

· 三言二拍 ·

## ■ 简政放权

3月18日公布的《国务院关于修改部分行政法规的决定》对49部行政法规的部分条款予以修改,取消部分行政许可事项和有关证明事项,优化审批流程和涉外技术转让环境。例如修改了企业法人登记管理条例和合伙企业登记管理办法,取消在报刊上刊登营业执照作废声明的有关规定;修改了中国公民收养子女登记办法,取消收养人需提交的收养人所在单位或者村委会、居委会出具的有无子女证明等事项。

## ■ 打击骗保

国家医保局、天津市人民政府3月18日联合举办的“打击欺诈骗保 维护基金安全”集中宣传月启动仪式上透露,我国将通过广泛宣传基金监管政策法规、畅通各级医保部门举报投诉渠道,明确举报奖励办法、曝光骗保典型案例,深化打击欺诈骗保高压态势。

## ■ 重启“商转公”

海南省住房公积金管理局近日印发文件,重启受理个人商业性住房按揭贷款转住房公积金贷款业务,调整贷款额度上限最高至70万元。文件表示,此举在于为减轻缴存职工,特别是购买2017年9月28日前取得出让用地开发建设或采取装配式建造方式建造的新建楼盘的部分缴存职工,偿还商业性住房贷款的负担。

栏目主持:肖涌刚

· 简讯 ·

## 油气对外合作项目审批改备案

北京商报讯(记者 陶凤 王寅寅)3月18日,据国家发改委官方微信消息,根据《国务院关于取消和下放一批行政许可事项的决定》,国家发改委取消一项行政许可事项,将“石油天然气(含煤层气)对外合作项目总体开发方案审批”改为备案。

国家发改委、国家能源局相关负责人表示,油气对外合作项目总体开发方案由审批改备案后,油气田总体开发方案仅需报企业投资项目核准和备案管理办法要求在网上填报必要信息,项目备案时间和审批相比将有较大幅度缩短,将进一步调动油气企业积极性,有利于进一步方便中外油气企业开展合作,有利于进一步扩大开放、积极利用外资。

对煤层气而言,作为一种非常规天然气,它的开发技术难度大、投资规模大、风险高。在煤层气产业发展初期,为引进国外资金、先进技术,中国设置了一批煤层气对外合作区块,以此引领推动我国煤层气产业发展。目前,中国正在实施的煤层气对外合作项目有20项、合作区块面积约1.67万平方公里,占到全国煤层气勘探开发区块面积的35%以上,是中国煤层气开发的重要组成部分。此前,中国煤层气对外合作项目总体开发方案实行审批制,项目前期工作复杂、建设周期长,一定程度上影响了煤层气对外合作项目建设进度。

“取消煤层气对外合作项目总体开发方案审批,实行备案管理,是煤层气对外合作项目管理方式的重大调整,对我国营造优良营商环境,进一步积极利用外资,促进煤层气产业规模化开发利用具有重要意义。”上述负责人进一步表示,煤层气对外合作项目实施备案管理,将会大幅压减项目建设周期,有助于落实企业投资自主权,进一步激发外方企业投资积极性,推动煤层气对外合作项目加快实施,引领带动我国煤层气产业快速发展,实现煤层气增储上产。

## 4月起货物港务费收费标准降低15%

北京商报讯(记者 陶凤 彭慧)3月18日,交通运输部会同国家发改委发布关于修订印《港口收费计费办法》的通知指出,两部委对《港口收费计费办法》进行了修订,其中包括降低部分政府定价收费标准、合并收费项目和规范收费行为等,以进一步降低物流成本和优化口岸营商环境,清理规范港口经营服务性收费,增强企业减负获得感。通知自2019年4月1日起执行,有效期五年。

在降低部分政府定价收费标准上,将货物港务费、港口设施保安费、引航(移泊)费、航行国内航线船舶拖轮费的收费标准分别降低15%、20%、10%和5%。进出沿海港口的80米及以下内贸船舶(化学品船、液化气体船除外)、进出长江干线港口的150米及以下内贸船舶,由船方在确保安全的前提下,根据实际情况决定是否使用拖轮。

关于合并收费项目,通知指出,按照“减项、并项”的原则,将堆存保管费、库场使用费合并名称为库场使用费;将供水(物料)服务费、供油(气)服务费、供电服务费合并名称为船舶供应服务费;将垃圾接收处理服务费、污油水接收处理服务费合并名称为船舶污染物接收处理服务费。

在规范收费行为方面,港口经营人、引航机构等单位要严格执行政府定价,落实港口经营服务性收费目录清单和公示制度,根据本通知及时调整对外公示的收费项目名称和收费标准。相关代理企业代收代付货物港务费、港口设施保安费等政府定价收费,不得加价收费。不得通过各种手段变相提高收费标准,强制收费。围油栏服务单位不得对装卸非持久性油类的船舶强制提供围油栏服务。围油栏服务单位、拖轮经营人等不得超范围、超标准收费。

