

· 三言二拍 ·

## ■ 政府发债

财政部3月20日发布数据显示,今年前两个月,全国发行地方政府债券7821亿元。其中,发行一般债券4560亿元,发行专项债券3261亿元;按用途划分,发行新增债券6961亿元,发行置换债券和再融资债券860亿元。截至今年2月末,全国地方政府债务余额191420亿元,控制在全国人大批准的限额之内。

## ■ 外贸企稳

由中国社科院工业经济研究所英文期刊《中国经济学人》3月20日发布的季度热点调研报告指出,尽管当前我国外贸发展面临的环境更趋复杂严峻,不确定性更大,但经济学者预判一季度出口形势向好。参与此次调查的经济学者认为一季度外贸景气度将有所回升,外贸形势趋好,其中,三成受访者认为一季度我国出口量会同比上升,较上一季度调研时提高了3.1个百分点。

## ■ 清洁生产

3月20日,北京市发改委发布消息,为进一步完善清洁生产促进机制,支持更多的企业和单位实行节能减排、降耗、减污、增效”措施,市发改委编制了《北京市2019年清洁生产促进工作要点》,提出将组织挥发性有机物年排放量超过25吨的工业企业开展强制性清洁生产审核。在该领域组织推进20家左右单位开展清洁生产审核。

栏目主持:肖涌刚

(上接1版)——

今年财政部立法未提房地产税

年内完成增值税法部内起草

值得注意的是,财政部首次在年度立法工作安排中提到:“争取年内完成增值税法部内起草”。此前,财政部相关负责人曾多次表态,将适时启动增值税立法工作”,但并未提出明确的时间目标。

自营改增以来,增值税成为我国第一大主体税种。刘剑文指出,增值税法在我国整个税法体系里非常重要,这也体现了财政部落实税收法定原则,加快立法步伐。

近两年来,增值税改革可谓大刀阔斧,这为增值税立法奠定了基础。冯俏彬对北京商报记者分析称,像增值税这类大税种,在由暂行条例改为法律的过程中,需要通过先行改革和试运行,保证平稳过渡,而不能采取“一步到位”的方式进行。增值税立法之前一直有一些铺垫工作,例如营改增、降税率等等。经过这些改革,现在立法条件比较成熟了。”

今年4月,增值税将迎来新一轮调整,制造业等行业现行16%的税率将降至13%,交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率将降至9%。3月20日召开的国务院常务会议也指出,将进一步扩大进项税抵扣范围,将旅客运输服务纳入抵扣,并把纳税人取得不动产支付的进项税由分两年抵扣改为一次性全额抵扣,增加纳税人当期可抵扣进项税“除了税负下调外,增值税使得抵扣链接更加完善,也为下一步的立法工作提供了技术保障。”中国社科院财经战略研究院副研究员蒋震此前分析。

不过,中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇撰文指出,增值税立法,旨在形成一种较为稳定的现代增值税制度。因此,增值税立法不是简单地将暂行条例改为法,而是在对增值税制度完善的基础上立法。他认为,如何让增值税能更好地同时适应制造业和服务业的需要,还需要在实践中不断探索。就当下而言,冯俏彬认为,在立法过程中,现行三档税率如何调整为两档也是一个需要解决的关键问题。

## 税收法定提速

根据全国人大常委会法工委2015年制定的《贯彻落实税收法定原则实施意见》,到2020年,我国现行的15个由暂行条例规定征收的税种将上升为法律,或相应废止。

近年来,我国税收立法进程明显加快。截至目前,全国人大常委会已制定了环境保护税法、烟叶税法、船舶吨税法、耕地占用税法、车辆购置税法,修改了企业所得税法和个人所得税法,同时对资源税法草案进行了初次审议。去年11月,印花税法已面向公众征求意见。

不过,以增值税为例,中国政法大学财税法研究中心主任施正文在此前接受采访时表示,根据立法程序,2020年完成增值税的改革和立法,目前剩余的时间并不充足,接下来增值税立法会面临任务重、难度大的问题。

此外,冯俏彬指出:“目前我国现行的税种、税制是1994年形成的,到现在已有20多年时间,有些已经老化,每一个税种与税种之间的关系也没有理清楚。理想的状态是,通过税收立法的机会把这些税种关系好好理清楚,但这是一个非常大的工程。”

