



·三言二拍·脱贫攻坚·

3月7日,十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会,邀请国务院扶贫办主任刘永富就“攻坚克难——坚决打赢脱贫攻坚战”相关问题回答中外记者提问。

■ 脱贫质量

刘永富表示,脱贫质量是个大问题,脱贫是有严格标准和程序的。贫困县、贫困村的退出,是绝对贫困人口数量,中部地区降到2%以下,西部地区降到3%以下。同时,是由县里提出申请,市里初核,省里核查,核查完之后宣布,国家再去抽查,要抽查20%的县,抽查不合格的要退回来。

■ 金融扶贫

刘永富介绍,现在金融服务脱贫攻坚工作,有扶贫小额信贷、扶贫再贷款,还有扶贫金融债,每年都会有过万亿金融资金投向贫困地区和与脱贫攻坚直接相关的项目。希望金融部门继续坚持好的做法,在防范金融风险的前提下,进一步加大对脱贫攻坚的支持力度,特别是要向深度贫困地区、产业扶贫项目、易地扶贫搬迁倾斜,在基础设施建设、产业发展等方面给予更多支持。

■ 互联网+扶贫

刘永富介绍,中国扶贫志愿服务促进会建了一个社会扶贫网,现在注册人数4000多万人,贫困人口有什么需求,经过管理员发布,在网上实现对接。到目前为止,快两年时间发布了400多个需求,对接成功300多万个。下一步,准备把贫困地区的名特优、绿色有机产品卖到城里去,农民增收,城市人买到合适的产品,通过电商,压缩中间环节,两全其美。

栏目主持:肖涌刚

· 简讯 ·

新版央企业绩考核突出差异化

北京商报讯(记者 陶凤 王寅浩)3月7日,据国务院国资委消息,为引导中央企业实现高质量发展,国资委近日修订印发了《中央企业负责人经营业绩考核办法》(以下简称《考核办法》)。这是2003年央企负责人经营业绩考核制度建立以来,国资委对央企业绩考核体系进行的第5次调整和完善。

国资委有关负责人介绍,突出高质量发展的考核引导,是这次办法修订的重要着力点。此次重点完善了四个方面内容:一是对表高质量发展的内涵,多角度构建年度与任期相结合的高质量发展考核指标体系;二是进一步健全对标考核机制,强化国际对标行业对标应用;三是坚持深化分类考核和差异化考核,对不同功能和类别的企业,突出不同考核重点和考核指标要求;四是进一步加大正向激励力度,强化业绩升、薪酬升,业绩降、薪酬降”,完善考核奖励和任期精神激励等措施,鼓励探索创新,激发和保护企业家精神。

为突出分类考核和差异化考核,新的《考核办法》在考核指标设置上也有所调整。具体来看,对商业类企业,更加突出效益效率指标考核,将净利润替换利润总额,保留经济增加值作为年度考核基本指标;将全员劳动生产率替换总资产周转率,保留国有资本保值增值率作为任期考核基本指标。

对科技进步要求高的企业,加强研发投入、科技成果产出和转化等指标的考核,年度侧重于科技投入考核,任期侧重于科技产出考核;对结构调整转型升级任务重的企业,加强供给侧结构性改革、主业转型升级、新产业新业态新模式发展等指标的考核。对国际化经营要求高的企业,加强国际资源配置能力、国际化经营水平等指标的考核。

七部委发文明确界定“绿色产业”

北京商报讯(记者 陶凤 王寅浩)加强生态文明建设,推进绿色发展,需要强有力的技术支撑和产业基础。为此,国家发改委等七部委于近日联合印发了《绿色产业指导目录(2019年版)》(以下简称《目录》),提出了绿色产业发展的重点。3月7日,国家发改委环资司有关负责人就《目录》内容进行解读。

该负责人介绍,绿色产业是推动生态文明建设的基础和手段。为落实中央推动绿色发展的要求,各部门出台了一系列绿色产业的扶持政策。但由于“绿色”概念较为宏观、抽象,各部门对“绿色产业”的边界界定不一,产业政策无法聚焦,存在泛绿化的现象,不利于绿色产业的发展。基于以上考虑,在广泛意见的基础上,形成了《目录》内容。

据了解,《目录》共分三级,其中一级包括节能环保、清洁生产、清洁能源、生态环境产业、基础设施绿色升级和绿色服务等六大类。例如,在节能环保方面,主要包括高效节能装备制造、先进环保装备制造、资源循环利用装备制造、新能源汽车和绿色船舶制造、节能改造、污染治理和资源循环利用等内容。

