

· 三言二拍 ·

## ■农村改革

农村改革40周年座谈会12月10日在京召开,中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华在会上强调,要深化农村土地制度改革,进一步完善承包地“三权”分置制度,保持农村土地承包关系稳定并长久不变。要深入推进农村集体产权制度改革,完善农业支持保护政策,加快深化农业科技体制改革,健全乡村治理体系,全面优化乡村振兴制度环境。

## ■地方病防治

国家卫健委等十部门近日联合印发《地方病防治专项三年攻坚行动方案(2018—2020年)》,明确开展重点防控措施强化行动等任务,指导地方病防治,助力脱贫攻坚。方案提出,三年之内(2020年底)持续消除碘缺乏危害,有效控制和消除血吸虫病危害,防治目标与脱贫攻坚任务同步完成。

## ■司法责任制

最高人民法院12月10日消息,近日印发的《关于进一步全面落实司法责任制的实施意见》对新型审判权力运行机制、审判监督管理机制和惩戒制度、司法责任制配套改革举措等方面作出规定,推动司法责任制全面落实,明确提出,要完善案件分配机制,推进院长、庭长办案常态化,健全专业法官会议制度和审判委员会制度,完善统一法律适用机制,确保审判权依法公正高效运行。

栏目主持:肖涌刚

· 简讯 ·

## 5省金融机构掩盖不良贷款13亿元

北京商报讯(记者 崔启斌 吴限)12月10日,审计署公布2018年三季度国家重大政策措施落实情况跟踪审计结果。从审计情况来看,有关地区和部门在落实各项政策方面,取得较好成效,但一些地区和部门仍存在一些突出问题。其中,5个省的个别金融机构通过人为调整资产评级等方式掩盖不良贷款13.39亿元。

据介绍,此次审计重点抽查了金融机构风险管理等“六稳”相关政策措施落实情况。结果显示,6个省的个别金融机构存在掩盖不良贷款、拨备覆盖率低等问题。具体来看,5个省的个别金融机构通过人为调整资产评级等方式掩盖不良贷款13.39亿元,分别为安徽省、黑龙江省、江西省、吉林省以及四川省,涉及金额分别为4.67亿元、3.29亿元、2.37亿元、1.38亿元和1.68亿元。

据了解,上述5个省涉及的个别金融机构分别为安徽省农村商业银行、黑龙江省农村信用社联合社、江西省赣州银行总行营业部及所属27家支行、吉林省通化农村商业银行、四川省资阳农村商业银行。

在拨备覆盖率方面,审计结果显示,辽宁省农村信用社联合社下辖49家法人行社拨备覆盖率低。截至2018年8月底,辽宁省农村信用社联合社下辖49家法人行社不良贷款余额为562.52亿元,计提拨备金额146.77亿元,平均拨备覆盖率仅为26.09%,远低于拨备覆盖率120%—150%的监管要求。

另外,此次跟踪审计发现,仍有部分地区违规举债形成地方政府隐性债务。具体来看,陕西省咸阳市、广西壮族自治区桂林市、黑龙江省七台河市以及湖南省湘潭市等4个省的4个地区以签订借款合同等方式,新增地方政府隐性债务30.01亿元。

对于下一阶段的跟踪审计重点,审计署财政审计司主要负责人表示,将持续加大对国家重大政策措施落实情况跟踪审计力度,持续跟踪督促检查政策落实、跟踪审计查出问题的整改情况。

## 深化改革在行动

## 网格化管理助力城市环境提升

北京商报讯(记者 陶凤 彭慧)12月10日,记者从北京市城管委获悉,通过网格化管理以及居民垃圾分类,北京城市环保、百姓生活的质量得到大幅提升。据北京市城管委相关负责人介绍,近年来,北京市围绕首都环境建设重点,将网格化城市管理拓展到市政、城管、园林、交通、水务、环卫等诸多领域,2016年扩充环保案件纳入网格化城市管理,包括违法使用燃煤、机动车冒黑烟、河道污染、工业固体废物等案件。

截至目前,网格化管理已覆盖全市16个区、299个街道(乡镇)、6045个社区(村),567万个城市部件,管理覆盖总面积约129万平方公里。创新管理机制,大幅提升问题巡查和发现力度。数据显示,目前全市共有专职网格监督员4666人、兼职监督员44169人,共划分管理网格4.7万个,将城市管理按照市容环境、秩序环境、设施环境、生态环境四大环境分为七大类173小类,部件更新普查总数达567万个。现已实现全市所有区县网格化城市管理全覆盖。