两部委要求,要加强政策落实情况督导,督促港口经营人和相关单位开展自查自纠,畅通举报渠道,公布举报电话,及时处理反映的问题,鼓励使用12328电话咨询和投诉相关问题。要建立联动机制,开展联合执法,加大对违规收费等行为的处罚力度。港口理货、拖轮、围油栏服务等市场经营要进一步引入竞争机制。

## 支出扩张 财政紧日子如何过

积极财政要加力提效。3月18日,财政部公布1-2月财政收支情况。在支出方面,1-2月累计全国一般公共预算支出3.33万亿元,同比增长14.6%。其中,就业、教育、医疗等民生领域成为支出重点。而随着大规模减税降费政策即将落地,年内财政收支平衡压力凸显。为保证财政可持续,在提高赤字率的同时,也需要一场“刀刃向内”的改革。

## 民生支出占比超三成

新年伊始,财政支出继续保持积极态势。其中,中央一般公共预算本级支出4078亿元,同比增长15.4%;地方一般公共预算支出2.92万亿元,同比增长14.5%,均高于今年预算草案提出的增长目标。

中国行政体制改革研究会副秘书长冯俏彬表示,支出的增长态势是可以预期的。根据经验看,由于年初叠加了春节因素,为保障节日,相应支出都会上扬一些。同时,去年国家三令五申要求做好“清欠”工作,也对支出有一定影响。

具体来看,在财政部披露的主要支出项目中,社会保障和就业、教育、卫生健康等民生领域支出是财政发力的重点。其中,社会保障和就业支出达5970亿元,同比增长8.6%。教育支出达5052亿元,同比增长14.4%。二者合计超过1.1万亿元,占前两月全部财政支出的1/3。

《关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告》(以下简称《报告》)明确,要突出财政支出的公共性、普惠性,重点增加对脱贫攻坚、“三农”、结构调整、科技创新、生态环保、民生等领域投入。

冯俏彬向北京商报记者指出,民生这方面基本是刚性支出,前两个月的增长态势,反映了政府把民生问题

近期财政支出变化情况(单位:万亿元)



始终是放在第一位的。

此外,交通运输和节能环保支出的同比涨幅最为明显《报告》指出,今年将积极支持污染防治。聚焦打赢污染防治攻坚战七大标志性战役,加大投入力度。中央财政大气污染防治资金安排250亿元,增长25%。水污染防治方面的资金安排300亿元,增长45.3%。财政部数据显示,仅前两个月,节能环保支出就达666亿元,同比增长45.3%。

## 提高赤字率+发行专项债

相较于财政收入,1-2月的财政支出增速明显更快。中金宏观团队注意到,一般公共预算和政府性基金累计支出同比增长32.9%,远高于一般公共预算和政府性基金累计收入增速5%。

支出扩张“开源”必不可少《报告》提到,今年继续增加财政支出规模,安排全国财政赤字2.76万亿元,比2018年增加3800亿元,赤字率由2.6%适度提高到2.8%。同时,安排地方政府专项债券2.15万亿元,比2018年增加8000亿元。

国务院总理李克强指出,适度提高赤字率,综合考虑了财政收支、专项债券发行等因素,也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间。

冯俏彬表示,今年赤字率虽然只

将有所放缓,而各领域对财政资金需求很大。如何保持财政可持续备受关注。

李克强给出的答案是,政府要过紧日子,不仅要压缩一般公共预算的支出,而且增加特定的金融机构和央企上缴利润、进入国库,并把长期沉淀的资金收回。“通过这些举措,我们筹集了1万亿元资金。”

据财政部部长刘昆介绍,中央财政带头严格管理部门支出,一般性支出要压减5%以上;“三公”经费再压减3%左右,长期沉淀的资金一律收回。地方财政要比照中央的做法,从严控制行政事业单位开支。把省下的钱重点用于保障民生支出,不断提升老百姓的获得感、幸福感、安全感。“从目前我们对各地情况的了解看,压支方面各地的力度还都是很大的,有些超过了5%,中央部门压支也比5%高。”

李克强提出,“大规模减税降费,是要动政府的存量利益,要割自己的肉。所以我说这是一项刀刃向内、壮士断腕的改革。现在可以说是真金白银已经备好了,有关部门和各级政府都要去落实,决不能让政策打白条,更不允许变换花样乱收费来冲击减税降费的成效”。

此外,提高财政资金配置效率和使用效益也是加力提效应有之义《报告》明确,要以全面实施预算绩效管理为抓手,将预算绩效管理贯穿预算编制执行全过程,加快预算执行进度,做好预算绩效监控,及时纠正偏差,尽早发挥财政资金作用,更好推动政策落地见效。

而据全国人大常委会预算工作委员会副主任朱明春介绍,未来,全国人大将对政府预算实施全口径审查、全过程监管。“更多关注钱是怎么花的,怎么能够花得更好、更有效。”

北京商报记者 陶凤 肖涌刚

S 重点关注  
Special focus

## 房地产长效机制方案试点将稳妥实施

3月18日,中共中央政治局常委、国务院副总理韩正到住建部调研时表示,要坚持“一城一策、因城施策”,从各地实际情况出发,有什么问题,就解决什么问题,稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案试点,做好实施过程中的评估和跟踪。