“推动绿色发展是一场经济社会发展的总体转型,涉及工业农业服务业、生产和生活、资源生态环境、基础设施建设等。”该负责人表示,《目录》充分考虑国民经济各个领域的绿色化升级,既包括制造业、建筑业等第二产业,也包括农业和服务业等一、三产业;既包括产业链前端的绿色装备制造、产品设计和制造,也包括产业链末端的绿色产品采购和使用,力求涵盖完整、全面。

总体而言,《目录》是绿色产业一系列支持政策的基础和前提。该负责人强调,《目录》将根据国家重大任务、资源环境状况、产业发展情况、技术进步等因素,适时进行调整和修订,确保相关支持政策始终能聚焦到对绿色发展有重大意义的产业上。

编辑 肖涌刚 美编 宋媛媛 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

财政部:今年赤字安排积极稳妥

积极财政要加力提效。政府工作报告指出,今年财政赤字拟安排2.76万亿元,赤字率为2.8%,比去年预算高0.2个百分点。3月7日,十三届全国人大二次会议举行记者会,财政部部长刘昆在会上表示,除适当提高赤字率,中央财政还增加了特定国有金融机构和央企上缴利润,地方财政也将多渠道盘活各类资金和资产。所以,今年的赤字安排是积极的,也是稳妥的。

一方面经济下行压力期待财政推动逆周期调节,另一方面债务风险上升要求政府打好“铁算盘”,2019年,财政部门将如何权衡利弊,做好平衡?

为调控留出政策空间

对于今年的赤字安排,刘昆认为,从赤字规模看,从2016年的2.18万亿元,到2017年、2018年的2.38万亿元,到今年的2.76万亿元,规模是持续增加的,这已经体现了积极财政政策“加力提效”的要求。

而从赤字率看,2016年、2017年是2.9%,2018年是2.6%,今年预计是2.8%,始终控制在国际通用的3%控制线以内。刘昆表示,和世界主要经济体相比,我国赤字率水平并不高,这个安排综合考虑了财政收支、专项债券等因素,也为今后宏观调控留出了政策空间。

在刘昆看来,适当提高财政赤字率,一方面,能够强化逆周期调节,促进经济平稳较快发展;另一方面,也与更大规模减税降费、有效降低企业负担、激发市场主体活力相适应。

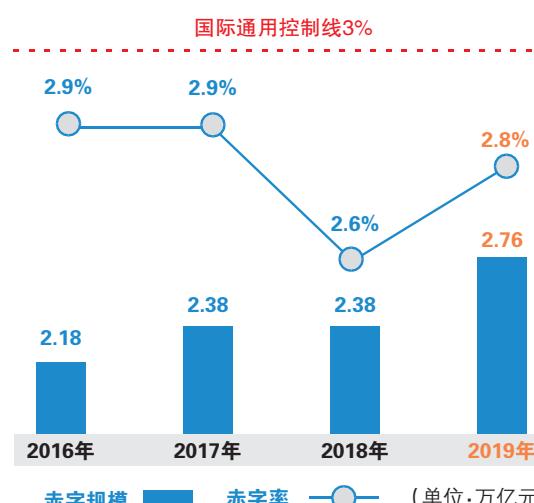
不过,相对而言,目前的赤字率安排要比此前3%的社会预期低一些。刘昆指出,除适当提高赤字率,中央财政还增加了特定国有金融机构和央企上缴利润,地方财政也将多渠道盘活各类资金和资产。

对此,国家行政学院经济学部教授冯俏彬解释称:“积极的财政政策要加力提效”并不只体现在赤字率上,而需要更加综合全面地看待。我国财政是“四本账”,在一般公共预算之外还有政府性基金预算、社保预算和国有资本经营预算,其中政府性基金预算中,地方政府有一大块可用财力。报告中提到,今年将安排的地方政府专项债券为2.15万亿元,即为其中之一。

打好“铁算盘”

在大规模减税降费的背景下,今年财政收支平衡压力将比较突出。刘昆在会上也坦言:“平衡确实非常困难”。

近年来我国财政赤字情况一览



(单位:亿元)

对此,刘昆表示,解决财政收支平衡问题,要从两方面着手“我们要当‘铁公鸡’,不该花的钱一毛不拔”。同时,我们也要打好“铁算盘”,把该花的钱花好,花在刀刃上。在严格控制一般性支出的同时,加大对重点领域和关键环节的投入力度。”

