

· 三言二拍 ·

■跨区办学

近日,北京市教委公布了各区统筹优质学校的详细名单,引导城区优质中小学通过一体化、集团化等办学形式跨区办学,进一步缩小城乡之间、区域之间、校际之间教育差距,扩大优质教育资源覆盖范围。例如,西城区在11个学区的基础上,由本区优质中小学向房山、昌平、大兴、丰台等地区输出优质教育资源,组建“第十二学区”。

■接诉7.6万件

北京市市场监督管理局4月7日消息,今年一季度北京市市场监管局12315热线共登记消费者投诉信息近7.6万件,为消费者挽回经济损失4300余万元。其中,商品类投诉主要集中在手机数码、家用电子电器、服装鞋帽及配件等,服务类投诉主要包括租赁服务、居民服务和互联网服务等,涉及消费合同、售后服务、商品或服务质量等问题。

■基因剪刀

新华社4月7日报道,来自南京大学、厦门大学和南京工业大学的科研人员日前在新一期《美国科学进展》杂志上发表论文说,他们开发出一种“基因剪刀”工具的新型载体,可实现基因编辑可控,在癌症等重大疾病治疗方面具有广阔的应用前景。

栏目主持:肖涌刚

(上接1版)————

解困纾难 中小企业迎政策强心剂

去年11月,中央召开的民营企业座谈会强调,要进一步清理、精简涉及民间投资管理的行政审批事项和涉企收费、规范中间环节、中介组织行为,减轻企业负担,加快推进涉企行政事业性收费零收费,降低企业成本。

根据财政部公布的全国政府性基金和行政事业性收费目录清单,目前有广东、湖北、北京、辽宁等16个省市实现了行政事业性收费零收费。而在今年地方两会上,河南、安徽等多个省份在政府工作报告中表示将“加快清零涉企行政事业性收费”。

同时,今年起实施的多项普惠性免税政策也为中小企业进一步减负。全国两会期间,财政部副部长刘伟介绍,通过调整小型微利企业的认定标准,1798万户企业都纳入了调整范围。这占到了全国全部纳税企业总数的95%以上,其中98%是民营企业。调整以后,关键在于加大所得税的优惠力度,现在应税所得100万元以下的按5%缴纳所得税;100万~300万元的按10%,还是低于标准税率15个点。这种税收优惠是普惠性的。

国家税务总局局长王军此前透露,今年前两个月,累计新增减税1828.5亿元,积极效应已初步显现。随着绝大多数小微企业在4月征期实行季度申报,特别是更大规模增值税减税和降低社保费率政策的实施,减税降费效应将更加充分显现出来。

此外,指导意见还提出,要落实对小微企业融资担保降费奖补政策,中央财政安排奖补资金,引导地方支持扩大实体经济领域小微企业融资担保业务规模,降低融资担保成本。各级政府要为中小企业开展政府采购项下融资业务提供便利,依法及时公开政府采购合同等信息。研究修订政府采购促进中小企业发展暂行办法,采取预算预留、消除门槛、评审优惠等手段,落实政府采购促进中小企业发展政策。

培育“小巨人”企业

对于优化中小企业营商环境方面,指导意见也给出了众多举措。包括进一步放宽市场准入,破除各种不合理门槛和限制,在市场准入、审批许可、招标投标、军民融合发展等方面打造公平竞争环境,提供充足市场空间。不断缩减市场准入负面清单事项,推进“非禁即入”普遍落实,最大程度实现准入便利化。

指导意见还强调,要主动服务中小企业。包括持续推进商事制度改革、推进环评制度改革,落实好公平竞争审查制度等措施,主动服务企业,对企业发展中遇到的困难,要“一企一策”给予帮助。

在监管方面,指导意见指出,要实行公平统一的市场监管制度。创新监管方式,寓监管于服务之中。避免在安监、环保等领域微观执法和金融机构去杠杆中对中小企业采取简单粗暴的处置措施。深入推进反垄断、反不正当竞争执法,保障中小企业公平参与市场竞争。坚决保护企业及其出资人的财产权和其他合法权益,任何单位和个人不得侵犯中小企业财产及其合法权益。严格禁止各种刁难限制中小企业发展的行为,对违反规定的问责追责。