当天,韩正查看了全国房地产市场监测系统和国家工程建设项目建设运行情况,随后主持召开座谈会,听取房地产市场平稳健康长效机制工作开展情况汇报并讲话。

韩正指出,当前,房地产市场总体保持平稳运行,市场预期趋于理性。要紧紧围绕稳地价、稳房价、稳预期的调控目标,夯实城市主体责任,落实好省级政府监控和指导责任,坚决防范化解房地产市场风险。要建立科学的监控体系,确保数据及时、准确、全覆盖,加快建设以大数据为基础的全国房地产市场监测系统,为分析研判房地产市场形势和开展有效调控提供技术支撑。

实际上,从去年起,菏泽、广州、青岛等地已经开始对楼市调控政策进行微调。而在此前召开的地方两会上,“一城一策”更是成为多地政府工作报告中的高频词。福建省提出,落实城市主体责任,编制实施住房发展规划;河南省明确坚持因地制宜、综合施策,实行“一城一策”。另外,杭州、宁波、成都、长沙等地还明确将开展房地产市场调控“一城一策”试点。

易居研究院智库中心研究总监严跃进分析认为,在落实城市主体责任方面,预计今年中央政府将会持续推进对各地楼市调控的考核,估计接下来陆续会有细分政策出台,尤其是在住房规划、住房政策调整、住房金融政策完善等方面有创新。

此外,韩正还表示,要加强调查研究,进一步采取有针对性的政策举措,完善房地产市场平稳健康发展长效机制。要完善住房租赁市场体系,建立健全住房租赁相关法律法规,完善金融财税

政策,实现住房租赁市场健康稳定发展。要完善住房保障体系,在各地因地制宜推进保障的基础上,健全住房保障体系基本制度。要着重解决城镇中低收入居民、新市民和青年就业群体的住房困难问题,通过完善土地和税费政策等,盘活空置闲置住房,实现更多住房困难群众住有所居。

根据住建部发布的信息,目前广州、深圳、成都、武汉、佛山等12个城市正在开展住房租赁试点。比如成都市正在多渠道盘活城市租赁房源存量、扩大增量。同时,国企新建一批人才公寓、产业园区配套租赁住房;鼓励开发企业配建租赁住房、住房租赁企业依法改建存量住房。

国务院发展研究中心研究员刘为民指出,随着“房住不炒”政策取向和一系列住房宏观调控政策不断落实到位,特别是强调地方对于房地产调控的主体责任,在这些大背景下,整体的租赁市场将会呈现一个相对比较平稳的运行态势。

北京商报综合报道

## 市场监管总局:研究产品安全长效机制

北京商报讯(记者 陶凤 实习记者陈超)3月18日,国家市场监督管理总局网站显示,市场监管总局副局长、党组成员秦宜智召集相关司局会议,要求针对中央电视台“3·15”晚会曝光的产品质量安全问题,举一反三,研究长效机制措施。

等热点问题,市场监管部门已多次召开相关会议,研究部署整治措施。

“3·15”晚会结束当晚,市场监管总局副局长、党组成员秦宜智召集相关司局会议,逐条梳理案件线索,要求有关地方市场监管部门要依法严肃查处央视“3·15”晚会曝光案件涉事企业和相关责任人员,重拳打击制售假冒伪劣产品等侵害消费者合法权益的违法行为。随后,河南省市场监管局通报了两家“辣条”生产企业等问题,并责令相关企业停产停业,公安部门介入并立案调查。同时,陕西、甘肃、四川等各地方市场监管局纷纷就辣条问题开展市场整治工作。

而对于校园食品安全,3月16日,国家市场监管总局会同公安部、卫健

委、教育部等部门召开全国校园食品安全工作电视电话会,专门就校园食品安全做出工作部署。会议提出了2019年要完成的三项“硬任务”:全年校园食物中毒事故控制在万分之二以内,并比2018年有所下降;学校食堂推行“明厨亮灶”的比例要达到70%,让群众随时可以进行“看得见”的监督;4月15日之前,各地食品安全办等部门要组织全面排查校园食堂及周边食品安全风险隐患,及时发现和解决问题,排查情况由各地食安办负责人签字上报。

国家市场监管总局局长张茅表示,要督促学校建立健全食品安全制度,把食品安全和健康教育纳入学校教育;同时要充分发挥家委会的作用,引入第三方审核评价机制,强化主体责任意识,真正落实校长、园长主体责任;市场监管部门将加大对校园食品安全的双随机抽查力度,抽查的比例要增加,频次要增加,一旦查出违法行为,坚决处罚到人。”

关于长效监管,在保健品市场整治行动中已经先行一步。今年初,13部门联合启动了整治保健市场乱象百日行动。此前,市场监管总局价格竞争局局长江燕军介绍,保健市场乱象成因复杂,百日行动是阶段性工作。长期来看,要通过建立常态化、制度化、法制化监管机制解决问题。3月15日,市场监管总局发布《关于向社会公开征集建立保健市场乱象整治长效机制机制意见的公告》,正式向社会征求意见。