

■ 联合国预算

针对中国将成为联合国第二大会费国和维和摊款国,中国外交部发言人华春莹12月24日表示,中国坚定维护多边主义,将履行作为发展中国家对联合国应尽的财政义务,既为世界和平发展作出贡献,也坚决维护自身合法权利。联合国大会近日通过2019年至2021年联合国常规预算和维和预算经费分摊比例决议。在常规预算中,中国的分摊比例将首次超过日本,成为第二大出资国。

■ 分级诊疗

国家卫健委12月24日消息《“十三五”深化医药卫生体制改革规划》实施以来,在分级诊疗、现代医院管理、全民医疗保障、药品供应保障等领域改革取得阶段性成果,94.7%的地级以上城市开展分级诊疗试点;“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗模式正在形成。

■ 公积金新规

广州住房公积金管理中心12月24日公布《广州市住房公积金提取管理办法》,放宽了异地购房提取范围。提出缴存人及配偶在广州市无自有产权房住房,在毗邻广州的佛山、清远、中山、东莞、惠州、韶关6个城市购买自住住房的,可以提取公积金。同时,缴存人或其配偶在广州市行政区域内已有自有产权房住房,再在广州、本人户籍地、配偶户籍地购买自住住房,可以提取。购买其他城市的住房,则不能再提取。

栏目主持:肖涌刚

· 简讯 ·

社科院预测明年CPI在2.5%左右

北京商报讯(记者 陶凤 于新怡)12月24日,由中国社会科学院主办的2019年《经济蓝皮书》(以下简称“蓝皮书”)发布暨中国经济形势报告会举行。蓝皮书预测,明年我国物价依然保持平稳温和的状态,2019年居民消费价格指数(CPI)为2.5%,比2018年增加0.3个百分点,依然处于温和上涨阶段。PPI为3.6%,比2018年减少0.4个百分点,这意味着2019年工业品价格的上涨压力将进一步减小。

中国社会科学院数量经济与技术经济研究所经济模型室主任姜峰分析,从物价形势来看,中国的物价呈现出比较明显的两个特征,一是2012年以来CPI增速比较平滑,PPI则呈现先升后降的过程。进入2018年,PPI、CPI的剪刀差在持续缩小,意味着生产端的物价压力在逐渐向需求端的物价方面转移。如果从CPI其他构成来看,影响CPI增速最大的还是医疗保健价格。值得注意的是,医疗保健价格从9月开始明显下滑,可能跟国家出台的医疗保健政策和价格控制有关,意味着明年的物价也不会有大幅上升。

而PPI高速上升的原因是生产资料价格导致的生活资料的价格变化很平滑,从PPI细分项来看,是采掘工业和原材料工业的价格大幅上升导致了去年和今年的PPI大幅上升。“值得注意的是,无论是居民的中长期贷款还是企业的中长期贷款,2018年都进入负增长阶段,因为中长期贷款意味着企业对未来经济发展的信心,如果是中长期贷款增速持续减少或者大幅减少,一直在负,意味着企业对未来中长期的增速是缺乏信心。”姜峰表示。

此外,蓝皮书预计,2019年全社会固定资产投资将达到81.4万亿元,名义增长5.6%,实际增长0.4%,增速分别比2018年小幅回落0.9个和0.5个百分点,其中,房地产固定资产投资、基础设施固定资产投资、制造业固定资产投资和民间固定资产投资名义增速分别为6.3%、7.8%、5.3%和5.7%,整体而言,固定资产投资增速仍在小幅下滑。2019年社会消费品零售总额将达到43.3万亿元,名义增长8.4%,实际增长6%,增速分别比上年小幅回落0.7个和1.1个百分点,下降幅度逐渐收窄。

2019年起我国将下调部分关税税率

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)12月24日,国务院关税税则委员会发布了关于2019年进出口暂定税率等调整方案的通知。

通知显示,自2019年1月1日起对706项商品实施进口暂定税率,包括新增对杂粕和部分药品生产原料实施零关税,取消氯化亚砷、新能源汽车用锂离子电池单体的进口暂定税率,恢复执行最惠国税率。继续对国内发展亟须的航空发动机、汽车生产线焊接机器人等先进设备、天然饲草、天然铀等资源性产品实施较低的进口暂定税率。

此外,2019年我国将对原产于23个国家或地区的部分商品实施协定税率,其中进一步降税的有中国和新西兰、秘鲁、哥斯达黎加、瑞士、冰岛、澳大利亚、韩国、格鲁吉亚自贸协定以及亚太贸易协定。