在冯俏彬看来,由条例转为法律是一种进步。但也要看到,有些税种本身是有问题的。例如印花税,这是一个非常古老的税种,目前这部分收入已经非常小了,而且随着未来电子化的发展,纸质发票等会越来越少。如果通过法律的方式把这个税种固定下来,以后改起来或许会更麻烦。”

近日图在全国两会期间表示,下一步,财经委将按照全国人大常委会立法规划和年度立法计划的要求,督促有关部门抓紧增值税法、消费税法、房地产税法、关税法、城市维护建设税法、契税法、印花税法、税收征收管理法(修改)等法律草案的起草,做好法律草案的初步审议,确保按时完成落实税收法定原则的立法任务。

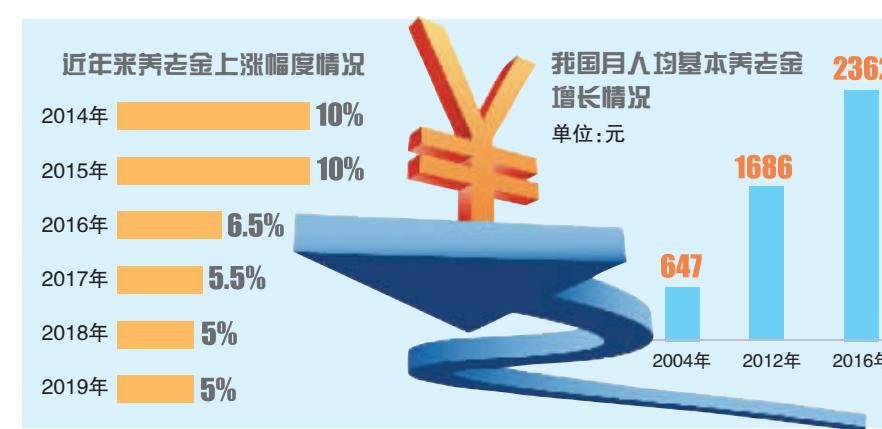
## 我国养老金实现15连涨

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)

3月20日,人社部、财政部联合发布了《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》(以下简称《通知》),明确从2019年1月1日起,上调退休人员基本养老金,幅度为5%左右,与2018年持平。人社部还表示,目前正在抓紧研究建立基本养老金合理调整机制,以实现各类退休人员待遇调整机制的统一。

根据《通知》,今年退休人员月人均基本养老金调整水平按照2018年的5%左右来确定,调整时间为2019年1月1日开始。据了解,这是我国自2005年以来连续第15年调整企业退休人员基本养老金,也是继2016年以来连续第4年同步安排适当提高企业和机关事业单位退休人员养老金水平。

不过,近年来基本养老金上调幅度整体呈下降趋势,如2008-2015年每年上调幅度都保持在10%以上,2016-2018年上调幅度则分别降至6.5%、5.5%、5%。2019年上调幅度没有再继续降低,而是与去年持平。对此,人社部表示,养老金调整主要考虑两方面因素:一是经济增长对退休人员



基本生活的影响,主要是职工平均工资增长、物价上涨情况;二是养老保险基金可承受,制度可持续。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新认为,过去养老金连续多年上调10%是基于养老金给付水平比较低的情况。随着月退休金提升到2000元,经济增速下滑到6.5%左右,我国的养老金增长速度开始放缓。而在十多年连续上涨之后,养老金的基数已经比较大了,不适合继续采用过去的增幅来调高养老金,5%-5.5%的增长区间是与我国经济增长速度相匹配的,

也和物价上涨趋势大体靠近。

伴随我国老年人口规模大、人口老龄化速度快,领取基本养老金的退休人员数不断增加,缴费人数与领取待遇人数的抚养比不断下降,养老负担越来越重。人社部在答复去年全国两会代表建议时就曾表示,我国月人均基本养老金从2004年的647元提高到2016年的2362元,基金支出额越来越大,收支压力也越来越大。

此外,城镇职工基本养老保险单位缴费比例的下调,也加大了养老保险基金的收支压力。因此,人社部表

示,2019年总体调整比例与2018年持平,既能体现退休人员适当分享经济社会发展成果,又充分考虑退休人员长远权益,实现制度的可持续性。

人社部副部长游钧也曾表示,自1998年以来,中央财政对地方企业职工基本养老保险基金持续给予补助,并且每年补助力度都在加大,下一步中央财政还将继续加大对地方养老保险基金的补助力度。

