

■医药改革

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正3月26日到国家医疗保障局调研时指出,要抓好医保目录调整工作,从国家层面管住管好,做到科学有序渐进调整。要深化药品和耗材招标制度改革,坚持量价挂钩、招采合一,做好药品集中采购和使用试点工作。

■危化品检查

3月27日,国务院安委会办公室、应急管理部召开进一步加强安全生产工作视频会议,会议要求,近期应急管理部门将开展为期一个月的危化品、煤矿、非煤矿山、消防四个行业领域专项执法检查,深入组织“专家指导服务团”和“安全执法服务团”,帮助基层弥补专业监管能力不足问题,及时发现消除隐患。

■特色产业

3月27日,农业农村部、财政部联合发布通知称,要推进“互联网+现代农业”,与大型电商合作,建立绿色优质特色农产品电商平台或专属营销渠道。以1-2个优质特色主导产业为重点,建设全程绿色标准化生产示范基地。

栏目主持:肖涌刚

· 简讯 ·

## 1-2月规上工业企业利润下降14%

北京商报讯(记者 陶凤 彭慧)3月27日国家统计局发布数据显示,1-2月,全国规模以上工业企业实现利润总额7080.1亿元,同比下降14%。其中,国有控股企业实现利润总额2223.7亿元,同比下降24.2%;股份制企业实现利润总额4936.9亿元,下降13.5%;外商及港澳台商投资企业实现利润总额1773.7亿元,下降14.5%;私营企业实现利润总额1889.5亿元,下降5.8%。

国家统计局工业司高级统计师朱虹指出,部分重点行业利润下降与春节假期因素是影响工业利润下降的主要原因。经测算,剔除春节因素,规模以上工业企业利润总额与上年同期持平略降。

具体来看,汽车、石油加工、钢铁、化工等主要行业利润下降明显。1-2月,汽车行业工业品出厂价格同比下降0.4%,石油加工行业下降1.3%,钢铁行业下降2.5%,化工行业下降2.3%。受工业品价格下降等影响,汽车行业利润同比减少370.7亿元,石油加工行业减少317.3亿元,钢铁行业减少290.6亿元,化工行业减少188.8亿元,上述4个行业合计下拉利润增速14.2个百分点。经测算,扣除上述4个行业,规模以上工业利润同比增长0.2%。

此外,工业生产、销售增速略有放缓,也一定程度影响企业利润增长。

值得一提的是,消费品制造业、主要装备制造行业利润保持较快增长。数据显示,1-2月,规模以上消费品制造业利润同比增长5.8%,其中酒饮料和精制茶制造业利润同比增长23.3%,烟草制品业增长18.2%,食品制造业增长11.2%,纺织服装服饰业增长7.6%,医药制造业增长4.2%。规模以上主要装备制造行业中,专用设备制造业利润同比增长14%,电气机械和器材制造业增长10.9%,金属制品业增长8.8%。规模以上小型工业企业利润同比增长1.1%。

同时,资产负债率继续下降。2月末,规模以上工业企业资产负债率为56.9%,同比降低0.2个百分点。其中,国有控股企业资产负债率为58.6%,同比降低1个百分点,国有企业去杠杆成效明显。

## 最高法知识产权法庭敲响“第一槌”

北京商报讯(记者 陶凤 彭慧)3月27日,最高人民法院知识产权法庭第一法庭公开开庭审理上诉人厦门卢卡斯汽车配件有限公司、厦门富可汽车配件有限公司与被上诉人瓦莱奥清洗系统公司、原审被告陈少强侵害发明专利权纠纷一案,敲响最高人民法院知识产权法庭成立以来的“第一槌”。

酝酿了3个多月的最高人民法院知识产权法庭终于正式“营业”。据了解,今年1月1日,该法庭在北京揭牌,成为我国最高审判机关设立的专门的知识产权法庭,审理专利等专业技术性较强的知识产权民事和行政上诉案件。

根据第十三届全国人大常委会第六次会议通过的《关于专利等知识产权案件诉讼程序若干问题的决定》,专利等技术类知识产权民事、行政案件从2019年1月1日起向最高人民法院上诉,统一由最高法知识产权法庭审理执行。

上述案件曾由上海知识产权法院于2019年1月22日做出部分判决,认定卢卡斯公司、富可公司构成侵权并判令其停止侵权,亦因此未对临时禁令申请做出处理。卢卡斯公司、富可公司不服上述判决,向最高人民法院提起上诉,请求撤销该判决,改判驳回法国瓦莱奥公司关于停止侵权的诉讼请求。最高人民法院知识产权法庭于2月15日依法受理该案,组成五人合议庭,并于3月27日公开开庭进行了审理。

而经最高法知识产权法庭审理,卢卡斯公司、富可公司的上诉请求不能成立,应予驳回,一审判决结果正确,应予维持。该判决为终审判决。

据介绍,该案是从中级人民法院直接上诉至最高人民法院的案件,并允许当事人对一审的部分判决单独提出上诉。案件二审的核心问题之一是如何处理部分判决语境下的临时禁令问题,这是我国首例处理这一问题的典型案例。该案首次探讨了部分判决制度和临时禁令制度的关系,明确了两种制度并存时的适用条件和规则,对创新技术类知识产权案件审判机制、提升知识产权司法保护力度和降低维权成本等均将产生重要指引意义。