市城管委相关负责人表示,网格化城市管理突出“系统化”的特点,架构设计规范合理,案件按照市级大循环、区级中循环、街乡小循环三级运行管理,市区两级案件量比例为1:199,实现案件在基层快速处置。十年来,网格累计处置城市管理问题约5359余万件。案件办结率由2006年的60%提高到90%。有效降低管理成本,提高城市运行效率。

同时,还陆续将社会管理、防汛、环保、无障碍、文物保护、安全生产、视频监控等有关领域纳入网格化城市管理。在运用物联网、云计算等现代高新技术手段的基础上,城市管理精细化水平大幅度提升。

对于网格化管理给城市管理带来的变革,市城管委办公室主任徐芳深有体会:“‘微循环’使得流程得到简化,辖区案件处置时长有所缩短,例如对路边排水井盖相关问题的处理,已经由原来的7个小时缩短到4个小时以内,案件办结效率大大提高。”

编辑 肖涌刚 美编 白杨 实习校对 杨小楠 电话:64101946 bbtzbs@163.com

## 四部门:力争三年优化充电桩格局

当前,国内新能源充电基础设施建设依然存在落地难、运营效率低等问题,为加快推进充电基础设施规划建设,全面提升新能源汽车充电保障能力,12月10日,国家发改委、国家能源局等四部委联合制定《提升新能源汽车充电保障能力行动计划》(以下简称《行动计划》)提出,力争用三年时间,全面优化充电设施布局,显著增强充电网络互联互通能力,以进一步优化充电基础设施发展环境和产业格局。

## “一车一桩”

近年来,我国新能源汽车保有量不断提升,截至2018年9月,新能源汽车保有量已达到221万辆。同时根据国务院此前印发的《节能与新能源汽车产业发展规划(2012—2020年)》,到2020年国内新能源汽车累计产销量需达500万辆,这也意味着在今后两年时间里,新能源汽车产销还要继续加速提升。

面对如此巨大的新能源汽车市场,配套的充电设施建设就显得尤为重要。为强化充电设施供电保障,《行动计划》提出,新建居民区应统一将供电线路敷设至固定停车位(或预留敷设条件),预留用电容量;针对老旧居民区电力容量不够等问题,要引导电动汽车低谷充电,挖掘现有电网设备利用潜力,千方百计满足“一车一桩”接电需求。

根据《行动计划》内容,目前我国已建成充电桩数量超过60万个,但距离“一车一桩”还相差甚远。电力规划设计总院高级工程师饶建业曾表示,之前中国新能源汽车的系列政策着力点都集中在电动汽车上,一定程度上忽略了对充电设施发展的支持。因此导致大部分电动汽车发展较快的地区,充电桩的建设数量不能及时跟上,出现“有车无桩”的现象。

但有分析认为,相较于充电设施数量,布局不合理才是制约新能源汽车发展的关键。据了解,为了能够满足新能源车主们日益增长的需求,一些地方政府开始多建充电桩,出现因试点、“示范”项目而盲目建桩,导致充电桩布局不合理,使用率也因此被拉低。

北汽特来电营销副总监杨明华对北京商报记者表示,以北京为例,不同区域公共充电桩利用率呈现两极化差别的情况,有的地区能达到50%和80%的使用率,有的地区使用率则基本为0。

针对合理布局的难点,普天新能源相关人士告诉北京商报记者,充电设施合理布局所面临的问题较多,例如物业、土地和成本等问题,与物业方面沟通困难、建设选址困难,因此不能达到“理想化”的格

截至今年10月  
部分省市公共充电桩数量情况

(单位:万个)  
数据来源:  
中国充电联盟、  
中商产业研究院

局,而且一些地区建设成本偏高,充电桩又存在成本回收周期长的特点,这些都制约了建设的积极性。

## 互联互通

受布局不合理的影响,找桩难、充电难也是一大问题。由于充电设施运营主体繁多,信息分散不透明,而且车主到地方后还存在充电桩损坏、燃油车占位、停车位费堵等相关问题,找桩难、充电难仍然困扰着新能源车主。为此《行动计划》强调,要推进国家充电基础设施信息服务平台和国家新能源汽车监管平台协同发展,推进国家级信息平台与重点城市信息平台、企业平台的互联互通,逐步形成充电设施信息服务平台。