在建立调整机制方面,当前我国养老金调整仍是采取“一事一议”、“一年一议”的形式。人社部相关负责人表示,按照社会保险法的要求,有关部门在总结历年调整基本养老金的做法和经验的基础上,正在抓紧研究建立兼顾企业和机关事业单位退休人员的基本养老金合理调整机制,以实现各类退休人员待遇调整机制的统一。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华认为,企业职工养老金经过十多年的增长之后,与机关事业单位职工养老金之间的待遇差距已经大幅缩小并且稳定下来,当前正是建立养老金合理调整机制的好时机。

代小杰/制表

X 西街观察  
Xijie observation

## 隐私被盗,我们还能忍多久

陶凤

外卖App正在“偷听”你和朋友商量吃什么?有媒体报道称,经过3个月的测试,通过模拟用户使用场景,对安卓手机、苹果手机、苹果平板电脑上的饿了么和美团外卖进行多轮测试发现,谈话提及某种食物后,出现相关推荐的概率高达60%-70%。

现实版“窃听风云”比影视剧更让人细思恐极。京东金融App会不会获取用户信息的新闻还没凉透,支付宝账单默认勾选芝麻协议仿佛还在昨天,新的监听嫌疑又在提醒人们:明明是你的手机,控制权可能已经不在你手里了。

大数据之下,谁也别想全身而退。技术门槛越来越低,App偷窥用户变得更加肆无忌惮。隐私的保护越来越难,难在量刑的轻重缓急,也难在厘清权责边界。因为隐私泄露,大洋彼岸的Facebook焦头烂额,但国内各行各业的互联网巨头们总能躲过一劫。

App和用户之间不是一场势均力敌的较量,寡

不敌众在隐私被盗这件事上很难成立。技术优势和监管盲区注定了占少数的App占上风,计较的成本高,加上大事化小小事化了的心态,决定了占多数的用户们往往占下风。强势一方不断“进攻”,弱势的一方不断“退让”,两者在攻守之间维持着微妙的紧平衡。

隐私在这个时代随着互联网的开放,变得日益值钱和唾手可得。中国的市场太大,消费者千差万别瞬息万变,有了10个特征之后,还会有100个特征的需求。每一次外卖,每听一首歌,都可以被企业获取,成为其海量数据中的一点一滴,然后被拿来做深度的数据分析,转而用于商业中。

隐私在不断具象和丰满的过程中,永远不会成为滞销品。

拥抱互联网说白了是拥抱流量,流量背后代表了经济利益,企业当然也深谙这一点。独角兽们天天烧钱补贴拓展用户数量,而像腾讯、阿里一类的巨头则攻城略地,想从多维度读懂自己的用户。

通过默认勾选,一些软件获取了用户的超范围授权,一些软件则在免责协议中悄悄让用户放弃了追索权。App会在用户不知道的情况下偷偷拍照、录音、定位。对App来说,隐私决定了精准推送和定向养成,对厂商来说,隐私意味着串货、无理由退货、逃避风控,这背后能撑起一个庞大的灰色产业链。

对消费者来说,电商生态链很长,在个人信息收集、保管、使用、流转等在内的链条上,除了上传视频的专业人士,还有更多的普通用户面临个人信息泄露问题,只不过有人选择死磕,更多人选择忍气。

互联网已经伴随现代商业的发展融入所有人的生活,用户虽不会轻易卸载自己需要的App,但不代表隐私泄露不需要被约束和管理,即使相互妥协也要有个尺度。用户一忍再忍终有忍无可忍的时候,不在沉默中爆发,就在沉默中死亡。

## 2020年后将不接受中专生报考执业药师

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)3月20日,国家药监局、人社部联合发布了《执业药师职业资格制度规定》(以下简称《制度规定》)和《执业药师职业资格考试实施办法》(以下简称《考试办法》),同日国家药监局、人社部相关负责人表示,2020年以后不再接受中专学历考生报考。

相关负责人介绍,与原有制度相比,《制度规定》和《考试办法》提高了执业药师学历准入门槛,将最低学历要求从中专调整为大专,并适当提高相关专业考生从事药学(中药学)岗位的工作年限。与此同时,本次制度修订对中专学历设置了新旧制度过渡的衔接方案,过渡期截至2020年12月31日。符合要求的中专学历人员,2018年、2019年报名参加考试的,考试成绩有效期按原规定的两年执行;2020年报名参加考试的,应在当年内完成所有考试科目,2020年以后不再接受中专学历考生报考。