2019年7月1日起,我国还将对298项信息技术产品的最惠国税率实施第四步降税,同时对部分信息技术产品的暂定税率作相应调整。

财政部关税司方面表示,上述调整有利于发挥好关税统筹利用国内国际两个市场、两种资源的重要职能,有利于统筹协调国内相关产业均衡发展,有利于推动开放合作,共享发展成果,促进我国对外贸易稳定增长。

北京全年GDP预计突破3万亿

北京商报讯(记者 陶凤 王寅浩)12月24日,北京市发改委相关负责人对北京全年经济形势进行解读时表示,在功能疏解、环境治理和结构调整力度持续加大背景下,今年全市经济运行平稳,预计全年能够实现6.5%左右的增长目标,GDP规模预计将超过3万亿元。

市发改委相关负责人表示,今年全市经济运行平稳,主要经济指标始终保持在合理区间。GDP一季度增长6.7%、二季度增长6.8%、三季度增长6.7%,预计全年能够实现GDP增长6.5%左右的预期目标。在功能疏解、环境治理和结构调整力度持续加大背景下,能够取得如此成就已是不易。”该负责人强调。

“北京经济较好地完成了年初确定

的各项任务,减量发展成效显现,创新发展势头强劲,高质量发展开局良好。”市发改委相关负责人介绍,今年全市经济发展形势总体可以概括为“三稳六进”;“三稳”包括经济运行平稳、就业形势保持平稳、质量效益稳步提升。

北京商报记者了解到,“稳”就业方面,北京开展失业保险援企稳岗“护航行动”,发放稳岗补贴惠及职工195万名,妥善分流安置化解过剩产能企业职工2098人;加大高校毕业生就业创业帮扶力度,全市生源高校毕业生就业率达97%。截至今年1月底,北京新增城镇就业40.3万人,促进农村劳动力转移就业5.8万人,均超额完成全年任务,城镇登记失业率控制在1.43%,城镇调查失业率始终保持在5%以下的较低水平,牢牢兜住了民生“底线”。

“六进”方面,北京高精尖产业发展取得新突破。市发改委相关负责人指出,北京出台深化国资国企改革、推进高质量发展三年行动计划,组建北京金融控股集团和永定河流域投资有限公司,已处置“僵尸企业”117户,完成企业公司制改革72家。

此外,消费需求拉动经济增长,而北京需求结构优化也取得新成效。北京商报记者了解到,北京落实国家促消费系列政策,文化旅游、教育培训、健康养老等服务消费加快发展,线上线下消费快速融合。1-11月实现市场总消费额2.3万亿元、增长7.5%,其中服务性消费额增长1.6%、占比54.2%,社会消费品零售总额增长3%,网上零售

额增长1.2%。

著名经济学家宋清辉表示,北京需求结构的优化,既有消费升级的影响,也有城市设施越来越完善提供的保障。

“不只是内需,外资、外贸增势也保持良好发展。市发改委相关负责人表示,北京出台扩大对外开放提高利用外资水平的意见,国内首家外资控股飞机维修合资企业落地运营,1-10月新设外商投资企业1310家,同比增长25.7%;实际利用外资14.6亿美元,同比增长11.1%。

此外,北京进一步提升跨境贸易便利度,完善支持外贸企业提升国际化经营能力政策措施。1-10月北京地区实现进出口2.2万亿元、增长25.5%,比上半年高出4.8个百分点;“双自主”产品占出口比重21.8%。

X 西街观察
Xijie observation

养老金改革该动真格了

陶凤

12月24日上午,十三届全国人大常委会第七次会议在京举行。审计署审计长胡泽君向全国人大常委会报告2017年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况。谈及正在整改中的问题及下一步安排,胡泽君指出,有的对应的经济环境发生重大变化,整改时不宜“一刀切”,如对少缴或欠缴基本养老保险基金问题。

2019年1月1日起各项社保费用由税务部门统一征收,这意味着少缴或欠缴基本无处遁形。没有了钻空子的空间,一些问题暴露得也势必更快。随着老龄化程度的日趋加深,加上经济增速放缓,养老保险“收不抵支”的焦虑与日俱增,“最贵”的养老金开始成为一个沉重的社会话题。

上个世纪90年代初,养老金制度作为国企改革的配套,进入顶层设计。当时全世界有两种基础养老金制度,一种是现收现付制,通俗说就是“向现在在工作的人收钱,养现在的老人”;一种是个人账户制,并于上世纪80年代在智利等拉美国家

