



部长通道

3月5日上午，今年全国两会第二场“部长通道”在十三届全国人大二次会议开幕会后开启。银保监会、商务部、交通运输部、海关总署、工信部、市场监管总局等部门的负责人先后走上通道，就多个热点问题做出回应。通道采访中，中美贸易磋商进程、民企融资难、网约车安全等热点问题均被问及。



商务部部长：中美磋商富有成效



商务部部长钟山

商务部部长钟山就中美在90天磋商内的相关情况回答记者提问时表示，中美双方工作团队还在继续磋商，因为我们还有许多事要做。

对于有媒体提到双方能否达成协议，钟山指出，这就需要双方的相向而行、共同努力。假如我们能够达成协议，将有利于两国经济的发展，也有利于全球经济的发展。

钟山强调，中美经贸磋商要共同落实两国元首达成的重要共识：“我这里强调的是‘共同’”。去年12月，习近平主席和特朗普总统在布宜诺斯艾利斯成功会晤，达成了重要共识，双方同意停止征收新的关税

税，通过磋商解决双方关注的贸易问题，明确磋商的原则和磋商的期限。双方还同意坐下来用90天的时间进行磋商。这是一次非常成功的会晤，成为G20峰会期间的最大亮点。会晤之后，中美两国的股市止跌回升，也带动了全球股市的上扬。这说明两国元首达成的重要共识，体现了中美两国的共同愿望，也体现了全球的共同期待。”

此后，中美贸易团队展开了多轮磋商。2月28日，商务部新闻发言人在例行新闻发布会上介绍，2月21日—24日，刘鹤副总理与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦在华盛顿举行第七轮中美经贸高级别磋商。双方进一步落实两国元首阿根廷会晤达成的重要共识，围绕协议文本开展谈判，在技术转让、知识产权保护、非关税壁垒、服务业、农业以及汇率等方面的具体问题上取得实质性进展。在第七轮磋商的基础上，双方将按照两国元首指示做好下一步工作。

3月2日，据财政部官网消息，国务院关税税则委员会有关负责人发表讲话称：“我们注意到美国贸易代表办公室宣布，对2018年9月起加征关税的自华进口商品，不提高加征关税税率，继续保持10%，直至另行通知”。国务院关税税则委员会有关负责人表示，欢迎美方采取的上述措施。

对于中美磋商过程和进展情况，钟山介绍，在90天期限内，双方开展了3轮高级别磋商。不久前，刘鹤副总理作为习近平主席特使，带领中方代表团赴美磋商。双方的磋商是富有成效的，取得了阶段性的重大成果，在一些领域有了突破。根据磋商的情况，双方同意继续延长磋商的时限。在这个期限

内，不提高关税的税率，取得这样的成果是很不容易的。

“磋商过程是很艰难的，也很辛苦。我说的艰难，难就难在两国的制度、文化和发展阶段都有很大的差异，双方要达成共识，需要求同存异，需要付出更大的努力，是非常不容易的。我这里说到的很辛苦，是因为磋商的时间很短，当时确定的是两天磋商时间，后来再增加两天，但是这个时间还是非常紧。磋商内容很多，难度很大，这就需要我们的团队加班加点、夜以继日地工作。”

复旦大学美国研究中心副主任宋国友认为，中美经贸磋商的具体内容应该是由易趋难的。中美谈判中的每一个数字和条款，都可能涉及几十亿甚至上百亿美元的贸易规模，而一些结构性问题更是会对双方未来都产生深远影响。即便中美贸易战告一段落，因为协议不可能预见到未来的方方面面，双方后续还会就可能出现的问题进行各种形式的磋商。

商务部研究院国际市场研究部副主任白明则对北京商报记者表示，推迟加征关税是中美经贸向前推进的必要条件。目前的阶段性成果为双方谈判创造了气氛，但如何将气氛转变为结果，仍有待于双方的博弈。

此外，钟山还强调了中美磋商需要坚持的原则。“这个原则就是两国元首达成的‘相互尊重、平等互利’。相互尊重，就是尊重各自的社会制度、发展模式。平等互利，就是磋商的地位是平等的，磋商的成果是互利的。在这90天当中，我们双方的团队就是坚持这个原则开展的磋商。”

银保监会主席：解决融资难需创新



中国人民银行党委书记、银保监会主席郭树清

中国人民银行党委书记、银保监会主席郭树清在接受媒体采访时说，解决好对小微企业、民营企业的贷款，是金融供给侧结构性改革的最重要组成部分，在银行、保险、证券领域都需要大胆创新。

2月14日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强金融服务民营企业的若干意见》以下简称

《意见》，共提出18条举措，对金融领域全面加强支持民营企业力度提出了更加具体细致的要求。《意见》就是要进一步落实支持民营企业，特别是小微企业，解决融资难和融资贵的问题。这和金融供给侧结构性改革是密切相关的，从金融的机构体系、市场体系、产品体系都要进行一些调整。”郭树清说道。