透过今年的政府工作报告和财政预算,可以看出财政在平衡收支上的“加减法”。

在做好“减法”上,政府要过紧日子,大力压减一般性支出,严控“三公”经费预算,取消低效无效支出。刘昆介绍,中央财政带头严格管理部门支出,一般性支出要压减5%以上,“三公”经费再压减3%左右,长期沉淀的资金一律收回。“从目前我们对各地情况的了解看,压支方面各地的力度还都是很大的,有些超过了5%,中央部门压支也比5%高。”

而在“加法”方面,今年将继续适度扩大财政支出规模,拟安排中央一般公共预算支出11.13万亿元,同比增长8.7%,重点增加对脱贫攻坚、“三农”、结构调整、科技创新、生态环保、民生等领域的投入。

例如,在打赢蓝天保卫战上,财政部副部长刘伟在记者会上报了一个账:去年中央财政安排大气污染防治专项资金200亿元,这是2013年的4倍。财政部配合相关部门,主要抓住散煤治理这个“牛鼻子”,从一开始试点的13个城市,现在已经35个城市在做。在资金的支持上,财政部是予以重点保障的。此外,财政部还通过其他专项资金,算起来大致也有400亿元左右,用于支持清洁能源开发利用、节能减排、新能源

汽车推广应用等,通过综合施策,来解决大气的问题。

给地方政府债务戴上“紧箍咒”

积极财政呈现的扩张态势,也令市场对于当前政府债务感到担忧。对此,刘昆指出,从我国的情况看,目前地方政府债务风险总体是可控的。

数据显示,到去年末,我国地方政府债务余额是18.39万亿元,债务余额和综合财力比例是76.6%,远低于国际通行100%-120%的警戒线。加上纳入预算管理的中央政府债务余额14.96万亿元,全国政府债务余额是33.35万亿元,政府债务和GDP相比,负债率是37%,远低于欧盟60%的警戒线,也低于主要市场经济国家和新兴市场国家的水平。

刘昆强调,中国政府的举债不是用于机构运转、人员工资等经常性支出,而是进行有效投资,形成了可偿还债务的对应资产,这也是和许多国家不同的地方。

不过,刘昆也坦言,有个别地方政府仍然存在在法定限额外通过融资平台公司违法违规或变相举借债务,形成所谓的政府隐性债务,对此,刘昆表示“也不回避”,在这方面已经采取严格的措施,不允许发生新的隐性债务,同时稳妥化解存量。

“在不允许发生新的隐性债务方面,我们是非常严格的,我们对各地财政包括融资平台公司进行监控,发现这类情况的,马上进行问责,在全国也问责了不少人。同时,我们是很多金融企业的出资人,也要求它们不能在这方面发生新的政府隐性债务。对于存量债务,已经发生了的,我们要求要稳妥化解。”刘昆指出。

具体来看,严堵违法违规举债的“后门”,给地方政府债务戴上“紧箍咒”,坚决打好防范化解重大风险的攻坚战。未来,财政部将从遏制增量、化解存量、推动转型和问责监督四个方面着手。

例如,在遏制增量上,严禁以政府投资基金、政府和社会资本合作、政府购买服务等名义变相举债。同时,管控好新增项目融资的金融“闸门”,对没有稳定经营性现金流作为还款来源或没有合法合规抵质押物的项目,金融机构不得提供融资。

在推动转型方面,严禁新设融资平台公司,分类推进融资平台公司市场化转型,剥离融资平台公司政府融资职能,坚决制止地方政府将公益性事业单位变成融资平台。

北京商报综合报道 宋媛媛/制表

X 西街观察 Xijie observation

减税降费,消费升级

韩哲

过去一年,消费降级的说法不绝于耳。在全国两会上,国家发改委副主任宁吉喆回应称,去年消费的增长对经济增长的贡献已经达到了76.2%,连续六年成为经济增长的第一拉动力。虽然社会商品零售总额增长9%的速度,确实略有放缓,但也不算低。同时,服务消费支出占到50%,消费结构是升级的。

随着投资的边际效用递减、杠杆和债务的攀高,消费成为这些年中国经济增长的主要抓手。在去年,党中央国务院先是专门发文促消费、抛出各种消费大礼包,继而中央经济工作会议提出要促成国内强大市场,并点名要加快教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展。

