



·三言二拍·两高报告·

3月12日，十三届全国人大二次会议举行第三次全体会议，听取最高人民法院和最高人民检察院工作报告。扫黑除恶、产权保护、惩治诈骗……最新出炉的两高报告不乏亮点。

■ 扫黑除恶

最高法审结黑恶势力犯罪案件5489件，最高检批捕涉黑犯罪嫌疑人11183人，已起诉10361人；批捕涉恶犯罪嫌疑人62202人，已起诉50827人。最高检提出，将依法有力推进扫黑除恶专项斗争，紧盯涉黑涉恶重大案件、黑恶势力经济基础、背后关系网”和保护伞”不放。

■ 产权保护

最高法审结一审知识产权案件28.8万件，设立最高人民法院知识产权法庭。最高法加大涉产权刑事申诉案件清理力度，再审改判张文中无罪，依法甄别纠正一批涉产权冤错案件，发布两批13个典型案例，两高报告指出，将从严惩治侵犯知识产权、制售伪劣商品、非法集资、虚开发票骗税等严重破坏市场经济秩序犯罪。加强产权依法平等保护，健全源头预防涉企案机制，让企业家以持久安全、可靠预期放手经营发展。

■ 惩治诈骗

最高法严厉打击电信网络诈骗、侵犯个人信息等犯罪，审结相关案件8907件，同时依法审理利用保健品诈骗老年人等案件。最高检起诉电信网络诈骗犯罪43929人，起诉利用网络赌博、泄露个人信息等犯罪15003人。同时坚决惩治“套路贷”、“校园贷”所涉诈骗、敲诈勒索等犯罪，起诉2973人。起诉抢劫、抢夺、盗窃等多发性侵财犯罪361478人，同比下降6.9%。

栏目主持：肖涌刚

·两会声音·

国家卫健委主任马晓伟：

“4+7”带量采购会进一步向全国推广

北京商报讯（记者 陶凤 常蕾）3月12日，国家卫健委主任马晓伟在两会期间表示，“4+7”带量采购还会进一步扩大范围，向全国推广，这项工作还要做下去。2018年11月发布了《国家组织药品集中采购试点方案》，明确了药品采购的国家组织、联盟采购、平台操作的总体思路。马晓伟的此次表态意味着此次由国家主导的联合药品招标采购即将进入新的阶段。

2018年12月6日，“4+7”城市集中采购预中选结果出炉，确定了31个药品品种的采购厂家及采购价格，其中乙肝治疗药物、心血管药物等降至地板价。

根据采购文件，北京、天津、上海、重庆和沈阳、大连、厦门、广州、深圳、成都、西安11个城市即“4+7”个城市将进行国家组织药品集中采购试点。试点地区委派代表组成联合采购办公室作为工作机构，代表试点地区公立医疗机构实施集中采购。

简单地说，带量采购可以理解为大型“团购”，明确采购量，低价者中标，带量采购可以通过企业间的市场竞争，起到以量换价的作用，降低采购药品的价格。

“4+7”带量采购的全国推广无疑将会把这一药价利好扩至更大范围。“带量采购最大的意义就在于建立机制。”清华大学医院管理研究院教授杨燕绥认为，这个机制建立之后不可能一蹴而就，还需要运行和完善的过程。过程中要观察患者、医院、药企等各利益相关人的反应。谈判应是不断持续的，以保证各利益相关人能实现共赢。

上海市人社局医保处副处长龚波介绍，在此之前，药品招标采购往往只是跟药品企业确定一个中标价，并不能保证药品在本地医院的采购数量，从而使得集中采购的“团购”效应大打折扣。“4+7”城市加起来大概占到全国1/3的市场，会对药品企业产生强大的吸引力，通过企业间市场化竞价，能充分起到以量换价的作用。”龚波说：“带量采购是国际上常见的做法，能够有效降低药品采购价格，节省医疗开支，减轻患者负担。”

国家医疗保障局的带量采购背后反映了医保支出结构的变化，药价的大幅降低无疑使医保基金的使用更为灵活，带量采购为医保节约的资金可支持更多更好的创新药纳入医保，实现快速放量，即创新药发展的医保支持力度将得到加强。

(上接1版)

