

·三言二拍·

■央企联合体

1月28日，“央企伴雄安起航，我们共雄安成长”战略合作联合体签约仪式在雄安市民服务中心举行，该联合体由中建设计集团发起，与河北省文化经济促进会、华北石油管理局、中建二局等7家单位组成。下一步，联合体将致力于康养小镇、医疗卫生、地热和燃气工程等方面及京津冀区域协同发展策划规划、设计建设、运营管理、产业导入和投融资等方面的一体化全产业服务。

■油价“两连涨”

1月28日，国家发改委发布消息称，根据近期国际市场油价变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2019年1月28日24时起，国内汽、柴油价格每吨分别提高245元和230元，成品油价格迎来年内“两连涨”。据了解，这也是春节假期前的最后一次油价调整，本轮调价后，按一般家用汽车油箱50L容量估算，加满一箱92号汽油将多花9.5元左右。

■输配电成本

1月28日，国家发改委印发《关于开展第二监管周期电网输配电定价成本监审的通知》，部署对新一轮输配电成本监审。国家发改委价格司相关负责人表示，开展第二监管周期成本监审，在实践中完善监审制度，能够核减电网企业不合理成本费用，进一步挖掘成本空间。

栏目主持：肖涌刚

·简讯·

国家能源局：
继续保持光伏产业合理发展规模

北京商报讯（记者 陶凤 王寅寅）1月28日，国家能源局在京召开新闻发布会，会上国家能源局新能源和可再生能源司副司长李创军表示：“2019年我们将以推进光伏发电高质量发展为主线，继续推动光伏产业发展，保持光伏产业合理的发展规模和发展节奏。进一步完善光伏发电建设管理，根据产业发展实际，2019年光伏发电将分成不需要国家补贴和需要国家补贴的光伏发电项目两块进行管理。”

据李创军介绍，对于不需要国家补贴的光伏发电项目，在符合规划和市场环境监测评价等管理要求、落实接网消纳等条件的前提下，由地方自行组织建设，具体按《关于积极推进风电、光伏发电无补贴平价上网有关工作的通知》规定执行。对于需要国家补贴的光伏发电项目，除国家政策特殊支持的项目外，原则上均应采取市场化竞争方式确定建设项目和补贴标准。具体政策，目前国家能源局正和有关部门抓紧研究，将尽快出台。

北京商报记者了解到，为统筹协调推进平价上网和低价上网有关工作，日前国家发改委、国家能源局联合印发的通知明确，风电、光伏发电平价上网项目和低价上网项目由省级能源主管部门组织实施，企业可按要求向省级能源主管部门申报平价上网项目，不需要向国家能源局申报。

对于光伏平价上网的阻力，中国能源网首席分析师韩晓平在接受北京商报记者时表示，目前来讲光伏方面的技术成本已经达到平价上网的标准，阻力更多主要是一些非技术成本，比如说电网公司接入，必须由电网公司来做，那么他们做的成本就会很高，而不是通过市场化竞争来完成的。如果这些问题能够得到很好的解决，那么光伏平价上网将指日可待。

因此，韩晓平建议，要尽快落实可再生能源配额，配额是决定可再生能源大规模使用的关键，地方政府如果完不成配额，就要从别的地方高价购买，这样政府在可再生能源推广方面就会变得非常积极，与之相关的苛捐杂费也会得到清理。

国家统计局：
去年规上工业企业利润同比增长10.3%

北京商报讯（记者 陶凤 实习记者 陈超）1月28日，国家统计局发布的工业企业财务数据显示，2018年12月，规模以上工业企业实现利润总额6808.3亿元，同比下降1.9%，降幅比11月扩大0.1个百分点，创2016年以来新低。从全年来看，全国规模以上工业企业利润总额比上年增长10.3%，相较于2017年全年增长，增速明显放缓。

国家统计局工业司何平解读称，从近五年看，除2015年工业利润增速略有下降外，其余几年工业利润都在快速增长。2018年是在上年实现21%快速增长的基础上，继续保持较快增长。

从行业看，2018年，在41个工业大类行业中，32个行业利润比上年增加。其中石油和天然气开采业新增利润最多，比上年增长4.4倍；紧随其后的是非金属矿物制品业，增长43%；黑色金属冶炼和压延加工业，增长37.8%；化学原料和化学制品制造业，增长15.9%；酒、饮料和精制茶制造业，增长20.8%。5个行业合计对规模以上工业企业利润增长的贡献率为77.1%。