付诸实践,简单说就是“每个人自己存钱养自己”。

两种制度各有利弊,养老金改革成了一道艰难的选择题。现收现付的好处是运行成本低,弱点是当老龄化社会老人越来越多时会出现麻烦。个人账户制看上去更公平、更具激励性,但缺乏共济性,也不能避免受托管理个人账户的专业机构投资失误的风险。

中国最后选的是“两者合一”,首创统账结合制度在现实中落地,但麻烦才刚刚开始。直到今天,在两种方向不同的制度之间过渡,最大的问题依然是如何做实个人账户,说白了也就是钱从哪儿来的问题。时任央行行长周小川等人在1993年提出,将一部分国有资产看作是由过去的养老金和医疗基金的积累所形成的,划拨出来由国有控股机构进行委托经营。

这样的思路也在今天得到了进一步落实,但力度和效率显然还远远不够。与国有资产迅速增长形成鲜明对比的是,社保的“窟窿”在不断增大。

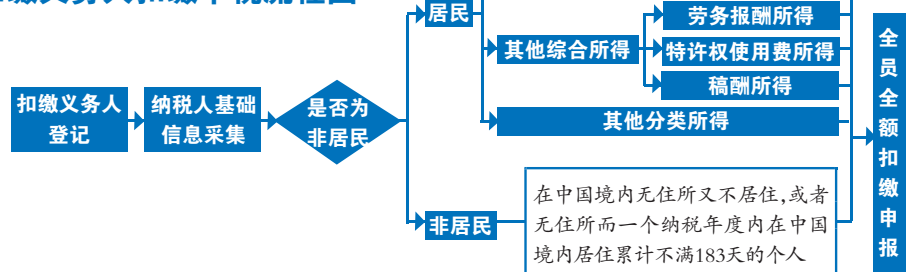
如果不及时将部分国有资产尽快划拨给社保基金,等到将来财政不断承压,最终负担将转移到现有和未来的劳动人口身上,很有可能影响劳动力市场效率提高,对未来的改革形成掣肘。

目前中国养老金和社保缴费率与其他国家相比已经非常之高,让国民和企业交更多的钱逐渐缩小缺口并不现实。解决养老困局的办法,就是清偿历史债务和推迟退休年龄。无论从经济原理还是从实际操作可能性上,清偿历史债务都应该在前。划拨国有资本是打破养老金困局的根本大招。

市场化改革需要为公民提供一个安全网,以此防范和化解生存风险、维持基本生活。改革开放40年,财政体制、金融体制、国有企业等改革均取得进展,中国构建起初步的市场经济体制框架。社会保障体制改革仍需要破釜沉舟再接再厉,能否冲破阻力,尽快清偿历史旧账,既是建立新社会保障体制的要求,也考验着执政者的决心与勇气。

国税总局:800万人开始填报扣除信息

>>扣缴义务人扣缴个税流程图



北京商报讯(记者 陶凤 肖涌刚)12月24日,财政部、国家税务总局有关负责人就《个人所得税专项附加扣除暂行办法》相关问题进行了详细解答。据介绍,个人所得税App已经上线,为确保明年1月初纳税人享受到改革红利,税务部门提前安排,对部分单位进行点对点培训,目前已有800万左右的纳税人开始填报并向附加扣除信息。

北京商报记者从国家税务总局官网获悉《个税6项专项附加扣除纳税人常见疑问50答》《个人所得税扣缴申报指引》等通俗版操作指引已经出炉,国家税务总局总审计师刘丽坚说:“我们将税法、专扣政策以及配套征管办法这些比较严谨的法律语言,转换成了通俗易懂的全流程、分步骤、带注解的操作指引。纳税人和扣缴单位只要比照指引操作即可。”

其中,在信息申报方面,刘丽坚表示,无论是选择在扣缴单位发工资时享受扣除,还是选择在次年自行向税务机关办理汇算清缴申报时扣除,都只需填写并报送专项附加扣除相关信息即可。具体填报方式有四种:一是下载手机App“个人所得税”填写,二是登录各省电子税务局网站填写,三是填写电子信息表,四是填写纸质信息表。

北京商报记者在安卓和苹果等手机应用商城看到,个人所得税App已经上线。用户下载后,可以通过刷脸注册,也可以通过征码大厅注册码进行注册,二者都需要实名制。注册后,App可以同步工作单位信息。刘丽坚指出,现在导入的是一部分纳税人的信息,专项附加扣除信息填报功能需要在12月31日正式投入使用。国家税务总局所得税司司长罗天舒透露,手机App和网页端需要和税务端、扣缴端进行联动调整,目前正在根据前期填报的信息进行最后校验。