楼市调控：因城施策、分类指导

此外，在大力培育和发展住房租赁市场方面，去年10月国务院办公厅印发《完善促进消费体制机制实施方案（2018—2020年）》，提出2018—2020年要大力发展住房租赁市场，完善促进实物消费结构升级的政策体系。方案指出，总结推广住房租赁试点经验，加快研究建立住房租赁市场建设评估指标体系。发挥国有租赁企业对市场的引领、规范、激活和调控作用，支持专业化、机构化住房租赁企业发展等。

国务院发展研究中心研究员刘为民指出，随着房住不炒政策取向和一系列住房宏观调控政策不断落实到位，特别是强调地方对于房地产调控的主体责任，在这些大背景下，整体的租赁市场将会呈现一个相对比较平稳的运行态势。

根据住建部发布的信息，目前广州、深圳、成都、武汉、佛山等12个城市正在开展住房租赁试点工作。比如成都市正在多渠道盘活城市租赁房源存量、扩大增量。同时，国企新建一批人才公寓、产业园区配套租赁住房；鼓励开发企业配建租赁住房、住房租赁企业依法改建存量住房。

部长通道

3月12日，十三届全国人大二次会议第三全体会议前后，今年全国两会最后一场“部长通道”开启，国家税务总局局长王军、国家统计局局长宁吉喆、人社部副部长张纪南等部门负责人相继上台回答记者提问。据了解，今年两会期间举行的4场“部长通道”，先后有34位部长回答了66位记者和网友提出的89个问题。

个税改革4个月减税2000亿

今年两会，“减税降费”是关键词，也是各界所期。从个税改革到增值税税率调整，国家税务总局局长王军在3月12日的“部长通道”上表示，这是一次实实在在、硬碰硬更大规模的减税降费。有两个鲜明的特点：一是导向精准。力减制造业、小微企业、工薪阶层的负担，力促“六稳”。二是规模空前，也可以说是罕见的。

关于个税改革，据王军介绍，所有工薪阶层纳税人都不同程度减了税，其中约有8000万人不用再缴个税，还约有6500万人的减税幅度在70%以上。从去年10月1日到今年1月，4个月共减税近2000亿元。改革前的个税收入去年1—9月同比增长20%，改革后4个月同比下降14.2%；今年1月第二步个税改革落地后单月同比下降23.5%。

在工薪阶层减税的基础上，今年政府工作报告提出，全年还将减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。在

王军看来，单就减税而言，规模相当于今年预算安排的税务部门组织收入的10%以上。

其中，增值税税率调整是今年减税降费的“主菜”。王军在回应记者提问时提到，在3月5日减税降费一揽子方案公布当天，国家税务总局就印发了《关于做好2019年深化增值税改革工作的通知》，要做好相应准备工作。

例如，深化增值税改革离不开稳定高效的征管信息系统作支撑。税务总局征管和科技发展司司长饶立新介绍，税务总局正在开展金税三期、增值税发票管理、出口退税管理等信息系统的修改完善、联调测试及维护升级工作。各地税务机关将及时做好电子税务局的改造升级，与金税三期系统增值税申报功能的联调测试和上线工作，保障系统稳定高效运行。

“确保减税降费政策措施落地生根是2019年税收工作的主题，也是纳税服务工作的重心。”税务总局纳税服

务司司长孙玉山介绍，税务部门从最大限度便利纳税人的角度出发，已经推出了一系列简化申报流程、提高办税效率的举措，力求以更多的办税便利促进纳税人更好享受增值税改革红利。

在简化流程上，据王军透露，税务总局已决定再取消15项涉及减税降费政策落地的证明事项。3月12日，税务总局官网消息显示，此次公布的取消的15项税务证明事项，有5项属于原本需纳税人专门通过第三方取得的证明，例如办理减免车船税时，需提供有关部门出具的遭受自然灾害影响的纳税困难证明；办理资源税免予扣缴税款时，需提供从销售方取得的资源税管理证明等。其余10项是纳税人原本需提供的自有法定证照等资料，例如办理免征车船税时，需提供的车船产权证等。