从各企业角度看，2018年企业经营效益得到改善。规模以上工业企业的主营业务收入利润率为6.49%，比上年提高0.11个百分点。其中国有控股企业实现利润总额18583.1亿元，比上年增长12.6%；外商及港澳台商投资企业实现利润总额16775.5亿元，增长1.9%；私营企业实现利润总额17137亿元，增长11.9%。

何平表示，2018年，供给侧结构性改革继续深入推进，工业领域重点改革任务取得明显成效。杠杆率持续下降。2018年末，规模以上工业企业资产负债率为56.5%，比上年降低0.5个百分点。其中，国有控股企业资产负债率为58.7%，比上年降低1.6个百分点。企业成本也在继续降低。2018年，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本和费用合计为92.58元，比上年降低0.18元；其中，每百元主营业务收入中的成本为83.88元，降低0.2元。

彩票游戏规则为何一变再变

1月28日，财政部官网发布《财政部 民政部 体育总局关于调整高频快开彩票游戏和竞猜彩票游戏规则加强彩票市场监管的通知》（以下简称《通知》）。其中，曾受特批的竞彩返奖率下调，公益金提取率提高，关于彩票中心派奖的政策也再次调整。在亚洲杯召开的时间节点，三部委联合出手整肃竞彩行业，游戏规则一变再变，因立法空白导致的监管“不定”也浮出了水面。

竞猜返奖率下调

《通知》规定，调整单场竞猜游戏返奖奖金比例，将单场竞猜游戏返奖奖金比例由73%调整为71%，下调单场竞猜游戏当期返奖奖金比例1个百分点，实体店销售费用提取比例不得高于7%。

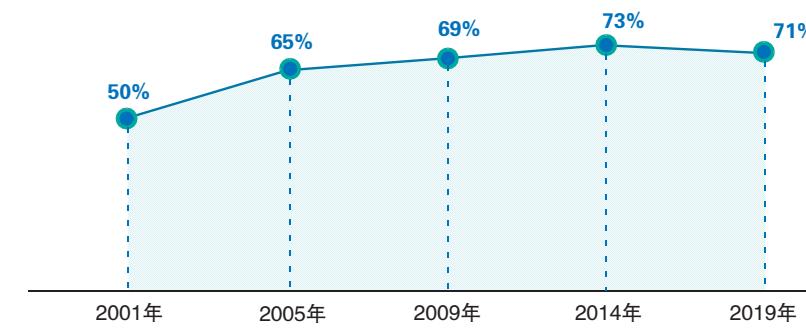
同时，严格控制竞猜开售比赛数量。《通知》要求，自2019年起，单场竞猜游戏全年竞猜开售比赛的场次和赛事数量不得高于2018年开售比赛场次和赛事数量的70%；在高频快开游戏规则方面，拉长了每期销售时间。高频快开游戏每期销售时间短于20分钟的，一律调整为20分钟。此外，禁止在实体店外对高频快开游戏开展任何形式的宣传。

降低返奖奖金比例，减少开售数量，竞彩监管逐渐收紧。资深彩票专家老谢告诉北京商报记者，竞猜与高频快开两种彩票因其规则特性，与其他类型彩票相比，赌性较强，因此滋生出了一些倍投、追号的负面现象，搅乱彩票市场，此次《通知》的出台旨在调整其中赌性较强的规则。

与福彩50%的返奖率不同，竞彩返奖率高达70%以上，也就意味着购彩者更高的积极性，与其中可能出现的更多非理性购彩行为。

2018年世界杯期间，公安部侦破赌球刑事案件300余起、打掉赌球团伙100多个，涉案金额

竞彩(足彩)返奖率变化图



逾10亿元。而春节前的亚洲杯又会是彩民们的一场狂欢。”老谢说。

世界杯以来居高不下的竞彩热度被亚洲杯延续。财政部数据显示，2018年1-12月累计，竞猜型彩票销售1655.05亿元，同比增加726.53亿元，增长78.2%。对此《通知》规定，自本通知公布之日起，彩票销售机构不得对高频快开游戏和单场竞猜游戏开展任何形式的派奖和促销活动。实际上，早在1月15日，民政部官网发布的《财政部 民政部 体育总局关于加强高频快开游戏派奖促销管理的通知》就提出了，自2019年1月16日起，暂停开展任何形式的派奖活动和任何形式的促销活动。

公益金提取比例提高

然而，与竞彩高销量相对的，是较低的公益金提取比例。根据财政部要求，乐透数字型彩票公益金提取比例约为36%，基诺型彩票公益金提取比例为37%，而以竞彩为主的竞猜型彩票，公益金提取比例仅为18%。《通知》规定，自2019年2月11日起，将单场竞猜游戏彩票公益金提取比例由18%提高至20%；高频快开游戏提高其彩票公益金提取比例1个百分点。

