

·三言二拍·

## ■全球化4.0

世界经济论坛2019年会1月22日在瑞士小镇达沃斯开幕。本届年会主题为“全球化4.0：打造第四次工业革命时代的全球架构”。论坛创始人兼执行主席克劳斯·施瓦布在开幕式上呼吁国际社会应系统看待全球性挑战，以更加包容、更加可持续的方式推进全球化。

## ■注册人制度

1月21日—22日，全国医疗器械监督管理工作会议在京召开。会议提出，要积极推进创新医疗器械发展，扎实推进临床试验管理创新，稳步推进注册人制度试点。注册人制度改革有利于整合医疗器械行业资源，优化资源配置，促进产能快速释放。

## ■注销便利化

1月22日，国家市场监管总局、商务部等五部门联合发布关于推进企业注销便利化工作的通知。通知显示，为进一步解决企业“注销难”问题，今年3月1日前，各有关部门将完成精简文书和优化流程的工作目标，提高企业注销效率；在9月1日前，各地完成搭建企业注销网上服务专区的工作目标，实现企业注销“一网”服务。

## ■失信惩戒

最高人民法院执行局局长孟祥介绍，截至2018年12月31日，全国法院累计限制1746万人次购买机票，限制547万人次购买动车、高铁票。全国351万失信被执行人迫于信用惩戒压力自动履行了义务。他表示，要进一步打破信息孤岛，推动解决社会成员信用信息记录相对缺失，特别是基础性信息缺乏有效掌握的问题，夯实联合惩戒的信息基础。

栏目主持：肖涌刚

## ·简讯·

**北京下调部分公证服务收费标准  
预计减负1.31亿元**

北京商报讯（记者 陶凤 王寅浩）1月22日，记者从北京市发改委了解到，为进一步优化北京市营商环境，切实减轻企业和群众负担，北京市发改委会同市司法局按照《北京市公证服务收费管理办法》有关规定，经报请市政府同意，自2019年2月25日起，北京进一步完善公证服务收费标准，下调提存公证、财产继承赠予和遗赠公证、经济合同公证和赋予债权文书强制执行效力公证等4项公证服务收费标准；取消译文代办收费；放开证据保全类、公证监督类等18项收费，预计减轻社会负担1.31亿元。

北京市司法局相关负责人介绍，近年来随着社会对公证服务需求快速增长，公证机构办证量和业务收入大幅增加，行业整体出现盈余。为落实国家降低市场经济主体负担有关政策精神，引导公证机构优化业务结构，更好满足人民群众对公证服务的新需求，体现公证机构公益性，市有关部门在成本调查的基础上，综合考虑各方面意见，按照兼顾社会承受能力和公证事业可持续发展的原则，进一步完善了北京公证服务收费标准。

据了解，此次调整放开新兴公证服务和竞争充分项目的价格，收费目录从12类55项精简至11类30项；调整政府定价项目价格管理方式，收费标准实行上限管理，各公证机构可根据实际情况，按照不高于政府指导价标准收费。

总体而言，此次调整以降为主，大幅下调社会普遍关切、反映较多的按标的比例计费的公证服务收费标准，切实减轻经济主体负担。以赋予债权文书强制执行效力为例，收费标准平均降幅70%。

“此次收费标准调整，预计减轻社会各方负担约1.31亿元，进一步降低了制度性交易成本。”北京市发改委相关负责人指出，以赋予债权文书强制执行效力为例，如某债务总额为100万元的贷款合同事项，双方当事人申请办理赋予债权文书强制执行效力公证，若出具证书，公证服务费由3000元降至2000元，降幅为33%。

**加驻美大使称美将引渡孟晚舟  
外交部敦促加美立即纠正错误**

据新华社 针对加拿大驻美大使表示美方已通知加方将就孟晚舟案正式提出引渡请求，外交部发言人华春莹1月22日表示，中方敦促加方立即释放孟晚舟，并强烈敦促美方立即纠正错误，撤销对孟晚舟的逮捕令，不向加方提出正式引渡要求。

华春莹在当日例行记者会上说，中方已多次就孟晚舟事件表明严正立场。任何一个具有正常判断力的人都可以看出，加方从一开始在这个问题上就犯了严重错误。孟晚舟事件显然不是一起普通的司法案件。加美任意滥用他们之间的双边引渡条约，对中国公民的安全和合法权益构成了严重侵犯。

