

## ■ 中美磋商

商务部新闻发言人日前应询回答记者提问表示,1月4日上午,中美双方举行副部长级通话,确认美国副贸易代表格里什将于1月7日-8日率领美方工作组访华,与中方工作组就落实两国元首阿根廷会晤重要共识进行积极和建设性讨论。

## ■ 科研自主权

国务院办公厅日前印发关于抓好赋予科研机构人员和人员更大自主权有关文件贯彻落实工作的通知,要求充分认识赋予科研机构人员和人员自主权的重要意义,深入推进下放科技管理权限工作,推动预算调剂和仪器采购管理权、科研人员的技术路线决策权、项目过程管理权落实到位。制定政策落实的配套制度和具体实施办法,相关工作要在2019年2月底前完成。

## ■ 通州产业群

近日召开的北京市通州区两会透露,作为北京城市副中心,通州产业结构瞄准“高精尖”。到2025年,通州区将构建起总部经济、财富管理、文化旅游、文化科技、尖端芯片、IT信息软件、智能制造等七大千亿级产业集群,吸引一批符合城市副中心功能定位的重大产业项目落户通州。产业规模将达到万亿级别。

栏目主持:肖涌刚

## 基建发力 多地城铁项目获批复

北京商报(记者 陶凤 于新怡)继济南、重庆、上海、杭州四座城市10多条轨道交通获得批复之后,2019年第一周,国家发改委又先后批复了《江苏省沿江城市群城际铁路建设规划(2019-2025年)》和《武汉市城市轨道交通第四期建设规划(2019-2024年)》,两个规划涉及投资3786亿元。面对2019年国内经济下行压力加大和更为复杂的外部环境,持续回暖的基建投资有望成为拉动经济增长的重要引擎之一。

以武汉市为例,近期建设项目总投资为1469.07亿元。据不完全统计,最近一个月以来,全国已有重庆、济南、杭州、上海等多个城市轨道交通规划获批复。粗略计算,批复的轨道交通建设规划和高铁建设项目涉及投资总规模超9300亿元。

北京交通大学经管学院教授赵坚在接受北京商报记者采访时表示,对于500万人口以上的大城市,轨道交通具有快捷、运量大的特点,且不受其他交通方式影响,能够将市中心的人口快速分流到郊区,起到扩大城市规模、增加城市容量、减轻大城市病的作用,并有利于城市群间人口的往来互动。

最近一年半的时间里,城市轨道交通项目审批可谓坐了一次过山车,2017年8月起的一年时间里,受国家宏观经济政策以及有关“防范地方系统性债务风险”要求,我国暂停了城市轨道交通投资。2018年7月,国务院发布《国务院办公厅关于进一步加强城市轨道交通规划建设管理的意见》,调整了城市建设地铁的准入门槛,对地方财力、GDP、城区常住人口的要求均有所提高,其中GDP、地方财政一般公共预算收入两项均提高了3倍。当时业界认为,这将使城市轨道交通建设发展减速。

不过,随着基建投资增速一度探底,地铁审批开始加快,国家发改委综合运输研究所副所长李连成曾表示,只要符合上述新颁布的文件要求,就可以成熟一个批复一个。

与此同时,铁路投资也迅速扩大。1月2日,中国铁路总公司表示,2019年全国铁路固定资产投资将保持强度规模,确保投产新线6800公里,较去年目标增长了七成。同日,国家发改委公布的批复指出,同意铁总分期发行中国铁路建设债券3000亿元,其中先期发行的600亿元主要用于哈尔滨站改造工程等63个铁路建设项目及物流基地建设项目和装备购置等。

“基建投资加快步伐将对投资增速起到托底作用。”交行首席经济学家连平认为,2019年宏观政策明显转向,着力点在于加大基建投资力度,基建项目执行进度会明显加快。预计2019年基建投资增长10%,成为拉动投资的关键力量。

## 科技部:支持民企参与国家重大科技任务

新华社电 科技部部长王志刚1月6日表示,科技部将鼓励支持民营企业参与国家重大科技任务,充分发挥民营企业机制体制灵活、市场敏感度高等特点,推动高校和科研院所成果在民营企业转移转化,加快形成具有市场竞争力的产品。

“民营经济是我国经济发展的重要组成部分,鼓励支持民营科技企业的发展始终是科技工作者的重要内容。”王志刚在当天召开的第十二届中国产学研合作创新大会上说,科技部将加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,进一步优化创新创业生态,为民营企业营造公平竞争的创新环境和市场环境。