彩票设置的初衷旨在增设娱乐项目，汇聚公益资金，公益金的减少也相应削弱了彩票自身的公益效果。2018年

6月，民政部官网发布的《民政部2017年度彩票公益金使用情况公告》显示，财政部、民政部向各地下达2017年度民政部本级彩票公益金补助地方项目资金共计256248万元，用于支持老年人福利类、残疾人福利类、儿童福利类和社会公益类项目。

财政部数据显示，2018年全国共销售彩票5114.72亿元，其中，福利彩票机构销售2245.56亿元，同比增长3.5%；体育彩票机构销售2869.16亿元，同比增长772.23亿元，同比增长36.8%。竞彩高速增长的背后却并没有与之相配的公益金贡献量。老谢介绍称，2018年是彩票大年，体彩销售大增，然而上缴的公益金额度却不如福彩高，这也是调整竞彩公益金比例的重要原因。

此外，《通知》要求，彩票销售机构不得新增高频快开游戏和单场竞猜游戏销售终端数量。每个实体店福利彩票的快开游戏销售终端、体育彩票的高频游戏销售终端和单场竞猜游戏销售终端，均不得超过1台；凡超过1台的，应当于2019年2月11日起全部停止销售。

规范难度大

彩票行业的整顿一直在持续。2019年1月1日起，新颁布的《彩票发行

销售管理办法》开始实行。其中规定，彩票发行机构、彩票销售机构制定销售实施方案、开展派奖活动不须再报财政部门核准。2018年10月，福彩中心曾开展了10亿元派奖活动。而在短短3个月之后，财政部、民政部、体育总局三部委就联合下发通知，叫停了派奖活动。老谢表示，彩票行业没有统一的立法监管，以及政策的难落地，也在无形中加大了彩票行业规范的难度。

目前，我国彩票监管主要依赖《彩票管理条例》，财政、民政、体育行政等部门也先后制定了《互联网销售彩票管理条例暂行办法》《彩票管理条例实施细则》《彩票公益金管理办法》《彩票机构财务管理规定》《彩票发行销售管理办法》等法规。河南财经政法大学彩票研究所所长冯百鸣认为，目前所出台的条例规范的立法层级太低，有些时候无法成为执法依据，亟须将《彩票管理条例》补充完善，时机成熟应尽快出台彩票法。

彩票监管的缺失也滋生了腐败现象。2015年，审计署专项抽查福彩资金658亿元，审计查出虚报套取、挤占挪用、违规采购、违规购建楼堂馆所和发放津贴补贴等违法违纪问题金额169亿元，占抽查资金总额的1/4左右。

立法监管以外，独立机构的监管也不可缺少。民政部、国家体育总局是负责制定本部门的彩票管理体制和财务制度的政府机构，也是彩票发行、经营的主体，履行着行政管理和经营的双重职能，因此由第三层次的民政部和国家体育总局实行的彩票监管体制实质上是一种行政机构的自我监督。这种管理体制在彩票业发展的最初阶段确实发挥了重要的作用，但随着我国彩票市场的发展和壮大，这种既当运动员又当裁判员的游戏模式，使彩票的公信力逐渐在失去。

北京商报记者 陶凤 常蕾/文 白杨/制表

X 西街观察
Xijie observation

将扩大开放进行到底

陶凤

随着英国电信“官宣”入华，该公司成为首个获得工信部颁发的全国性牌照的国际电信公司。

由于获批的宽带业务并非三大运营商的盈利重点，英国电信想成为第四大运营商或许言之尚早，但此举对于中国电信市场扩大开放意义非凡，体现了坚定开放的效率和诚意。

评级市场也和电信市场一起打开大门。1月28日，中国人民银行营业管理部发布公告，对美国标普全球公司在北京设立的全资子公司——标普信用评级（中国）有限公司予以备案。这标志着标普已获准正式进入中国开展信用评级业务。

中国电信业开放呼声已久，从苹果与中国移动的七年之争，到微信横空出世直击短信和通话业务，阿里电商和电信运营商抢生意。电信改革20年前起步，彼时的互联网公司是电信运营商眼中的小弟；如今眼见互联网公司风头正盛，兵强马壮，而电信运营商的改革不温不火。

市场的饱和，人口红利的摊薄，曾经强大的、频频被指控为垄断的电信运营商们正沦为互联网企业的网络管道。在运营商投资建设的宽带网络或无线网络上，互联网企业们通过出售游戏、视频、文字聚拢社交，买卖商品赚得盆满钵满，电信运营商只能收取固定的流量费。在互联网革命所创造的财富大饼上，电信运营商所占的份额越来越少。