但消费确实无法一蹴而就。中国经济之所以在L型底部徘徊多年不得出,迟迟难以筑底,就在于投资增速降下来之后,消费的增速和增量难以及时弥补这个缺口,此消彼长。因为投资和消费

是两种不同的增长逻辑,前者“立竿见影”,后者“细水长流”。投资的关键词是招商和信贷,消费的关键词是营商环境和减税降费。

我们之所以容易被“消费降级”这样的说法吸引,更多的是因为消费升级缓慢。这些年,大旅游、大文化和大健康等消费非常活跃,越来越多的人走进电影院、出国自由行、跨境电商和代购的兴盛,正在于消费升级的外溢效应。然而,消费升级并不如市场预期那样提速和扩容,而是在经济下行周期里频繁遭遇摩擦。

事实上,当前的消费不足,在很大程度上也是公共产品的消费不足。当吃饭型消费过后,教育、医疗、保障房等公共服务产品将成为消费的主导形态。居民消费需求由私人产品向公共产品升级,需要政府提供更多的公共服务产品,而政府在民生方面的支出将是一个很大的推动。

高质量消费之所以有别于粗放型消费,在于

前者需要配套更加精细化的改革和开放。国家经济要增长,政府分配要让利。经济越是发展,确保越是关键。稳定市场预期和化解制度性焦虑,大消费则水到渠成。

此次政府工作报告所释放出来的更大规模减税降费信息令人鼓舞。与大水漫灌的投资老路相比,减税降费、改善营商环境和促进消费的新思路,更符合市场经济的规律,避免用扭曲市场的方法来根治市场扭曲,避免民企出现结构性的“挤压”。而这一切,都是对消费型经济的利好。消费是个毛细血管的环境,方方面面都要照顾到,精细化管理,供给侧改革,才能产生厚积薄发的化学反应,增长才能变得强劲。

因此,消费升级的前提是改革升级。两年将近4万亿的减税降费,是真刀真枪的改革,是真金白银的让利。只有消费者的收入及收入预期增长,消费才会不断升级。我们需要对消费有一些耐心,以及定力。

北京核发294家企业排污许可证

北京商报讯(记者 陶凤 彭慧)3月7日,记者从市生态环境局独家获悉,截至2018年12月31日,北京市已顺利完成140家污水厂核发工作。同时,按照《固定污染源排污许可分类管理名录》和生态环境部统一部署,分行业逐步推进排污许可证核发,截至2018年底,本市已完成火电、造纸、钢铁、水泥、石化、屠宰、淀粉、陶瓷、水处理9个行业294家企业核发。

对于今年要完成的排污许可证核发工作,市生态环境局相关负责人表示,依据《固定污染源排污许可分类管理名录(2017年版)》,今年要完成家具制造、汽车制造业、计算机/通信和其他电子设备制造等行业以及锅炉、电镀等通用工序的排污许可证的核发工作。国家相关行业排污许可证申请与核发技术规范正在陆续制定发布中,具体数量要根据各区核发排查情况确定。

今年政府工作报告中说,持续推进污染防治,巩固扩大蓝天保卫战成果,今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%,重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染治理攻坚,加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理。全国政协委员、生态环境部大气环境管理司司长刘炳江日前提出,减排措施千万条,但是减排是第一条。

而减排最根本,就是要从源头进行把控。控制污染物排放浓度和总量的排污许可证制度,成为源头把控的重要举措。现在,我们每隔一个季度就上交一次排污许可证执行报告,不仅对自身排污情况进行一个严格把控,同时也主动接受有关部门的监督。”北京太阳宫燃气热电有限公司环保安全专业主管王五清告诉北京商报记者。2017年,这家公司成

为北京首家正式获得附有国家统一编码的排污许可证企业。

“当然,如果以后以排污许可证作为依托,推进氮氧化物之类的大气污染物排放,像碳排放一样在一个规范化的市场上进行交易,全行业也就能在控制总量不变的情况下,推进产业的整合,加快优胜劣汰,实现清洁生产。”王五清补充建议道。

据了解,下发至企业的排污许可证具体信息,可通过全国排污许可证管理信息平台进行查阅。在企业排污信息公开方面,生态环境部政研中心环境社会治理研究中心主任、副研究员郭红燕认为,政府和企业有义务保障每个人环境知情权,让全社会能够参与、能够进行环境监督、参与到环境治理活动当中,推动企业实际排污信息、资源能源信息和重要环境管理信息等实质性公开。