近年来，融资难、融资贵成为制约民营企业特别是小微企业发展的瓶颈。郭树清表示：“从机构来说，目前中国有各类银行4588家，银行业金融机构其实不少。近年来国有五大银行市场份额均逐年下降。过去十年来，大型银行占整个银行业的份额从50%以上下降到了38%左右。更多服务面向小微企业的中小银行数量是增长的，民营银行也是增加的。与此同时，包括五大国有银行和12家股份制商业银行都设立了普惠金融事业部，专门提供小微企业贷款、小微企业金融服务。2018年面向授信1000万元以下客户提供的贷款增长了21.8%，这个速度还是比较快的。”

在郭树清看来，除了银行方面的支持，保险大有可为，目前保险总投资资金在16万亿元左右，要改善投资方法、投资结构，投资民营、小微企业。郭树清指出：“我们在银行、保险、证券领域都需要大胆创新，没有创新我们不可能做好金融业的服务，特别是解决世界难题——小微企业融资难、融资贵的问题。

应该说到现在为止，中国还是解决得不错的”。

但郭树清也强调，解决小微企业，包括中型企业、民营企业贷款难、贷款贵的问题确实是一个系统工程。他指出：“对银行来说，一个巨大挑战就是一定要获取足够信息，贷出去的款要贷给一个合适的企业，这个企业是能正常经营的，而不是投资炒作、投机炒作的，贷款的本金和利息是要收回来的”。郭树清表示，2019年会在大中小银行继续普及支持民企、小微企业发展的相关措施。今年的政府工作报告中提到，要求今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上，我相信我们能够做到这一点。”他说道。

实际上，如何破解民金融难题已成为今年的“重头戏”。中共中央总书记习近平也强调，要构建多层次、广覆盖、有差异的银行体系，增加中小金融机构数量和业务比重，改进小微企业金融服务。中国人民大学重阳金融研究院副院长董希淼表示，中小银行在业务模式、客户定位等有别于大型商业银行和股份制商业银行，弥补了现有银行体系不足，提高了金融服务可得性，在缓解民营企业融资难、融资慢等方面发挥了积极作用。未来应从拓宽中小银行负债来源、支持中小银行多渠道补充资本、引导中小银行开展好产品创新等方面进行调整和完善，以支持中小银行健康发展。

交通运输部部长：网约车安全是底线



交通运输部部长李小鹏

交通运输部部长李小鹏在接受采访时指出，网约车是交通运输一种新的业态，它的发展给人民群众出行带来了便利，当然在发展过程中也出现了一

些问题，比如说安全问题，安全是政府和企业必须共同遵守的底线。

针对网约车的政策，2016年已出台两个文件，一个是推进出租汽车行业健康发展的指导意见，另一个是网约车的管理暂行办法。这两个文件出台以来，交通运输部配套出台了一系列政策措施。目前，29个省、市、自治区已经出台了实施意见，247个城市出台了具体的实施细则，110多家网约车平台公司取得了经营许可。今后对网约车监管的具体措施，李小鹏强调，无论是交通运输的新业态，还是传统业态，都是服务人民群众的，必须把安全放在首位，所以下一步的监管重点也要放在这个地方，政府要加强监管责任，企业要履行好主体责任。

近年来，网约车安全事故频发，引起舆论广泛关注。在《中国城市网约车监管：政策走向与发展前景》中，中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、公共管理学院副教授马亮，南京师范大学公共管理学院副教授李延伟指出，作为一种新生事物，网约车未能被很好地嵌入到现有的监管框架中进行治理，长期处于政府监管的灰色地带。顺

风车有很强的社交属性，容易诱发乘客安全问题。网约车的大量涌入还加剧了城市交通拥堵和环境污染。最后，网约车的兴起对传统巡游出租车的经营者和从业者构成利益威胁。自2018年9月5日起，交通运输新业态协同监管部际联席会议相关成员单位和应急管理部等组成了网约车、顺风车安全专项整治工作检查组，陆续进驻滴滴出行、首汽约车、神州专车、曹操专车、易到用车、美团出行、嘀嗒出行、高德8家网约车顺风车平台公司，开展联合安全专项检查，并指出问题、提出整改要求。目前，8家网约车顺风车平台公司分别制定完成了全面整改方案，提出了具体整改措施和时间进度安排，并已向社会公开。

“网约车的发展不会一蹴而就，它也要经历一个过程，需要各级政府、相关企业、社会各界形成一个共治的局面。我相信在大家共同努力下，网约车一定能够发展好、应用好、管理好、服务好。”李小鹏表示，下一步，政府要加强监管，推动各级地方政府特别是城市人民政府做好融合发展的工作，促进包括网约车在内的整个出租汽车行业规范、有序、健康、稳定发展，为人民群众出行服务好。

