

■ 中美磋商

12月5日早间,针对有记者提出的“中方经贸团队已经返京,如何评价此次会晤”的问题,商务部新闻发言人回应称:“会晤很成功,我们对落实有信心。”发言人表示,中美经贸团队将在90天内,按照明确的时间表和路线图,积极推进磋商工作。

■ 失信惩戒

12月5日,国家发改委、人民银行、财政部等29个部委联合印发《关于对政府采购领域严重违法失信主体开展联合惩戒的合作备忘录》,将对政府采购领域经营活动中违反《政府采购法》,以及其他法律、法规、规章和规范性文件,违背诚实信用原则,经政府采购监督管理部门依法认定的存在严重违法失信行为的政府采购当事人实施联合惩戒。

■ 能耗“双控”

12月5日,国家发改委发布消息公布对各省(区、市)2017年度能源消耗总量和强度“双控”目标完成情况、措施落实情况的考核结果。北京、天津、吉林、江苏等12省(市)考核结果为超额完成等级;辽宁、宁夏、新疆3省(区)考核结果为未完成等级;其余16个省(区、市)为完成等级。

栏目主持:肖涌刚

深化改革在行动

北京政务服务实现线上“一网通办”

北京商报讯(记者 陶凤 王寅浩)近期,北京优化营商环境政策密集出台。其中,政务服务线上“一网通办”、线下“一口通办”成为一大亮点。12月5日,记者随北京市发改委工作人员来到六里桥政务服务大厅实地探访北京政务服务改革的落实情况。优化审批服务流程,规范网上办事标准,创新审批服务方式,推进政务信息共享,不断降低制度性交易成本,北京计划利用三年的时间,让企业群众办事像“网购”一样方便。

记者了解到,“一网一门一次”改革目前正在加快落实。北京市通过发布实施“一网一门一次”改革任务清单,大力推进“一网通办”改革,预计年底前市区两级行政审批事项网上可办率达到90%以上。基本完成市级政务服务事项进驻市政务服务中心工作,实现群众办事“一门受理”。

北京市政务服务管理局审改协调处副处长宋冬娜告诉记者,根据企业群众所关切的领域,北京市政务服务管理局编制了一批主题办事事项清单。所谓的主题办事事项,即以企业群众办“一件事”为标准,由政府统一梳理企业群众办“一件事”涉及到的部门、事项、流程、材料等,让企业群众办事来简便明了。

此外,在线下综合窗口建设方面,截至目前,北京市政务服务中心综合窗口建设工作稳步推进,预计2019年元旦后试运行,西城、海淀、门头沟、怀柔区政务服务中心综合窗口已投入运行,其他各区综合窗口改革也正在积极推进。对于存在的问题,将采取多种方式,有针对性地解决。”宋冬娜告诉记者,将结合机构改革,推动一个部门的审批权力向一个处室集中,同时加大市场监管领域的机构整合,通过机构整合压缩审批服务时限,减少企业群众在多个部门来回跑的问题。

北京市发改委副巡视员戴颖告诉记者,北京市营商环境改革已取得明显成效。截至10月底《关于率先行动改革优化营商环境实施方案》确定的136项任务完成131项,剩余5项正在积极推进;“9+N”系列政策全部落实;《进一步优化营商环境三年行动计划》2018年117项改革任务已完成85项,剩余32项正加快推进,预计年底能够完成。

怀柔农村万户居民告别传统燃煤

北京商报讯(记者 陶凤 于新怡)北京美丽乡村建设稳步推进下,怀柔农村的取暖设施也逐步升级换代。今年怀柔继续开展农村地区煤改清洁能源和优质燃煤替代行动,重点在农村地区实施优质燃煤替代、取暖煤改电改气等工程建设,降低燃煤使用量和污染程度,加强农村新能源基础设施建设,推进农村城市化进程,使取暖季变得更清洁、更温暖,村民无不拍手称赞。据介绍,截至目前,怀柔区已累计完成农村煤改清洁能源改造157个村,涉及5.16万户。

北京商报记者在怀柔区北房镇大罗山村调研时了解到,在未改用清洁能源取暖时,村民使用燃煤取暖在带来温暖的同时,也带来了刺鼻的味道,以及满身的烟尘。改造后,农村地区冬季空气质量得到了改善,每年还可减少用煤量约12.4万吨,减少二氧化硫排放992吨,烟尘排放2015吨,氮氧化物排放364吨。