尽管配套政策密集出台,但明年起就将正式实施的新个税法,对于不少在明年1月初就将发放工资

确实非常紧张。为尽可能保证纳税人在明年1月初领工资时就能够享受到专项附加扣除政策,罗天舒指出,税务部门初步统计,大概有20多万明年1月初发放工资的单位,税务部门已经提前做了点对点的精准辅导培训,帮助他们掌握政策,开始填报信息。“这些点对点的培训辅导工作到昨天晚上已经全部完成。目前,据我们初步统计,现在已经有800万左右的纳税人开始填报专项附加扣除信息了。”

为打消纳税人和扣缴单位的顾虑,刘丽坚进一步明确:一是申报就能扣除。纳税人只要结合自己的实际情况申报相关信息就能享受扣除。二是晚报可以补扣。如果纳税人领取1月工资前忘记申报或者申报晚了,比如有些单位来不及申报了,可以在2月或者以后月份申报后,一次性补扣;一次性补扣不完的,还可以在以后月份工资中继续补扣。三是少扣可以退税。如果纳税人在年度中未申报扣除,或者申报晚了到年底仍补扣不完的,纳税人可以在第二年汇算清缴时向税务机关申请退税。

综合与分类税制改革,不仅是中国税收发展史上的一次重大变革,也是一场征管模式、征管方式的重大变革。对此,刘丽坚表示,各方面都需要一个适应期、磨合期。她进一步解释称,专项附加扣除政策和其他优惠都不一样。这是首个需要大量个人自行申报的优惠,而个人想要在领工资时就享受扣除,还必须通过扣缴单位才能实现,扣缴单位内部也需要人力资源和财务部门的配合。另一方面,支撑新制运行的信息系统也是第一次投入运行,不排除申报时出现办理速度慢等情况。

社科院税收研究室主任张斌也向北京商报记者指出,各方都需要适应变革带来的初始成本;推出这么大的一个变革,有一些细节可能还不完备,未来还会在运行中不断完善。但这是必然要经历的过程。”

白杨/制表

2019年房地产市场定调“三稳”

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)12月24日,住建部举行全国住房和城乡建设工作会议。住建部部长王蒙徽表示,2019年将以稳地价、稳房价、稳预期为目标,促进房地产市场平稳健康发展。要以解决新市民住房问题为主要出发点,补齐租赁住房短板。

具体来看,2019年将继续加大房地产市场监管力度,深入开展打击侵害群众利益违法违规行为治理房地产市场乱象专项行动。继续保持调控政策的连续性、稳定性,加强房地产市场供需双向调节,改善住房供应结构,支持合理自住需求,坚决遏制投机炒房,确保市场稳定。

中原地产首席分析师张大伟表示,再次明确要“房住不炒”,代表了全国房地产的调控力度将依然维持之前的高压状态。虽然最近部分城市出现微调,但整体看基本原则依然不会改变,中央遏制房价上涨的决心不会改变。

2018年房地产长效机制已经在租售并举、“房住不炒”等环节开始快速落地。截至目前,2018年全国房地产各种调控政策达450次左右,刷新历史调控纪录,同比涨幅高达75%。2018年也成为历史房地产调控政策最密集的一年。

易居研究院智库中心研究总监严跃进对北京商报记者表示,稳地价、稳房价和稳预期的三稳概念与市场的双向调节,不仅强调了防范资产泡沫,也暗含了防范价格过快下跌。体现了房地产市场调控的一贯思路,后续各地的楼市发展和监管也会沿着此类稳定发展的导向开展。

此外,住建部明确,将继续补齐租赁住房短板。人口流入量大、住房价格高的特大城市和大城市要积极探索存量土地,加快推进租赁住房建设。继续推进集体土地建设租赁住房试点工作。深化住房公积金制度改革,研究建立住宅政策性金融机构,加大对城镇中低收入家庭和新市民租房购房的支持力度,全面提高住房公积金服务效能和管理水平。

“短板可以总结为‘租售同权’是不够到位。”严跃进认为,政策暗示省会城市的租赁市场改革力度会继续加大,而在中部、西南、西北、东北等省会城市进行试点的可能性很大。此外,严跃进表示,政策明确研究建立住宅政策性金融机构,这或暗示住房金融银行或公积金银行等建立的节奏将加快,加大对城镇中低收入家庭和新市民租房购房的支持力度,也可能表示后续公积金贷款会有一部分“匀给”租赁市场。