此外,各充电设施运营企业要提升信息化水平,面向用户提供充电服务信息,准确提供充电设施的状态信息,强化所属设备的支付结算、运行维护和充电安全等信息管理。鼓励整车企业优化新能源汽车运行监测平台,与充电设施运营、出行服务等企业对接,实现信息互联互通。

事实上,在充电设施互联互通方面,北京市已取得阶段性成效。此前e充网相关负责人曾介绍,今年1月,北京全市1.8万根公共充电桩均已接入到北京市公用充电设施数据服务平台(e充网),除了正在

核查或整改的电桩暂未上线,电动车主已经可以通过e充网App对约1.6万根公共充电桩实现查找、导航,同时查询空闲状态、快慢充情况、收费标准及开放时间、用户使用评论等信息。

普天新能源相关人士告诉记者,目前北京充电设施互联互通进展顺利,根据合作内容,用户可以在e充网看到北京充电桩企业的实时状态,北京相关企业共同推动服务升级、创新升级,实现充电导航、状态查询、费用结算等功能和作用,提供及时准确全面的行业数据支撑,更好地为充电企业服务,为电动汽车用户服务。

## “补购置”转向“补运营”

数量的增长、平台的构建,为新能源车主提供了更加便利的充电服务,但充电设施所存在的问题也不容忽视。针对充电项目建设用地、电力接入、配建预留、燃油车占位、运营盈利难等共性问题,《行动计划》也明确了政策支持力度。具体来看,鼓励地方充分发挥“十三五”中央财政充电基础设施奖补政策作用,促进整车行业与充电设施建设运营行业合作,调动社会资本积极性,为私人用户提供桩充电保障。与此同时,引导地方财政补贴从补购置转向补运营,逐渐将地方财政购置补贴转向支持充电基础设施建设和运营、新能源汽车使用和运营等环节。

普天新能源相关人士对北京商报记者表示《行动计划》引导地方财政补贴从补购置转向补运营,体现了国家对充电桩支持方向的转变,遏制“野蛮生长”乱象,提升企业运营服务能力。事实上,目前多数充电桩企业已经从加快建设规模转变为提升服务能力,政策的出台也契合了企业的发展方向,是一件利国利民的好事。

事实上,充电桩企业存在“规模越大,亏损越大”的运营怪圈。对于充电桩运营企业来说,建设数量越大,运营成本也相对越高,企业投入资金无法通过固定收益回笼,而且目前市场上充电桩利用率普遍较低;“跑马圈地”抢占市场已毫无意义,提升自身服务质量才是“出路”。

据了解,10月上旬,北京市发布了《北京市电动汽车社会公用充电设施运营考核奖励暂行办法》及相关实施细则,规定全年维护良好的充电站,每站每年最高可奖励20万元。此外,上海、南京、海南、江西等省市也均出台了针对充电设施运营相关的专项补贴。这些政策给充电市场注入了一剂“强心针”,同时也预示着政府监管由建设向运营的方向转变。

北京商报记者 陶凤 王寅浩/文 白杨/制表

X 西街观察  
Xijie observation

## 校外培训机构如何治标又治本

陶凤

当海淀黄庄不再疯狂,不谙世事的孩子也许会高兴,家长们的内心却充满了不安。自从《疯狂的黄庄》刷屏后,补习班又一次遭到清查。《疯狂的黄庄》所讲的,是在被誉为北京“学霸中心”的黄庄,家长们扎堆送低年级的孩子去教育机构接受超前教育的现象。

有媒体用“尴尬”形容今天的减负局面,政府殚精竭虑把校内学习负担压下去,顽强的家长又在校外拉起来,政府只能再次出手到校外,干脆校内校外一起管。国家千方百计不想累着孩子,家长处心积虑怕孩子落后,两者之间反复拉锯,学校和校外机构都是战场。

校外机构的治本之道,只能从校内找。这些年的减负实践,那些被压缩的教学大纲和被降低的教学标准,在做了减法的同时,还要考虑多层次教学需求的加法。面对中国国情文化和资源现实,面对家长就高不就低的教育追求,最大程度

在学校体系内完成,而不是偷懒式地推出去,失控了再管回来。

学校简单的瘦身减负,只会让虎视眈眈的校外机构如鱼得水。单纯的减负减得越多,留给私立学校和培训机构的空间越大。校外培训机构的抢跑式教学,已经让公立学校的教育变得有些被动。它们用标准化作业让“别人家孩子”批量复制。通过精心编排教学产品,源源不断地批量输出高分学生,而校外机构的“市场”则是每个城市里数量有限的重点学校。