同时，此次取消的15项税务证明事项不仅为企业减负，也减轻了自然

人纳税人的办税负担。例如，取消办理房产继承免征个人所得税相关公证证明，取消残疾人、新能源车辆购置人办理有关税收减免时需提供的身份证件等。

中国社科院财经战略研究院研究员张斌认为，一纸证明虽小，但关乎打通减税降费“最后一公里”，关乎便民利企“最后一公分”，关乎纳税人对减税降费政策措施的获得感。继2018年底取消20项税务证明事项之后，此次再取消一批税务证明事项，体现大力推进减税降费政策措施落实落地的决心。

此外，对于去年开启的国地税征管体制改革，王军表示：“困难比预想的要大，成效比预想的要好。”据介绍，在机构改革的过程当中，税务部门共撤销了3.4万个各级的一级和内设机构，22255名干部由正职转为副职，目前，各省局、市局、县局、乡镇分局或者是税务所都如期“挂牌”和“三定”。

人社部副部长张纪南：
有能力确保养老金按时足额发放

在降低社保费率方面，有媒体指出，今年政府工作报告提到若干条有关降低社保费率的举措，是否影响社保基金的持续运行？张纪南回应称：“可以明确告诉大家，我们有能力确保养老金按时足额发放。政府工作报告也明确，今年还将继续适度提高退休人员基本养老金，实现养老金‘15连调’，让广大退休人员共享改革发展成果。”

张纪南表示，中央采取降费率的举措，尤其是养老保险单位缴费费率可以降到16%，最多的省份可以降4个百分点，力度是比较大的。这些综合降费举措主要目的是减轻企业负担、增加企业活力，推动经济的发展。

在张纪南看来，发展是解决一切问题的根源。一方面，由于一些历史原因，我国社保名义费率是偏高的，有一定降费空间。另一方面，降低费率以后，企业有了活力，可以不断扩大再生产、扩大就业，而且门槛降低了，就业的人就会越来越多，参加社保的人也会越来越多，社保基金的“蛋糕”就会越做越大，形成良性循环，必然进一步增强社保制度的可持续性。

张纪南从三个方面阐述了信心所在：第一，当期收大于支，经过反复测算，降费率以后，总体上仍能够保证基金收大于支。第二，累计有结余。按照最新数据，目前我国企业养老保险基金累计结余4.78万亿元，有比较强的保障能力。第三，战略有储备。全国社保基金已经有2万亿元左右的战略储备，今后还会继续加大划转部分国有资本充实社保基金的力度。同时，他介绍，还将综合采取一系列措施，实现社保基金可持续。综合以上情况，人社部能够保证养老金的按时足额发放。

国家统计局局长宁吉喆：
明年实现地区生产总值统一核算

在“部长通道”上，有媒体对GDP核算的准确性表示关切，宁吉喆回应称，目前国民经济核算体系与国际规范已经接轨，GDP核算数据是科学可靠、国际可比的，也得到了联合国、世界银行、国际货币基金组织、经合组织的认可。今年开始将开展地区生产总值统一核算，到2020年实现地区生产总值的统一核算。

宁吉喆透露，今年1—2月统计数据正在集成当中。3月14日，国家统计局将按时发布1—2月的经济数据。从目前已经知道的部分数据来看，今年1—2月，我国经济运行开局总体向好。

具体而言，以消费为例，春节期间，全国零售和餐饮企业销售额跟去年同期相比增长了8.5%，旅游收入同比增长了8.2%，电影票房58.4亿元，创历史新高。同时，已经公布的物价数据显示，1—2月，居民消费价格指数（CPI）同比上涨1.6%，鲜菜、鲜果、水产品、猪牛羊肉价格温和上涨。另据国家统计局对22个省企业返岗复工情况的调查，春节后，八成以上企业员工返岗复工率超过90%。

此外，有媒体指出，部分省区市下调了2019年的GDP增长目标。有机构认为，2019年对中国来说，或是国际金融危机以来预测前景最为悲观的一年。对此，宁吉喆表示，今年经济增长的预期目标为6%—6.5%，这在世界主要经济体当中，可以说是最高的增长速度，从我国实际出发，这也是一个中高速的增长。保持经济增长处于合理区间，有利于保就业和增收入，改善人民生活，有利于调结构、增效益，推动高质量发展，也有利于强市场、扩消费，与世界各国互利发展。