据相关负责人介绍,改电后,多数村庄实现双路供电,不再限电停电。改气后,燃气管道通到每家每户,同时解决炊事用气问题。售电售气实现网络化管理,不出家门就能解决问题。市委农工委副书记苏卫东表示,目前,全市已有2963个村约110万户实现无煤化取暖,5万户通过远程调控解决取暖问题,“2020年底,平原将基本实现无煤化”。

值得一提的是,农村地区“清洁取暖”运行监控服务平台全面管理了2016年以来北京市农村地区近百万户清洁取暖工作,取得了良好的效果。据了解,“清洁取暖”运行监控服务平台通过电脑网络、手机App、微信等多渠道,便捷高效地进行清洁取暖工作管理,监控设备运行状态,分析运行数据,提前预警设备故障,评估运行效果,同时能够支持百姓更好应用清洁能源设备的服务平台。平台采用先进的物联网、大数据、云计算、人工智能等技术,通过联网清洁取暖设备,实时掌握工程信息与设备运行情况,统计和分析数据,为管理部门、设备厂商、维修服务机构及农户提供全面、高效和智能的信息化平台服务。

减税退费 一揽子新政稳就业

国务院12月5日印发《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》(以下简称《意见》)提出,退还失业保险费率,加大企业稳岗力度。与此同时,财政部、教育部等多个部门相继出台减税降费措施,并对困难企业、就业困难人员开展培训和帮扶。在稳就业的大背景下,以减税、退费、补助为主的一揽子政策,无疑将对当前和今后的就业形势形成助力。

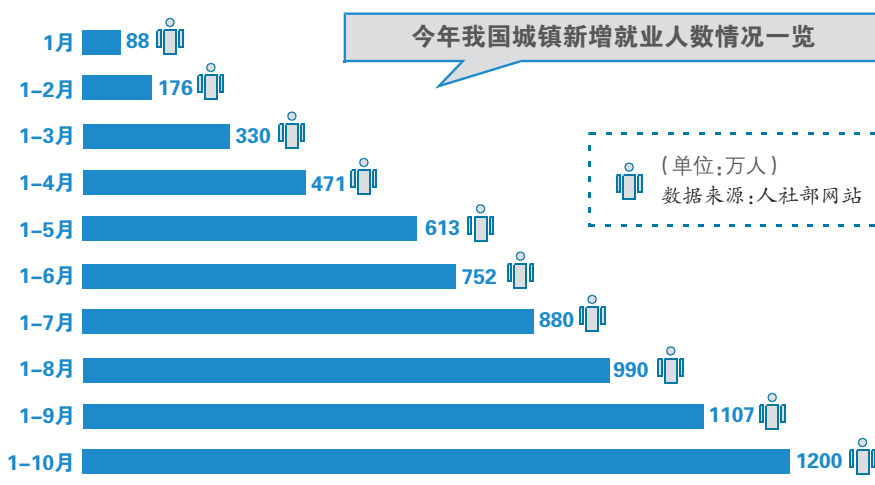
返还五成失业保险费

《意见》指出,对不裁员或少裁员的参保企业,可退还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。2019年,对面临暂时性生产经营困难且恢复有望,坚持不裁员或少裁员的参保企业,退还标准可按6个月的当地月人均失业保险金和参保职工人数确定,或按6个月的企业及其职工应缴纳社会保险费50%的标准确定。

中原银行首席经济学家、中国国际经济交流中心学术委员会委员王军在接受北京商报记者采访时表示,今年以来,经济下行压力使不少企业在存与亡的边缘徘徊,尤其是小微企业。市场变动不断的当下,与不断攀升的人工、税收、运营等企业经营成本形成对比,企业的利润越来越低,客流与销售越来越少,经营压力日益增长,不少企业正在面临着严峻的“市场寒冬”。

“对企业生存来说,裁员是最终极的决断。不到万不得已,一家企业是不会选择走上裁员的道路的。”王军表示,今年以来需求疲软、基建乏力,中低端制造业产能过剩等矛盾显现,企业成本增加。在裁员方面,科技类企业已出现了苗头。

中国劳动和社会保障科学研究院失业保险研究室主任袁良栋认为,适当降低社会保险费率,是为企业减负的定向调控重要举措。当前企业面临生产经营困难,有必要继续实施降费



政策,把降低社会保险费率作为降低企业成本、促进实体经济发展、稳定和促进就业的重要举措。

此外,《意见》还强调,要加大创业担保贷款贴息及奖补政策支持力度,对符合条件的个人和企业,将分别提供最高15万元和300万元的创业担保贷款。各地可因地制宜适当放宽创业担保贷款申请条件,由此产生的贴息资金由地方财政承担。

