



编辑 肖涌刚 美编 李杰 责校 唐斌 电话:64101866 syzx10@126.com

政府工作报告 解读

政府施政既要解企业百姓的燃眉之急，更要治社会的切肤之痛。2019年政府送出了超级减税降费“大礼包”，缓解小微企业融资难、守住网约车安全底线、提高医保报销比例……政府工作报告之所以吸引全民关注，在于真正回应民生，给出解决问题的时间表、路线图，将报告上升为全民共识，最终将国家意志与人民意愿两相结合。



民有所呼，政有所应。热议已久的“更大规模减税降费”具象为了“2万亿元的超级礼包”。3月5日，国务院总理李克强作政府工作报告时指出，减税降费直击当前市场主体的痛点和难点，要采取“普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担”、要“明显降低企业社保缴费负担”、要“以改革推动降低涉企收费”，全年将“减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元”。

2万亿减税降费超级礼包



制造业等行业税率由16%降至13%

政府工作报告指出，深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低；保持6%一档的税率不变。

政府工作报告指出，通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏在吹风会上介绍：这个减税方案，我们有关部门反复测算了近百个方案，进行了不同组合，最后党中央、国务院经过反复考虑比选，综合考虑各方面的情况，中间还征求了各省区市意见。因为增值税是中央和地方共享税，减税需要考虑各地的情况，征求地方的意见，最后还要考虑其他方方面面的情况。”

中国行政体制改革研究会副秘书长冯俏彬表示，报告关于增值税方面的表述令人印象非常深刻。此次增值税降税力度非常大，超出市场预期，体现了政府在面对经济下行压力，要增进市场主体活力方面下了大决心，采取了大动作。

“实际上，从16%降到13%的难度是非常大的，增值税在整体税收规模中占比很高，下降一

个点就对应了数千亿元的税收。所以，下降三个点，确实力度非常大，体现了实质性减税的要求，也回应了社会上关于更大规模减税降费的呼声。”冯俏彬在接受北京商报记者采访时指出。

李克强总理表示，这次减税，着眼“放水养鱼”、增强发展后劲并考虑财政可持续，是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措，是完善税制、优化收入分配格局的重要改革，是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大抉择。

天风宏观团队曾在去年11月16日发布的报告《增值税如何减？减多少？谁受益？》中测算，2019年增值税税率每下调1%，16%档将减税2230亿元，10%档将减税1780亿元，6%档将减税2090亿元。如果16%税档下调3%，则理论上最多可以减税6684亿元。

而对于新的下调方案，CEI中国企业研究所秘书长唐大杰也进行了初步测算，他向北京商报记者透露，用2018年数据测算的话，减税额度可达到7132亿元。

“从绝对值来讲，并不特别高。但可喜之处在于，这次的减税幅度比较大，去年只降了一个点，而今年是三个点。”唐大杰认为，“其中，第一档16%的税率下调到了13%，主要是针对以制造业为主的实体经济，涵盖面比较广，包括零售批发等行业也都在里面。对实体经济的减税，对于稳就业、稳增长是有直接作用的。”

据黄守宏解读，根据去年的数据，以制造业为主的16%增值税这一档，对整个国家增值税的贡献约60%。按此测算下来，这次减税80%以上的规模都体现在对制造业等实体经济的减税上。经过这次减税，大体上来说，企业的税负可能在国际上处在一个中等水平。

此外，在税率结构调整上，政府工作报告明确，将继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。冯俏彬认为，关于三档并两档，由于涉及到服务业行业的税收征管和政策完善，条件可能还不完全具备。未来条件具备的时候要继续推进。相应的税收征管、抵扣政策要做相应调整。”



- 2018年为企业和个人减税降费1.3万亿元
- 2019年预计减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元

深化增值税改革

- 制造业等行业现行16%的税率降至13%
- 交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%
- 保持6%一档的税率不变



- 明显降低企业社保缴费负担
- 下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%
- 继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策

降低制造业用电成本

- 2018年全国一般工商业电价平均降低8分钱以上，降幅超过10%
- 2019年一般工商业平均电价再降低10%



深化收费公路制度改革

- 降低过路过桥费用，治理对客货运车辆不合理审批和乱收费、乱罚款
- 两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费
- 取消或降低一批铁路、港口收费

移动网络流量资费

- 2018年末全国移动网络流量平均资费较上年末下降63%
- 2019年中小企业宽带平均资费再降15%，移动网络流量平均资费再降20%以上



企业养老保险缴费比例可降至16%

政府工作报告指出，明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策。今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华表示，城镇职工基本养老保险缴费费率在社保总费率中占比最大，企业缴费费率由规定的20%降至16%，降幅明显。此外，继续执行阶段性降低失业保险和工伤保险费率，有条件的地方可以进一步降低企业缴费负担，这些践行了中央多次强调的“明显降低企业社保缴费负担”的承诺，有助于增强企业信心。