教育部部长陈宝生：
将出台文件规范线上培训机构

去年8月，教育部出台了《关于规范校外培训机构发展的意见》，并联合9部门印发了《中小学生减负措施的通知》（即“减负30条”），对校外培训机构和学校办学行为进行规范，陈宝生在“部长通道”上介绍称，目前已排查40.1万所培训机构，其中27万所有问题、不合格的培训机构已得到整改。

“但是在整改的过程中出现一些培训机构转移阵地，把战场开到了线上。”陈宝生强调，“线下减负，线上增负”是一个新问题，已经会同有关部门开始研制综合治理的文件，不久就会发布。在这一文件出台之前，教育部将比照线下治理的政策措施，对线上这些培训进行规范。

陈宝生表示，这些年，教育部高度重视减负问题，陆续出台了一些治理措施。根据实践经验，学生课业负担过重是一个“多因一果”的综合征，原因是多方面的，要多方面发力，综合整治。号称史上最严的“减负30条”，就是一个综合治理的措施。

例如，有媒体提到，虽然校内负担减轻了，但却出现“学校减负社会增负、老师减负家长增负”问题，也有很多家长反映有些作业超出学生能力范围。

陈宝生认为，这需要学校、老师、政府、家长和社会等方面共同努力。例如，从学校的角度讲，要坚持正确的办学方向，严控课程门类和总课时，解决开哪些课、开多长时间这个问题。严控课程容量和难度，同时严控非零起点教学。

北京商报综合报道

X 西街观察
Xijie observation

“房住不炒”不必挂在嘴边

陶凤

房子的“一举一动”，总能成为舆论关注的焦点。政府工作报告为何没提“房住不炒”？3月12日，住建部部长王蒙徽表示，今年将落实城市主体责任，因城施策，稳定地价、房价，防止房价大起大落。对于今年的工作，王蒙徽说，今年将坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”，建立住房市场体系和保障体系。

对于房地产方面的工作，今年的政府工作报告指出：更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。同时健全地方税体系，稳步推进房地产税立法。

今年政府工作报告中关于房地产的表述有了变化，且篇幅也不如往年多。“落实城市主体责任”基本明确了房地产市场调控政策的基调，与去年中央经济工作会议提出的“因城施策、分类指导，夯实地方政府主体责任”紧密呼应。

我国房地产行业经过近20年的高速发展，已

进入换挡期。房地产问题根源在于房地产发展机制的扭曲与失衡。中央经济工作会议提出，要促进房地产市场稳健发展，既要抑制价格泡沫，又要防止大起大落。

2018年，全国房地产销售面积累计同比增长较前两年继续放缓。随着城市化推进和存量房时代逐步来临，以“开发交易”环节收入为主的土地财政将难以为继，叠加减税降费，地方财政压力进一步凸显。

比起“一刀切”，未来房地产市场更需要精准调控，因城施策将赋予地方对房产调控的权限。之前“应急性”的楼市调控措施会在“一城一策”的指导思想之下做出调整，但楼市调控的定力和决心不会改变，更不意味着楼市调控会松绑。

楼市分化、经济承压、改革阻力等因素的交织，将“房地产发展的长效机制”一天天推向前台。

相比传统行政调控，房地产市场的稳定将更加依

赖以立法和制度约束为代表的长效机制。被寄予厚望的长效机制既要支持政府、企业、机构与老百姓按需合理购房与租赁，也要约束他们肆意投机，扰乱房地产市场秩序。这将是一系列政策的组合，将与经济结构的调整紧密相连。

随着财税改革驶进深水区，紧随个人所得税改革之后，房地产税改革也将稳步推进。改革有可能从财税、金融、土地等多维度切入，希望通过市场化手段理顺房地产市场供需关系，优化房地产调控的政策方向。但房地产税改革不是一蹴而就的，需要立法先行，充分授权、稳步推进。这是稳步推进房地产税立法的实操路径，也是税法改革的重要内容。

“房住不炒”不必天天挂在嘴边，但稳定房价一定是楼市的长期信念。地价稳、房价稳、预期稳，楼市调控将更加注重因地制宜有的放矢，因城施策将保证政策的精准性和管控平衡，是更为明智的管理机制。