# 国资委:央企应带头登陆科创板

3月27日,在博鳌亚洲论坛2019年年会期间,国务院国资委主任肖亚庆回应“如何看待央企子公司分拆到科创板上市”问题时表示,我们鼓励,科创板是很好的事情,央企应该带头去科创板。

实际上,随着兼并重组和整体上市的步伐加快,央企上市公司已经成为实现公有制和市场经济相结合的重要平台。国务院国资委副主任翁杰明此前表示,中央企业不同层面通过分拆上市、主业上市、整体上市等多种方式改制为上市公司,成为股权多元化企业。截至2018年上半年,中央企业控股的境内外上市公司共有398户,有65.2%的总资产和61.7%的净资产已经进入上市公司,有61.2%的营业收入和87.6%的利润总额来自于上市公司。

比如上市公司中国联通通过股票市场的增发引入了中国人寿、腾讯、百度、京东、阿里、苏宁、结构调整基金等战略投资者,引入资本超过600亿元。中国重工、国药控股等分别通过增发、配股等方式引入社会资本,优化股权结构,央企控股上市公司集中了央企较高质量的资产、较大比重的业务,对中央企业改革发展举足轻重。

翁杰明介绍,有36家央企上市公司连续三年分红,中国石油、中国石化位居已分红A股企业第一和第二,中国石化累计三年分红1088亿元。央企控股上市公司加大分红力度,表明了中央企业上市公司价值创造能力、持续盈利能力的提升。

全国政协委员、哈尔滨电气集团有限公司董事长斯泽夫今年两会期间在接受媒体采访时表示,上市

是国有企业混合所有制改革最好方式,国企要通过上市改变用人和经营机制。

近年来,国有企业混合所有制改革进入新阶段。按照市场规则,国有企业灵活运用改制上市、股权转让、增资扩股、合资新设、市场化重组以及基金投资等多种方式,与民营资本进行广泛合作。其中,上市公司已成为混改的重要载体。

国务院国资委的数据显示,截至2017年底,中央企业资产总额共计54.5万亿元,其中约65%已进入上市公司,比2012年底的54%增长了11个百分点;省级国有企业约40%的资产进入了上市公司,其中上海、重庆、安徽等地均超过了50%。

肖亚庆日前提到2019年的工作重点时强调,要重视上市公司管控力度,特别要进一步提升价值创造能力。按照国资委要求,未来应以提升内在价值为核心的市值管理理念,依托上市公司平台整合优质资产,盘活存量股份,抓好亏损上市公司专项治理,不断提升价值创造能力。

专家表示,随着国资委明确提出将央企上市公司治理作为2019年主要工作之一,未来央企上市公司建立一套行之有效的市值管理制度已迫在眉睫。上市公司股价受经济周期、信贷周期、股市周期等诸多因素影响,因此对市值管理的考核指标要设置多个维度。可以预计,未来应该会有更多优质资产通过重组并入央企上市公司,更多社会资金会通过混改进入央企上市公司,央企上市公司的盈利水平有望提升。

## 西街观察Xijie observation

# 新能源车,请开始你的裸泳

韩哲

多,与之相连的往往是寻租、套利、逆向选择和道德风险这样的词汇。

经济学家倾向于认为,具有创新精神和市场嗅觉的企业家,从来都不是补贴出来的。新能源汽车被补贴了十年,并没有拿出像样的创新。著名经济学家张维迎就不厌其烦地说,“政府不用鼓励任何人吃螃蟹,也不必为任何吃螃蟹的行为买单。许多拿着吃螃蟹姿势的人,实际上是在啃馒头”。

补贴确实面临这样一个尴尬,它对既有的、成熟的产业路径和商业模式或许有效,但对完全未知的、处于前沿的创新难免变成一场“押宝”。或者可以这样问,政府要不要成为一个VC?

日韩在芯片产业的成功,是因为美国已经蹀出路来。而中国的华为和BAT,在做大之前并没有享受什么补贴。这是人类认知的局限所致,人总是依据经验来判断未来,所以这也是补贴政策遭诟病经久不衰的主要原因。

# 带量采购落地 抗癌药最高降价95%

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)作为4+7药品带量采购的试点城市之一,日前北京市医保局发布了《北京市落实国家药品集中采购和使用试点工作实施方案》。连日来,北京商报记者走访多家医院发现,自3月23日起北京市25种国家集中采购中选产品已经开始大幅降价,平均降价幅度52%,而抗癌药降价更达95%。

北京市某三甲医院肿瘤科主任告诉北京商报记者:“药神”代购的格列卫,此前每盒高达1.3万元,此次集中采购将格列卫的仿制药甲磺酸伊马替尼片纳入了其中,而每盒只需623.82元,降幅达95%。