与此同时,保护知识产权再次被强调。指导意见指出,运用互联网、大数据等手段,通过源头追溯、实时监测、在线识别等强化知识产权保护,加快建立侵权惩罚性赔偿制度,提高违法成本,保护中小企业创新研发成果。组织实施中小企业知识产权战略推进工程,开展专利导航,助推中小企业技术研发布局,推广知识产权辅导、预警、代理、托管等服务。

值得一提的是,指导意见表示,要培育一批专精特新“小巨人”企业,引导中小企业专精特新发展。指导意见指出,支持推动中小企业转型升级,聚焦主业,增强核心竞争力,不断提高发展质量和水平,走专精特新发展道路。研究制定专精特新评价体系,建立动态企业库。以专精特新中小企业为基础,在核心基础零部件(元器件)、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础等领域,培育一批主营业务突出、竞争力强、成长性好的专精特新“小巨人”企业。

推动高质量发展调研行

画好生态画、筑梦高精尖、培育新经济、壮大新动能……党的十九大以来,北京认真贯彻新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,坚持因地制宜和从实际出发,蹄疾步稳推进高质量发展,取得显著成效。本报即日起开设《推动高质量发展调研行》栏目,集中推出系列报道,充分反映北京推动高质量发展的创新实践和典型经验,为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展增添新动力。

两个“全国第一”的背后

——北京积极探索高质量发展之路

2018年,首都北京交出一张亮丽成绩单:人均GDP达2.13万美元,全员劳动生产率达24万元/人左右,创下两个“全国第一”。

一系列数据,是北京近年来积极探索高质量发展的有效注脚。

“推动北京高质量发展,要抓住五个关键:立足首都城市战略定位,减量发展是特征,绿色发展是基础,创新发展是唯一出路,以人民为中心的发展是根本落脚点”——

正如北京市负责人提出的那样,面对“建设一个什么样的首都,怎样建设首都”这一重大课题,北京这座千年古城要坚定不移走减量发展、绿色发展、创新发展之路。

减量发展 全要素生产率不断提高

北京市西城区菜市口西北角,是面积达3万多平方米的广阳谷城市森林公园;2017年9月,这片“黄金宝地”在政府斥巨资拆违、腾退后没有变成写字楼,而是被建成了森林公园……

广阳谷,是过去几年北京腾退土地、留白增绿的一个缩影。

2014年习近平总书记考察北京,明确首都“四个中心”新的城市战略定位,确立了建设国际一流的和谐宜居之都的战略目标。

疏解,就是“北京版”的供给侧结构性改革。

——严把新增产业准入关。2014年,北京制定新增产业禁止和限制目录,并两次“从严从紧”修订。截至2018年底,全市不予办理新设立或变更登记业务累计达到2.1万件。

——盘活低效闲置资源。两年来,北京退出一般制造业企业1307家,疏解提升市场和物流中心500个,为引入高端要素腾出了宝贵空间。

2017年,党中央、国务院批复《北京城市总体规划(2016年-2035年)》,明确提出“减量发展”概念,确定了人口总量上限、生态控制线、城市开发边界三条红线。

减重、减负、减量,北京产业结构发生深刻变革:和2013年比,2018年,符合首都城市战略定位的新设市场主体占比从25.1%上升到50.5%;新产业、新业态、新模式孕育成长,金融、科技、信息等对经济增长贡献率超过60%……

2018年,北京再次实现“三个减

量”:人口减少16.5万,城乡建设用地减少约34平方公里,建设面积减少1200多万平方米。

建设用地少了,生态绿地多了,经济发展效益高了。

2018年,北京市GDP超过3万亿元,增长6.6%,新经济增加值突破1万亿元,服务业增加值占GDP比重达81%;全员劳动生产率达24万元/人左右,居全国第一。

在西城区,往昔的动物园批发市场转身为金融科技与专业服务创新示范区。转型前,这里约40万平方米的建筑容纳了9万多名从业人员,每年贡献税收仅5000万元左右;转型后,仅目前投入使用的一万平方米建筑贡献税收就已超过5000万元,从业人员仅500人左右。