多部门集中发力

就业是最大的民生,也是经济发展的重中之重。在国新办当日举行的国务院政策例行吹风会上,人社部副部长张义珍介绍了《意见》出台的背景。她表示,今年7月,中央政治局会议把稳就业放在“六个稳”中的第一位。同时,我国就业工作点多面广,涉及经济社会发展的方方面面,亟须形成促进就业的合力。

《意见》指出,当前,我国就业局势保持总体稳定,但经济运行稳中有变,经济下行压力有所加大,对就业的影响应高度重视。

实际上,近段时间以来,多个部门出台了促进就业的相关政策。财政部、税务总局、人社部日前印发的《关

于继续实施支持和促进重点群体创业就业有关税收政策的通知》指出,对部分小型企业实体,在新增加的岗位中,与符合条件人员签订一年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费的,在三年内按实际招聘人数予以定额依次扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税优惠。

教育部也于近日下发关于做好2019届全国普通高等学校毕业生就业创业工作的通知,明确19项具体举措,帮助高校毕业生更高质量和更充分就业。其中包括,促进毕业生到中小微企业就业,积极配合有关部门落实小微企业吸纳毕业生的社保补贴、培训补贴、降费减费等优惠政策。

张义珍表示,《意见》印发后,该部会同国家发改委、财政部出台了《关于推进全方位公共就业服务的指导意见》,并印发《关于开展2019年全国公共就业服务专项活动的通知》,作为国务院文件的配套措施。与此同时,人社部又专门下发通知,指导各地研究制定符合各地实际的一些具体办法,确保各项政策能够尽快落地见效。

X 西街观察
Xijie observation

欧洲这八年,按下葫芦浮起瓢

韩哲

如果欧洲是一个动物园,它最不缺的就是黑天鹅和灰犀牛。

自2010年欧债危机爆发以来,欧洲就一直缓不过来。从欧猪五国到难民危机,从民粹泛滥、极右抬头,到英国脱欧、分离倾向,直至最近的巴黎骚乱,欧洲这八年,风调雨顺少,骤风暴雨多。

究其原因,既复杂也简单,一切问题都是经济问题。当欧洲经济复苏乏力,从前被增长和福利所掩盖的贫富分化和社会分裂重新浮出水面,并引发持续的滞胀和漩涡。

被次贷危机引爆的欧债危机,让欧洲国家治理能力的短板暴露无遗。诚然,大家都在印钞,但欧洲除了印钞好像就没啥后招了。紧缩制造了大量的失业年轻人,却没有换来社会经济结构调整。在这个脆弱的泡沫周期里,欧元区结构性矛盾有增无减,最后逼得英国上演了“走上”一出好戏。

发展是硬道理,这话放之四海皆准,是普

世道理。

比如巴黎骚乱,诱因是政府提高燃油税,引发了中产阶级和低收入阶层的街头抗议。这个很难分清孰对孰错,更多是博弈。政府想发展先进生产力和高新产业,民众想过好眼下的日子,话不投机。更进一步分析,是法国1.8%的经济增长率、9%的失业率以及7000多亿欧元的福利开支,这是大家没法心平气和谈一谈的体制原因。

人们印象中的欧洲优渥优雅生活,离不开欧洲500年来积累下的企业效率和技术优势。正是掌握了高精尖产业的降维竞争优势,才可以覆盖令人垂涎的福利制度。但时移易,时代不会刻舟求剑,当这种技术差距在缩小,欧洲的经济增长便开始放缓和分化。欧洲人近年来的焦虑,大抵如此。

欧洲的问题是“通用病”。通用汽车在与日本车企的竞争中节节败退,一个重要原因就是职工的养老医疗成本巨大,在技术不足以领先的情况下,失败

不可避免。美国只有一个通用,而欧洲则大范围“通用化”。高福利是双刃剑,它既尊重人,也养闲人。而且福利制度是刚性的,由奢入俭难,一旦调整就会引发巨大的摩擦和冲突。

欧洲一直在防守,但防不胜防。在政治上,德国的默克尔不再寻求连任,法国的马克龙支持率大跌,奥地利大选“失守”右翼,维谢格拉德集团(由波兰、匈牙利、捷克和斯洛伐克组成)频频对欧盟说不,可谓按下葫芦浮起瓢。在经济上,“欧猪五国”的阴影至今仍未散去,贵为欧洲第四大经济强国的意大利则差点在今年夏天成为债务危机的火药桶,只是勉强在最后一刻被“救市”。难怪索罗斯说,在过去十年中,在一切可能出错的地方都出错,欧洲正处在生存危机之中。