同时,支持民营企业加大科技投入,充分利用好各类政策工具,采取前期资金投入、后期补助等方式,对民营企业竞争前技术研发给予扶持,鼓励有能力的民营企业探索前沿无人区。完善科技金融体系,强化对民营科技企业创新创业成长阶段的资金支持,缓解高成长性企业可能面临的融资难、融资贵问题。

此外,科技部还将加大民营企业创新人才培养力度,畅通从高校、科研院所到民营高科技企业的人才流动机制,让优秀科技人才在民营企业能够留得住。研究支持科技型中小企业技术人才培养的政策措施,鼓励更多的科技人员带着科技成果到市场上创业,培育更多新的技术集群和产业增长点。

## 去年北京财政收入增幅达预期

北京商报(记者 陶凤 肖涌刚)

北京市财政局1月6日消息,2018年北京市一般公共预算收入累计完成5785.9亿元,增长6.5%,完成年度预算任务。其中,全年税收收入占比达86.2%,比上年提高0.1个百分点,财政收入结构继续优化,质量保持较高水平。

市财政局表示,2018年,在首都经济平稳运行的支撑下,市级及各区均顺利完成年初预期目标。过去一年,北京实施减税降费措施,强化对企业的精准服务,着力巩固金融业、总部经济等支柱产业,大力培育高精尖等新兴财源,立足服务经济发展,带动财政收入实现可持续增长。

从北京市统计局公布的北京经济运行数据看,去年1-3季度,北京地

区生产总值增速为6.7%,呈现总体平稳的发展态势。而去年1-11月,北京规模以上工业增加值同比增长5.6%。其中,高技术制造业、战略性新兴产业分别增长15%和10.3%,继续发挥引领作用。

而在支出方面,去年财政部门聚焦保障重点领域,服务于首都各项事业发展。通过集中财力,保障了城市副中心建设、城市绿心“三城一区”、中轴线申遗、蓝天保卫战、冬奥会和世园会筹办、疏解整治促提升、美丽乡村、大数据行动计划、“回天”计划、城南行动、对口援建、为民办实事等重点项目的资金需求。

市统计局数据显示,去年前11个月,全市一般公共预算支出完成6630.9亿元,同比增长11.5%,完成年度预算

97.9%,超时间进度6.2个百分点。从主要科目看,教育支出、社会保障和就业支出、医疗卫生与计划生育支出等三项民生支出共计2081.1亿元,占同期支出的三成以上。

根据2018年财政预算报告,2018年,北京用于支持京津冀协同发展资金为431.4亿元,其中疏解非首都功能安排资金122亿元,主要用于新机场征地拆迁等,城市副中心建设则安排资金133.7亿元。

同时,预算报告显示,用于支持构建高精尖经济结构和生态环境建设的资金分别为572.1亿元和675.5亿元。用于支持加强城市管理的资金则达1107.7亿元。其中,超过半数用于缓解城市拥堵安排,为582.5亿元,主要用于构建高效密集的轨道交通网。去年12

月底,8号线三、四期正式运营。

此外,市财政局还表示,2018年还综合运用了税收、政府采购、基金、PPP、担保、贴息等政策工具,支持促进民间投资和民营经济发展,优化营商环境,调动各方资源合力推动首都经济高质量发展。数据显示,去年本市全力落实国家减税降费政策,减轻企业社会负担,全年新增减税降费约400亿元,其中地方级减税187.8亿元。

减税之余,去年市财政局会同有关部门还落实了多项降费政策,集中清理规范涉企收费。市财政局介绍,截至去年10月底,本市已经停征水资源费、排污费两项行政事业性收费,免征首次申领居民身份证工本费,降低了一项政府性基金征收标准,共减免行政事业性收费和政府性基金10.2亿元。

X 西街观察  
Xijie observation

## 故宫,文化商人不好做

陶凤

如果不是一支口红,故宫的营销神话不会这么快打破。1月5日,故宫淘宝宣布,全线停产系列原创彩妆,这距离新产品推出不足一个月。此前,故宫口红、故宫美人面膜上市,随后陆续推出眼影、腮红、高光等故宫彩妆原创产品引发热议。

这几年,故宫的生意做得风生水起。作为博物院,180万件藏品令其成为文创界的宝藏,按照“朕的心意”文创衍生节奏,有人推算可以不重样地开发上100万年……

100万年太长,故宫只争朝夕。口红经济学大行其道,故宫的美妆之路合情合理,口红的技术操作简单到消费者在家都能DIY,口红的无限量市场大到回购率超乎想象。低成本、高利润,怎么看都是躺着赚钱的买卖,故宫也没想到这回能出岔子。