“我们敦促加方立即释放孟晚舟女士，切实保障她的合法、正当权益。我们也强烈敦促美方立即纠正错误，撤销对孟晚舟女士的逮捕令，不向加方提出正式引渡要求。”她说。

针对加拿大安全情报局前局长呼吁加方禁用华为的说法，华春莹说，安全问题必须要用事实说话。

“迄今为止，美国、加拿大还有他们的几个所谓盟友，在世界范围内极力想制造出一种使用中国高科技通信设备就会被中国监听监视的恐慌，但他们有任何证据吗？没有。如果没有证据的话，希望这些人最好就此打住，不要再发表让天下人都觉得很荒谬的言论。”她说。

# 小区配套幼儿园治理时间表敲定

作为城市提供学前教育资源的主要渠道，小区配套幼儿园纳入治理重点。1月22日，国务院办公厅印发《关于开展城镇小区配套幼儿园治理工作的通知》（以下简称“通知”），再次重申各地必须办成公办园或委托办成普惠性民办园，不得办成营利性幼儿园，并针对规划、建设、移交不到位及不普惠等重点问题制定了详细的治理时间表。在政策的强势介入下，市场规范还有哪些关键环节有待打通呢？

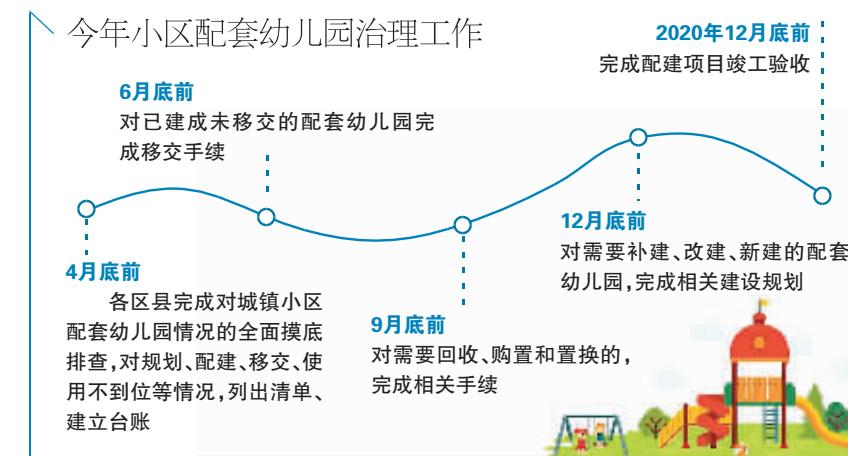
## 4月底前完成全面摸排

1月22日，在教育部召开的新闻发布会上，教育部、住建部等相关负责人表示，此次治理主要解决小区配套幼儿园规划不到位、建设不到位、移交不到位以及不普惠问题。在治理时序上，通知划定了五个阶段。

具体来看，今年4月底前，各区县完成对城镇小区配套幼儿园情况的全面摸底排查，对规划、配建、移交、使用不到位等情况，列出清单、建立台账；6月底前，对已建成未移交的配套幼儿园完成移交手续；今年9月底前，对需要回收、购置和置换的，完成相关手续；12月底前，对需要补建、改建、新建的配套幼儿园，完成相关建设规划；2020年12月底前，完成配建项目竣工验收。

此前，有关部门曾出台相关政策，但由于缺乏强制性要求，不少小区仍存在政策不执行等问题。教育部基础教育司司长吕玉刚表示，小区配套幼儿园涉及规划、土地、建设等多个领域，由于没有建立多部门协调配合、联审联管机制，各地小区配套幼儿园普遍存在没有规划、规划不落实、应建未建、应交未交、挪作他用等突出问题。

而据住房和城乡建设部建筑节能与科技司副司长邢海峰介绍，住建部考虑将城镇幼儿园建设的数量是否充足、布局是否均衡、标准是否达标、工程是否安全，纳入城市建设管理和人居环境质量评价体系中，在此基础上，指导完善幼儿园配套问题，系统补足



城镇幼儿园配套短板，推动城市建设的高质量发展。

此外，关于提升幼儿园建设品质工作，邢海峰表示，将加强幼儿园的工程质量监管工作，完善建筑设计方案的审查管理，从孩子的生理、心理感受出发，把幼儿园建成最安全、孩子最喜欢和离家最近的建筑。