想要获得进入重点初中的机会,最简单粗暴也最公平的方式还是让孩子在应试教育里拿高分。大环境裹挟,谁也不想拿亲生孩子的命运赌一把,所以家长们大都老实地遵守游戏规则,宁愿自己掏钱送孩子受累。有选拔、考试最终拦在那儿,就要分出高低优劣来,家长的焦虑总会爆发出来。

寻找校外机构的治本之策,也是素质教育的突围之路。所有的素质教育,在优质教育跟不上的时候,只能是空中楼阁。只要优质的教育资源还远达不到兜底的程度,重点大学和重点高中的入学机会依旧稀缺,家长给孩子主动“增负”的需求就难以降低。这种需求居高不下,校外培训班就总有机会占领学校减负后的地盘。

教育的本意是教养,是为了寻求更好的自我发展和建立更健全的人格品格。教养是终其一生的完善和探索,而现代教育的焦虑则渐渐变形,成为了进入更高社会的门槛和更多的晋升机会。只有整个社会流动的通道更宽,给普通人以更多的通道和机会,家长们的焦虑才有可能从根本上缓解。

减负之后,升学压力并没有减。这就需要教育的供给侧改革,如果只是一味的减负,可以大胆猜想:这些培训机构不再疯狂一定只是暂时性的,不过是是为了躲避由那篇文章引发的教委检查。

## 工信部发放5G试验频率使用许可

北京商报讯(记者 陶凤 于新怡)

12月10日,工信部发布消息称,近日已向中国电信、中国移动、中国联通发放了5G系统中低频段试验频率使用许可。其中,中国电信和中国联通获得的3500MHz的产业链更为成熟,国际协同也更好;中国移动所获频段虽然产业研发相对滞后,但获得了两个频段,在网络覆盖和成本方面具备优势。而在上周闭幕的中国移动5G系统试验频率使用许可的发放,在有力保障各基础电信运营企业开展5G系统试验所必须使用的频率资源的同时,向产业界发出了明确信号,将进一步推动我国5G产业链的成熟与发展。

下一步,工信部将积极指导各基础电信运营企业做好5G系统试验的基站部署,开展好5G系统基站与同频段、邻频段卫星地球站等其他无线电台站

的干扰协调工作,确保各类无线电业务兼容共存,促进我国5G产业的健康快速发展。

有分析指出,中国电信和中国联通获得的3500MHz的产业链更为成熟,国际协同也更好;中国移动所获频段虽然产业研发相对滞后,但获得了两个频段,在网络覆盖和成本方面具备优势。而在上周闭幕的中国移动5G系统试验频率使用许可的发放,在有力保障各基础电信运营企业开展5G系统试验所必须使用的频率资源的同时,向产业界发出了明确信号,将进一步推动我国5G产业链的成熟与发展。

国信证券分析师程成表示,频谱是5G发展的核心资源,对运营商来说,频谱方案落地将开启其小规模试商用建设的进程;对设备厂商来说,则为其研发试验指明方向。在频谱发放之

前,运营商试商用的步伐受限制,要停留在试验阶段,难以展开规模化建设;设备厂商由于频段的不确定性,研究的模型和设备模型都不确定,研发的匹配度较低。频谱范围确定后,运营商的网络建设进程有望加速,系统设备的试验推进会更有针对性,可以进行更明确地互操作性试验,研发速度会加快,意味着中国5G建设和产业化

的进程向前推动了重要的一步。”程成表示。目前,三大运营商已经陆续在全国范围内推进5G试点,首批5G试点城市包括:中国移动(5个)杭州、上海、广州、苏州、武汉;中国联通(16个)北京、雄安、沈阳、天津、青岛、南京、上海、杭州、福州、深圳、郑州、成都、重庆、武汉、贵阳、广州;中国电信(6个)雄安、深圳、上海、苏州、成都、兰州。

如今,5G已经进入国际标准研制的关键阶段。在今年4月开幕的首届数字中国建设峰会上,工信部信息通信发展司司长闻库也发布了我国5G发展的“时间表”。其中,具备示范应用能力的5G终端最早将在明年下半年推出。上月底召开的全国信息通信监管工作座谈会则指出,我国5G研发和产业化进程逐渐加快,我国企业全面参与5G国际标准制定,多项技术方案被国际标准组织采纳;研发试验系统推进,重点领域实现突破;融合应用积极探索,孵化一批5G特色应用,为推进我国5G规模商用奠定了坚实基础。