“何谓高质量?在宏观层面,主要是指国民经济整体质量和效率的提高,核心是具有较高的全要素生产率。”北京市委党校教授赵莉说,北京建设首善之区,在推动高质量发展上理应率先示范。

绿色发展 能源利用效率位居全国首位

户均种植板栗近15亩,特色旅游每年吸引5万余游客,为村里带来综合收入约240万元……

近年来,北京市怀柔区渤海镇北沟村从一个名不见经传的小山村变成“北京最美乡村”;北沟村走上了富裕路,靠的就是绿色发展。”北沟村党支部书记王全深有感触地说。

2018年11月,北京发布《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》。怀柔、门头沟、平谷、密云、延庆等占北京面积68%的区域,构建起北京市生态涵养区的“家底”。

5个方面16项政策措施,为生态涵养区这一北京“后花园”描绘了美好蓝图——建成展现北京美丽自然山水和历史文化的典范区、生态文明建设的引领区、宜居宜业宜游的绿色发展示范区。

绿色发展,离不开优美的生态环境。

北京从1998年开始大规模治理大气,特别是通过实施2013~2017年清洁空气行动计划,五年间燃煤总量从2270万吨减至600万吨以内,淘汰老旧机动车216.7万辆,清理整治“散乱污”

企业1.1万家,2018年细颗粒物年均浓度下降到51微克/立方米。

近年来,北京全面推行河长制,开展“清河行动”和水源地环境保护专项行动,联合推进永定河综合治理与生态修复,污水处理率提高到93%。凉水河、萧太后河、北运河……一条条骨干河流告别黑臭,一座座滨河公园给人以便利和享受。

留白增绿,见缝插绿。2018年北京新增造林26.9万亩,全市森林覆盖率由2012年的38.6%提高到2018年的43.5%,城市生态空间大幅度增加。

从集聚资源求增长到疏解功能谋发展,再到大力推动绿色集约发展,北京发展效率进一步提高。数据显示,2018年,北京市万元地区生产总值能耗为0.254吨标准煤,同比下降3.8%;水耗为12.9立方米,同比下降7.1%;能源利用效率居全国首位。

“北京正通过把不符合首都定位的制造业就地淘汰,推动传统产业撤并转型升级,鼓励企业通过节能减排、清洁生产等方式,坚定不移地走绿色发展之路。”北京市社会科学院副院长赵弘说。

创新发展 驱动高质量发展的巨大动力

在北京市朝阳区的E9区创新工场,一个由360多个奶制品生产构件组成的“火车头”造型十分引人注目,寓意创新发展驶向美好未来”。

E9区创新工场的前身是双桥乳品厂,2015年腾退改造后变身创意经济集聚区,聚焦人工智能和数字创意产业。

放眼整个北京,创新发展正成为驱动这座城市高质量发展的巨大动力。

北京中关村,人工智能企业旷视科技的产品展区,被赋予人脸识别等功能的手机、摄像头、机器人设备令人目不暇接。

“让机器看懂世界”,我们的人脸识别技术、图像识别技术、智能视频云产品等已广泛应用于金融、手机、安防、物流、零售等领域。”旷视科技副总裁谢亿楠说。

地区生产总值6400多亿元,信息服务业、科研服务业占全区经济总量超过40%,国家级高新技术企业总数突破1万家……

创新能级更高,创新根基更稳,

创新活力更强,作为中关村的发源地,北京市海淀区走出了一条以创新为引领、带动区域高质量发展的道路。

近年来,北京深入实施新一代信息技术等10个高精尖产业发展指导意见,制定5G、人工智能、医药健康等产业发展行动计划和方案,努力形成新一代信息技术与医药健康产业创新发展的双动能。

数据显示,2018年,北京十大高精尖产业实现营业收入32548亿元,新经济增加值占GDP比重达33.2%,规模以上高技术制造业增加值增长13.9%。

在将科技资源优势转化为创新产业优势的同时,近年来北京正努力建设以“三城一区”为主平台的全国科技创新中心,为实现高质量发展夯实基础。

——在中关村科学城,全球健康药物研发中心加快建设,碳基集成电路研究院、腾盛博药等重大项目落地持续推进;