针对此举是否会提高药师证门槛的疑问,一位从事医药教育的业内人士告诉北京商报记者:“其实在毕业的中专生很少会有人考这个证书,一来这个考试本身比较难,除非具有多年相关工作经验的基层医生,否则以应届中专生的知识水平很难通过;其次当前参加考试的人群也是以大专生和本科生为主,因此不再接受中专学历考生报考执业药师只是对当前现实情况的一个反映。”

考试与注册的难度似乎正在逐渐降低。《制度规定》和《考试办法》将考试周期由两年调整为四年;在免试部分考试科目的报考条件上,《考试办法》取消了原来的工作年限规定,取得药学或医学专业高级职称并在药学岗位工作的,可免试药学专业知识(一)、药学专业知识(二);与此同时,不再

要求执业药师注册须经所在单位同意,简化了执业药师的注册手续,并将《执业药师注册证》有效期由“三年”修改为“五年”,降低执业药师延续注册频率。

人社部数据显示,截至2018年底,全国通过执业药师资格考试的人员已经达到103万。2018年药师资格考试报名人数达83万人,然而参加考试的考生则只有60万人,而药师资格考试的通过率却仅为20%左右。

在监管方面,2018年8月发布的《执业药师职业资格制度规定(征求意见稿)》中“出租出借《执业药师注册证》的,由发证部门宣布证书无效,责令收回或予以没收,三年内不予执业药师注册”的内容此次保留了下来。

相关负责人介绍称,针对执业药师在职不在岗《执业药师注册证书》挂靠行为等监管难题,《制度规定》规定了多条措施。比如,第十三条第二款规定,申请注册者,必须遵纪守法,遵守执业药师职业道德,无不良信息记录。第二十六条规定,对未按规定配备执业药师的单位,由所在地县级以上负责药品监督管理的部门责令限期配备,并按照相关法律法规予以处罚。第二十八条规定,严禁《执业药师注册证》挂靠,持证人注册单位与实际工作单位不符的,由发证部门撤销《执业药师注册证》,并作为个人不良信息由负责药品监督管理的部门记入全国执业药师注册管理信息系统。买卖、租借《执业药师注册证》的单位,按照相关法律法规给予处罚。

对于后续工作,相关负责人表示,将开展药品零售企业执业药师“挂证”行为集中整治,促进执业药师职业资格制度健康良性发展。抓紧《执业药师注册管理办法》等配套文件的制修订工作。

设五年过渡期  
外商投资法明年实施

北京商报讯(记者 陶凤 实习记者 陈超)3月20日,新华社受权全文播发《外商投资法》。该法将于明年1月1日起施行。作为中国第一部外商投资领域统一的基础性法律,新法施行后,改革开放初期制定的“外资三法”将正式退出历史舞台。

不过《外商投资法》规定,对于此前依据《中华人民共和国中外合资经营企业法》《中华人民共和国外资企业法》《中华人民共和国中外合作经营企业法》设立的外商投资企业,在新法施行后五年内可以继续保留原企业组织形式等。具体实施办法由国务院规定。

商务部国际贸易合作研究院研究员白明向北京商报记者表示,企业的组织形式是相对稳定的,五年过渡期可以推动原先的外商投资企业循序渐进地改变股权结构或管理结构,不至于一下子无法适应新的体制。

同时,外商投资法中未对港澳台投资法律适用问题做出明确规定。国务院总理李克强此前明确,港澳台投资可以参照、或者比照适用刚刚通过的外商投资法。他表示:“我们长期以来行之有效的一些制度安排和实际做法还要继续沿用,不仅不会影响,而且会有利于吸引港澳台的投资。国务院在制定有关法规或者有关政策性文件的过程中,会认真听取港澳同胞的意见,切实保护好他们的合法权益,也欢迎有更多的港澳台投资。”

商务部数据显示,今年前两个月,我国吸引外资继续稳定增长,全国新设立外商投资企业6509家,实际使用外资1471.1亿元,同比增长5.5%。《外商投资法》确立的准入前国民待遇负面清单、内外资一致、保护知识产权等做法颇受好评,被视为我国决心进一步扩大开放的表现。全国人大常委会法工委副主任刘俊臣此前表示,可以预期,新法对改革开放来说是一个重大的利好,能够进一步提高我国的对外开放水平。