力，助推京津冀及周边地区实现PM2.5平均浓度同比再降3%的目标。

历史同期最好水平

北京市环保局数据显示，今年1—9月，北京市细颗粒物（PM2.5）平均浓度为50微克/立方米，同比下降16.7%。二氧化硫（SO₂）、二氧化氮（NO₂）和可吸入颗粒物（PM10）平均浓度分别为6.38、77微克/立方米，同比分别下降33.3%、15.6%和14.4%。全市优良天数160天，同比增加9天；空气重污染天数为8天（含1天臭氧重污染），同比减少10天。

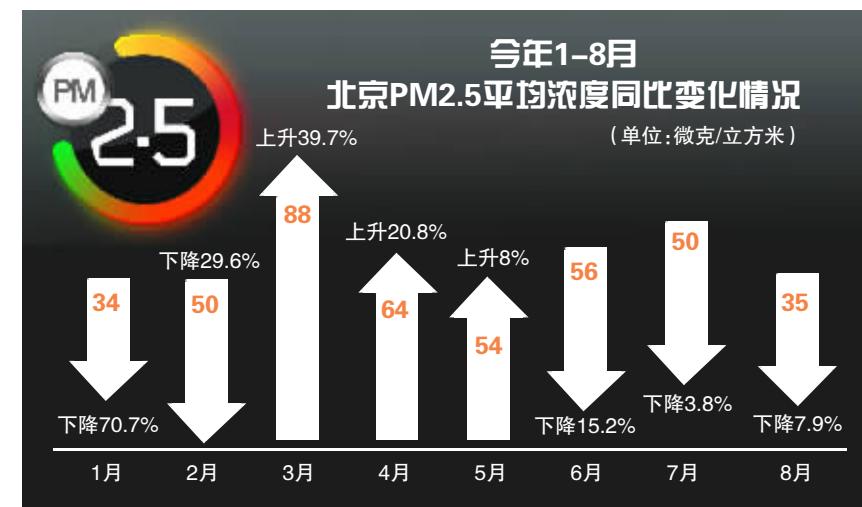
通过数据对比，北京商报记者发现，北京市今年前三季度PM2.5平均浓度同比下降幅度远高于去年同期3.2%的降幅。

就单月来看，今年1月、8月和9月三个月PM2.5均达到空气质量年评价标准二级限值，实现有监测数据以来历史同期最好水平。

国家大气污染防治攻关联合中心副主任、中国环境科学研究院首席科学家柴发合向北京商报记者解释，今年前三季度取得好成绩，有赖于有关部门对治理力度的加强和治理人员的增多，区域贡献减少，以及今年前9个月整体气象条件比去年同期稍微有利。

据了解，PM2.5污染的区域性特征明显，在空气中存在时间长、输送距离远，影响范围广。北京市通过与周边省区市共同努力，协同减排，完成了落后产能退出、清洁能源替代、散煤治理、老旧车淘汰等关键工程，区域大气质量得到明显改善。

根据北京市最新的PM2.5源解析



结果，从全年平均来看，区域传输对PM2.5年贡献率为1/3左右。从重污染日来看，区域传输贡献率为55%—75%。因此，今后会更加强化区域协同减排，实现区域空气质量共同改善。

数据显示，今年上半年，北京市空气中PM2.5平均浓度为56微克/立方米，同比下降15.2%，创历史同期最低。

大气污染防治攻坚

北京市环保局相关负责人表示，自今年8月起，北京市在全国率先实施重型柴油车氮氧化物排放检测，基本实现对在用重型柴油车排放的全面监管；完善超标车企约谈机制，督促加快行业部门高排放车辆淘汰更新；加快推进龙头物流企业新能源货车替换，累计更新1.1万辆；疏堵结合，全市共报废转出国Ⅲ排放标准柴油货车3.45万辆。

在固定源方面，北京市围绕重点区域开展“点穴式”执法行动。针对空气质量排名靠后、热点网格报警多发区域，环保、公安、城管执法等多部门联合开展“点穴式”执法。1—9月，对固定污染源共立案处罚2859起，处罚金额1.45亿元。

而在扬尘治理方面，北京市已建设完成938个覆盖乡镇（街道）的大气

粗颗粒监测站点，试点开展道路扬尘快速检测评定，强化科技支撑；建立市级抽查、区级检查、乡镇（街道）自查的三级监督考核机制，加快裸地整治。

与此同时，近年来，北京市还加速关停并转大量高污染、高耗能的企业。据了解，今年北京全市共退出一般制造业企业和污染企业645家，提前超额完成全年退出500家任务，清理整治“散乱污”企业351家。

此外，作为大气污染治理的重点，目前北京市的450个村“煤改清洁能源”工程已陆续完工，并提前做好设备运维、燃气、电力保障等，确保市民温暖过冬；剩余燃煤集中供热锅炉清洁能源改造收尾，预计年底将实现全市平原地区基本“无煤化”。

PM2.5浓度再降3%

9月27日，备受瞩目的《京津冀及周边地区2018—2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》以下简称《方案》正式公布。《方案》明确，京津冀及周边地区细颗粒物PM2.5平均浓度要同比下降3%左右，重度及以上污染天数同比下降3%左右。