——在怀柔科学城,综合性国家科学中心建设全面展开,综合极端条件实验装置、地球系统数值模拟装置建设顺利推进;

——在未来科学城,陈清泉院士科创中心、小米智慧产业基地等入驻,央企与高校院所组建5个协同创新平台;

——在北京经济技术开发区,一批技术创新服务平台在集成电路、生物医药等领域搭建,创新型产业集群增势良好……

高质量发展的前行道路上,北京还面临不少挑战。

“与发达国家和先进城市相比,北京依然存在不小差距。创新投入较高,但创新产出效率低,基础创新和原始创新差距大;全球城市生活质量排行榜,在450个城市中北京排在119位。”赵莉提醒。

减量发展、提质增效,永远在路上。

近日,北京市委市政府将出台推动高质量发展实施方案,推出含有6个方面35项具体指标的高质量发展指标体系。

经济发展高质量、城市治理高水平、生态治理高标准、百姓生活高品质……人们坚信,不久的将来,一个更加富有生机和活力的首都北京必将呈现在世人面前。

据新华社

X 西街观察 Xijie observation

征信不是筐,啥都往里装

陶凤

近日有消息指出,中国人民银行征信中心已试运行新版个人征信报告,可能将于近期正式上线。新版个人征信报告将更细化、更全面、更精准,甚至连电信业务、自来水业务缴费情况、欠税等信息也一并纳入,一旦在征信报告上留下负面记录,就可能会对信贷获批造成影响,而“拆东墙补西墙”、以卡养卡、发生严重违约后利用销户来“洗白”等不诚信行为,将可能产生更严重的后果。

由于这次的个人征信系统增加了很多信息,而且这些信息是包括了生活、工作的方方面面,自然也引来各方关注。近日,浙江省人力资源和社会保障厅副厅长透露,将推进人社信用体系建设,频繁辞职和就业将成问题,一时引来不少争议。

征信做细本是好心,但有没有必要“事无巨细”则另当别论。由央行牵头的征信体系建设,主要功能就是通过信用信息的共享,来优化营商环境、警示信用风险、降低国家发展的成本。

个人信用更多反映的是个人商业信用、经济信用,与个人收入与财富及偿债信用表现等正相关,主要记载的是还贷、信用卡还款等经济行为,反映一个人的经济状况,供金融企业参考从而避免高风险借贷。

个人社会信誉应纳入个人信用档案,但电信欠费、水电欠费等行为并非单纯经济行为,更准确地说,是富有社会性的经济行为。这种欠费的产生,有时源自于简单的个人疏忽以及复杂的住房群租关系,这样的具体情况并不适合笼统判定形成“负面记录”。

而对于频繁跳槽等职业选择,更需要审慎看待。职业选择是双向选择,不仅取决于被雇佣者的个人意愿,同时也受到雇主的直接影响。频繁跳槽有个人选择的职场惯性,也不排除用人单位的问题,是否划入征信,没有系统地归类前贸然植入难免显草率。

从征信报告来看,当然是数据更加全面、细化、精准会更好。征信体系的建设,对于构建“一处失信、处处受限”的信用惩戒机制有着重要作用。但好的出发点,不能成为征信数据盲目“海纳百川”的借口。

与收录更多个人信息的新版个人征信报告同时到来的,还有精准的适配性和保护性。在信息的调用使用上应进一步规范,避免个人隐私遭侵犯。

针对目前国内“个人征信系统”有选择性,录入的社会信誉多为行政处罚记录等“负面”信息,反映强势机构的意愿,如何与弱势一方平衡也需要加入后期的优化选项。中国目前在个人信用征信方面没有专项法律,仅依靠民法通则、合同法等法律里的诚实信用条款规定来建立个人征信系统还不够。此外,个人信用信息是被隐蔽录入的信息,应完善当事人直接知情权主动告知,并提供完善的异议处理机制。