## 杜绝营利性质

发布会上，吕玉刚表示，根据通知要求，对已移交的城镇小区配套幼儿园，各地必须办成公办园或委托办成普惠性民办园。

《城市居住区规划设计标准》的有关规

定，老城区改造、新城开发和居住区建设、易地扶贫搬迁都应将配套建设幼

儿园纳入公共管理和公共服务设施建

设规划。

根据2017年对全国学前教育调研结果显示，一些地方城镇小区有的没有配建幼儿园，有的虽然建了但没有办成公办园或委托办成普惠性民办园。小区配套幼儿园具有天然的地域垄断性，这些小区配套学前教育资源的严重流失，是造成城镇“入公办园难”、入普惠性民办园难、就近入园难”的主要原因。

为什么要杜绝营利性质？在北京民办教育协会副会长马学雷看来，老百姓普遍反映入园难、入园贵是一部分问题，加之近年出现的多起幼儿园安全事件，把学前教育逐利化的问题摆上了台面，因此必须加以治理。

## 进一步清理市场

学前教育资源尤其是普惠性资源不足，是目前学前教育面临的客观问题。吕玉刚指出，解决好小区配套幼儿园的建设、移交、使用，包括这次专项治理工作，对于实现中共中央和国务

院规定的2020年学前三年普及率达到85%、普惠性学前资源达到80%的目标意义重大。

而一旦进行改革，对历史遗留问题的解决就显得尤为关键。在山东省

教育厅一级巡视员张志勇看来，城镇居住区配套幼儿园专项整治工作，难在利益格局的调整。过去，很多居住区配套幼儿园办成了高收费的幼儿园，成为开发商获取回报的利益链条的一部分。

一位资深民办高端园管理者透露，此次通知的下发，将进一步清整学前教育市场，确立学前教育公益属性，同时，倒逼小区配套开发商在批地环节就确定配套园所归属，在建成后及时交付相关部门。

该管理者表示，小区配套开发商在批地环节向土地局、建委和规委进行申报时，是会明示是否有配套幼儿园的。近两年由于学位紧张，一般要求开发商进行配套园建设。同时，要明确园所是交由教育行政部门管理还是自行管理。如果交由教育行政部门管理，一般会被办成公办园。开发商在建成园所后跟园所没有任何关系，最多作为售房时的一个卖点。在早年间，也曾有归属教育行政部门后实行公办民助的情况，开发商引入园所品牌，但也是园所跟教育行政部门报批、签署相关协议，跟开发商没有经济关系。

21世纪教育研究院副院长熊丙奇在接受北京商报记者采访时指出：“过去，我们对于建设幼儿园的主体上没有明确的认知，政府主角地位不突出。我认为今后要强调政府部门的主导作用，这样才能有效地推动更多幼儿园实现普惠性质。”

资源问题得到有效解决后，如何实现高质量办学的问题也颇受关注。吕玉刚指出，办成公办园的，相关部门要解决好机构编制和教师配备问题；办成普惠性民办园的，对举办者资质进行严格审核，包括能不能保证教师的配备、保证聘用教师的合格。

“目前，国内幼师学历水平普遍不高，未来可以通过提高幼师的学历水平和专业能力，加大对师资力量的投入，建立专业的师资团队，为幼儿园的高质量办学提供保障。”熊丙奇指出。

北京商报记者 陶凤 彭慧 刘斯文

## X 西街观察 Xijie observation

# 养老金全国统筹有多难

韩哲

养老金全国统筹在业内多年争论不休，因为财政部财政科学研究所所长贾康的一番话，外溢成公共话题。他说，应尽快把养老金的统筹机制提升到全国层次，使南方等地滚存的养老金结余可调到东北等地救燃眉之急。

这被公众理解为“南钱北调”，产生的公平焦虑，一石激起千层浪。贾康后来解释，并非无偿调拨，是形成共同基金，但养老金正在从“远虑”变成“近忧”，已是不争的事实。

首先，养老金出现当年收不抵支的省份不断增加。2017年，这一数字超过10个。江浙广东几个东部省份的累计结余就占了“半壁江山”，而东三省则需要中央财政补贴才能保证发放。这种“旱的旱死、涝的涝死”结构，极易引发摩擦和紧张。

