

国家药品集中采购方案出炉 占公立医院采购总量6-7成

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)1月17日,国务院办公厅印发《国家组织药品集中采购和使用试点方案的通知》(以下简称《通知》),在前期开展药品谈判的基础上,进一步对药品集中采购进行落地。《通知》显示,北京、天津、上海、重庆和沈阳、大连、厦门、广州、深圳、成都、西安11个城市,从通过质量和疗效一致性评价的仿制药对应的通用名药品中遴选试点品种,国家组织药品集中采购和使用试点,实现药价明显降低,减轻患者药费负担。

北京市卫健委相关负责人告诉北京商报记者,北京准备在今年3月1日启动带量采购落地,对于价格的设置与操作,将由医保局通过医保系统后台统一实施。

同日,有公开报道显示,上海要求,在“4+7”带量采购中未中选的最高价药品,根据其 with 同品种中标价的差额大小,降价10%-30%。对于未中选的非最高价药品,则需在2018年该品种在上海的中标价(挂网价),或2017年在4+7城市的最低中标价(挂网价)的基础上(两者中取低价)降价10%。

除对药价实现明显降低外,《通知》还明确,在试点地区公立医疗机构报送的采购量基础上,按照试点地区所有公立医疗机构年度药品总用量的60%-70%估算采购总量,进行带量采购,量价挂钩、以量换价,形成药品集中采购价格。剩余用量,各公立医疗机构仍可采购省级药品集中采购的其他价格适宜的挂网品种。

早在2018年8月,在国家医保局组织召开的药品集中采购试点座谈会上,就通过一致性评价形成三点意见,其中之一为“讨论用各省70%的市场份额交换通过一致性评价产品以及原研产品的最低报价,并以此产品的最低报价作为医保的支付价”。

对于鼓励医疗机构使用带量采购药品的具体措施,《通知》指出,将中选药品使用情况纳入医疗机构和医务人员绩效考核,各有关部门和医疗机构不得以费用控制、药占比、医疗机构用药品种规格数量要求等为由影响中选药品的合理使用与供应保障。

此外,针对药企担忧的回款问题,《通知》明确,要保证回款,降低交易成本。医疗机构作为药款结算第一责任人,应按合同规定与企业及时结算,降低企业交易成本。严查医疗机构不按时结算药款问题。医保基金在总额预算的基础上,按不低于采购金额的30%提前预付给医疗机构。有条件的城市可试点医保直接结算。

(上接1版)

央企去年750亿资金划拨社保

国资划转并不会影响央企盈利。去年3月,国资委主任肖亚庆曾明确表示,划转不会影响中央企业的运转,既不影响全资中央企业的运转,也不影响股权多元化甚至混合所有制企业的运转。

实际上,随着国企改革逐渐深化,国企改革也在加快实现从管企业向管资本转变。彭华岗介绍2019年国企改革重点任务时提出,要加快改组组建国有资本投资运营公司,积极推进混合所有制和股权多样化改革。

而国资划转社保基金的步伐加快,除了充实社保基金,同时也将对国企改革起到积极的推动作用。从国有企业的角度来看,划转国资是把引入社保基金作为多元化股东,调整股权结构的重要手段。

广发策略研究团队曾撰文指出,一方面,作为财务投资者,社保基金不干预企业日常生产经营管理,以“管资本”推动国有资产保值增值为主,符合国企改革的发展方向;另一方面,选择划转国企股权而非现金分红,是由于社保基金作为承接主体,以股东的形式出现在国企,有助于国企从一股独大走向多元化股东制衡,将对企业经营效率产生积极正面的影响。

社保基金稳定器

近段时间,财政部、人社部数次提及“加快会同有关部门研究降低企业社保费率的实施方案”。这一背景下,划转国资为社保基金“止渴”的效益更为突出。人社部副部长邱小平在1月16日谈及“多措并举促进养老保险制度可持续发展”时就提出,要划转部分国有资本充实社保基金,提升基金的抗风险能力。

中金公司首席经济学家梁红曾指出,划转国资充实社保将使得下调社保费率更加游刃有余。分红收入使得社保基金每年都有稳定的资金来源,可以用于投资运营,或者弥补降费率后征收收入的减少。

据测算,国资划转社保若按照10%的划转比例,未来划转规模最大可达8.7万亿元,有望在很大程度上壮大社会保障战略储备。

不过,国资划拨在具体实施过程中依然存在诸多障碍。中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文向北京商报记者表示,按照10%的国有股权划转比例,最少会涉及4万亿-5万亿元的划拨规模,这部分划拨主要是为了解决“中人”基本养老保险制度改革之前参加工作)的养老金缺口问题,但这并不包含因为老龄化而社保基金不足提供资金来源。但是“中人”而导致的养老金缺口只是整个养老金缺口中的一部分,在此后的国有资本划拨过程中都应该根据缺口规模进行精细化计算,了解每年填补缺口需要多少钱进行合理的划拨。

此外,邱小平还提出,2019年将推动基金市场化、多元化、专业化投资,实现保值增值。人社部新闻发言人卢爱红去年介绍,截至9月底,北京、山西等15个省(区、市)政府与社保基金理事会签署委托投资合同,合同总金额7150亿元,其中4166.5亿元资金已经到账并开始投资。