中国社科院城市发展与环境研究所副研究员单菁菁告诉北京商报记者，对于企业来说，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例对于企业来说将是一个降低企业综合成本的有力举措。在经济下行阶段，为企业减负，共渡难关。

“社会上可能有一些疑虑，个人的社保是否有所降低，但实际上，社保基金是点滴积累而成。此次下调对于个人来讲并不会产生太大影响。而且在大的经济背景下，降低一定的配缴比例，帮助企业共渡难关，企业发展才会提供更多的就业机会。国外的一些国家几乎破产，国民依然不愿

革的问题，一方面要保障企业税负不上涨，另一方面也要保障职工的待遇不下降，这两点是要协同的。”

李克强总理指出：“我们既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不变、养老金合理增长并按时足额发放，使社保基金可持续、企业与职工同受益。”

同时，对于征缴方式变革，政府工作报告也明确提出，要稳定现行征缴方式，各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴。

冯俏彬表示，社保征管体系划转过程中确保不增加企业负担的表述，给很多企业缓解了压力，符合这次鼓励市场主体形成良好预期，顶住市场下行压力的政策基调。

此外，政府工作报告还明确，要加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。



流量资费再降20%以上

政府工作报告指出，要促进新兴产业加快发展，加快在各行业各领域推进“互联网+”，持续推动网络提速降费。今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。

首都经贸大学产业经济研究所所长陈及表示，目前我国提倡“互联网+”，企业的转型升级需要引进互联网技术，提速降费可以减轻一大笔生产成本，企业就有资金去引进技术来进行升级换代，促进自身的产业转型升级。

事实上，近年来电信领域“提速降费”改革不断。国资委公布的最新数据显示，2018年全年，三大电信运营商累计让利超1200亿元。

那么新的一年“提速降费”该如何实施呢？工信部部长苗圩就此在“部长通道”上做出回应：第一，我们要开展千兆光纤入户的试点示范，使过去70%的百兆光纤能够有一部分转到千兆入户；第二，进一步降低移动流量的通讯费用，单价在去年降低了63%的基础上，今年再下降20%以上；第三，降低中小企业专线资费15%以上。

“这些措施实施后，我相信会在去年的基础上，无论是提速也好，无论是降费也好，更能满足人民群众对我们提出的日益增长的消费需求，我们也会以我们的工作成效回报给广大用户。”苗圩如是说道。



高速公路省界收费站两年内基本取消

政府工作报告指出，深化收费公路制度改革，推动降低过路过桥费用，治理对客货运车辆不合理审批和乱收费、乱罚款。两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费，减少拥堵、便利群众。

在全国两会第二场“部长通道”上，交通运输部部长李小鹏表示，去年底，取消了江苏、山东、重庆和四川之间的15个高速公路省界收费站。目前来看，试点结果良好。下一步，将在2019年抓重点区域和重点省份，例如取消京津冀和长三角地区、东北、西南地区的高速公路省界收费站；2020年完成基本取消省界收费站的目标。

实际上，国家发改委等部门近日已密集表态将加快取消高速公路收费站点。3月1日，国家发改委、工信部、财政部等24部委发文指出，深入推动取消高速公路省界收费站试点工作，逐步扩大取消高速公路省界收费站的范围。2月28日，交通运输部也指出，将继续降低过路过桥费用，全面推广高速公路差异化收费。

交通部管理干部学院教授张柱庭向北京商报记者分析指出，以往省界收费站点的存在，造成了很多的拥堵，在影响人们出行感受的同时，也给物流业造成了较高的时间成本。他表示，政策推行的最直接受益者是物流行业，新政策的推行，是为巩固物流降本增效成果，增强物流企业活力，提升行业效率效益水平，畅通物流全链条运行。



一般工商业平均电价再降10%

为深化电力市场化改革，清理电价附加收费，降低制造业用电成本，政府工作报告指出，2019年要降低制造业用电成本，一般工商业平均电价再降10%。

10%的目标并不陌生。2018年，政府工作报告提出了“降低电网环节收费和输配电价格，一般工商业电价平均降低10%”的目标。全国政协委员、国家电网公司董事长、党组书记舒印彪曾算了一笔账：一般工商业下降10%，通过降费降价，2018年全国大概降800亿元。2019年一般工商业平均电价再降10%，也切实为企业减税降费加大新力度。

一般工商业用电，指的是除居民生活用电、大工业用电和农业生产用电外的普通工业用电及商业用电。从横向比较，国外的工业电价低于居民电价“用得多、价格低”；而我国相反，一般工商业电价最高，工商业电价次之，居民电价最低，属于“用得少、价格低”。

以北京市为例，如果按照每度电摊销0.1元的基本电价测算，同等电价等级同一时段的一般工商业用电价格，比大工业高10%以上。

过去几年，大工业企业通过参加电力市场交易和输配电价改革获得了改革红利，但对小微企业来说的一般工商业电价，基于体量小难以参加市场交易，仍处于偏高状态。而此举将使它们获得改革红利。