海关总署署长倪岳峰：
中国产品竞争力向创新引领转变

2018年，中国的对外贸易有了长足发展，概括起来有这样几个特点。第一，进出口稳中有进。中国继续保持货物贸易第一大国的地位。过去的一年，中国在国际进口市场的份额大幅度提升，一年的时间，提高了0.5个百分点，现在数额是10.7%。在出口方面，代表技术含量的机电类产品，中国的出口市场份额稳步提升，去年提升了0.7个百分点，现在是15.8%。这表明中国企业的竞争力、中国产品的竞争力正在由传统的优势向创新引领的方向转变。

第二，“一带一路”取得重大进展。习近平总书记提出的一带一路”，现在已经赢得全球的广泛共识。过去的一年，中国“一带一路”沿线国家的进出口贸易总值增长速度高于全国进出口增速3.6个百分点。

第三，国际贸易的新业态蓬勃发展。例如中国的跨境电商进出口总值这几年一直保持着非常高的发展速度。2017年增速80%，2018年又增长了50%。在“双11”这一天，需要海关清关的跨境电商商品超过2700万票，最高峰的时候，一秒钟要放行跨境电商商品1000单，这对海关监管提出了严峻的挑战。

第四，跨境贸易的营商环境大幅度改善。去年在口岸需要海关核验的证件是86个，这涉及到19个部委，大家一起锐意改革，一下子减少了40个，这样企业在通关过程中所需要的时间更短、效率更高、成本更低。过去的一年，整体通关时间、货物通关时间压缩超过一半。

工业和信息化部部长苗圩：
“四快一好”抓好制造业高质量发展

工业和信息化部决定从以下几方面抓好制造业的高质量发展，总结为“四快一好”。

一是加快制造业创新能力的建设。包括探索建立“揭榜挂帅”机制，弥补共性技术缺失，加快制造业创新中心建设的步伐，加大基础研究的投入，以及强化工业制造业发展的基础能力建设，像基础零部件、原材料等方面重视。

二是加快产业结构的调整。继续抓好钢铁、电解铝这些行业化解过剩产能的作用，防止地条钢死灰复燃，防止盲目扩大新增产能。同时，加大对传统行业的技术改造支持力度，通过使用新技术、新工艺，更换新的设备，使它们转型升级，加快培育新兴产业发展。

三是加快融合发展。首先是加快工业化和信息化的“两化”融合发展，要推动制造业企业循着数字化、网络化、智能化发展方向，一步一步向智能制造迈进，另外还要推动制造业和服务业的融合发展，推动军民融合发展。

四是纾解困局。除了落实好政府工作报告提出的这些政策措施之外，还要加大对民营企业、中小企业欠款的清欠力度。另外还要解决企业长期存在的融资难、融资贵，还要建立涉企收费的一张清单，用这些措施来解决企业眼前所面临的这些困难。

最后一个“好”，就是为企业发展创造一个更好的环境。包括加大“放管服”力度，简政放权，减少注册的时间、取证的繁文缛节。另外要加大产业政策的竞争性原则，消除在所有制上面过去存在的歧视性问题，加大对中小企业的发展支持，使大中小企业能够做到融通发展。

还要进一步扩大对外开放，欢迎国外企业到中国投资，到中国发展，和我们一起分享发展的成果。同时也要鼓励中国有实力的企业“走出去”，到“一带一路”沿线国家发展，能够和当地融合在一起，取得合作双赢的目的。

国家市场监督管理总局局长张茅：
大规模推进“证照分离”

去年国家市场监督管理总局在机构改革重新组建过程当中，继续大力推进商事制度改革。最突出的内容就是在企业的准入方面，把企业准人的环节从7个变成4个，大大方便了企业的准入。去年我国新增市场主体2100万，增长11%。每天新增企业184万户，其中80%是服务业，特别是科研企业、互联网企业等新业态，90%以上都是民营企业。

第二个方面，在产品准入方面，许可由38类降到了24类，许可时间由60天降到9天，使得产品能够较快进入市场。

第三个方面，在食品、药品、医疗器械的审批方面，也简化了程序，在保证安全的前提下，提高了效率。同时，按照《商标法》规定，商标的法定审查周期是9个月，2017年压缩到7个月，去年进一步压缩到6个月，对于企业的知识产权保护起到了重要作用。

在今年的政府工作报告当中，李克强总理又提出了要求，继续拓展商事制度改革的成果，主要是要大规模推进“证照分离”，要解决“准入不准营”的问题，就是拿到证照以后，还有不少行政审批。去年推进了106项行政审批改革，改革分为四种形式，第一类是取消，第二类是备案，第三类是承诺，第四类是优化服务，提高审批效率。

今年要把全部的行政审批546项推行到12个自贸区，这样就能够进一步减少政府对于微观经济的干预，更好地使企业在市场当中进行公平竞争。同时，在商事制度改革当中，还推进了“两随机一公开”的企业新型监管制度，今年要实行国务院16个部门的联合“两随机一公开”检查，这既有利促进企业自律，同时也大大减轻企业负担。

北京商报综合报道