没有外部竞争，“大象”永远在原地喘气。在信息化和智能化时代，允许外资参与到中国电信增值业务，在全球第一和第二大经济体贸易紧张日益升温之际，把符合内部改革开放要求的自主开放推进到更为前端的通信业，战略意义更加丰满，现实意义更加明确。

尽管领域不同，竞争对手的到来，对两个市场的积极意义却有异曲同工之处。外有国际大鳄环伺，内有信任危机，国内的信评行业如何重构一直

备受瞩目。“标尺”的定夺关系着资本市场健康发展，如何平衡发行人、投资人、监管层之间的三角关系，也考验着金融业对外开放的智慧和能力。

金融业开放不可能因为困难裹足不前，相反只能迎难而上。从更大的格局考量，随着中国金融市场国际化进程不断加快，国际评级机构的引入，不仅有利于倒逼中国评级行业质量改善，也将满足国际投资者配置多元化人民币资产的诉求。

宜早不宜迟，宜快不宜慢。过去对于中国经济体制改革不彻底的声音，最集中的指向便是关键行业市场存在的垄断。中国是一个转型经济体，要打破关键行业的竞争扭曲，建立起健康和良性的市场机制，引入强有力的外部竞争力，或许是最事半功倍之举。紧随电信业金融之后，一定会有不断落地的新一轮金融开放举措，将扩大开放进行到底，在未来还应当同等对待国内民营资本开放，这也是开放的应有之义。

国家卫健委：医院90分钟内回复捐献器官分配

北京商报讯（记者 陶凤 实习记者 陈超）禁止在医疗机构外实施捐献器官获取手术、移植医院90分钟内作出分配决定……1月28日，国家卫健委发布《人体捐献器官获取与分配管理规定》（以下简称《规定》），相较于2013年出台的施行方案5章24条规定，最新出台的《规定》一共6章43条。体量上近乎翻倍的背后，是新规对人体器官获取组织（OPO）管理、捐献器官分配效率调整的全面细化，长期困扰器官捐献领域的管理乱、效率低等问题有望缓解。

截至2018年底，我国已累计完成公民逝世后器官捐献超过2.1万例，捐献大器官突破58万个。但日渐上升的捐献量背后，却藏有一个颇为尴尬的事实：捐献器官存在大量浪费。据统计，2017年全

国有5146个心脑死亡捐献，但肺移植仅299例。而其中，捐献器官分配效率低是主要原因之一。此前热播的医疗纪录片《人间世》中，第三集一开头就讲了这样一个案例：一位肾衰竭的病人，一边做腹膜透析，一边等肾脏，这一等就是十年。

针对实际操作中因器官转运流程不畅导致的器官浪费现象，《规定》在分配效率上有了明确的要求。移植医院接到器官分配通知后，应当在30分钟内登录器官分配系统查看捐献者和捐献器官的相关医学信息，并依据医学判断和等待者意愿在60分钟内作出接受或拒绝人体器官分配的决定并回复。这意味着，90分钟内捐献器官的去向将可以得到明确。《规定》也首次对移植医院做了详细的规定和考核明确，

对于不合格的情况，将对医院进行整改，整改期间责令暂停器官分配。

其次，为避免器官浪费，《规定》还明确规定对符合要求的捐献器官开辟特殊通道。2016年5月印发的《关于建立人体捐献器官转运绿色通道的通知》提出的建立转运绿色通道的做法，也在本次《规定》中得到了体现。

此外，《规定》对OPO组成成员做了进一步明确。根据2013年的试行方案，OPO有一个或多个由人体器官移植外科医师、神经内外科医师、重症医学科医师及护士等组成。在此基础上，将人体器官捐献协调员纳入OPO组成成员。

同时，OPO的独立性和规范运行都有了更为细致的要求。《规定》指出，OPO

应当独立于人体器官移植科室。在获取捐献器官时，OPO应当在红十字会人体器官捐献协调员现场见证下进行，不得在医疗机构以外实施捐献器官获取手术。应当在省级卫生健康行政部门划定的服务区域内实施捐献器官的获取，严禁跨范围转运潜在捐献者获取器官。

而在捐献者方面，《规定》指出，OPO应当建立捐献者病历并存档备查。捐献者病历至少包括：捐献者个人信息、捐献者评估记录、人体器官捐献知情同意书、死亡判定记录、OPO所在医疗机构人体器官移植技术临床应用与伦理委员会审批材料、人体器官获取同意书、器官获取记录、获取器官质量评估记录、器官接收确认书等。转院的患者需提供首诊医院的出院记录。