编辑 肖涌刚 美编 张彬 责校 王坤 电话:64101946 bbtzbs@163.com

两会特别报道

在京开设企业实现“一天拿照”

范围,对未开业企业及无债权债务企业推行简易注销;缩短注销公告时间,由45天压缩为20天;加强跨部门信息共享和业务协同,强化信用管理,完善联合惩戒。

“一照多址”扩围

与此同时,今后将有越来越多的企业在京开连锁店时可以不重复办理营业执照了。方葆青透露,对于去年开始试点的“一区一照”(即“一照多址”)政策,主要覆盖的是市内的品牌连锁店,下一步,本市将研究扩大适用范围,逐渐向美容美发、洗染、便民维修、家政、便利店、蔬菜店等生活性服务业各领域推广。

方葆青介绍,“一区一照”的基本概念是,纳入试点范围的品牌连锁企业,在一个区域内如果有多家店的话,可以选择其中的一家店作为主店、总店,负责整个区域内店铺的管理,而同区域内再开设其他分店就可以不用再办理营业执照了;这项政策实施后,纳入试点的企业在开设新店时,仅需在总店的执照上记载上新店的名称和地址。此举减少了企业在开设新店时需要重复提交相关材料的问题,可以帮助企业更规范、高效地进行证照管理”。方葆青表示。

据了解,未实行“一区一照”前,品牌连锁企业每开设一家分店,都要提供一套完整的设立登记材料,总店有总店的营业执照,分店还要悬挂分店的营业执照,这一现象被业内称为“1+N”。

西街观察 Xijie observation

做高质量发展的“首善之区”

韩哲

北京面临着前所未有的“发展”机遇。

北京市委书记蔡奇在两会期间强调,要把高质量发展贯穿首都工作各个方面。要在高科技上下功夫,充分发挥北京科技、人才优势,以“三城一区”为主平台建设具有全球影响力的科创中心。要在高精尖产业上下功夫,抓好高精尖产业发展系列政策落地,强化首都现代服务业优势。

京津冀协同发展将近五年,北京努力进行功能疏解,制定新总规减量发展。与此同时,减量发展不是孤立的,而是与创新发展相向而行,与精细化发展并行不悖,如此才能构成高质量发展,并构成一个稳定的三角。众所周知,三角形是最稳定的结构。

这“三大发展”,皆是各地之所欲,但“善始者实繁,克终者盖寡”。它们不可谓不难,但不难如何脱颖而出。越陡的路,往往是“初极狭”,然而坚持走下去,就会“豁然开朗”。

对于发展高精尖产业,对于“将核心技术掌握在我们自己手中”,既是国家战略,也是社会共识,更是北京的转型意志。只有在科技创新和高精尖上站稳脚跟,形成产业链、集群和生态系统,北京才能在现有的发展规模上,更上一层楼。

北京拥有不可复制的资源禀赋,储备和沉淀了大量的人才、技术以及先进的管理观念,简直就是为高质量发展量身定制的城市。因此北京存在的唯一问题是,如何做得更好。

北京是政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心。北京要打造“北京创造”和“北京服务”这两块金字招牌,牢牢锁定“高精尖”的经济结构,并保持专注。功能疏解之下,北京经济的腾笼换鸟和“菜心”排序正在酝酿化学反应,以创新和服务见长的北京如何锁定自己的新经济,决定着北京如何从一个大城市成为伟大城市。

现场直击

对话顺义区区委书记高朋:

支持新机场 实现北京双机场协同共赢

大兴国际机场通航在即,与首都国际机场二者之间的互动备受关注。1月15日,北京商报记者对话顺义区区委书记高朋,从交通联动、航空经济、产业发展全方位进行解读。

北京商报:新机场与首都国际机场之间的关系是怎样的,二者又将如何互动呢?

高朋:根据国家民航局最近发布的《北京大兴国际机场转场投运及“一市两场”航班时刻资源配置方案》,首都国际机场的功能定位是大型国际航空枢纽、亚太地区重要复合枢纽,服务于首都核心功能;大兴国际机场则是大型国际航空枢纽,国家发展一个新的动力源,支撑雄安新区建设的京津冀区域综合交通枢纽。我们理解大兴国际机场与首都国际机场是合作互补、协同联动、协调发展的关系,共同为首都发展、京津冀发展、国家发展做出贡献。

接下来顺义将积极支持服务大兴国际机场以及临空经济区、综保区的建设,积极配合做好东航、南航等航空公司转场投运的服务保障工作,首都机场北京临空经济区、天竺综合保税区在市委、市政府关心下,在市有关部门的支持下,经过长期发展积累的好的经验、人才、项目,大兴机场临空经济区和综保区建设需要什么,北京临空经济区、北京天竺综保区就支持什么。

北京商报:顺义区将就二者对接释放哪些政策利好?