“对比去年PM2.5浓度下降11.5%，今年设置下降3%的目标是较为合理的。”柴发合向北京商报记者解释，因

为按照“十三五”的标准，京津冀及周边地区前两年对大气污染治理较为严格，前期很多能治理的均得到了很好的治理，而越到后期则是攻坚克难期，治理难度会越来越大，持续的深化治理成为治理重点。

同时，《方案》也提出要因地制宜推进工业企业错峰生产。实行差别化错峰生产，严禁采取“一刀切”方式。各地重点对钢铁、建材、焦化、铸造、有色、化工等高排放行业，实施采暖期错峰生产；根据采暖期月度环境空气质量预测预报结果，可适当缩短或延长错峰生产时间。

“严禁采取‘一刀切’方式，实际上是一种精细化的减排和管理。”对于实行差别化错峰生产，会不会影响整体治理目标的达成以及对经济产生影响的问题，北京公众环境研究中心主任马军向北京商报记者表示，实行错峰生产，能够加大对高污染企业的控制管理，而对在环保方面表现优秀的标杆企业几乎不产生负面影响，同时鼓励更多企业通过此举实现环保和经济效益的双赢，能够促进行业的优胜劣汰。

根据《方案》，今年10月底前，“2+26”城市要完成散煤替代392万户。其中，北京市替代15万户，平原地区实现散煤“清零”；天津市替代40万户，于2019年10月底前完成散煤治理工作；河北省替代164万户，重点加快北京市以南、石家庄市以北散煤替代工作，力争2019年10月底前基本建成京津保廊石平原地区“无散煤区”。

据了解，今年8月以来，天津市、河北省、北京市等省市人民政府相继印发打赢蓝天保卫战三年行动计划。北京市指出，到2020年，北京市PM2.5浓度明显降低，重污染天数比率比2015年下降25%以上，大幅减少主要大气污染物排放总量，协同减少温室气体排放。

北京商报记者 陶凤 王寅浩
实习记者 彭慧/文 代小杰/制表

X 西街观察 Xijie observation

稳杠杆之后

韩哲

去杠杆，是居民抑杠杆，是地方政府债务降杠杆，是要将整个国家的债务水平压下来。

改革既然是全面深改，任何改革都不可能是“独舞”。去杠杆的真正实现，需要做大做强直接融资，也就是让股市和债市挑起融资的大梁。但股市低迷已久，更是在10月11日大跌超过5%，信心短期内很难重拾。中国政法大学商学院院长刘纪鹏就表示，目前已经有了稳健的货币政策，宽松的财政政策，还应该推出积极的资本政策。当前股市，信心比黄金更重要。

易纲同时表示，目前宏观杠杆率稳住了，国有企业的杠杆率持续下降，地方政府的负债可控，中国经济在稳杠杆的同时，更实现了经济结构的持续优化。“所有这些因素都说明，中国进入高质量发展阶段。”

进入新时代，中国经济要从高速度增长转向高质量发展，必须通过制度供给和创新，找到新的成色和含金量。

高质量发展不会一蹴而就，稳杠杆只是前提之一。接下来，能否进一步厘清政府和市场的关系，把权力放进制度笼子；能否进一步减税降费，减少寻租空间，减少行政干预；能否进一步打开市场，向民资和外资开放服务业，将决定着中国经济的长期发展厚度和韧性，将决定着高质量发展的成色和含金量。

稳杠杆只是万里长征的第一步和一小步，更难啃的硬骨头和更难涉的深水区，以及更加不确定的外部地缘经济环境，还摆在中国经济的面前。中国政府有充足的政策工具挖掘内生动力，使中国经济增长保持稳健和韧性，但改革开放更是“关键一招”。

抗癌药入医保将在11月底前落实

内保障供应。

据国家医保局医疗组牵头人熊先军介绍，自今年6月起，国家医保局就同人社部、国家卫健委、财政部启动了抗癌药医保准入谈判工作，谈判涉及44个独家抗癌药品种。本次抗癌药品医保谈判中，企业、专家和医保方相对独立。谈判采取专家评审机制，通过组织专家对药物经济学和医保基金承受能力等提出评估意见。医保局通过召开企业座谈会、书面反馈、现场沟通等方式，与企业交流意见。根据专家评审结果，医保方组织谈判专家与企业逐一进行谈判，现场确认谈判结果。

据不完全统计，自今年8月以来，全国已有20余个省市区，包括浙江、上海、天津、北京、内蒙古、重庆、辽宁、河北、福建、安徽、江苏、陕西、广西、江西、海南等均已发布相关文件共同发声推

进抗癌药的降价。同时，不少省份也出台了抗癌药专项集中采购方案，对药企报价提出严格要求。其中，湖北、山东、江西、江苏、安徽等省份均明确限制“生产企业须承诺其申报降价药品价格为全国最低价，即不得高于其他省”。

实际上，抗癌药进医保只是第一步，医药专家赵衡分析，后续如挂网、采购和使用这三个环节仍需要大力落实，对部分仍然有药品依赖或受药占比限制的医院，则可能带来因降价而不愿用的问题。可以肯定的是，抗癌药进医保并不是一劳永逸的事情，而是一个动态调节的过程，未来还会持续谈判，降低抗癌药的价格。”