刚刚闭幕的G20峰会,这个囊括了主要西方经济体、新兴市场 and 重要地缘国家的会议上,全世界聚焦的不是最后的联合公告,而是随后的中美元首峰会。

23项改革措施将大范围复制提质创新

北京商报讯(记者 陶凤 肖涌刚)改革开放40年来,创新成为引领发展的第一动力。继国务院印发《关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知》等一系列鼓励创新政策后,12月5日召开的国务院常务会议决定,将再推广新一批23项促进创新的改革举措,更大激发创新创造活力。

会议指出,按照党中央、国务院部署,京津冀、上海、广东等8个区域对促进创新的改革举措开展了先行先试。去年第一批13项改革举措已推向全国。在这一基础上,会议决定,再将新一批23项改革举措向更大范围复制推广。

具体而言,将在全国范围内允许转制院所和事业单位管理人员、科研

人员以“技术股+现金股”形式持有股权。引入技术经理人全程参与成果转化。鼓励高校、科研院所以订单等方式参与企业技术攻关。

据了解,前期,以“技术股+现金股”组合的股权激励在部分省市有试点,可以将科研院所的科研成果主要为无形资产,在混合所有制的背景下,一些科研院所开展股权多元化改革,积极推行股权激励方案。某项科技成果在转化时,院所、科技人员、成果转化公司将以一定比例的现金形式入股,使三方均产生实实在在的资金成本,以提高三方参与成果转化的积极性。

在创新科技金融服务方面,将向全国推广的改革举措包括:为中小科技企

业包括轻资产、未盈利企业开拓融资渠道。推动政府股权基金投向种子期、初创期科技企业;创业创新团队可约定按投资本金和同期商业贷款利息,回购政府投资基金所持股权;鼓励开发专利执行险、专利被侵权损失险等保险产品,降低创新主体的侵权损失。

同时,将原先在个别区域试点的3项改革举措推广到先行先试的全部8个区域,包括赋予科研人员一定比例职务科技成果所有权、区域性股权市场设置科技创新专板、允许地方高校自主开展人才引进和职称评审。

大多数中小科技企业在发展初期,难以盈利且多为轻资产。券商中国分析指出,科创板作为资本市场的增

培训、帮扶政策兜底

在就业和失业保障方面,《意见》强调,扩大就业见习补贴范围。从明年1月1日起,实施三年百万青年见习计划;将就业见习补贴范围由离校未就业高校毕业生扩展至16-24岁失业青年;组织失业青年参加3-12个月的就业见习,按规定给予就业见习补贴,并适当提高补贴标准。

根据教育部公布的数据,我国近年高校毕业生人数呈逐年上升趋势。教育部副部长林蕙青此前透露,2019年全国普通高校毕业生预计834万人,再创新高。未来,我国的就业压力还将进一步加大。人社部此前表示,我国还有一些累积未就业的毕业生,就业任务繁重。同时也面临经济发展不确定不稳定的因素。

“我国高校毕业生逐年增长,伴随着来年春季就业潮而来的压力可想而知。此次的《意见》能够未雨绸缪,先行一步,也说明了政策的前瞻性。”著名经济学家宋清辉告诉北京商报记者。

此外,《意见》还强调,积极实施培训和开展失业人员帮扶。困难企业可组织开展职工在岗培训,企业职工教育经费不足部分,经所在地人社部门审核评估合格后,由就业补助资金予以适当支持。对下岗失业人员普遍开展有政府补贴的培训,对其中符合条件的就业困难人员和零就业家庭成员在培训期间再给予生活费补贴。将职业技能提升补贴申领条件由企业在职工入职失业保险三年以上调整至参保一年以上。

宋清辉指出,就业形势的向好,有赖于整个大的经济环境向好以及政策的扶持。未来,应当加大对民营、小微企业的支持力度,同时拉动内外需,以保证就业形势持续稳中向好。

北京商报记者 陶凤 彭慧/文 宋媛媛/制图