高朋:顺义作为首都国际机场的所在地,下一步将进一步增强对首都国际机场的服务意识,更好地服务国航等基地航空公司和各航空类相关企业。

首都机场在公共交通方面还存在短板,目前首都国际机场旅客乘坐轨道交通的比例只有

13%,而在国际上许多大型机场轨道交通的分担率则可以占到40%以上。首都机场的轨道交通只有机场线。目前市有关部门正在推动城际铁路联络线北延至M15号线顺义南法信站,即把首都国际机场和大兴国际机场连接起来。同时也正在研究R4线北延,以及13号线A段东延的可能性,积极推进周边高速公路的改造提升。

对于服务首都机场集团及一系列航空类公司,顺义将加大力度为他们的员工提供住房、子女入学、就医便利。同时,将巩固提升临空经济质量,提高天竺综保区对外开放水平,加快新国展二期建设,推进港城融合,高标准建设国际化社区,促进空港与城市有机融合。

随着“一市两场、双枢纽”模式的推行,我们认为首都国际机场将会进一步完善功能、提升品质,重点不是在旅客的数量上,而是在旅客服务质量和水平、安全运营水平等质量指标的提升上。

北京商报:顺义区对于壮大高精尖产业下一步将有怎样的举措?

高朋:顺义一直以来是全市的产业强区,2018年顺义地区生产总值和一般公共预算收入排在全市第五。顺义将继续发挥产业基础和优势,目前正在抓紧建设创新产业集群示范区。按照总规要求,顺义要成为北京建设全国科技创新中心的科技成果转化和产业化前沿阵地,目前正在着手编制创新产业集群示范区的规划。按照顺义区的产业规划,顺义将构建“3+4+1”的产业体系;“3”即3大千亿级创新型产业集群,分别为新能源智能汽车、第三代半导体、航空航天;“4”即4大现代服务业,分别为临空经济、产业金融、商务会展和文创旅游;“1”即智能制造。

北京商报记者 常蕾

目前北京已有多多个区试点实施了“一区一照”政策。公开资料显示,去年4月,全市首批17家被纳入试点的连锁便利店和超市涵盖了好邻居、全时、物美等品牌。

便利店连锁化加速

在业内看来,新政的扩围将刺激更多企业加速发展连锁化的门店,形成自己的商业网络。以便利店为例,去年,在试点政策的推动下,北京就有不少便利店频繁开设新店,有时甚至出现过“十店同开”的现象。北京老牌超市物美就曾明确表示,2018年是物美近几年来开设新店节奏最快的一年。

值得注意的是,北京便利店在进行增量布局的同时,也悄然开始了扩张思路的自我调整。此前,企业和高校密集的海淀、朝阳人口密度大,对即时消费需求旺盛,具有天然的大客流量,是便利店企业热衷开店的地方,即使房租成本越来越高,也有企业不愿意放弃,在海淀苏州桥地铁站附近,一条街上相邻而开的便利店多达七八家。

而现阶段,便利店企业的开店选址更为广泛。比如全家除了在标志性的交通枢纽、景点位置设置门店外,还将部分门店选址放在了顺义、亦庄、清河等远郊区域。而罗森便利店的选址虽然仍以综合商圈为主,但同时还选择了入驻医院这一新途径布点。

北京商报记者 蒋梦惟

北京将加快推广集中投递模式

北京商报讯(记者 王晓然 赵述评)我国快递业务保持高速平稳的发展态势,末端配送体系也日趋完善。1月17日,市人大代表、北京市邮政管理局局长王跃在市十五届人大二次会议间隙向北京商报记者表示,2019年,北京将出台有关快递末端服务设施建设标准和服务标准的相关文件,提速完善智能快递柜以及社区快递共同配送站等基础设施的搭建,推广集中投递模式,促进行业高质量发展。

王跃表示,集中分拣处理模式将推动众多快递企业采取集约化共同配送模式,共用同一个分拣配送场地,企业要充分利用《北京物流专项规划》《北京市物流业三年提升行动计划》等一系列政策出台的有利时机,基于现有网络空间布局和需求结构,进一步完善末端基础设施。“快递设施的规范化建设更加有助于推动行业有序发展。”王跃强调,规范快递服务末端建设,补齐基础设施短板是2019年邮政快递业发展的关键。

规范快递设施政策的出台,与快递行业进入精细化管理阶段的时间节点不谋而合。王跃透露,北京已经由快递“输出型”转变为快递“输入型”城市,首都邮政业高质量服务城市运行和民生需求作用日益显现。

北京地区快递量有节奏稳步增长时,快递企业仍旧需要大量场地分发快递,有限的空间内增添基础设施就成为迫切之事。未来,北京六环以内将增加120个可共享的集中分拣处理点,每个社区都将由这些集中分拣处理点完成配送。”王跃直言,快递企业在分拣、干线运输等方面已经较为完善,但在城市内的快递基础设施还是短板;2019年要对快递企业的用地布局进行合理规划,通过增加多家快递企业共用的分拣处理站点填补相应的空白。

实际上,一系列促进快递末端综合服务与发展的方针政策在接连落地。2018年5月正式实施《快递暂行条例》提出,鼓励多个经营快递业务的企业共享末端服务设施,为用户提供便捷的快递末端服务。