产品下架之前,“嫡庶”之争已经让故宫彩妆自带流量。亲儿子继承祖业招牌,干儿子在投意之下做做周边;亲儿子走高端路线代表正规军,产品

不能太闹太网络,干儿子管得松,只要不太出格略带话题也未尝不可。无论谁“原创”谁“官方”,谁接地气谁高冷,可以看出故宫的商业化走的是放养路子,白猫黑猫各有本事都是好猫。

左手庙堂,右手生意,想做个不露声色的文化商人并不容易。尽管口红的回购率很高,但“尝鲜”之后的消费者是否会继续购买,考验的是产品质量、创新频率、品牌黏性。从这个角度看,从文化品牌到商业品牌,故宫这波操作够皮但不够稳。

最安全的地方,往往也是最危险的地方。截和一个现成的大市场,可以眼高,最怕手低。中国一向是化妆品代工大国,在江浙和佛山一带,有大量为国际彩妆品牌做代工的工厂,但大牌的品控却不是一天两天就能练成的,故宫更不能掉以轻心。

相对廉价和非必要,口红被视为现代人共克时艰最后的慰藉品。TF、YSL、迪奥、香奈儿、雅诗兰黛,这些大牌从女性钱包里卷走的银两,看似毫不费力

却充满了处心积虑。它们深耕市场多年,自建了完整的彩妆体系应对激烈的厮杀,每一个爆款“断货王”的背后,都有千千万万“备胎”在排队等待爆红。

紫禁城的光环太耀眼,手握巨量历史文化大IP,故宫急于把手里的宝贝一一变现,但文化的深度与厚度,最忌讳一锤子买卖式的营销。历史学家奥威尔曾说,物品对于理解那个时代的精神世界至关重要。博物馆、商场和全球各地的市场共同造就了这个世界。在过去的20多年里,全世界的博物馆都在改变中规中矩的形象。故宫博物院要走向现代化的博物馆,商业化落地和进阶一个都不能少。

美国博物馆发展的黄金时期,也是工业经济发展的时期,中产阶级数量大增,它们拥有越来越多可支配收入,购买伴随着工业经济发展而生的各种新产品,消费不再停留于生活必需品,而是有了文化审美。消费升级之下,中国也在进入自己的博物馆时代。盛名之下,故宫没有理由不走得更远。

## 北京高质量发展在路上

过去这一年既是贯彻党的十九大精神的开局之年,也是实现京津冀协同发展中期目标的起步之年。北京商报《北京高质量发展在路上》系列报道,从城市总体规划实施进展、疏解整治促提升行动、冬奥会筹备,以及社会关注度极高的营商环境优化、医疗改革、生态环境建设等6个方面切入,在新时代背景下,通过多维立体的剖面,以观察北京推动高质量发展的新路径,记录2018年北京实现城市定位功能转型的新作为。

在减量发展的大基调下,过去一年间,北京疏解整治促提升工作走向深入。城市瘦身的同时,不断释放的城市新空间也逐渐被赋予了新的功能。去年底召开的中共北京市委十二届七次全会指出,要用好疏解腾退空间,把“留白增绿”作为城市有机更新的重要内容,加强城市修补和生态修复,注重街区生态重塑,提升公共服务水平,提升人居环境质量。新的一年,北京城市治理更加精细化。

## 腾退土地6484公顷

北京商报记者日前从北京市发改委了解到,2018年1-11月,北京按照“场清地净”标准拆除违法建设腾退土地6484公顷,疏解提升市场和物流中心203个,疏解退出一般制造业企业656家。

北京市发改委相关负责人介绍,北京市疏解整治促提升专项行动坚持疏解与提升并重,过去一年,北京腾退土地实现增绿1600公顷,新增一批城市森林公园和休闲公园;出台利用地下空间补充完善便民商业服务设施的指导意见,建设提升基本便民商业网点1514个,超额完成2018年度任务。

此外,北京工商大学、北京电影学院、北京城市学院等高校新校区加快建设,天坛医院老院区整体搬迁、新院区正式开诊,北京口腔医院和北京市疾控中心迁建积极推进。

北京市社会科学院市情调查研究中心副主任陆小成告诉北京商报记者,随着资源、环境和人口超载负重,北京大城市病凸显,这一背景下,北京提出以“减量”发展促进高质量发展,疏解非首都功能,通过“瘦身健体”来保障北京首都功能定位。