其次，尽管养老金已呈14连涨，但近三年（2016—2018年）增速分别为6.5%、5%和5%，跟之前的动辄10%+相比，已经力不从心。也是在2014

年，养老金出现收不抵支，如果没有财政补贴，当年就是亏空上千亿元。之后三年，亏空继续存在，并大幅扩大，财政补贴同步亦大幅扩大，双双突破5000亿元。明眼人都看出来了，财政难以持续。尽管养老金累计结余仍然有4万亿元左右，但按照现在这个亏空速度，而且是加速度，养老金岌岌可危。

对于养老金池子，毫无疑问要开源节流、延迟退休势在必行。对于养老金结余各地的“贫富不均”，全国统筹也是势在必行。

但全国统筹一直是老大难，就连养老金省级统筹，做到的地方也屈指可数。究其根本原因，在于各地经济发展差异巨大，全国统筹的制度设计如果不完善，就很有可能形成反向激励和道德风险，以至于回头吃大锅饭。所以，养老金全国统筹，不能急于求成，否则过犹不及。

中央和地方相互妥协的结果，就是去年6月出

台的中央调剂金制度，作为全国统筹的第一步。地方上解比例从3%起步，离退休人员多的省份将获得更多的调剂金。这对于调剂养老金缺口的省份不无裨益。但中央调剂金也好，全国统筹也好，必须明确的是，公平不能带来效率的损失，缺口省份首先应该自救，自助者，人助之。

从长远看，养老金全国统筹不能简单地置换成“富帮穷”，必须兼顾效率和公平。富裕地区的养老金结余不是天上掉下来的，而且这些钱本质上是“负债”，是需要还给个人的。如果仅仅是为了解决“近忧”，届时解决“远虑”的成本将大大增加。

养老金要准备好过“紧日子”，未来则可能要面临“苦日子”。养老金全国统筹必须精细设计、小心推演，既不能让地方陷入“贫富分化”，也不能削弱地方竞争的积极性，后者正是我们改革开放的经验之一。

# 发改委回应裁员问题：招聘和用工总体平稳

北京商报讯（记者 陶凤 王寅浩）1月22日，国家发改委就宏观经济运行情况举行发布会。会上国家发改委新闻发言人孟玮就近期互联网行业裁员的一些声音作出回应。孟玮表示，最近一段时间，国家发改委通过多种方式进行了调研，包括到有关企业进行座谈和有关行业进行座谈调研。从了解到的情况看，互联网企业的招聘和用工总体比较平稳，没有出现大规模裁员现象。

著名经济学家宋清辉向北京商报记者指出，在外部经济增长放缓、企业用工合规成本加大的背景下，目前不

少互联网企业都遇到经营困境，业绩增长乏力。因此大部分互联网企业都采取了“减员增效”的办法，在年底进行考核，能上庸者下，这属于正常的企业调整。

事实上，从就业形势来看，目前全国就业形势保持总体稳定，但也面临着一些新变化，可以说既有“稳”又有“变”。孟玮介绍，从“稳”的方面看，2018年，全国城镇新增就业达到1361万人，再创历史新高，连续六年实现城镇新增就业1300万人以上，城镇调查失业率也保持在较低水平。岗位供给总体大于求职人数，据人社部对100个

城市公共就业服务机构供求数据统计，2018年求人倍率始终保持在1以上，四季度为1.27。

从“变”的方面看，当前外部环境复杂严峻，经济运行稳中有变、变中有忧，面临下行压力，这种压力也会一定程度上传导到就业领域。再加上新增劳动力供给一直维持高位，像今年高校毕业生达到834万，较上年增加14万，再创历史新高，可以说，就业总量压力不减。

在看到就业市场“稳”和“变”的同时，我们还要看到我国就业市场的“潜力”。孟玮指出，我国经济发展拥有足够的韧性，特别是促进形成强大国内市场

和新动能加快增长，都将创造巨大的多元化需求，拉动更多的就业岗位，我们有能力、有条件、有信心妥善应对各类风险，巩固就业形势稳定大局。

国家统计局数据显示，从就业人数看，去年前三季度，我国城镇新增就业1107万人，同比增加10万人，提前一个季度完成了全年目标任务。从失业情况看，去年1—9月，全国城镇调查失业率和31个城市城镇调查失业率始终维持在5.1%以下的较低水平，低于5.5%的年度调控目标；去年三季度末，全国登记失业率为3.82%，同比下降0.13个百分点，降至多年来低位。