“最近每天来开药的患者都特别多,一听说降价,3月23日早上就有很多人排队。”该医生说。对于药品是否出现缺货的情况,该医生向北京商报

记者表示:“上一次17种抗癌药进医保的时候,很多药企准备不足,像赫赛汀这种进口抗癌药就出现了缺货的情况,但这一次带量采购,大家都是有备而来,患者的需求都会得到满足。”

在常用药方面,北京市某中医院主任医生向北京商报记者介绍,高血压治疗药物厄贝沙坦片以前18.6元/盒,现在只要5.6元;高血脂治疗药物阿托伐他汀钙片,原来42.8元/盒,现在则是6.6元。以一位患有高血压、高血脂的病人为例,每月的药量为4盒厄贝沙坦片和2盒阿托伐他汀钙片;以往要花200多元,现在还不到40元”。上述医生给记者算了一笔账,每月可以省100多元。

此外,在药品质量方面,该医生表示:“中选药品都是通过了仿制药一致性评价的药品,也就是说虽然价格降

了,但药品的质量并没有降低。”

对于具体报销比例,北京市医保局表示,通用名属7类北京市基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录(2017年版)的中选药品,以集中采购中选价作为支付标准,参保人员的自付比例不变;价格高于中选价格的同通用名未中选药品,适当提高本市城镇职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险参保人员的个人负担比例;价格低于中选价格的同通用名未中选药品,以其实际价格作为该通用名药品的支付标准,参保人员的自付比例不变。

据了解,2018年底,国家组织药品集中采购和使用试点工作正式启动。选择北京、天津、上海、重庆和沈阳、大连、厦门、广州、深圳、成都、西安11个城市作为试点,由这些地区的公立医

疗机构作为集中采购主体,形成规模团购效应,降低药价,减轻患者药费负担。去年12月,11个试点城市药品集中采购正式中选结果发布,共有25个药品中选,其中通过一致性评价的仿制药有22种,原研药有3种,中选价平均降幅52%,最大降幅超过90%。

此次本市印发的《北京市落实国家药品集中采购和使用试点工作实施方案》明确,本市所有公立医疗机构作为药品集中采购主体,完成承诺采购数量。此外,对于其他纳入国家试点范围内的药品,经价格联动或集团谈判,对于价格适宜的挂网品种可作为中选药品的补充进行采购销售。

两会期间,国家卫健委主任马晓伟也曾表示:“4+7”带量采购还会进一步扩大范围,向全国推广,这项工作还要做下去。

相关新闻

## 央企公司制改革已全面完成

国务院国资委主任肖亚庆在博鳌亚洲论坛2019年年会上表示,我国中央企业的公司制改革已全面完成,已有83家央企建立了规范的董事会,有46家央企对3300多名经理实现了契约化管理,在控股的81家上市公司实行了股权激励;针对国资监管存在的问题,一方面取消、下放、授权了一批监管权力,另一方面,不断强化重点领域的监督,加大违规责任追究力度,不断提高监管的效率和质量。

肖亚庆强调,混合所有制改革不仅要在量上加大,更主要的是要在内涵上深化,混合所有制改革的目的是激发企业未来发展创新的活力,只要在这点上找到共识,才能使混改继续下去,改革是创新的,不会一帆风顺,有什么问题解决什么问题,什么问题最大优先解决什么问题。

针对现代企业制度不健全,国资委大力推进外部董事占多数的董事会建设,有83家中央企业已经建立了规

范的董事会;针对市场化经营机制不完善,着力在市场化选人用人、强化中长期激励上下功夫,有46家中央企业对3300多名经理人实现了契约化管理,在控股的81家上市公司实行了股权激励;针对国资监管存在的问题,一方面取消、下放、授权了一批监管权力,另一方面,不断强化重点领域的监督,加大违规责任追究力度,不断提高监管的效率和质量。

肖亚庆强调,混合所有制改革不仅要在量上加大,更主要的是要在内涵上深化,混合所有制改革的目的是激发企业未来发展创新的活力,只要在这点上找到共识,才能使混改继续下去,改革是创新的,不会一帆风顺,有什么问题解决什么问题,什么问题最大优先解决什么问题。

## 第四批国企混改名单将涉更多领域

在博鳌亚洲论坛2019年年会“改革促进共融,合作实现共赢”分论坛结束后,国务院国资委主任肖亚庆接受媒体采访时透露,发改委最近可能要公布第四批混改名单,涉及面会更广。

肖亚庆指出,混合所有制不是谁占谁的便宜,而是相互之间融合、共同发展,如果你觉得在一个混合所有制的案例当中某一方占了便宜,在一段时间内可能存在,但是从长期来讲,应当是共同的利益,只有找到共同的利益,混合所有制才有意义,才能进行下去,否则都是短期行为。

同时,肖亚庆还强调,混合所有制只是改革的一种方式,不是改革的所有。宜混则混,宜独则独,既要看行业,也取决于企业和未来,未来将结合点找到以后,就会找到改革的突破口。”

据悉,2016年以来,国家在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等重要行业领域先后选择三批50家国有企业开展混改试点,其中中央企业28家。肖亚庆此前表示:“第四批会有100多家混合所有制的企业,在重点领域要进一步推出”。

北京商报记者 陶凤 王寅浩