据了解,随着疏解的持续进行,北京城市管理越发精细化,已经深入到街巷层面。以朝阳区背街小巷整治为例,2018年朝阳区共计完成336条背街小巷环

## 疏解整治释放城市新空间

## 2018年疏解成绩单

腾退土地 6484公顷

疏解提升市场和物流中心 203个

疏解一般制造业企业 656家

腾退土地实现增绿 1600公顷

建设提升基本便民商业网点 1514个

2018年

完成1371公顷“留白增绿”任务

2019年

继续实施1276公顷“留白增绿”任务

统计截至2018年11月

境整治提升项目,建成祁家豁子街、十里堡路、高原街、牛王庙村前街等多条各具特色的精品街巷,增加便民服务设施93处。

陆小成介绍,从局部来看,例如动批、物流基地等腾退空间很大,但是从全市整体来看,疏解整治力度还没有完全适应北京本身应该达到的要求,这只是个阶段性成效,还远没有达到最终目标,相关工作不容松懈。

## 区域转型新样本

实际上,疏解非首都功能也与进一步提升北京影响力有密切关系。通过疏解非首都功能,推动首都城市功能的结构优化,不仅可以为北京新的国际化功能发展腾挪空间,也将吸引更多优质企业入驻。

疏解“动批”是北京疏解非首都功能的标志性项目。数据显示,“动批”12个市场每年产生经济效益为6000万元左右,但政府支付的管理费用年均超1亿元。人口增多、资源有限,大城市病的问题矛盾凸显,显然,“动批”的存在与首都功能定位越来越不相符。

而告别“动批”后,其所在的北展地区将迎来新的发展。根据规划,北展地区约60万平方米的疏解空间和80万平方米的楼宇空间可直接用于金融科技发展”。西城区相关负责人介绍。

在疏解的大势下,海淀区西三旗建材城西路12号也在悄然发生变化。这里曾是北京金隅集团最早开发建设的建材工业基地,主要生产黏土砖、隔墙板、石膏砌块等传统建材。疏解行动实施以来,搬迁了金隅涂

料、科实五金公司、三重镜业等9家三高企业,腾退土地41公顷。而腾出的发展空间,西三旗将建设智能制造创新基地,未来或将成为海淀科技创新中心新的增长点。

再把镜头切换到位于首都核心区与城市副中心中间节点的双桥地区,曾经的北京市双桥乳品厂摇身一变成为创新工场,定位于文化科技融合。截至目前,该创新工场一期入园企业55家,入园企业总估值超200亿元,已成为一个北京东南新兴的文化科技融合产业集聚区。

而按照计划,到2020年北京将再退出1000家一般性制造业企业。这些城市新空间将对北京的产业升级和经济转型起到重要作用。

## 新空间强调宜居

去年12月28日,中共北京市委十二届七次全会指出,2019年要坚定不移推进疏解整治促提升专项行动,打好“疏解促”组合拳,推动减量发展和高质量发展。要把“留白增绿”作为城市有机更新的重要内容,加强城市修补和生态修复,注重街区生态重塑,提升公共服务水平,提升人居环境质量。

其中,“留白增绿”成为下一步城市空间质量提升的关键。北京园林绿化局此前透露,2018年以来,北京通过实施“留白增绿”,让大约2万亩腾退地变成了宜人的绿色空间。例如,朝阳十八里店乡占地260亩的小武基公园2018年完成了绿化主体建设,高低起伏的树阵,覆盖了几年前工业大院遍地开花的印记。拆违建拆出来的砖瓦砾石也被就地粉碎,用来铺设公园路基。

“在完成2018年1371公顷‘留白增绿’专项工作的基础上,2019年将继续实施1276公顷的‘留白增绿’任务,用绿色树阵巩固本市疏解整治的成果。”北京市园林绿化局相关负责人介绍。

此外,针对腾退空间再利用问题,北京市自然资源委和北京市发改委此前还共同研究制定了《关于加强非首都功能疏解腾退空间管理和使用的意见》,鼓励利用腾退的空间补充完善健康养老服务公共设施。

北京市发改委副主任王强介绍称:“在疏解腾退的空间利用上,市里已经出台了明确的规定,我们会力争把点放在微观上,把网织密了。同时,市发改委在新批项目里一律把握两个原则,一是没有内设医疗服务机构的,必须与社区卫生服务中心紧邻或者是相应的医院紧邻;二是改造现有所有的养老机构,必须有80%以上床位位的护理功能,或者是200张床位以上的养老机构要内配医疗机构。”

北京商报记者 陶凤 王寅浩/文 白杨/图表